

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 界别工作强 政协作用显

徐宇宁

习近平总书记指出,广大政协委员要切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用,不负重托、不辱使命。委员是政协工作的主体,界别是政协组织的基础,界别工作活,则委员“声音响”、政协作用显。宁波市政协注重发挥政协委员在界别群众中的代表作用,着力从思想引领、履职渠道、制度建设等方面切实让界别意识“强起来”、声音“响起来”、工作“活起来”,以实际行动全面体现“一根头发”团结带动“一把头发”的深层内涵,书写好政协委员为界别群众代言的有效实践。

## 加强思想引领,让界别意识“强起来”

增强界别意识,强化界别身份认同,是委员发挥界别代表作用的前提和基础。宁波市政协坚持学习开路,依托界别组织理论学习,强化思想武装,不断增强委员的界别意识和政治素养,持续提高委员在界别群众中的影响力和感召力。

注重理论学习制度化。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,依托专委会组建9个学习座谈小组,由政协主席、副主席任座谈小组的组长,专委会定期组织所联系界别学习习近平总书记重要讲话和批示精神,近期结合主题教育,各界别组先后开展学习习近平总书记考察宁波舟山港时的重要指示、对浙江“千万工程”作出的重要批示等精神,增强委员联系界别群众的政治领悟力和把握力。

推进学习培训常态化。制定委员学习培训计划,根据新委员、政协常委、界别召集人等不同类别,有针对性地开展分级分类培训,引导委员履职“沉”下去、界别工作“活”起来。面向新委员举办了题为“人民政协是什么、干什么、怎么干”主席讲堂,

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

## 坚持提质增效 擦亮民主评议品牌

陈刚

习近平总书记在党的二十大报告中指出,要完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。民主评议是政协履行民主监督职能的重要形式。长沙市政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,准确把握新时代人民政协新方位新使命,以开展民主评议为抓手,不断加强和改进人民政协民主监督工作。民主评议工作连续开展20年来,推动解决了许多人民群众急难愁盼问题,取得了党委政府满意、被评议单位满意、社会满意的良好效果,已经成为长沙市政协履职的响亮品牌。

坚持精准选题。紧贴党委、政府中心工作和民生热点难点,或以某项工作切入,评议一个或多个部门;或评议某单位全面工作或某项工作。党的十八大以来,长沙市委、市政府把优化营商环境作为重中之重、全力推进。长沙市政协找准政协工作切入点、着力点,围绕优化营商环境持续发力,组织对长沙市公安局依法维护非公有制经济发展环境情况、长沙市具有行政审批职能的35个市直单位“最多跑一次”改革和长沙市“园区社会投资购地建设项目审批环境”开展民主评议。围绕全面贯彻落实习近平生态文明思想,2021年、2022年开展打赢蓝天保卫战工作、建设

明确要求委员强化主体意识和界别身份,主动密切联系界别群众,当好本界别本单位的代表人士;面向政协常委每季度开设专家讲堂,要求其以更高的站位、更强的担当联系服务界别群众;面向港澳界别政协委员,每年组织赴内地开展学习培训、专题考察,引导港澳委员增进国情了解、厚植家国情怀,更好发挥“双重积极作用”。

打造学习品牌系列化。扎实推进“书香政协”建设,构建以委员论坛、知行书房、读书沙龙、崇学书院为平台的四位一体“同心学堂”系列,各专委会及所联系界别定期组织委员阅读和交流活动,在“读书+履职”深度融合中提高委员能力、彰显界别作用。比如,宁波市政协与浙江佛学院合作设立“同心讲坛”,每学期安排6个班次,以专题辅导、学术交流等形式,组织宗教界委员、佛教代表人士学习交流中国特色社会主义宗教理论,共同探讨佛教中国化发展路径,引导宗教界委员发扬爱国爱教等优良传统,夯实宗教与社会主义社会相适应的思想基础。

## 加强平台搭建,让界别声音“响起来”

提供界别履职的平台载体多,委员在界别代言发声的机会才能多、声音才更响。宁波市政协以平台搭建为着力点,构建民主协商、渠道畅通、广泛参与的平台载体,让委员为界别群众广发声、唱响“好声音”。

创建“阿拉甬商有话讲”政企协商平台。发挥好行业引领作用,创新搭建“阿拉甬商有话讲”政企协商平台,每季度聚焦宁波重点产业发展,邀请界别中的企业家委员,与市委市政府主要领导、相关部门共研问题、共商对策、共谋发展,为委员代表界别群众与党政主要领导面对面表达合理诉求、提出意见建议提供了新渠道,有效调动

了企业家委员代表界别群众协商议政的积极性、主动性。

打造“请你来协商”为民协商平台。聚焦民生领域的“关键小事”建好用好“请你来协商”平台,每年年初向界别委员征集协商议题,精心选择党政重视、群众关注,切口小、接地气的民生议题列入年度协商计划。每场协商会,挑选与界别群众关系密切、代表性强的委员参与协商,邀请相关部门负责人到会听取发言、现场回应,会后形成《宁波政协信息》专题报送市委市政府主要领导。

推进委员工作室建设。针对目前的界别没有组织依托、固定阵地等制约因素,为凸显界别特色广泛设立委员工作室,组织委员和界别群众近距离接触、“零距离”沟通,发挥好桥梁纽带、传递中转作用,让群众说真话、道实情,并及时通过社情民意等形式整理报送,助推民情民意进入党政决策。比如,以工商联界别为依托,发挥8718平台服务网络全面、企情反应灵敏、企业服务有效的运行优势,成立“帮企一把”委员工作室,组织委员走进会客厅听取有关企业家声音、掌握界别群众动态想法,精准及时反映给党政及相关部门,促成了宁波稳经济“16条”等惠企帮企政策的出台。

## 加强机制建设,让界别工作“活起来”

健全的制度机制是委员密切与界别群众联系、有效发挥代表作用的重要保障。宁波市政协坚持建章立制,依靠长效机制调动委员的积极性、自觉性,不断激活界别工作的“一池春水”。

健全界别考核评价机制。制定出台《关于进一步发挥界别作用的意见》《界别小组星级评定和优秀评选办法》等制度,对委员

发挥界别代表作用的内容形式、保障措施和评价考核等提出了具体要求,让委员开展界别活动有章可循、有据可依。比如,新修订的委员履职评价办法,把委员联系服务界别群众工作情况纳入委员履职统计中,并作为年度履职考核评价、界别小组星级评定的重要依据,激发委员联系界别群众内生动力。

构建界别协商议政机制。注重发挥界别的专业优势,鼓励界别从熟悉的领域、关心的问题出发,在政协全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会等会议上开展针对性的协商建言,发表群体意见、表达界别诉求。比如,今年市政协全会期间的12篇大会发言,都是各界别群策群力、好中选优的集体智慧结晶,代表着大多数界别群众的意见和建议。经济界提出建设地方征信平台,妇联界呼吁大力建设儿童友好城市等,既凸显了鲜明的界别特色,又反映了广泛的群众呼声。

完善党派作用发挥机制。坚持让党派团体在政协舞台“当主角”“唱大戏”,注重发挥党派团体的组织优势,依托政协平台,支持推动界别履职尽责。去年以来,市政协创新探索由民主党派承办委员月谈会机制,党派结合自身特色和优势,自主选题、自我调研,积极向党政反映党派群众的呼声,促进相关问题解决。

优化界别群众联系机制。探索密切联系界别群众有效途径,创新开展“界别服务周”主题活动,每年集中一个月时间,由市政协领导带头,组成34个界别小组开展特色性活动,有针对性地通过调研视察、反映社情民意信息等形式,帮助解决界别群众关心的急难愁盼等方面问题。目前已先后围绕优化营商环境、助力新材料科创高地建设等主题开展活动,不断推动界别工作走深走实、见行见效。

(作者系全国政协委员、宁波市政协主席)

2023年3月,习近平总书记在与世界政党高层对话会上,提出了“全球文明倡议”。“全球文明倡议”自提出以来,获得了国内外广泛的关注与热议,是马克思主义基本原理与中华优秀传统文化有机结合的又一重大理论创新,进一步丰富完善了“人类命运共同体”理论体系。长期以来,西方世界充斥着“文明中心论”“文明冲突论”“历史终结论”等一系列以单一西方叙事为核心的理论。在这些理论中,世界其他地区的文明或处于边缘位置,或成为“文明世界”的威胁。中国以瞩目的发展成就与极大的理论创新勇气,以无可辩驳的事实与高度包容的发展理念,有力回击了西式中心理论。近年来,习近平总书记先后提出“全球安全倡议”“全球发展倡议”“全球文明倡议”,为维护世界和平与发展贡献了中国智慧。事实证明,中国是全球经济增长的重要贡献者,是世界和平的建设者、国际秩序的维护者。更重要的是,中国实践证明,即便是积贫积弱的国家,也可以从自身国情出发,结合世界上其他国家的优秀发展经验,走出一条新型现代化道路,与世界各国友好相处,共建互利共赢、繁荣发展的命运共同体。

朱宇凡

## 以全球文明倡议推动建构人类命运共同体

尊重文明多样性,彰显人类命运共同体的认知底色。人类几千年来发展史,成就了无数独具地方特色、民族特色的辉煌文明。以地区性国际秩序为例,古代东亚地区产生过影响深远的“华夷秩序”,东南亚地区产生过“曼陀罗范式”,南亚次大陆产生过以“大法”(Dharma)(Dharma)理念为核心的世界秩序理想。这些产生于古代东方的地区性国际关系秩序或理念都与西方迥异,但都有一个共同特点——以追求和平、实现和平、保障和平为基本出发点。早在西方大航海开启之前,东方各大文明体就在广袤的亚洲大陆,以及西太平洋、印度洋地区构筑了广泛、紧密的交往、交流网络,生发了独具特色的人文共同体、商贸体系、侨民纽带。这一切虽然被殖民历史打断、改写,但东方文明终究要回归到它自身的发展逻辑之中。“全球文明倡议”强调尊重文明的多样性,就是强调要尊重世界各地文明的主题性,只有各国以真正平等、自由、自主的身份参与国际秩序建设,才可能实现命运共同体。

维护全人类共同价值,夯实人类命运共同体的价值基础。和平、发展、公平、正义、民主、自由是全人类在几千年来的文明发展史中积累的共同价值,是人类社会共同的精神财富,需要国际社会共同维护。对于这些共有的价值,不应该由某个国家或者某部分国家垄断阐释权。冷战后,在新自由主义“民主和平论”的支持下,美西方以促进“民主”为借口发动了数场战争,为这些地区的人民带来了深重苦难。何为民主,何为和平,如果只带一家之言,必带来灾难后果。构建人类命运共同体,国际社会需要超越文明对抗、意识形态对抗,寻找各方理念的结合点,维护全人类共同价值。

推动文明传承与创新,丰富人类命运共同体的理论体系。当今世界的主要特点之一,是伴随全球化、现代化进程而来的诸多全球性问题的凸显。气候变化、环境污染、病毒传播、粮食危机、水资源危机,这些国际任何国家都无法单独应对,而现有的国际机制应对成效较为有限,迫切需要世界各国共同发挥智慧,共同为这些亟须解决的危机出谋划策,共同承担人类命运。人类历史上曾经出现过无数灿烂文明,产生过无数深刻的生存智慧,要充分挖掘它们的时代价值,实现创新性发展和转换,为人类社会的发展提供更多经验与智慧,为人类面临的各种全球性问题提供更多解决方案。

加强国际人文交流合作,为构建人类命运共同体创造友好环境。当今世界是一个前所未有的信息世界,也面临着前所未有的认知冲突、“信息茧房”。根据联合国在2022年的“世界文化多样性促进对话和发展日”发布的数据,目前世界上89%的冲突发生在文化间对话较少的国家,为了建立有效合作、保持和平,加强文化间的交流与合作是当务之急。“国之交在于民相亲,民相亲在于心相通”,“全球文明倡议”倡导加强国际人文交流合作,促进各国人民相知相亲,为构建人类命运共同体创造一个个和平、友好的环境。

当前,国际局势风云变幻,逆全球化趋势愈演愈烈,西方世界从对华“脱钩”到“去风险”,全然不顾以“风险”描述中国经济发展,完全不符合中国是全球发展的重要贡献者的事实。在这变化的话语之下,不变的是西方中心主义思维。当今世界亟须新的思想、新的机制来推动全球范围内的交流与合作。全球文明倡议在承认、尊重、弘扬人类共同价值的基础上,强调各文明体传承创新,强调普遍性与特殊性相统一,强调以文明的多样性和差异性推动文明进步,以更深层次的交流合作推动构建人类命运共同体。

(作者系中央社会主义学院中华文化教研部副研究员)

高度重视民主评议工作,党委主要领导选题、把关定向,对民主评议报告作出批示,政府主要领导参加民主评议大会,听取意见建议。

二要精准发力。在改革发展大局、民生重大关切、重大方针政策贯彻落实情况中找准政协民主监督的切入点、着力点,做到党委政府的重点工作推进到哪里、民生热点难点问题聚焦在哪里,政协民主监督就跟进到哪里,使政协民主监督更加切合工作实际、契合党政需要、顺应群众期待。

三要坚持久久为功。保持“咬定青山不放松”的工作韧劲,围绕某一项工作一以贯之、一抓到底,切实把政协职能履行好,推动政协工作从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变,使政协履职尽责深起来、效果实起来。

四要双向发力。从工作实践看,民主评议的过程,一方面发挥了人民政协人才荟萃、智力密集的独特优势,积极建言资政,促进工作落实;另一方面又通过调查研究、协商履职等活动,统一了思想、凝聚了共识,切实达到了把中央和省委的决策部署落实下去,把各方面的智慧和力量凝聚起来的目的。

(作者系湖南省长沙市政协主席)

水生态文明典范城市工作民主评议。2019年、2020年,长沙连续两年获评国际化营商环境建设标杆城市,2023年荣获中国十佳宜居城市,荣誉背后也有全市各级政协组织和全体政协委员的智慧和力量。

坚持问题导向。在整个评议过程中,始终从实际出发,真评真议、敢评敢议、实评实议,进而推动工作、促进落实。在民主评议长沙市“最多跑一次”改革工作中,从6个方面系统地分析阐述了当前改革工作中的问题和困难,针对性提出19条监督建议;在民主评议长沙市“推进‘一江六河’综合治理建设水生态文明典范城市”工作情况中,找出6大类问题,从4个方面提出具体建议16条。

坚持精准评议。在民主评议中,委员们直陈问题不含糊,对策建议不虚浮,发现问题和改进工作紧密结合,检视整改和推动发展融合贯通,保护被评议单位积极性。在民主评议长沙市“推进‘一江六河’综合治理建设水生态文明典范城市”工作情况大会上,评议组成员分别从不同角度作评议发言,问题有深度、评议有温度、建议有力度。纳入此次评议范围的相关部门负责同志作了表态发言,对民主评议报告和评议组成员所提的问题一一打好“收条”,积极推动问题整改落实到位。

坚持规范有序。民主评议坚持实地调研

与网络问卷调查结合,开展“界别群众大调研,委员企业大走访”,广泛收集了解民情民意;坚持书面评议与常委投票评议相结合,投票情况一定范围内公开并报党委、政府,增强评议严肃性;坚持委员参与为主和吸纳群众代表参与相结合,扩大公民有序政治参与。民主评议真正做到了市政协机关全体动员、委员全面参与、群众高度参加,充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

坚持落地见效。坚持质量导向,把提质增效摆在更加突出位置,评议成果通过以市政协常委会建议案或评议报告形式提交党委、政府,加强评议成果转化情况跟踪督办;每年市政协对上一年度民主评议意见建议的整改落实情况进行“回头看”,确保问题整改落实到位。长沙历任市长都出席民主评议大会,并召开专题会议进行研究部署,要求被评议部门以评促改、协调联动,加强督查问效,切实把诤言良策转化为推动长沙高质量发展的强大动力。

经过这些年开展民主评议工作的探索和实践,形成4个工作体会:一要心系“国之大者”。坚持在党委的领导下,自觉服从大局,把政协工作置于改革发展全局中来谋划和推进。党委、政府高

## 在推进民主监督中实现双向发力

陈扬

来,彰显了政协民主监督的特色优势。将协商民主贯穿民主监督全过程,在协商发言中既鲜明指出问题,开展批评;又帮助分析原因,提出建议,努力让协商式监督既有温度又有力量。一是把协商沟通贯穿到找准症结、破解难题、推动落实各环节。二是以协商式监督将协商从决策环节延伸到执行环节。围绕市委市政府重大决策部署、重要民生事项和重点建设项目推进落实情况开展监督,深入到具体部门、单位、事项和项目建设现场,在协商议政中查摆问题开展批评,在民主监督中建言献策推动工作。三是着力改变“建议止于批示”的状况。采取走访、协商、监督相结合的方式开展企业大走访活动。

坚持聚焦重点,把查找不足和解决问题结合起来,推动了党委政府重要决策部署落到实处。在民主监督工作实践中,做到“聚焦重点”“发现问题”“推动解决”环环相扣。一方面,注重抓大抓重,持续跟踪推进。紧扣“国之大者”和省省委省政府决策部署在扬州的贯彻落实、市委市政府重点工作推进落实、法律法规的贯彻执行以及人民群众烦心事操心事揪心事的办理情况开展民主监督,把握好节奏和力度,不求面面俱到、一步到位,突出一个时期的主要矛盾或矛盾

的主要方面,抓住贯彻执行中最迫切的问题有针对性开展监督。另一方面,注重问题导向,努力破解难题。跟着问题走、奔着问题去,到矛盾最集中的地方开展协商式监督。

坚持常态长效,把重点监督和日常监督结合起来,发挥了政协平台的综合优势和委员主体的专业优势。深化规律性认识,突出“搭台”工作,致力推动民主监督工作常态化长效。一是灵活运用民主监督形式,发挥监督平台的综合优势。寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意信息、界别活动等工作中。二是开展专项工作民主评议,发挥民主监督的协商优势。每年与市委督查室联合,选择与人民群众切身利益密切相关的行政执法部门或专项工作,进行1到2次民主评议,采取部门自评、市县两级政协联动评议、第三方评估等方式,在深入调研基础上召开评议协商会,形成评议报告报市委、市政府主要领导。

坚持制度规范,把过程监督和结果导向结合起来,形成了支撑有力的民主监督保障体系。注重把握重点、突出关键,加强民主监督功能建设,推动委员敢监督、会监督、善监督。一是在加强制度化建设中彰显监督特点,实现民主监督制度化规范化程序化。市委出台贯彻落实省委办公厅关于加强和改

进市县政协工作实施意见的《任务分工》,市政协修订《协商工作规则》,都把加强民主监督工作作为完善协商体系的重要内容,从制度上推动民主监督与政治协商、参政议政取能有机结合,确保用协商的理念开展监督、用协商的方式形成成果、用协商的办法推动落实。二是在健全规范化体系中构建民主监督工作闭环,实现过程和结果相统一。配合市委研究制定《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》,在健全民主监督的组织领导、知情明政、协调落实、办理反馈、权益保障机制等方面作出明确规定,进一步规范民主监督的议题确定、方案制定、组织实施、形成意见、协商互动、反馈落实等工作流程,做到民主监督有计划、有载体、有实效。三是在推进民主监督工作中强化凝聚共识,实现双向发力。在民主监督调研、协商、督查各环节中牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节,把批评建言和增进共识有机结合,注重听取党政部门意见建议,注重“讲真话、建诤言”的方式方法,注重帮助找出突破难点、推动落实的路径和办法,政协民主监督工作得到了党政部门的理解、支持和欢迎,提出的批评建议得到了较好采纳和落实。

(作者系江苏省扬州市政协主席)

XUEXI