

# 助力资源大省迈向产业强省

## ——云南省政协“壮大资源经济,把资源优势转化为发展优势”专题议政性常委会会议综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



省政协调研组在德宏州调研

金秋10月,位于滇川交界的金沙江上,依山而建的白鹤滩水电站拔地而起,蔚为壮观。截至10月12日,这座被誉为世界水电新标杆、中国水电新名片的白鹤滩水电站累计发电量已突破1000亿千瓦时,成为全省绿色能源产业崛起路上的一抹亮色。

习近平总书记强调,一个地区的经济发展,必须通过发挥比较优势来实现。对有着“动植物王国”“有色金属王国”“世界花园”等美誉,且拥有丰富的绿色能源、生态资源、矿产资源的云南来说,其资源禀赋无疑是实现后发赶超的比较优势。

中共云南省委在深入调研和深化省情认识的基础上,提出了发展壮大资源经济、园区经济、口岸经济的战略规划,大力实施产业强省战略。但不容忽视的是,全省资源布局和发展不平衡、不充分,资源经济产业链短、价值链偏低,资源型企业“小散弱”等困难和问题仍十分突出。如何破题成为当务之急。

9月20日,云南省政协十三届四次常委会会议聚焦“壮大资源经济,把资源优势转化为发展优势”深入协商议政。副省长岳修彪率省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省财政厅、省商务厅、省文化和旅游厅等11个部门到会听取意见建议,与政协委员面对面交流,共谋云南从资源大省迈向产业强省的发展大计。

### ■ 扑下身子“捉活鱼” 以扎实调研促高质量建言

“没有调查研究就没有发言权。破解资源经济发展中的难题,没有捷径,唯有沉下身子真调研,才能摸得到‘活鱼’,找准‘症结’,开准‘药方’。”秉持着这样的观念,6月起,“领取”了相关分专题的省政协各专委会便开始紧锣密鼓地开展调研。

6月至8月,围绕“构建科技创新成果转化平台,促进资源高效利用”分专题,省政协副主席李玛琳率

调研组直奔一线、直面问题,综合运用座谈、随机走访等形式,赴昆明市、普洱市开展实地调研,与省市相关部门负责人、高校和科研院所负责人、技术人员、有关企业代表座谈研讨,深入了解相关情况。

“截至目前,全国技术转移机构有420家,云南只有6家,占比仅为0.01%。”面对这样的数据,委员们认识到,推动资源优势向现实生产力转化过程中,如何打通科技成果转化的“最后一公里”至关重要,提出应建立市场与科研机构常态化交流的“科企鹊桥会”,支持高校、院所、企业建立面向市场的科技成果转化转移服务机构,为科技成果转化落地提供更多机会。

省政协经济委员会承担着“依托优势资源,培育壮大新材料产业”分专题调研任务,他们调动“内力”,善借“外力”。8月以来,在省政协副主席何波的带领下,先后深入云南锡业集团(控股)有限责任公司、云天化集团有限责任公司、贵研铂业股份有限公司等企业进行调研走访,并赶赴陕西省、内蒙古自治区学习考察。每到一地,都下沉一线,听基层讲实情、谈困难,同时注重“解剖麻雀”,力求找准困难问题。

旅游是云南最具优势的产业。省政协文化文史和学习委员会调研

的主题是“推进业态创新,促进文旅产业高质量发展”,在省政协副主席李志云带领下,调研组深入多个州市及旅游企业进行详细的“把脉问诊”。

“通过调研发现,伴随着时代的发展,消费的升级、需求的变化,云南旅游供给产品老、模式老、业态老、服务弱的‘三老一弱’现状日益凸显。”该调研组相关负责人表示。

对此,调研组建议要充分挖掘“旅游+”和“+旅游”产业融合潜力,在巩固传统的旅游要素基础上,向“学、思、康、养”等新要素提升拓展,强力推动旅游与体育、康养、研学、科技等融合,加快培育多元化、高品质的旅游产品。

### ■ 群贤堂里“炼真金” 为传统产业焕新贡献政协智慧

调研不实、质量高不高,协商会场见真章。当前,云南正处于向资源要效益、向科技要动力的快速发展历史机遇期,如何盘活现有资源,实现资源的高效利用?委员们纷纷给出答案。

“随着在我省保有储量居全国前10位的铅、锌、锡、铜等金属的开发利用,这些金属中伴生的10余种小金属应有更多的应用场景和发展空间。”杨桂红常委呼吁,组建小金属利用战略联盟,加大小金属下游产业方面的招



省政协调研组在普洱市调研

商引资力度,对小金属产业发展给予相关政策支持,充分挖掘其发展优势。

“有机硅下游产品及衍生产品广泛应用于建筑材料、纺织、医疗器械等领域,产品附加值高,市场前景广阔。”朱党柱常委提出,要不断延伸有机硅产业链,打造有机硅生产制造基地,加强园区建设,发挥聚集效应,进一步补链强基、延链扩容。

李俊鹏常委建议,建立健全铂族金属战略资源“自主回收、进口补充、战略储备”的动态调控体系,实现铂族金属战略资源的自主可控。

马德委员建议,加大力度打造钛产业链,坚持一盘棋思维,合理分配利用好资源,提升资源利用率。

委员们一致认为,把资源优势变为发展优势,关键在科技、出路在科技。李银峰常委建议,在相关高原特色农业资源聚集的产业园区,以全产业链思维布局新型研发机构,搭建科研院所与企业供需匹配、双向对接的高效服务平台,携手攻关“卡脖子”技术,开展成果转化和产业孵化,促进资源高效集约利用。

李志强常委提出,要紧扣资源优势和产业优势,细化科技领军企业的概念内涵和评定指标,选拔一批研发投入高、创新意识强的科技企业“潜力股”,提升企业自主创新能力。

“开展全省新型研发机构体系建设总体规划,布局建设一批定位清晰、科技创新需求明确、具有较强市场化运作能力的新型研发机构。”丁仁展常委建议道。

### ■ 互动协商“解难题” 奏响高质量发展合声

协商在于你来我往、有商有量。面对委员们倾囊而出的好建议,现场多个职能部门相关负责人频频点头、边听边记,“委员的建议质量高,操作性强,非常有‘料’。”

云南中药材资源禀赋突出,王全常委呼吁,整合全省资源,发挥沿边州(市)区位优势,建设“五中心、四口岸”相互联动的中国—东盟中药材交易体系,打造成面向西南、辐射东南亚的中药材交易中心、数据中心。

“您的建议契合我省战略定位,很有意义。我们将认真研究,着重从医药康养、平台建设、科技研发等方面进行研究,在有关方面予以支持,助推我省中药材产业做大做强,打造生物医药产业强省。”省发展改革委副主任王建新现场回应道。

近年来,云南省抢抓机遇,先后在

文山壮族苗族自治州等地布局了水电铝加工一体化重点产业园区,全省绿色铝产业实现了“从小到大,从弱到强”的跃变。

来自文山的玉荣常委认为,要解决铝产业原料问题,就必须解决物流运输问题。“建议加快文靖(文山至靖西)客货铁路、百色水利枢纽过船设施和富宁港建设,与广西平陆运河一体推进,一体通航,打通进口铝土矿水运通道,实现公、铁、水联运,最大程度降低物流成本,提升产业竞争力。”

“省发展改革委高度重视文山至靖西铁路、百色水利枢纽通航设施、富宁港建设工作,目前已会同省交通运输厅等行业部门开展现场调研,积极向国家发展改革委、国铁集团汇报衔接,推动项目加快开工建设。”王建新回应道。

旅游业是云南的金字招牌、亮丽名片,也是委员们关注的焦点。朱建斌常委建议,要建设好国家考古遗址公园,高水平编制国家考古遗址公园规划,合理确定保护范围和建设控制地带,打造云南文旅新名片。

“建议加强顶层设计,构建政策体系、业态产品体系、旅游服务保障体系,进一步明确构建‘有一种叫云南的生活’旅游新生态抓手,加强宣传推广,打造更加立体、多元、生动、活泼、丰富、多彩的云南旅游体验。”刘丽常委建议道。

曹荣根常委认为,云南旅游市场在今年春节期间“满血复活”,但旅行社低价竞争、酒店“一房难求”等问题让游客产生负面评价。只有旅游经营者和管理者增强服务意识、提升服务质量,让游客玩得舒心开心,才能真正赢得市场和未来。

“大家的建议很科学,针对性很强。”省文化和旅游厅副厅长饶祥碧表示,下一步将统筹文旅资源保护利用,优化全省文旅产业空间规划,依托久远厚重的历史人文资源,编制世界级旅游景区和度假区等规划,策划重大支撑性文旅项目。打造文旅融合新场景,推动建成一批遗址公园,提升打造彝族火把节、傣族泼水节等知名文化旅游节庆品牌。

省政协主席刘晓凯表示,推动云南资源经济发展壮大任重道远,省政协常委要紧扣省委、省政府决策部署,聚焦重大课题和重点难点问题深入开展调查研究、全面系统思考,以更开阔的视野和独特的视角找准履职切入点、结合点、着力点,努力在助推资源经济壮大上发挥政协优势、作出更大贡献。

## 委员观点

### 省政协常委、九三学社云南省委会常委黄鹤:构建科技服务全产业链

建议总结推广云南循环农业产业研究院的经验和做法,创新管理模式,加强科技服务,培育科技人才,发挥好“院士效应”,开展科技项目招商,加大科技金融支持力度,深化产教融合,让“农牧场”链接“实验场”,“实验场”链接“生产线”,“生产线”链接“大市场”,以全产业链思维构建新型科技服务体系,让“实验场”走向“大市场”。

### 省政协常委、民革云南省委会副主委(兼)陈翥敏:

#### 着力解决科技成果转化痛点难点

中试是科技成果转化的重要环节。建议加强中试基地建设和运营,完善中试基地建设的政策和规划,帮助重点产业、重点产品平稳过渡到科技成果转化产业化难关;扶持推进全省中试基地建设,通过“联合研发+共享平台+助推转化”模式,着力解决科技成果转化痛点难点问题。

### 省政协常委、省作协副主席汤萍:

#### 打造“云南奇妙游”系列IP

文旅融合时代,IP力量不容小觑。要深挖本土文化资源独特色彩,把文旅产业与科技、电商、大数据、云计算、人工智能等进行跨界融合,整体联动,打造具有国际影响力的“云南奇妙游”系列IP王国。坚持以文化引领旅游业业态创新,推出系列IP影视、动画、书籍、游戏等产品,带动一二三产业发展,融合数字经济创新,使之成为云南文旅产业发展新的增长点。

### 省政协常委、云南省总商会副会长(兼)赵金才:

#### 加快发展液态金属新材料产业

充分利用云南有色金属资源优势,加快发展液态金属新材料产业,成立液态金属产业发展领导小组,启动“液态金属工业助推计划”,加快推动建设液态金属产业国家级平台,打造国际领先的液态金属产业链,形成技术、人才、资金、配套产业等聚集的新兴产业发展环境,促进云南高质量发展。

## 部门回应

### 省科技厅: 激励多元化研发投入和科技成果转化

围绕科技成果转化全过程开展科技成果转化供给侧结构性改革,需求侧挖掘,强化企业、高校、科研院所科技成果转化主体作用,深化产学研合作,促进高质量成果持续产出、承接和转化。加强专业培训,提高知识产权申请质量,支持高等院校、科研院所建立科技成果转化机构。破除阻碍科研人员协同创新的考核机制,建立财政经费预算支出分类管理制度,落实激励政策。

### 省文化和旅游厅:

#### 绘制文旅资源“一张图”

将全面普查云南自然资源、人文资源和各领域潜在文旅资源,建立省级文旅资源数字平台数据库,形成云南省文旅资源“一张图”。同时,将依托气候气象资源,建设避暑避暑目的地,唱响“旅居云南”品牌,推动“第二居所”建设;依托生态康养资源,打造国际一流生态康养旅游目的地;依托世界级户外运动资源,力争将云南建成山地型体育旅游目的地、国家重点体育旅游产业示范基地;发挥沿边开放、跨境合作优势,推动沿边跨境资源经济转化,打造集生态旅游、民族文化体验等于一体的边境旅游带。

### 省工业和信息化厅:

#### 打好新材料产业升级攻坚战

将推进产业链延链补链,加快建设一批省级创新平台,依托龙头企业组建创新联合体,推动关键核心技术攻关,推动科技成果转化。持续开展产业转移和招商引资,深化巩固产业转移发展对接活动成果,推动产业转移洽谈项目签约落地见效。加大产业链协同服务力度,充分运用工作专班推进机制,加强统筹协调,突出要素保障,加快重点项目建设。



省政协调研组在中国铜业有限公司调研

## 协商故事

# 如何变优势为胜势?

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

“1月至9月,全省接待游客8.24亿人次,实现旅游收入10017亿元,同比分别增长23.1%、32.9%。”10月25日,在云南省政府新闻办召开的新闻发布会上,省文化和旅游厅通报了云南旅游经济重回“万亿元”赛道的喜讯。

这让不久前刚参加完云南省政协十三届四次常委会会议的省政协常委、澳门万润利投资实业有限公司董事长石云倍感欣慰。“云南资源优势正逐步转化为发展优势,投资云南正当其时。”

古人云,激水之疾,至于漂石者,势也。云南区位优势突出,资源禀赋独特,丰富的绿色能源、矿产资源、高原特色农业资源、文旅资源是其加快发展、实现后来居上的最大“势”。

如何变优势为胜势?使命和责任,激发着委员们的履职热情。“云南资源禀赋如此优

厚,但发展潜力却没有完全发挥出来,太可惜了!”会议现场,不止一位委员发出这样的感慨。

作为一名云南籍的澳门企业家,石云对此深有体会。多年来,她一直致力于助推全省乡村振兴,通过产业帮扶助力农户增收致富。“云南资源丰富,鲜花、蔬菜、水果等绿色食品在澳门很受欢迎,而澳门有资金优势,双方可以实现资源互补。”

这一年来,石云尤其关注云南旅游业发展,在会前多次到相关州市深入调研。“旅游业是云南名副其实的支柱产业,但目前,全省文旅产业新业态推进慢,经营模式陈旧,消费链条单一,仍以大众旅游、景区观光为主,盈利模式单一。”

石云坦言,要充分挖掘利用全省文旅资源,还需做好消费者的兴趣爱好分析,推出年

轻人喜欢的“旅游+特色运动”等“沉浸式”“体验式”旅游产品,并在“旅游+养生”等内容上发力,让文旅串联多业态融合,开拓文旅新模式。

在云南众多资源中,有色金属无疑是“强省利器”般的存在。截至目前,云南已发现矿产达150余种,其中80余种(含亚种、矿物)矿产查明资源储量排在全国前10位。省政协常委、云南省贵金属研究所首席研究员李俊鹏对全省有色金属产业长期“大而不强”的情况也有体会。“目前,云南有色金属产业与其他新材料产业一样,存在缺乏高水平的研发平台和研发团队、整体技术水平不高、产业竞争力不强等诸多共性问题。”

基于自己的长期研究,此次会议李俊鹏聚焦云南铂资源的循环利用。“建议统筹规划贵金属战略资源绿色回收国家级研发、回收平