



建设更高水平开放型经济新体制

本报特邀评论员 龚六堂



以智能制造为主攻方向 系统推进新型工业化

杨华勇

习近平总书记近日就推进新型工业化作出重要指示指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

回顾过去，自18世纪中叶开启工业革命以来，世界强国的兴衰更替和中华民族的奋斗史一再证明，没有强大的工业特别是制造业，就没有国家和民族的强盛。打造具有国际竞争力的工业体系，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。新中国成立70多年来，特别是改革开放40多年来，我国工业特别是制造业取得了历史性成就，走出了一条中国特色工业化发展道路：拥有超大规模的市场优势；制造业规模居全球首位，是世界上唯一拥有全部工业门类的国家；有着独立完整的工业体系；坚持信息化与工业化融合发展，具有强大的技术基础；在自主创新方面取得辉煌成就，上天、入地、下海、高铁、输电、发电、国防等，都显示出创新能力。

当前，世界正经历百年未有之大变局，国际力量发生深刻调整，单边主义、霸权主义、保护主义等对世界和平与发展的威胁上升，世界进入动荡变革期。西方国家采取加征关税、技术断供等手段遏制中国发展。全球产业链加速重塑，许多国家更加关注产业链韧性和安全稳定，保障关键领域供应链安全。同时，移动互联、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术与制造业深度融合，推动制造模式发生深刻变化，正在形成全新产业，并推动生产要素、生产方式、生产组织、商业模式等发生深刻变革，重塑全球产业格局。在这样的背景下推进新型工业化，具有重要的时代内涵。

建设现代化产业体系，全面支撑新型工业化。要构建强大的产业体系支撑，牢牢把实体经济握在手里，推动产业体系优化升级，引导各类要素资源向实体经济特别是制造业集聚，协调区域产业布局，强化高端产业引领，发展智能制造，培育具有核心竞争力的主导产业，打造具有战略性和全局性的产业链，打造具有国际竞争力的产业集群，全面提升产业体系现代化水平。

以创新为第一动力，推动工业创新化发展。要坚持科技创新，完善科技创新体系，开辟发展新领域新赛道。紧盯世界前沿，提升产业科技创新能力，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎，促进数字经济和实体经济深度融合。深入实施产业基础再造工程，推进产业基础高级化，促进传统产业改造升级。

以智能制造为主攻方向，推动工业智能化发展。数字化网络化智能化技术已成为推动工业领域提升效率、质量及核心竞争力的重要赋能技术，要协同推进数字产业和工业数字化，以数智技术创新突破和应用拓展为牵引，提升自主创新能力，促进产业提质增效。要以智能制造为主攻方向，推动工业高端化、智能化、绿色化转型，不断增强工业发展新动能。

做大做强优质企业，发挥新型工业化主体作用。加快推进新型工业化，要用好市场力量，着力培育优质企业。坚持深化改革、扩大开放，充分调动各类经营主体的积极性，发挥全国统一大市场支撑作用，以主体功能区战略引领产业合理布局。同时，要培育一批具有核心竞争力的龙头企业和专精特新中小企业，推动产业融合发展。

以新型工业化为主导，推动各行各业协调发展。在数智技术赋能下，工业、制造业与服务业的边界逐渐模糊，制造业正加速向服务化转型。同时，新型工业化、信息化、城镇化与农业现代化具有紧密联系，是新“四化”的起点，为信息化、城镇化与农业现代化提供技术基础和资料支撑。信息化、城镇化与农业现代化也将为新型工业化提供高水平的生产要素、生产工具和市场需求，进而成为新型工业化的重要支撑，协同推动各行各业高质量发展。

(作者系全国政协常委、中国工程院院士、浙江大学工学部主任、国际智能制造联盟主席)

续放宽市场准入，对外商投资开放更多领域，鼓励外商企业参与国有企业改革，促进我国混合所有制改革进一步深入。

要大力提升金融制度型开放的水平。构建与金融高水平开放要求相适应的监管体系，提升高水平对外开放的本领；完善境外投资准入国民待遇和负面清单管理制度；加快推进人民币的国际化，更好服务我国更高层次的对外开放；积极参与全球金融治理。

要建设更高水平的开放平台。一是高水平建设自由贸易试验区、自由贸易港，完善区域布局，赋予自贸试验区更大改革自主权，鼓励形成更多制度创新成果。二是提升国家级开发区、边境经济合作区、跨境经济合作区功能，增强区域辐射带动能力。三是拓展广交会、服贸会等重要展会功能，培育更多具有国际影响力的展会平台。

要统筹开放与安全，保障产业链、供应链的安全性与可靠性。要加快健全完善开放安全保障体系，关注产业链转移对我国经济的影响；构建更高水平开放相匹配的监管和风险控制体系，健全外资安全审查、反垄断审查等制度，完善产业损害预警体系，建立出口管制合规体系；增强风险防控和监管能力，提高防范化解重大风险能力，加强对系统性安全风险的研判和应对。

(作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京大学光华管理学院教授、北京工商大学副校长)

前不久，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为，以开放促改革、促发展、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平”。建设更高水平开放型经济新体制是新形势下我国对外开放新的重要战略举措，对加快构建新发展格局、推动高质量发展意义重大。

从改革开放40多年的经验来看，我国取得高速增长得益于主动融入全球化进程、积极参与全球分工。进出口贸易水平的不断上升和外商直接投资的增长，都有力地支撑了我国经济增长。更高层次的开放不仅促进了我国经济增长，还极大地促进了世界经济增长，推动了世界贸易的复苏。近年来，我国经济增长对世界经济增长的贡献率超过了30%，有力地拉动了世界经济。当前世界百年未有之大变局加速演进，贸易保护主义加剧，世界经济增长乏力，国际贸易增长不快，我国的更高层次的新开放体制有利于促进我国超大规模市场与世界经济的深度融合，为世界经济的发展提供新动力。

充分利用国际市场的资源、能源、要素；不仅要吸引外商投资，而且要鼓励企业对外投资，鼓励我国企业有效利用国际比较优势；不仅要适应国际经贸规则，而且要主动参与全球经济治理。这就要求我们更加坚定不移地推进对外开放，通过建设更高层次的开放型经济新体制不断开创对外开放新局面，有力推动构建新发展格局。

要加强顶层设计。一是改善营商环境和创新环境，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。二是加快推进制度型开放，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，为推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序贡献中国智慧和方案。三是统筹更高层次开放型经济新体制与共建“一带一路”、实施自由贸易试验区提升战略等国家战略，主动对接国际规则，提升制度供给能力。

要全面提高对外开放水平，推进贸易自由化、便利化。深化科技创新、制度创新、模式和业态创新，加快发展跨境电商、数字贸易等新业态新模式，促进货物贸易与服务贸易融合发展；大力发展服务贸易，完善服务贸易的结构，提高金融、知识产权、文化娱乐服务贸易水平；加快推进高水平的服务外包，特别加快推进金融和新能源技术开发，拓展更多的服务外包来源地。

要深化对外投资领域体制机制改革。一是完善外商投资管理体制，加强知识产权保护，营造公平竞争的市场环境，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。二是持

架起中国式现代化与世界现代化金色桥梁

王济光



习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上的主旨演讲指出，“世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化”，并宣布了中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，从而为各方坚守合作初心，牢记发展使命，推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段凝聚了信心和力量，为共同推动构建人类命运共同体提供了强大正能量。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，和平发展、合作共赢的时代潮流并没有发生根本性改变。但是，个别国家热衷于搞单边主义、保护主义，贸易壁垒、脱钩断链、拉帮结派、小院高墙的做法给全球经济发展带来了诸多不确定性和不稳定性。推动建设开放包容、互联互通、共同发展的世界，需要深化共建“一带一路”向纵深发展，架起中国式现代化与世界现代化的金色桥梁。

崇尚开放包容，在高质量共建“一带一路”中既见物又见人，共同致力于构建人类命运共同体。顺应经济全球化的历史潮流、顺应全球治理体系变革的时代要求、顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望，是习近平主席十年前提出共建“一带一路”倡议的“缘起”，也是中国打造国际合作新平台和全球公共产品的“初心”，更是在新征程上跨越不同文明、文化、社会制度、发展阶段差异从而开辟各国交往新路径、搭建国际合作新框架的“中国方案”。在共建“一带一路”中崇尚开放包容，就是坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建

“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献，同时确保商业和财政上的可持续性，做到善始善终、善作善成。一要重视务实开放合作根基，进一步深化与共建国家政治互信，加强战略规划对接，探索建立更多合作机制，推动把政治共识转化为具体行动、把理念认同转化为务实成果；二要不断拓展合作新领域，积极推进绿色、数字、创新、健康等领域务实合作，实施好绿色丝路使者计划和“一带一路”应对气候变化南南合作计划，加快培育数字领域合作新业态新模式，激发创新领域合作潜力，加强全球公共卫生安全合作；三要促进民心相通，深化人文交流，做好政党、议会、智库、地方、民间、工商界、媒体、高校等多层面交流，深入推进“丝路一家亲”行动，促进与共建国家人民“心相通”。

注重互联互通，在高水平推进共商共建共享中既重通道更重通心，推动建设开放型世界经济体系。共建“一带一路”倡议借鉴古丝绸之路，以互联互通为主线，着力为世界经济增长注入新动能、为全球发展开辟新空间、为国际经济合作打造新平台。在共建“一带一路”中注重互联互通，就是从大通道和信息高速公路等互联互通网络的建设破题，在不断突破国际贸易阻隔和物流瓶颈、深化提高世界互联互通水平的同时，持续推进一系列精彩纷呈的人文交流项目，让新时代丝路乐章直抵人心。这就要在培育新发展格局中持续加强通道建设，构建“一带一路”立体互联互通网络，加快推进中欧班列高质量发展，参与跨里海国际运输走廊建设，会同各方搭建以铁路、公路直达运输为支撑的亚欧大陆物流新通道，在推进“丝路海运”港航贸一体化发展的过程中加快陆海新通道、空中丝绸之路建设。要加强国内顶层设计与推动国际合作相结合，统筹推进开放型物流设施互联互通建设，协调国际物流节点、国内沿海港口与中西部物流

枢纽布局和运力安排，提升国际货物运输保障能力。要全面提升物流网络内外联通的组织化水平，积极培育现代物流组织和运营的经营主体，统筹中欧班列、陆海新通道等重要基础设施和国际贸易通道沿线节点设施开展对外贸易能力建设布局，提高跨区域和跨境的外向协同运作能力。

倡导共同发展，在全方位推进中国式现代化中坚定符合时代进步逻辑的国际合作义利观，同各国一道推动实现世界现代化。共建“一带一路”倡议开辟了人类共同实现现代化的新途径，助力发展中国家不断加快迈向现代化的步伐，充分彰显了中国以国际行动推动实现世界现代化、共同为全人类问题作出更大贡献的大国担当。在共建“一带一路”中倡导共同发展，就是面对国际地缘政治格局深刻调整变化和国内加快构建新发展格局，全面倡导和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，秉持正确义利观和真实亲诚理念，加强同广大发展中国家在内的各国全方位合作，以中国式现代化的开放实践帮助世界上更多国家找到实现现代化的可行路径。要以负责任大国的态度，做好推进中国式现代化与推动世界现代化的有机结合，积极倡导、主动团结国际社会关注人类发展的命运前途，凝聚共识、形成合力，共同把“一带一路”倡议确定为新时代应对全球经济危机、充分提振信心的国际合作典范。要全面落实习近平主席在演讲中宣布的中国支持高质量共建“一带一路”八项行动，同广大发展中国家在内的各国一道，共同推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。要着力实施建设更高水平开放型经济新体制的战略举措，围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，民建中央委员，重庆市政协副主席)



新闻事件：10月23日晚8时，以“真便宜”为主题的京东“双11”正式拉开序幕。最新数据显示，京东“双11”开售10分钟下单用户数、成交订单量同比增长均超4倍。今年参加京东“双11”的商家数量再破纪录，较去年同比增长超1.5倍。

点评：在“双11”购物早已成为很多消费者的习惯，而消费者看重的正是“真便宜”。期待商家们在今年的购物节能够延续以往好的经验，吸取负面教训，多一些真诚、少一些套路；多一些实在、少一些忽悠。

新闻事件：在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛举行之际，4集纪录片《大敦煌》在央视纪录频道开播，由央视和敦煌研究院联合出品。据悉，该片由创作团队历经三年精心打造。摄制组穿越欧亚行程近7万公里，进行深度采访和拍摄，通过故事化叙述、精细化表达、现代化呈现，讲好敦煌故事，讲好中国故事。

点评：深度挖掘敦煌这座文化宝库，通过直观地展示中华文明的博大精深、中外多元文明的交流融合，于精微处照见人类命运共同体的文化意义，胜过万语千言。

新闻事件：民政部数据显示，截至2022年底，我国老年人口已经超过2.8亿人，占总人口的19.8%。业内人士认为，目前老年用品市场不仅存在难买的问题，也存在“难卖”的问题，导致老年用品渗透率不高。提高老年人生活质量，要从衣食住行等身边事上加强有效产品供给，以优质的老年用品调动社会消费意愿，让老人们不“将就”、能“讲究”。

点评：相较琳琅满目的年轻人、儿童用品，老年人用品市场确实黯然失色。商品品类本身少，一些商家在质量把关中也不存在不够严谨、得过且过的嫌疑。因此，要让老年人“讲究”起来，先要从供给方入手用心创新，让品类更繁盛，让夕阳红更灿烂。

新闻事件：近日，人民数据研究院联合北京师范大学新闻传播学院等机构发布的《青年群体职业发展规划分析报告(2023)》(以下简称“报告”)显示，95.01%的受访青年表示希望提升工作技能。报告还指出，专业和技能与工作岗位需求的匹配度不高是导致青年群体就业困难或就业后专业技能错位、职业发展路径不顺畅的主要原因。

点评：比起学非所用，学以致用的幸福感自然更高。这就要求职业规划的关口前移，在高校开设相关课程，在专业与择业之间搭建起一条顺畅的桥梁。同时，参加工作并不是“躺平”的开始，而要保持持续学习的习惯、掌握新技能的能力。

新闻事件：近日，多起直播带货引发热议。“1元，就1元，1箱只赚你1元钱！”某直播平台上，年轻主播情绪高昂地推销舟山梭子蟹。10月9日，浙江省舟山市市场监管局普陀分局表示，这名主播信口开河、言辞夸张，属于虚假宣传，该局已对其作出罚款4万元的行政处罚。针对直播带货行业存在的一些争议内容和乱象，中国消费者协会有关负责人表示，直播电商的规范化是一项长期工作。

点评：直播带货靠的是消费者对主播的信任，因此更要以诚信为基，否则就是搬起石头砸自己的脚。但很多主播走偏了，以为只要能“博眼球”、赚得下单量就算成功，丝毫不计后果。直播电商需要规范化，且这种规范化不拘泥于某个环节，而是要贯穿直播电商的全流程。

(本期点评：司晋丽)

进一步推动长江经济带高质量发展

叶日者



长江经济带的高质量发展是关系到中华民族长远利益和永续发展的重大战略。习近平总书记近日在主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话，强调要“统筹推进生态环境保护和社会经济发展，加强政策协同和工作协同，谋长远之势、行长久之策、建久安之基，进一步推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化”。因此，必须以协同治理为抓手，把保护长江生态环境摆在首要位置，进一步推动长

江流域协同发展，用一江清水助推经济高质量发展。

推进生态协同治理。长江经济带覆盖沿江11省市，人口规模占据中国“半壁江山”，必须坚持生态优先的发展理念。习近平总书记指出：“从长远来看，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫。”因此，各省要严守生态红线，严格保护、优先保护本地重要生态空间，加强生态环境分区管控。注重前段控污，从源头上减少污染。长江沿线各省共抓大保护，不搞大开发，治理污染、修复生态，强化生态红线，用协同治理的方式扎实推进污染防治，加强生

态环境综合治理，综合推动长江流域高质量绿色协作发展。

推进产业协同发展。长江经济带横跨我国东中西三个板块，承南接北，连江通海，是国内国际双循环的主动脉。国内国际的两个市场和两种资源为构建新发展格局提供战略支撑。从成渝地区双城经济圈到长江中下游城市群，从沿江省市发挥协同联动的整体优势，用差异化资源错位发展，形成一大批各具特色的战略性新兴产业，优化重大生产力和布局，积极探索出合适的经济增长的新动能、新道路，提升长江经济带双向开放水平。

打造区域协同融通。以长江流域为主线，统筹好流域上中下游的链接关系，把强化区域协同融通作为着力点，共绘绿色发展蓝图，共

享融通发展成果。贵州省践行省际共商，生态共治，主动与四川省、云南省磋商协调，建立环保基金，并签订了《赤水河流域横向生态保护补偿协议》，使环保补偿有了法规依据。三省形成保护合力，破除行政壁垒，形成了合作共治、责任共担、效益共享的流域保护和治理长效机制。实践证明，以长江流域经济一体化为主线，以交通一体化为主轴，以政策统一性为保障，以规则一致性为助力，优化交通空间结构，协同上下游、左右岸地方法律法规有效衔接，推进流域生态一体化，促进上中下游产业结构优化，推动上中下游地区产业协同发展，确保生态保护与融通发展蓝图的实现。

绿水青山就是金山银山。生态文明建设关系到长江流域的高质量发展和中华民族的永续发展。只有走生态优先，协同发展的之路，才能让一江清水永葆活力，绵延万代。各级政府应进一步完善区域协同发展政策与空间治理方法，以生态保护、产业协同、区域融通为抓手，共同呵护长江的绿色发展，推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化，唱响新时代的长江之歌。

(作者系中国政策科学研究会副秘书长)