

加强生态环境保护 推进美丽中国建设

——全国政协第十四届常委会第四次会议口头发言摘登（一）

车俊常委的发言：

深入学习贯彻习近平生态文明思想 为建设美丽中国贡献政协力量

生态兴则文明兴。中共十八大以来形成了习近平生态文明思想。今年7月习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，明确提出“四个重大转变”“五个重大关系”等重要论述，对推进美丽中国建设作出重大战略部署。

在贯彻全国生态环境保护大会精神、开展专题协商和民主监督过程中，一些问题和不足应予以重视：思想认识还要继续提升；生态环境保护不平衡问题依然存在；法治保障和科技支撑还需进一步强化；政协作为专门协商机构，在学以致用习近平生态文明思想上需持续用力。建议：

强化习近平生态文明思想的理论学习。结合主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，学深悟透习近平生态文明思想，深入践行“两山”理念，以更高政治站位推进新时代美丽中国建设。

细化重点工作切口建言献策。围



绕党和国家中心任务实现“最大公转”，大兴调查研究，围绕打好污染防治攻坚战、推动发展方式绿色低碳转

型、积极稳妥推进碳达峰碳中和等重点任务，以高质量建言资政助推人与自然和谐共生的现代化。

深化民主监督。坚持协商式监督定位，持续加大对三北防护林、长江生态环境保护等重大工程和蓝天、碧水、净土保卫战的民主监督，实事求是反映情况，推动人民政协制度优势不断转化为生态治理效能。

优化对生态突出问题的协同研究协商。加强横向、纵向之间和区域、流域之间的协同合作，开展跨界别、跨专委会、跨领域以及与地方政协的联合调研、专题研究、民主监督，助力解决实际问题。强化政协人才、智力优势。充分调动政协常委发挥“关键少数”作用，政协人资环委和环境资源界委员发挥专业优势，政协委员发挥联系广泛优势，坚持建言资政与凝聚共识双向发力，开展委员履职“服务为民”活动，讲好中国生态文明故事，推动习近平生态文明思想大众化传播。

阮成发常委的发言：

运用法治思维法治方式 推进生态文明建设

今年9月，社会和法制委员会“运用法治方式推进自然保护地体系建设”专题调研组赴内蒙古自治区调研，看到乌梁素海综合治理让“塞外明珠”重现光彩；乌兰布和沙漠科技加持防沙治沙昔日“沙漠”变“金窝”；河套“智慧灌区”建设让黄河成为百姓的幸福河。

同时调研也发现，三北地区生态环境脆弱，生态文明建设领域立法长期分属环境与资源不同部门，大部分自然保护地管理没有专门行政执法队伍，环境资源审判和公益诉讼的社会效应还需扩大，环境资源治理现代化水平有待提高。为此建议：

完善生态文明相关法律制度。推动立法模式向系统规划、统筹推进、协同共进转变。推进“国土空间开发保护法”“国家公园法”等综合性法律起草，探索向“山水林田湖草沙”整体治理的转变，明确综



合管理部门和各方权责范围。尽快制订相关法律法规，鼓励地方立法。提升环境资源保护行政执法效能

力。结合新一轮机构改革，理顺执法体制，优化综合执法机制，明确执法权限，建强执法队伍，强化科技化手段。更新执法理念，健全完善与公安机关、检察机关、审判机关的信息共享、案情通报、案件移送制度。

依法严惩破坏生态环境的违法犯罪。推动建立跨区域联防、联动、联控生态环境保护综合协作机制。研究制定行刑衔接机制，统一鉴定评估标准。推进专门公益诉讼立法。探索推行“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判执行机制。

推动治理模式法治化、规范化、信息化。综合运用多种手段治理，推进高水平监管。加强审计监督，规范重点生态修复治理专项资金使用；根据立法调整增加用于自然保护地的资金项目；允许地方农业节水指标用于生态修复；引导更多社会资本进入生态环境保护领域。构建美丽中国数字化治理体系。

尚勇常委的发言：

提高绿色技术体系化自主创新能力 推进绿色低碳科技自立自强

美丽中国建设进入综合治本为主的新阶段，绿色发展必须依靠创新驱动提高质量和可持续性。近年来我国在清洁火力发电、太阳能发电、风力发电、水电站、特高压电网、动力电池、绿色制造等技术方面跃入世界前列，带动了清洁能源、绿色制造、绿色交通等产业发展，生态环境大幅度改善。

总体看，我国绿色技术体系发展不平衡、关键和前沿高端自主创新能力不足的问题依然突出，在体制上能源供给部门与用能部门，科研与生产部门不协调问题依然存在。因此，必须发挥制度优势，强化统筹协调，推进绿色技术体系化自主创新，为绿色发展、美丽中国建设提供强大科技驱动力和支撑。为此，建议：

统筹布局，发布国家推进绿色技术体系化创新应用行动指南。集成现有相关绿色发展和科技创新的



规划及政策文件，强化统筹部署，指导各行业协同推进。“补短”强长，提高绿色能源和绿

色产业比重。进一步降低化石能源比重，加快可再生能源技术升级，攻克提高光伏效能、安全高效储能、安全氢能、绿色建材等关键技术。

发展分布式能源，推进能源输配方式变革。抓住我国可再生能源快速发展和燃气网建设改造的时机，强化行业协同合作，打破垄断，创新关键技术，使分布式能源占比赶上先进国家水平。

与数字化融合，大幅提升绿色生产和消费水平。加大鼓励企业推广应用现代技术和先进工艺，大幅提升产业节能降耗减排强度，全面推动绿色生产和消费。

长远布局，抢占绿色技术颠覆性创新制高点。抓住我国核聚变研究与国际并跑机遇，发挥新型举国体制优势，攻克难关瓶颈，加快推进自主示范堆建设，在商业应用中勇于领跑。在动力电池、新一代发动机等前沿技术领域取得新突破。从根技术上解决永续清洁能源、绿色发展问题。

王金南常委的发言：

全面加强新污染物协同治理 保障公众健康和生态环境安全

新污染物是指新近发现或被关注，具有生物毒性、环境持久性或生物累积性等特性，易引发生态环境或人体健康风险，但尚未纳入管理或现有管理措施不足以有效防控其风险的污染物。围绕打好新污染物防治攻坚战，保障公众健康和生态环境安全，建议：

在战略规划方面，面向保障公众健康和生态环境安全需求，研究制定新污染物治理战略规划。接续《新污染物治理行动方案》，深入开展调研，明确新污染物治理工作目标，从管控路径、管理模式、制度体系、科技支撑等方面，研究制定新污染物治理中长期规划，谋划布局重大治理工程，构建政府主导、部门协同、企业创新、社会共治的治理新格局。

在法规制度方面，坚持依法治污、协同治理，加快化学物质环境风险管理专门立法。推动“化学物质环



境风险管理条例”纳入国务院立法计划；统筹危险化学品、有毒化学物质、农药、兽药、药品、化妆品以及大气、

水、土壤等法律法规实施，明确各项法律的管控对象、适用范围、职责分工、管理制度和衔接机制，为依法开展新污染物治理保驾护航。

在科技创新方面，狠抓关键核心技术攻关，组织实施新污染物治理基础研究和科技创新专项。设立新污染物治理基础研究和科技创新重大专项，围绕新污染物筛查溯源、环境监测、风险评估、绿色替代、治理修复等重点领域开展基础研究和攻关。加快开发自主化计算毒理与暴露预测模型工具，开展典型区域新污染物防控综合示范。

在能力提升方面，加强技术、管理创新，全方位打造新污染物治理保障支撑力量。成立国家化学物质环境风险评估与管理专业技术机构，加强国家和区域化学物质环境风险评估和新污染物环境监测技术保障能力。建设国家化学物质环境风险管理信息系统。

王晓东常委的发言：

久久为功 扎实推进生态宜居美丽乡村建设



中国要美，乡村必须美。20年来，“千万工程”的成功实践，是习近平生态文明思想的先行实践，对我国生态宜居美丽乡村建设有着十分重要的指导意义。当前，美丽中国建设的重点难点依然在农村。现就进一步推进生态宜居美丽乡村建设提五点建议：

更加注重美丽乡村建设的规划引领。美丽乡村，规划先行。坚持以县城为重要切入点，统筹县城、乡镇、村庄规划，一体化推进，实现城乡功能互补，努力打造各具特色的现代版

“富春山居图”。更加注重乡村生态环境的综合治理。加大对农村畜禽养殖等行业污染防治。统筹厕改和污水处理，加快黑臭水体整治。推进农村治污基础设施建设和维护。强化农村生态环境治理评估与激励，全面提升乡村人居环境质量。

更加注重乡村产业绿色低碳发展。把绿色发展理念贯彻到农村生产生活各环节，着力推进降碳、减污、扩绿，形成绿色生产方式和生活方式。建立和完善生态产品价值实现机制，鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，使乡村在更高层次上实现经济与生态良性互动，促进生态美与百姓富有机统一。

更加注重引导城乡要素双向流动。生态宜居美丽乡村建设，一方面要和美富民，不断增强乡村居民的获得感、幸福感，另一方面要筑巢引凤，持续提升乡村要素的吸引力、聚集力。美在环境，和在人心，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在乡村大显所能、大展才华、大显身手，推动城乡融合发展。

更加注重建立健全长效机制。坚持建管并重，形成持续推进机制。建立健全美丽乡村管护责任体系。理顺美丽乡村建设工作机制，明确各部门职责分工，形成合力。推动相关法律法规制定和修订，完善美丽乡村建设监管制度。

钱克明常委的发言：

大力促进绿色消费 推动形成绿色生活方式



绿色消费既是提振消费、促进经济增长的有效途径，又是带动生产和生活方式低碳转型的关键环节。近年来，我国在促进绿色消费方面虽取得一些进展，但仍存在突出问题：如交通尾气仍是城市空气的重要污染源、居民区快递垃圾遍地、家装家具污染时有发生，餐桌浪费仍然很大，“白色污染”尚未得到根治、农药化肥过量问题仍然严重等。究其根源，主要有三方面原因：绿色消费理念普及不够，绿色产品和服务供给不足，相关体制机

制建设不完善。为此，建议：

加强绿色消费的宣传引导。充分发掘中华民族勤俭节约优秀传统文化，将其转化为现代绿色健康的消费理念。在全国开展“绿色消费日”宣传和实践活动；利用居委会、村民委员会和相关社会组织，在基层有序开展“节粮、节水、节能”“三节”活动；加强居民特别是老年居民的教育和培训，发挥他们在居家生活、出行、生活物资采购使用及分类处置方面的枢纽和传导作用。倡导在政府机关、事业单位、企业开展绿色消费为主题的团建活动。加强对在校学生绿色消费知识的教育。

优化绿色产品和服务供给。加大绿色产品研发和制造力度，为经营主体提供选择绿色产品的广阔空间。发挥经营主体关键作用，提高绿色产品的资源环境效益和消费者在绿色消费过程中的获得感。

构建完善绿色消费体制机制。以全面促进重点领域消费绿色转型为关键，以科技服务、制度保障、激励约束为重要支撑，构建促进绿色消费的完整制度政策体系。加快绿色消费法治体系建设，明确企业、个人和政府绿色消费各环节中的责任义务。建立标准统一、认证明晰、监管透明、评价合理、扶持有力的政策体系，保障绿色消费体系整体运行高效有序。

林建岳常委的发言：

大力发展绿色金融 推动大湾区绿色发展



建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，建成人人与自然和谐共生的“绿色湾区”，是这一战略的关键。在建设美丽中国过程中，如何以习近平生态文明思想为指导，充分发挥香港国际金融中心及自由港优势，通过大力发展绿色金融，促进大湾区经济一体化，推动大湾区绿色发展，打造高质量发展典范，是大湾区建设的重大课题。从两点看法和建议：

发挥香港国际金融中心优势，推

动绿色金融发展。在中央的大力支持下，香港特区政府一直积极推动绿色金融发展，在香港发行的绿色和可持续发展的融资及贷款持续扩大，产品种类不断丰富。香港贸易发展局聚焦推动绿色金融发展，通过大型国际会议、访问团、宣传以及外展活动，促进国际合作，不断提升香港作为绿色金融中心的地位。建议中央政府支持推动大湾区内城市和其他更多省市及企业用好香港的债券市场，既推动绿色发展，又进一步提升香港绿色金融中心的地位。

提升大湾区经济一体化水平，加快大湾区绿色发展。一是规划对接。建议全面制定大湾区生态文明建设规划，以区域一体化及全面协调为目标，实现粤港澳三地生态环境规划的对接，统筹构建“绿色湾区”生态环境治理体系。二是规则衔接。建议尽快建立能够与国际接轨的大湾区统一的绿色标准评级体系，构建大湾区项目绿色评估体系，推进粤港澳三地绿色标准和绿色评估结果互通、互认与互用。三是体制衔接。“绿色湾区”建设需要人才及其他生产要素的顺畅流通。“一国两制”有利于吸引国际级人才和企业落户香港，参与大湾区的绿色产业发展。打通两地体制阻隔，为境外人才技术进入大湾区提供便利，提升大湾区对全球企业及国际人才的吸引力。