

成都市政协召开专题议政性常委会会议

# 「微网实格」赋能超大城市治理

本报讯(记者 韩冬 通讯员 叶宁)“‘微网实格’治理工作仍处于初创阶段,对照实现基层治理体系和治理能力现代化的目标,仍面临诸多挑战,需要不断优化完善。”10月9日,成都市政协召开常委会会议,围绕“夯实‘微网实格’基础,提升城市治理效能”建言献策。

党建引领“微网实格”治理是成都网格化管理和城乡社区发展治理基础上推进超大城市治理的原生性举措。自2022年实施以来,“微网实格”治理在疫情防控、民生改善、平安建设等方面发挥了积极作用。为全方位了解“微网实格”机制运行情况,有针对性地提出进一步夯实“微网实格”基础的对策建议,市政协设立7个课题组,围绕网格优化设置、网格党建引领、建强网格队伍、网格赋能保障等方面展开深入调研,最终形成了1份总报告和10份子课题报告。

“基层对‘微网实格’治理的理解还不够到位,存在‘原来是网格化管理简单延伸’的思想误区。”通过调研,委员们一致认为,应明晰一般网格与微网实格的职责边界——一般网格突出社会综合治理的“平安底线”,专职网格员侧重于政务下沉工作;微网实格突出社区发展治理的“民生高线”,微网格员侧重于居民自治服务。在此基础上进一步优化微网实格职责,防止无序扩张。

“调研发现,目前的制度机制建设离‘网格发现、镇街吹哨、部门报到’还有距离。”政协委员李驰代表优化完善网格运行机制研究子课题组建议,通过免费的政务版企业微信引入网格微信群智慧运营体系,强化网格微信群作为首选民声通道;以“小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道”为目标,遵循“基层呼叫统筹、部门报到配合”原则,完善“吹哨报到”考核机制,切实推动力量下沉。他还呼吁,取消对基层考核时设置的网格事件上报类数量指标,转而关注网格微信群覆盖率、居民诉求响应及时率、居民对网格工作满意度等指标。

“微网实格”治理体系是典型的多元参与治理模式,核心是以微网格为场域,将治理半径缩小,并在场域内推动政府治理力量、社会服务力量、居民自治力量集成叠加,以精细化提升超大城市治理效能。”来自成都理工大学的李向前教授建议,应依托居民自治小组,通过坝坝会、楼栋协商会等协商平台,深化小区(院落)民主协商提能增效工作,推动党建引领社区提案机制网入格,围绕共同事项、公益问题开展协商,减少“微网实格”机制运行成本,增强各主体间的信任合作和良性互动。

“要继续围绕基层治理的关键性问题,做精做深调查研究,努力形成一批具有参考价值的高质量调研成果。”市政协主席张利表示,市政协将紧扣唱好“双城记”、建强“都市圈”、建好“示范区”、提质“幸福城”,集中力量在提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推进乡村振兴、加强生态环境治理等方面多建有用之言、多谋务实之策、多出助推之力。

“‘微网实格’治理体系是典型的多元参与治理模式,核心是以微网格为场域,将治理半径缩小,并在场域内推动政府治理力量、社会服务力量、居民自治力量集成叠加,以精细化提升超大城市治理效能。”来自成都理工大学的李向前教授建议,应依托居民自治小组,通过坝坝会、楼栋协商会等协商平台,深化小区(院落)民主协商提能增效工作,推动党建引领社区提案机制网入格,围绕共同事项、公益问题开展协商,减少“微网实格”机制运行成本,增强各主体间的信任合作和良性互动。

“要继续围绕基层治理的关键性问题,做精做深调查研究,努力形成一批具有参考价值的高质量调研成果。”市政协主席张利表示,市政协将紧扣唱好“双城记”、建强“都市圈”、建好“示范区”、提质“幸福城”,集中力量在提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推进乡村振兴、加强生态环境治理等方面多建有用之言、多谋务实之策、多出助推之力。



### 助力旅游品牌建设

近日,湖北省钟祥市政协提案委组织部分政协委员走进该市客店镇调研旅游发展情况。委员们先后来到大洪山幸福里民宿及温泉康养项目、清平乐露营地,详细了解旅游项目的规划建设、经营模式等情况。委员们表示,将深入开展调查研究,提出高质量提案,助力客店镇更好打响旅游特色品牌。

伍金凤 张鸿宾 摄

# 长春市政协召开专题协商会 推动医教协同促进学生心理健康



本报讯(记者 高峰 通讯员 冯硕)今年,长春市政协将深入研究医教协同促进中小学生心理健康作为重点调研课题,开展专题协商,推动社会各界关注学生心理健康问题,最终形成了丰硕的调研成果。

近日,长春市政协围绕“医教协同促进学生心理健康发展”召开专题协商会,委员、专家从探索医教协同服务模式、完善危机预警干预机制、

加强心理健康教育、优化校园心理氛围、提升社会心理服务、建强心理专业人才队伍等方面提出意见建议。

市政协委员、长春汽车经济技术开发区实验学校心理健康教育教师胡春慧建议,利用地方课程或校本课程,保证各中小学心理健康教育课时;课程设计规范科学,调整教学思路,改进教学方法,通过体验活动、案例教学等多种形式,提高课堂教学效果。

东北师范大学心理学院院长盖笑松提出,加快心理健康教育教师队伍专业化建设。各校应制订规划,逐年提高专业背景教师占比,逐步配齐心理健康教育专职教师;加强对在岗专兼

职心理健康教师队伍的规范化、深度化培训。

“构建东北区域心理卫生中心。”市政协委员、长春市第六医院党委书记张延赤表示,应充分发挥医院与高校在心理健康治疗和研究领域的专业优势,推动医院与高校合作,建立东北区域心理卫生中心,加强心理健康和精神卫生专业人才培养,制定高校、中小学心理健康教育的培养模式。

市政府有关部门负责人表示,将认真梳理归纳,把政协协商成果吸收好、转化好。要建强队伍、夯实基础、动态监控学生心理健康状况,科学分工、协同发力,共同加强和改进长春市学生心

理健康工作。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。



### 专题视察重点项目建设

近日,江西省九江市浔阳区政协组织部分政协委员深入长江国家文化公园九江城区段、云创科技产业园、千艺人文化文创园等辖区重点项目开展专题视察,并围绕加快项目建设及增强发展后劲提出意见建议,助力区域经济高质量发展。

龚前旺 宗海娟 摄

## 安徽铜陵市政协建言提升城市功能品质活力 “铜”心打造幸福城

本报讯“城市建设要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。铜都大地上的乡愁就是新中国第一炉铜水、老铜矿的小火车,以及各个时期的城市青铜雕塑。要重视保护和修复铜都文化的历史建筑,在建筑设计、城市规划中,融入铜文化元素,使其成为城市的亮点和特色。”

10月13日,在铜陵市政协“推进城市功能品质活力提升行动,打造宜居、韧性、智慧城市”专题常委会会议上,市政协委员黄平这样建议。

今年初,铜陵市政府、市政协共同选定“推进城市功能品质活力提升行动,打造宜居、韧性、智慧城市”作为政协专题常委会会议协商议题。市政协成立4个专题调研组,组织政协委员深入调查研究,认真分析思考,形成了52篇大会发言材料,从多个角度、多个层面,提出了有思想、有见地的意见建议。

“必须树牢‘人民城市’理念,坚持‘智造新铜都、生态幸福城’定位,着力提品质、补短板、优管理、强保障。”市住建局局长黄平代表第一调研组作主题发言时表示。

市政协常委凌降认为,要结合城市更新行动,有序推进城市生命线安全工程二期建设,提升传统基础设施的防灾能力。

市政协常委曹笑建议,优先发展“企事业单位有序充电为主+公共快充为辅”的“工作地充电”模式,进一步优化布局3公里“充电圈”。

听取会议发言后,市委常委、常务副市长何田表示很受启发、很有收获,将认真吸纳这次专题会的成果,把委员的智慧体现到城市建设的行动当中。

“城市工作一头连着经济发展,一头连着社会民生。”市政协主席刘亚东指出,要搭好“同您协商”履职平台,市政协和广大政协委员要以更高站位、更宽视野、更大格局,服务城市高质量发展。(姚嘉)

## “记忆门诊”开张了 ——温州市政协委员助力老年友好城市建设小记

### 群众关切

医疗报销比例提高了,家门口的“记忆门诊”开张了,养老院里有认知障碍照护专区……近期,浙江省温州市老年痴呆患者福音频传。这背后有政协委员的一份贡献——温州市政协委员、农工党温医大附一支部副主委曹高忠提交的《关于尽快建立老年痴呆早期筛查和防治机制》得到了有效办理。

作为医务工作者,曹高忠在日常工作和生活中,接触了很多老年人,对老年群体的健康问题尤为关注。“很多人对老年痴呆及其前期轻度认知功能障碍的表现缺乏足够的认知和重视。”曹高忠说,“加强老年痴呆的早期干预,延缓病程进展,提

高生活自理能力,更好地发挥老年人积极性,能明显减轻社会和家庭的照料成本,提高老年人个人生活能力和生存质量。”

温州市“两会”后,为推动提案转化落地,市政协将该提案列入年度重点提案,由政协主要领导牵头督办,运用全链条、全流程、全闭环的提案工作机制,加强提案办理协商,开展提案双向评议工作,切实提升提案办理实效。

在政协的大力推动下,当地卫

健、民政、医保等部门强化联动,促进老年痴呆医保、医疗、医药协同发展。卫健部门多次开展专题调研,经充分沟通协商,结合当前失智老人医疗救治现状和相关制度建设情况,重点聚焦失智老人早期早治制度研究,推进老年人认知筛查全市覆盖。

市民政局有关负责人多次邀请曹高忠走访养老院一同视察认知障碍照护专区的床位建设情况。市医保局有关负责人主动联系曹高忠开展调研,扩大老年痴呆症医保覆盖范围,给患者“减负”。

伴随着提案落地推进,曹高忠欣喜地看到越来越多的照护机构设置老年痴呆患者专区,提供专业的辅助治疗和全面的照护服务。

截至目前,温州市范围内59家养老机构新增了2406张认知障碍照护专区床位,为认知障碍老年人提供集中住宿、健康管理、精神慰藉等专业化照护服务。(孙金诚 许雅晶)

## 重庆垫江县政协专题协商交通物流枢纽建设 汇智聚力“打通”大通道

本报讯(记者 凌云 通讯员 龙凤)“垫江不临江、不靠海,交通曾是制约发展的一大瓶颈。”10月9日,重庆市垫江县政协常委会会议现场,委员们聚焦问题,围绕加快推进交通物流枢纽建设开展专题协商。

近年来,垫江县将“交通物流枢纽建设工程”作为引领高质量发展的“四大工程”之一,县政协聚焦“大通道、大物流”建设持续助力,自去年换届以来,已先后开展了12次调研视察和提案督办协商。

目前,垫江县交通物流枢纽建设工程重大项目正全力推进,如何进一步提速提质?县政协调研组针对政策支持力度还不够大、筹资融资还不

够多、工作合力还不够等问题,提出加强项目对接、推进项目落地,谋划筹资思路、夯实资金保障,加强沟通协作、高效推进建设等建议。

“要充分挖掘资源优势,全力保障交通物流枢纽建设资金。”徐运兵委员建议,积极向上争资争项,分类有序推进项目建设,提升交通服务能力,降低物流成本,打造川渝东部陆上交通枢纽。

聚焦商贸物流枢纽建设,易彬委员建议,优化空间布局,加强政策支持,加大招商力度,加快建设渝东电商产业园、渝东家居建材产业城等平台载体,建设川渝东部区域性商贸物流中心。

“要稳妥有序推进各个项目,促进交通设施互联互通。”县政协副主席张光全建议,充分发挥交通物流辐射周边作用,持续完善物流“集疏运”体系;培育壮大市场主体,全面提升产业能级,以交通物流促进产业发展,以产业发展带动城市提能。

委员们的建议得到县政府副县长刘新民的回应。她表示,将充分吸纳委员们的意见建议,统筹好道路交通和商贸物流建设,把交通物流枢纽建设工程与推进城乡融合发展同步规划、同步打造,实现“建设大通道,带来大物流,形成大产业”的目标。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。

“要着眼未来,把学生心理健康工作摆在更加突出的位置。”市政协副主席王桂敏表示,应加强心理卫生知识宣传普及,让学生、家长、教师了解心理健康的理念和自我调节的方法;优化教育资源,提升教育能力和诊治能力;探索建立市、县(区)、镇(街)、社区(村庄)四级联动的心理工作体系,着力完善督导、检查和监管机制;健全心理干预体系,统筹学校、家庭、医院、社区和社会各方面力量,建立和完善部门联动、医教结合、多方参与、社会协同的青少年心理健康社会化干预体系。

## 黑龙江海林市政协推进提案工作提质增效 做好三篇文章 发挥“两办”作用

本报讯(通讯员 鲁文超 记者 付欣博)“张国毅委员:您提出的《关于从源头上治理废弃农药瓶污染环境的建议》收悉,现答复如下:在主要公路和村屯悬挂宣传横幅40条,发放宣传资料5000余份,依托种植大户、农业生产社会化服务组织推广使用大包装农药,减少农药瓶的数量,促进回收处置,大包装农药推广使用40余吨,占使用农药总量的11%。完善回收储存处置环节,在各村利用垃圾中转房,设立农药废弃包装物回收点125个,回收点有统一回收标识牌,做到制度上墙……”这是对黑龙江省牡丹江市海林市政协八届三次会议《关于从源头上治理废弃农药瓶污染环境的建议》的答复中的一段话。

提案工作是集中民智、汇集民意的重要渠道,海林市政协坚持做好“事前”“事中”“事后”三篇文章,重点针对提案质量不高和委员不愿提、不会提、提不准、撰写不规范等问题,采取“点、线、面”相结合方式,让委员了解各类政策信息,强化服务引领,搭建提升平台。参照各级政协提案工作有关法规条例,突出实用、实操、实例,专门编印了《政协提案知识及撰写方法》手册。海林市政协还创新培训形式,将委员提案撰写培训由集中统一培训变为分散分组轮训,将15个工作(活动)组208名委员按地域或界别划分为4个批次,结合各组活动计划,开展小规模面对面培训。

坚持向过程要结果,以过程保结果,海林市政协将提案协商融入督促办理全过程,参照上级有关政策法规,制定《政协海林市委员会重点提案遴选与督办办法》,每年选择部分委员反映集中、涉及人民群众切身利益的高质量提案,作为年度重点提案,以市委办文件形式列出年度政协协商工作计划。同时,充分发挥“两办”在提案办理中的枢纽作用和协调优势,制定了协商督办计划和“两办”协调联络组织实施的长效工作机制。市委、市政府、市政协三方领导及相关人员按计划共同参与,切实改善了文来文往多、当面答复少,原则表态多、明确答复少等现象。

提案成果转化,事关政协作用发挥,事关建言资政成效,事关委员履职热情。海林市政协坚持“持续跟踪、确保落实;择优选用,转为信息;总结提升,积累经验”,不断提高提案工作科学化水平,在促进地方经济社会发展、反映和解决民生问题等方面发挥积极作用。

连绵的群山、静谧的农舍,蜿蜒曲折的山路,位于广西壮族自治区南宁市马山县的加方乡恍若世外桃源。这里虽然远离县城,但加方乡的乡亲们都知道“有纠纷,找老莫”。

“贝依调解好,吵架贝依到咧,坐床边讲理,商量解决了咧。”……山间田间,贝依调解的三声部山歌声声传唱。

在马山县,有着这样一种特别的调解方式,村寨的村民有矛盾纠纷需要解决时,会有中立的“贝依”(壮语中兄弟姐妹、亲朋好友之意)过来劝解,双方情绪很快平复下来,矛盾纠纷能得到圆满解决。

而“贝依+”调解矛盾纠纷多元化化解治理模式的推广得益于南宁市政协基层社会治理现代化工作的深入推进和持续跟进。

2022年5月,南宁市政协组织政协委员在马山县视察了解到老莫调解案、马山法院贝依调解方法等经验做法,并建议在其基础上将矛盾纠纷多元化化解纳入新时代县域协同治理的大格局中,进行学理性的创新提升。

南宁市政协十二届三次会议期间,政协委员、法学教授李立景提出了《关于加强创新推广“贝依+”协同融治模式,促进南宁市域社会治理现代化的建议》,该提案被列为大会提案。

“‘贝依+’调解要实现从司法品牌到社会治理品牌的升级!”李立景随后多次调研,结合自己在广西民族大学法治与传播研究院工作的专业知识,提炼出了“贝依+人大代表+政协委员”的“贝依+N”矛盾纠纷多元化化解治理新模式。

在南宁市政协的大力支持和李立景的不懈努力下,今年9月,《“贝依+”调解:民族地区县域社会矛盾纠纷多元化化解的“贝依+”模式》案例研究报告经过竞争性专家评审,入选“全国社会治理创新案例(2023)”,这也是广西唯一入选案例。

“这是在南宁市委的领导下,政协和高校积极参与基层社会治理、打造社会治理共同体,科研成果转化为服务基层治理的有益实践。”南宁市政协社会法制委员会主任黄芳说。

## 贝依调解好 乡亲都称妙

——广西南宁市政协助推基层社会治理现代化工作小记  
通讯员 樊容宾 张曦