

凝聚共识 提振信心  
 推动中国经济高质量发展

不久前,辽宁省沈阳市政协召开常委会会议,就推进沈阳民营经济高质量发展协商议政。从今年3月开始,沈阳市政协围绕该议题成立1个综合课题组和5个分课题组,开展了较为深入的调研。协商会上,委员们从鼓励和支持沈阳市民营经济和民营企业发展壮大、破解民营中小微企业融资难融资贵问题、推进专精特新中小企业高质量发展等方面建言献策。

# 建言民营经济一路向好

## ——沈阳市政协常委会会议专题协商促民营经济高质量发展

本报记者 王金晶

党的二十大对促进民营经济发展壮大作出战略部署。习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调,支持、鼓励、引导民营经济健康发展,实施更多面向中小企业的普惠性政策,形成多种所有制企业共同发展的良好局面。

近年来,沈阳市加大政策投入,持续优化营商环境,民营经济活力得到激发。统计数据显示,今年上半年,全市民营经济经营主体达到116.84万户,比上年同期增长13.22%,占全市经营主体总量的96.58%。2022年,沈阳市民营经济实现增加值3380.3亿元,比上年增长1.2%,占全市经济总量的43.9%。

尽管沈阳市民营经济发展取得明显成效,但与建设国家中心城市目标相比、与实现全面振兴新突破的要求相比、与国内先进地区相比,还存在差距。为了进一步缩小差距,推动沈阳市民营经济高质量发展,委员们通过调查研究,提出了一揽子建议。

### 下大力气引育各类人才

“人才是第一资源”,对于民营经济而言更是如此。市政协常委、市政协社会和法制委员会主任韩庆升提出,当前,沈阳市民营企业对人才承载力不强、吸引力不足;岗位结构、人才结构矛盾较为突出,一人难求与一职难求现象并存;人力资源服务机构市场化水平有待提升。

他建议,将民营企业纳入各类惠企政策支持范围,畅通民企各类人才发展通道,提升民企人才优惠政策效能;完善人才引进制度,健全人才岗位激励机制,打造“保姆式”服务队伍;市场化配置人才资源,拓展人才管理系统功能,延伸高校公共就业服务。

“应实施人才自主认定‘扩面增量提

质’专项行动,建立新型技术人才的引育机制,建立区域性人才培养体系,力求突破人才瓶颈。”市政协常委、民建沈阳市委会主委范民表示。

市政协常委、九三学社沈阳市委会副主委段玉玺则针对县域民营企业提出,创造更多更好的要素保障条件和提供优质贴心服务,吸引各类人力资源向县域集聚;探索建立“产业教授”“企业科学家”模式,推动高校、科研院所和各类科技中介机构下沉到县域地区。

民营企业也是支撑民营经济发展人才中的重要组成部分。市政协常委、市工商联二级巡视员彭铁岩建议,市委、市政府出台关于加强民营企业培育引导工作的指导意见;建立常态化、精准化培训体系和培养机制,将经费纳入财政预算;制定青年企业家培育成长制度,大力实施“青蓝接力”行动。

### 用足渠道引入金融“活水”

金融作为经济发展的血脉,一直以来对民营企业特别是中小微企业源源不断的发展动力,助力中小微企业成为最活跃、最有创造力、最具竞争力的经营主体。近年来,在沈阳,中小微企业融资难、融资贵的情况有所缓解,但仍难以满足企业需求。

“抵质押物不足是制约贷款融资的重要因素,小微企业的信用状况是银行机构信贷的另一重要因素,银企信息不对称降低了小微企业的融资可获得性。”市政协常委、市政协经济委员会主任薛野分析:“因为小微企业轻资产等多种因素,导致很多企业通过其他渠道高利率融资。这也是银行贷款利率不断下降,而企业获得感不足的主要原因。”

薛野建议,进一步建立健全全市征信

体系,健全政府增信服务体系,建立健全常态化、制度化的银企对接机制,建立融资顾问制度,打通中小微企业融资便捷通道,建立健全股权融资服务体系,适时打造全市统一的中小微企业融资服务平台。“有条件的地区,可学习沈北、辽中等地建立‘银政担’合作模式。”

民营企业从银行贷款存在困难、融资成本较高、金融服务有待加强,是范民在调研中的实际感受。他提出,鼓励金融机构不断开发普惠产品,推动供应链融资和政府采购合同等创新贷款方式,进一步完善、提升相关金融服务,如:开通网上“融资超市”,实现中小企业政府采购合同信用融资“线上+线下”双绿色通道。

“应搭建政府、银行、券商、担保等多方合作机制,强化联动配合,深化数据开发利用,健全涉企信用信息共享系统,市场化分担融资风险;注重民间金融服务行业发展,发挥金融助贷机构作用,为企业匹配最优金融产品,打通金融机构和民营中小微企业融资的‘最后一公里’。”彭铁岩说。

段玉玺则提出,开发信用担保类金融产品,扩大贷款贴息补助范围和融资担保业务规模;设立县域科技专项基金,支持县域民营企业通过技术改造、创新实现转型升级,为民营企业集聚提供必要条件和要素保障。

### 聚焦重点扶持专精特新

专精特新企业是引领中小企业创新发展的“领头雁”,是落实创新驱动发展战略的关键载体,是提高产业链、供应链、创新链稳定性和竞争力的坚实保障。市政协委员、市科技创新创业中心教授级高级工程师闫洪奎表示,“推动沈阳市民营经济高质量发展,抓好专精特新中小企业高

质量发展是关键。”

数据显示,目前,沈阳全市拥有国家级专精特新“小巨人”企业82家,拥有辽宁省专精特新中小企业665家,专精特新中小企业数量居东北三省第一。2022年,全市专精特新“小巨人”企业营业收入总额超过150亿元,研发投入占营业收入比重达到6%以上,上缴税金超过5亿元。

尽管沈阳市专精特新企业发展成绩有目共睹,但闫洪奎和调研组的同志们仍感到,沈阳市对于扶持专精特新中小企业的政策配套有待完善,育、引措施不够有力,创新能力有待增强,重点产业链分工协作体系和风险共担机制尚未建立,市场开拓能力不足。

为此,委员们建议,梳理落实促进企业专精特新发展政策,汇聚各类要素资源更加精准服务企业,强化政策沟通和预期引导;市区(县)联动培育专精特新企业,完善梯度培育机制,强化分级保障体系;实施科技成果赋智专项行动,系统推进“政产学研金服用”七位一体的服务体系建设,支持专精特新企业承接“揭榜挂帅”及新产品研发项目。

委员们还提出,围绕重点产业开展产业链协同行动,加强政府产业引导,充分发挥龙头企业“链主”的引领带动作用;实施质量、标准、品牌赋值专项行动,打造中小企业国际交流合作平台,进一步健全中小企业海外服务体系。

沈阳市政协主席于学利表示,要深入调查研究,以提案、开展民主监督等形式积极助推协商成果转化落实;牢固树立“人人都是营商环境”的意识,助力营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围;讲好沈阳民营企业和民营企业故事,充分发挥企业家委员作用,为民营经济做大做强贡献力量。

事项实现“不见面”审批,平均办事环节由5个压减到3个,承诺办结时限由24个工作日压缩到1.5个工作日。此外特别设置“企业开办”“有诉即办”等服务专区,526项涉企许可事项实现证照分离,企业开办时限压缩至0.5天。

“服务企业就是服务工作大局。”全国政协委员、洛阳理工学院副院长马珺建议温县在营造高效便捷政务环境方面,持续深化审批制度改革,带动政府治理体系和治理能力双提升,坚持把优化营商环境作为发展壮大民营经济的首要任务、关键之钥,找准“发力点”,打好“组合拳”。

“要充分发挥法治引领和保障作用,最大限度保障经营主体和中小投资者合法权益”“要持续深化‘放管服’改革,主动精准对接企业诉求,纾解企业发展难题,努力营造优良发展环境”“建议强化创新引领,支持企业建设创新平台,推动企业集聚创新人才,不断提升民营企业创新能力”……委员们边看边想、边走边议,建言议政热情高涨。

“营商环境是经营主体的生机沃土,是区域发展的核心竞争力。”张震宇表示,要匠心打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,奋力谱写河南民营经济高质量发展新篇章。

呼吁,在市、县(区)分别重新组建农林产业科学研究院和研究所,真正打造一支为我市农业高质量发展保驾护航的研究队伍,广泛收集国内外的农林科技成果,引进和适应性研究,提升科技赋能乡村振兴的内生动力。

“依靠市场需求,积极拓展观光农业、康养避暑、生活体验等乡村休闲旅游项目,推动农业产业链不断延伸。”政协委员刘文齐的建议也引起了不少委员的共鸣,大家一致认为,应大力发展智慧农业、生态农业等新型农业模式,不断提升农产品精深加工能力,推动特色产业全链条完整发展。

参加会议的市政府相关负责同志现场表示,将把政协委员的建议意见及时梳理、归纳,分类整理形成工作任务清单,推动各项重点工作落地见效。

“此次常委会始终贯穿深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神和党的二十大精神,聚焦科技赋能乡村振兴的一条鲜明主线,彰显了委员始终围绕中心大局履职尽责、不断提高服务中心大局贡献率的昂扬精神。”市政协主席戴华强说。

10月29日,全国中小企业数字化转型试点城市实施工作启动仪式在“2023全国中小企业数字化转型大会”期间举行。据悉,苏州、厦门、长春、宁波等30个市(区)将纳入首批试点。中央财政将对试点城市给予定额奖励,探索支持中小企业数字化转型的有效模式,形成可复制、可推广的经验。

根据财政部、工业和信息化部6月14日联合发布的《关于开展中小企业数字化转型试点城市试点工作的通知》,两部门拟在2023-2025年,分三批组织开展中小企业数字化转型试点城市试点工作。在2023年,先选择30个左右城市开展试点工作,以后年度根据实施情况进一步扩大试点范围。

对此,全国政协常委、工业和信息化部副部长徐晓兰在出席启动仪式时表示,数字化转型是中小企业提升创新能力的关键举措,实现高质量发展的必由之路。她强调,要深刻认识中小企业数字化转型的重要性与紧迫性,聚焦重点行业、重点产业链、重点环节和痛点难点、重点城市、产业集群和工业园区、融合发展,以城市试点工作为契机,助力广大中小企业数字化转型,激发涌现更多专精特新中小企业,为加快实现新型工业化、中国式现代化贡献力量。

显而易见,数字化转型已成为中小企业提升企业竞争力的关键措施。根据会上中国工业互联网研究院与腾讯社会研究中心联合发布的《2023年中小企业数字化转型路径报告》显示,当前,中小企业数字化转型已由意识强化的1.0阶段进入到普遍实施的2.0阶段。我国中小企业数字化转型投入规模持续扩大,数字化程度稳步提升。2022年,超六成企业的数字化转型投入超过2021年,超七成受访企业计划在未来三年增加投入。分行业来看,制造业中小企业未来三年投入信心充足,已成为数字化转型的主要力量。

“此次中小企业数字化转型试点城市实施工作的有序进行,将更好地促进中小企业采用数字化技术提高生产效率、降低成本、扩大市场、提升竞争力。而在试点城市的整体规划下,随着大中小企业‘携手行动’展开,把大型企业中的数字技术研发和数据挖掘能力向各个细分产业纵深输出,数字经济也能更好赋能中小企业,逐步提升中小企业效率效能和市场竞争力。”与会专家表示。

据徐晓兰介绍,下一步,工业和信息化部还将在强化政策支撑,促进供需匹配,夯实基础保障,打造良好生态四个方面,进一步探索中小企业数字化转型和高质量发展路径。

强化政策支撑,深入开展中小企业数字化赋能专项行动,大力推广、持续优化《中小企业数字化水平评测指标》和《中小企业数字化转型指南》,做好中小企业数字化转型城市试点工作,打造更多符合地方实际的经验和模式。

促进供需匹配,发挥跨行业跨领域工业互联网平台和工业App作用,培育一批优质数字化服务商,开发集成一批“小快轻准”的数字化解决方案和产品,打造满足行业共性需求和中小企业个性化需求的“资源池”“工具箱”。

夯实基础保障,推动工业互联网平台赋能中小企业数字化转型,强化面向中小企业网络和数据安全建设的标准规范和标杆引领,增强中小企业网络安全、数据安全。

打造良好生态,支持大企业建云建平台,中小企业用云用平台,引导大企业带动下中游中小企业链式数字化转型,组织开展“数字化赋能”“科技成果赋智”“质量标准品牌赋值”等活动,持续为中小企业数字化转型注入新动能。

# 大力推动专利产业化 助力中小企业成长

本报记者 孙琳

专利转化应用的另一头是企业,特别是中小科技企业。10月26日,国新办举行政策例行吹风会,介绍《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》(以下简称《方案》)有关情况。记者从会上了解到,截至去年底,科技型中小企业有效发明专利占国内企业有效发明专利总量的21%,专利申请积极活跃,在制造业领域的投资也稳步上升。

“近年来,国家知识产权局会同工信部等部门深入实施中小企业知识产权战略推进工程,助力民营科技型中小企业创新发展,取得明显成效。”据全国政协常委、国家知识产权局局长申长雨介绍,全国已布局建设103家知识产权保护中心和快速维权中心,为科技型中小企业提供便捷、高效、低成本的维权渠道,目前已累计备案企业9万多家。为破解高校科研院所专利转化难和中小企业技术获取难“两难”问题,探索推进专利开放许可制度实施,实现专利一对多快速许可,降低制度性交易成本,相关试点已惠及中小企业6万多家,达成许可超1万项。鼓励中小企业实施知识产权管理规范国家标准,培育知识产权优势示范企业8200多家,其中中小企业占比超70%。在世界知识产权组织的全球创新奖评选中,中国获奖企业数量连续2年位居第一,而且都是科技型中小企业,涵盖医疗卫生、人工智能等多个领域。

“此次《方案》将以专利产业化促进中小企业成长作为重点任务加以部署,国家知识产权局将会同有关部门认真加以落实。”申长雨表示,一是在技术供给方面,通过专利开放许可等制度,促进高校科研院所专利加速向中小企业转移转化。二是在金融支持方面,加大知识产权质押融资服务力度,提升信贷规模和融资便利度。支持科技型中小企业参加“一月一链”等投融资路演活动,帮助企业对接更多优质投资机构。

据国家金融监督管理总局法规工作相关负责人杜墨介绍,去年底,知识产权质押融资业务首次实现了“千万”突破,即当年累计发放贷款金额、期末贷款余额双双突破“千亿”关口,全年累计发放贷款户数突破“千万”关口。“从有关数据来看,截至6月末,当年累计发放贷款800.5亿元,同比增长36%;当年累计发放贷款户数956户,同比增长60%;贷款余额1696.5亿元,同比增长36%。今年将继续保持快速增长。”

# 打造一流营商环境

## ——河南省全国政协委员建言推动民营经济高质量发展

本报记者 王有强 通讯员 刘小中

10月25日,全国政协常委、河南省政协副主席张震宇带领河南省全国政协委员视察团赴焦作市温县,围绕“打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动民营经济高质量发展”课题开展专题视察。

在河南鑫合实业发展有限公司,委员们了解到在董事长李芳的带领下,该公司为当地农村妇女、下岗工人创造再就业岗位5000余个,多名海归人才和国内名校毕业生纷纷加入鑫合,这里已经成为创新创业孵化基地。

“让人才真正扎根农村,为乡村振兴战略筑牢人才根基。”全国政协常委、民革河南省委专职副主委吕心阳认为,温县高度重视营商环境建设,积极支持县域企业做大做强,持续培育孵化了多家产值

数十亿的新型科技型食品企业,成绩斐然。他建议温县进一步为民营企业提供多方位优质服务,尤其要为企业引进高端人才创造更好条件。

近年来,温县通过招商引资“走出去、请进来”,着力打造营商环境的高地、企业投资的洼地,引进总投资20亿元的京华食品快消食品产业园便是一例。在河南京华食品科技开发有限公司,总经理张学军向视察团详细介绍该公司“以市场为先导,以科技为驱动,以人才为核心”的发展战略。现在该公司已发展成为利用现代生物工程技术集研发、生产、营销、服务于一体的香精、调味料高新技术企业。

“市场经济条件下,环境是‘气候’,资金是‘候鸟’,哪里环境好,资本和要

素就往哪里跑。”全国政协委员、河南投资集团有限公司高级发展顾问刘新勇感慨地说。他同时建议温县进一步发挥经营主体在资源配置中的决定性作用,持续降低融资成本、提升公共服务水平;加大信贷投放,释放流动性资金,着力打通“采购预算—采购计划—采购资金支付”等环节一体化流程,实现预算管理、政府采购、资产管理、国库集中支付等系统的实时对接。

为企业提供最优的政策、最好的服务,让企业“办事贴心、无事安心”,温县说到做到。在温县政务服务大厅,一张张笑脸印证了温县全力提升营商环境的信心。视察团在这里了解到,温县通过推行“一窗受理、集成服务”政务服务模式,加快推进“一网通办”“最多跑一次”,2152个政务服务

# 让科技为乡村振兴添活力

## ——四川雅安市政协召开专题议政性常委会会议

本报记者 韩冬 通讯员 余天德

“科技赋能乡村振兴是篇大文章,做好这篇文章对雅安意义重大,雅安要创建全省乡村振兴示范市,更加离不开科技赋能。”10月26日,在四川省雅安市政协五届七次常委会会议上,委员们围绕“科技赋能助推乡村振兴”踊跃发言,现场气氛热烈。

“建成国家土壤质量雅安观测实验站、四川省藏茶产业工程技术研究中心等农业科技创新平台19家”“建成花椒种质资源库、四川最大茶树种质资源圃、全省首个雅鱼原种保种科研繁育基地”“推动创建立足雅安、保供西藏、服务成都、承接滇黔渝的雅安国家现代农业产业科技创新中心”“名山茶树良种繁育场获评国家

农业科技示范展示基地、天全洮沱鱼公司获评国家级水产健康养殖和生态养殖示范区”……会上,雅安市政府相关负责人晒出了雅安在农业科技支撑、新型科技服务体系搭建、科技与产业融合等方面取得的“成绩单”,会场响起了热烈掌声。

“但在调研中发现,还存在着工资基础较为薄弱、资金投入明显不足、科技人才严重缺乏、科技研发能力不强等突出短板和薄弱环节。”围绕雅安在全面推动乡村振兴过程中存在的问题短板,委员们围绕主题畅所欲言,多维度的思考和建言在协商现场掀起一场“头脑风暴”。

“如何给蒙顶山茶插上‘科技’的翅

膀,引领蒙顶山茶产业振翅腾飞需要深入的研究和思考。”政协委员倪林建议,应充分利用茶树良种场优势资源,充分发挥院士工作站、专家大院、四川省茶产业转化中心等科研机构作用,深入挖掘利用蒙顶山茶种质资源,开展茶树新品种选育与应用研究,突破新品种选育及配套关键技术,加强茶树种质资源收集、保护和利用,加快选育、评选和推广一批适宜蒙顶甘露、蒙顶黄芽等蒙顶山茶的茶树品种,以科技助力蒙顶山茶的核心竞争力提升,唱响“全国最大的无性系良种茶苗繁育基地县”品牌,占领全国茶树繁育制高点。

围绕农林产业发展,市政协常委罗培高