

# 加强生态环境保护 推进美丽中国建设

——全国政协十四届常委会第四次会议大会书面发言摘登(二)

深入学习贯彻习近平生态文明思想 积极服务建设美丽中国

蔡威常委：

## 加强政策保障 强化美丽中国建设基础支撑

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要健全美丽中国建设保障体系，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。目前，生态环境领域激励政策供给不足，尤其是经济政策与生态环境政策融合、市场经济手段和科技助力美丽中国建设等方面尚待提升。为此，建议：

建立健全促进美丽中国建设的财政政策。明确用于美丽中国建设支出作为一般性公共转移支付的重要组成部分，形成可持续的财政支持，涉及国家重大战略和生态安全的重点生态修复工程纳入中央财政专项资金管理。整合自然资源、水利、生态环境等部门山水林田湖草沙一体化保护和修复、生态清洁小流域、水污染防治等领域相近、工作相关度高的资金及支持范围，统筹推进流域区域系统治理。

深入推进绿色税制改革。将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围，同时研究开征碳税。通过税收优惠和

电价优惠政策，激励重点行业超低排放。促进消费税“绿化”调整，建立化石能源产品消费税税率定期调整机制，逐步提高化石能源产品消费税税率，进一步降低碳排放低于规定水平的低碳交通工具消费税税率。

积极发展绿色金融。探索“生态账户”，设立“绿色银行”，拓宽生态保护补偿资金渠道，建立健全生态产品价值实现制度框架，推动生态产品产业化发展。研发基于碳排放权等的融资工具，引导和激励更多社会资本投入美丽中国建设。完善区域性碳排放交易市场建设，引导金融业支持碳减排领域。

建立促进绿色低碳产业发展政策。加快资源要素市场化改革，推进排污权、用水权、碳排放权等市场化交易，尤其加快建立统一的碳排放权核算体系，健全碳排放权核定和市场化价格形成机制，促进建立全国统一的碳排放权交易市场和有国际影响

力的碳定价中心。完善数字化与绿色化转型赋能工业推进制度，加快数字化与绿色化转型标准制定。差异化设置地方能耗双控指标。

强化国家战略科技力量，实现绿色低碳科技自立自强。加快美丽中国建设相关领域国家实验室建设，设立美丽中国建设国家重大科技专项。加快生态文明领域智库建设，依托相关机构建立美丽中国研究院。加快星网建设，实现物联网生态环境监测系统国土空间全覆盖。加强生态环境基础研究，强化关键技术攻关，加快研发天地空一体化的生态环境综合监测技术装备，构建天地空一体化生态环境智能感知与精准研判技术。

加快美丽中国人才队伍建设。制定出台生态环境保护人才发展中长期规划。在各级学校开设生态文明和美丽中国建设相关课程。将习近平生态文明思想作为各级党校培训班必修课程内容，提升领导干部的生态文明素养和美丽中国建设意识。

徐彬常委：

## 学习习近平生态文明思想 做好专项民主监督后续文章

两年多来，各民主党派受中共中央委托，继续脱贫攻坚民主监督之后，开展长江生态环境保护民主监督，促进区域绿色发展取得成效。为期五年的民主监督任务，时间已经过半。继续做好专项民主监督后半篇文章，关键是深入领会学习习近平生态文明思想，贯彻全国生态环境保护大会精神，总结前半程经验和做法，发挥制度优势，提升民主监督的系统性、协同性和针对性，助力长江经济带绿色低碳发展，为实现建设美丽中国的重要目标作出应有贡献。结合参与民主监督的实践谈几点认识和建议：

把握政治责任，总结民主监督成效，进一步彰显多党合作的制度优势。把各民主党派开展民主监督的实践办法、相关各省份各部门配合支持民主监督抓落实的措施，加以总结提升、典型推

广，从而进一步完善民主监督的工作机制、反馈机制和评价机制。同时鼓励加强理论研究和案例剖析，讲好多党合作的新故事，以多党合作的新成果，丰富中国共产党领导的多党合作的新方式、新路径、新内涵。

充分发挥协商民主的优势，增强协同、广泛协商。强化监督过程中的多层次、多方式的协商，形成民主监督发现问题与达成共识、化解矛盾、解决问题共同推进的工作机制。以政党协商、跨区域协商、专题协商、专家协商、座谈协商等形式，围绕涉及民生、社会关注、党委政府关心的重要难题、重点课题，深入开展考察调研，广泛听取各方意见建议，深入开展讨论，听取意见阐述，在协商中寻求解决问题、化解矛盾的方法路径，通过协商凝聚和达成共识、促进发展，探索实践全过程人民民主的形式和方法。

发挥民主党派特色优势，加强资源和力量整合形成合力。充分发挥各民主党派智力优势和人才优势，以科技为支撑，对区域性专题组织调研和科学考察，形成成果和意见供决策参考。以对口帮扶等形式，组织更多力量协同参与长江生态环境保护，以更广的视角和领域，交流经验研究政策措施。通过设立调研基地、打造科技小院、建设智力帮扶工作站等形式，集中资源力量先行先试，探索可复制、可推广的经验和办法。

继续加强新闻宣传报道，讲好长江生态环境保护绿色低碳发展的故事。通过宣传典型案例，共享长江保护和转型发展取得的成果；通过宣传保护长江的感人事迹，讲好身边人的故事，在全社会营造正能量；通过法律法规和政策的宣传教育，形成全社会保护长江生态环境的共识。

韦朝晖常委：

## 持续筑牢边疆民族地区生态屏障 推进美丽中国建设

2023年9月15日，我国首个跨境旅游合作区中国德天—越南板约跨国瀑布景区启动试运营，游客可一日“打卡”中越两国。合作区试运营是习近平生态文明思想、绿水青山就是金山银山理念在中越边境地区落地见效的生动实践。还应看到，整个流域任何一个环节的生态问题已不再是一个村镇、一个城市甚至一个国家的问题，而是关系到中国与越南乃至东盟地区休戚相关、命运与共的重大问题，是中国—东盟命运共同体建设的重要一环。持续筑牢边疆民族地区生态屏障，已超越一地一域空间范畴，应上升到人类命运共同体的层面来看待。

广西牢记习近平总书记“广西生态优势金不换”的殷切嘱托，系统谋划、加快建设美丽广西和生态文明强区，努力走出边疆民族地区绿色发展之路。值得关注的是，广西不断深化与东盟国家在生态环境领域的合作，

双方在环境信息共享、生物多样性保护等方面实施了多个合作项目；广西每年承办中国—东盟环境合作论坛，成为我国与东盟可持续发展合作的重要平台。但广西等边疆民族地区持续筑牢生态屏障仍存在一些深层次问题：生态环境质量持续改善难，推动经济社会绿色转型难，生态环保标准跨境对接难，环保事件跨境协调处置难。建议：

加大财政转移支付力度，提高生态补偿保障水平。边疆民族地区是祖国重要生态屏障，建议将边疆民族地区纳入我国重点流域、重点区域给予重点保护，加大生态保护资金保障力度，构建生态保护多方补偿格局。

加大产业转移支持力度，促进经济绿色低碳转型。西部地区日益成为东部沿海产业转移热土，但能耗、污染物排放总量等指标来源问题不解决，将制约项目落地。建议

国家对产业转移项目的能耗、污染物排放总量等指标单列，支持西部地区加快承接大项目、好项目，加快实现产业高端化、智能化、绿色化转型。

加大污染防治力度，加强生态系统整体保护修复。支持边疆民族地区深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展大气、水、土壤、近岸海域污染防治以及农村人居环境整治、环境风险防控等；开展重点流域和海域修复治理，实施桂林漓江生态保护和修复提升工程、红树林保护修复专项行动；加快建设西南岩溶国家公园，科学推进荒漠化石漠化水土流失综合治理；建设珍稀濒危野生动植物基因保存库、救护繁育基地等。

深化生态治理国际合作，构建人类绿色命运共同体。如在中国—东盟自贸区3.0版谈判、高水平实施RCEP中，探索开展生态环境领域制度型开放合作；建立健全跨境森林火灾联防联控机制；继续办好中国—东盟环境合作论坛。

吴良好常委：

## 发挥香港优势 学习贯彻习近平生态文明思想

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生出重大战略部署，为推进建设美丽中国指明了方向。香港具有“联通世界”的独特优势，在绿色发展方面，对接全球理念、标准和技术，香港教育界和环保业界拥有丰富经验和专业知识，有条件为推进习近平生态文明思想贯彻实践、积极服务建设美丽中国作出贡献。对此，建议：

加强香港与内地不同省市两地绿色交流，推动全社会深入学习贯彻习近平生态文明思想，做好生态文明教育，提高公众的生态文明意识。香港是环保教育基地，多年来通过举办系列教育推广及社区参与的绿化活动，在社

区层面积极推广绿色文化，具备丰富的生态教育经验。建议加强香港与内地不同省市的绿色教育交流，利用学校、企业、社团、民间环保组织、互联网、公益活动等平台，学习宣传习近平生态文明思想，全方位提高公众的生态文明意识。具体包括：推动香港与内地省市共同建设生态文明教育实践基地。推出香港与内地教师定期交流计划，出台生态文明教师认证、培训标准规范，适应新时代生态文明建设教育需要。发挥民间组织作用，鼓励内地不同省市与香港的社团、环保组织合作，共同举办系列生态环保主题活动。

推动香港与内地高校合作，聚焦生态文明领域重点问题，结合世界前沿生态发展情况，深入开展专题调研。香港中西文化荟萃，大专院校具备生态发展和绿色的科研优势，可以在生态环境研究“联通世界”方面发挥作用。建议推动香港

与内地高校携手，与世界不同国家和地区合作，聚焦生态文明领域重点问题，结合世界前沿生态发展情况，就建立健全绿色低碳循环发展经济体系、国家生态文明建设战略路径、国际绿色产业发展态势、绿色创新技术发展动向、国际绿色法律法规和国际通行规则等开设专题调研和研讨会。

发挥香港“联通世界”优势，向国际社会讲好我国建设生态文明的故事。建议发挥香港优势，不仅举办中外绿色合作论坛，鼓励企业、国际组织建立沟通机制、推进合作项目，而且向国际社会讲好我国生态文明故事，利用香港文化软实力，生动阐释习近平生态文明思想对我国发展的重要意义，介绍国家生态文明建设的丰富内涵与实践成就，以生态文明建设成果说明习近平生态文明思想的时代精神和深刻内涵。

庄国泰委员：

## 发挥人民政协专门协商机构作用 为谱写美丽中国建设甘肃篇章贡献智慧和力量

2018年中共中央召开全国生态环境保护大会，正式确立习近平生态文明思想。今年7月，全国生态环境保护大会再次召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，这是习近平生态文明思想的新阐释、新发展，为谱写新时代生态文明建设新篇章提供了方向指引和根本遵循。我们要自觉做习近平生态文明思想的忠实践行者、坚定推进者、积极传播者，发挥人民政协的职能优势和作用，为推进美丽中国建设和人与自然和谐共生的现代化贡献智慧和力量。

紧盯事关正确处理“五个重大关系”重点问题深入协商议政。一是围绕重点生态功能区高水平保护献计出力。立足不同区域特征和功能定位，围绕更加科学谋划和实施祁连山冰川保护和水源涵养、河西走廊绿洲生态、黄河上游流域水土保持和污染防治等重大生态项目建言。二是围绕加快推动绿色低碳高质量发展贡

献力量。围绕更好发挥甘肃工业基础雄厚、能源资源富集、自然景观多样等优势，就推动文化旅游、现代农业、中医药、数字经济等特色优势产业加快发展和传统产业绿色化改造，提出建设性意见建议。三是围绕深入推进“蓝天、碧水、净土三大保卫战”精准建言。

聚焦党中央重大战略和省委、省政府工作部署落实开展民主监督。一是围绕推动黄河战略落实落地开展监督。在今年开展推动国家黄河流域生态环境警示片相关问题解决、规划落实情况专项监督的基础上，持续就国家规划和法律法规实施情况开展民主监督。二是围绕守住生态红线开展监督。推动加快构建以祁连山、大熊猫、若尔盖国家公园为主体的自然保护地体系，稳步推进生态及地质灾害避险搬迁。三是围绕维护生态安全开展监督。围绕打好“三北”工程攻坚战、不断巩固拓展祁连山生态环境问题整改

成效、系统推动青藏高原生态保护、重金属和尾矿库污染防治等，开展专项民主监督，提出前瞻性对策建议。

紧扣共同推进美丽中国建设广泛凝心聚力。一是深入宣传生态文明建设的伟大成就凝聚共识。发挥委员在界别群众中的代表作用，向社会各界深入宣传习近平生态文明思想的丰富内涵和精神实质，宣传我国生态环境保护取得的伟大成就。特别要深入落实委员联系界别群众制度机制。二是为生态文明建设搭建广泛的协商议政平台。有计划地组织广大委员和专家学者到祁连山、黄河流域等重点区域开展形式多样、特色鲜明、成效明显的界别活动。三是加强区域协同联动凝聚工作合力。在全国政协指导下，主动用好“沿黄九省(区)政协黄河流域生态保护与高质量发展协商研讨会”“六省一市政协协商秦岭地区生态保护与高质量发展协商研讨会”等平台机制，强化同兄弟省市区市的沟通对接，深化拓展合作。

邹其国常委：

## 贯彻落实习近平生态文明思想 积极服务海南自贸港建设

生态环境在海南自由贸易港建设中具有基础性地位。建设生态环境一流的自由贸易港、打造美丽中国亮丽的名片是我们肩负的特殊使命。近年来，海南认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于海南生态环境保护和生态文明建设的重要指示批示，把生态环境保护和生态文明建设贯穿到自贸港建设的各方面、全过程。

一是扎实推进国家生态文明试验区建设。提出了“一本三基四梁八柱”战略框架，将国家生态文明试验区和生态环境分别作为海南自贸港建设的“四梁”“八柱”之一，与自由贸易港建设一体谋划、一体实施。二是不折不扣推进中央生态环境保护督察整改。三是深入打好污染防治攻坚战。实施了《海南省深入打好污染防治攻坚战行动方案》及配套

重点任务清单，做好国家对海南省污染防治攻坚战考核工作。四是服务自贸港建设，全力促投资保高质量发展。

尽管海南的生态环境总体优良，但生态安全形势依然不容乐观，局部环境污染和生态退化问题仍然存在；绿色低碳高质量发展仍然存在堵点难点；生态环境质量稳中向好基础还不稳固，生态环保工作距离一流水平仍有相当差距；治理体系和治理能力与自贸港需求还不匹配。海南要持续锚定生态环境质量和生态环境保护工作“双一流”目标，着力从以下三方面发力：将高质量推进国家生态文明试验区建设与美丽中国建设探索充分结合，探索推进人与自然和谐共生的现代化；将“双碳”目标与加快经济社会发展绿色转型充分结合，更好统筹发展与保护、发展与安全；将生

态环境保护的倒逼优化作用与贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展充分结合，解决生态环境保护突出问题和薄弱环节。

结合海南实际，请生态环境部在以下方面给予支持：加大对海南的政策支持力度，充分考虑海南自由贸易港建设发展的现实需要，在主要污染物总量管理上给予海南一定程度的政策倾斜。围绕水、农村、土壤等重点攻坚领域提供技术指导和支持，支持海南建设全要素监测网络。围绕自贸港封关运作需要，指导海南省开展生态环境风险管控体制机制创新，就保税维修、物种引进等环境风险监管工作提供政策指导和技术帮扶。支持海南建设国际蓝碳研究中心，指导海南开展蓝碳标准体系和交易机制研究，提高我国在国际海洋碳汇规则上的话语权。