



美丽中国 政协行动

“秋冬季是每年大气污染防治的关键时期,各级各有关部门要切实增强责任感、紧迫感,以关中地区为主战场,深入实施大气污染防治专项行动。”10月24日,陕西省委副书记、省长赵刚到省大气污染防治专项行动领导小组办公室调研时提出了明确要求。此时,一场大气污染防治的攻坚战正在关中地区打响。



西安世博园

学习贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神

开展“乡村著名行动”

唐承沛

地名是联系人与自然的纽带之一。随着时代发展,地名作为一方水土、一片地域的“名片”,其功能作用不断延展,成为历史文化的重要载体、生产生活的基础信息。贯彻落实习近平生态文明思想,加快推进美丽中国建设,需要进一步加强地名管理、深化地名服务,更好发挥地名在美丽中国建设中的基础性作用。

地名信息共建共享、拓展“一张图”服务等,不断深化地名信息应用,打通地名服务“最后一公里”,提升服务效能。三是丰富“扬名”内涵,做到“有名有实”。通过讲好乡村地名故事,加强乡村地名文化挖掘保护、用好用活地名标志等,展示乡风、体现乡韵、铸造乡魂,让乡村地名“有看头、有内涵、有讲究”。

地名是美丽中国建设的重要基础

一是统筹山水林田湖草沙系统治理,要求更密更准的地名支撑。治理越精细、越精准,对地名密度的要求越高。在我国省界周边地区、西部广袤的山区,还有大量山体、河流、湖泊、冰川、沙地等自然地理实体缺少标准地名,这些恰恰又是生态环境最脆弱的地方。科学实施重要生态系统保护和修复、加强荒漠化治理和湿地保护、构建国家公园为主体的自然保护地体系等重大项目,特别是健全自然资源资产产权体系、开展确权登记,加强地名管理是其中最为基础性的工作。

四是塑造“著名”品牌,做到“名利双收”。通过广泛开展宣传推介、与文旅产业深度融合、打造乡村地名公共品牌等,推动地名价值创造性转化利用,助力乡村振兴,促进“两山”转化。“乡村著名行动”的总体目标是:利用3~5年时间集中开展工作,使乡村地名及其信息化适应现代治理需要,乡村地名文化与乡村文化建设有机融合,乡村地名管理服务水平实现跃升,地名的内在价值得到更加充分释放,进而把地名在美丽中国建设和乡村振兴战略中的积极作用彰显出来,在此基础上久久为功,到2035年,乡村地名管理服务全面适应中国式现代化需要,地名助力美丽中国建设和乡村振兴取得重大成效。

“乡村著名行动”成效初显

“乡村著名行动”部署以来,全国各地积极行动,一些地方先行先试、勇于探索、大胆实践,显现出一些实实在在的成效。

在命名管理方面,各地正在对“有地无名”、“一地多名”、地名不规范等问题进行排查,黑龙江佳木斯全市排查出有地无名的乡村道路1.05万条,广东省已排查出有地无名的乡村街路巷8.6万条。按照“边排查、边规范”的原则,今年前三季度,各地已经规范命名乡村地名9.1万条,乡村地区地名网将织得更细更密。

在地名标志方面,与命名更名同步,规范设置路牌、巷牌、楼门(户)牌,今年以来全国乡村地区补设地名标志牌10.2万块,新安装楼门(户)牌294.2万块。许多地方通过“二维码”把地名标志与公共服务结合起来,让乡村百姓在家门口“扫一扫”,就能交电费、水费、燃气费,助力乡村百姓就地过上现代文明生活。

在地名文化方面,加大乡村地名文化的挖掘整理和保护弘扬力度,许多地方建立地名保护名录,已有1.33万个乡村地名纳入保护范围,重新启用或移植使用了一批乡村“老地名”。许多地方通过融合介绍地名故事,为旅游景区、旅游线路增添了文化内涵。在深化应用方面,依托中国、国家地名信息库和高德、百度、腾讯等互联网地图,持续推进地名信息采集上图,同步引导乡村百姓自主上传农家乐、采摘园等信息。前三季度,又新增图上信息29.7万条,很多群众反映,上图以后自家的小产业客流量大了、销售渠道畅通了。有的地方在乡村主要出入口设置“村庄一张图”,变“进村问路”为“进村看图”;有的地方借助地名搭建产业发展舞台,打造地名公共品牌,加大土特产品宣传,地名在赋能乡村发展、助力乡村共同富裕方面的作用持续显现。

(作者系全国政协常委、民政部副部长)

早日实现“关中蓝”

——陕西省政协为关中地区大气污染防治建言献策

本报记者 路强

紧扣大局开展监督调研

关中地区是全国大气污染防治的重点地区,2022年监测数据显示,处于该区域的西安市、咸阳市、渭南市的空气质量均位列全国168个重点城市排名后5位,大气污染防治已成为制约全省经济社会发展的重要瓶颈和影响生态环境保护工作的明显短板。

面对严峻形势,陕西省委、省政府重拳出击,将大气污染防治作为全省生态环境保护工作的头等大事,决定实施为期5年的大气污染防治专项行动,聚焦发力、着眼长远,坚决扭转被动局面。

陕西省政协紧扣全省工作大局,将加强关中大气污染防治列入年度协商工作计划。省政协人口资源环境委员会积极组织政协委员、专家、赵宝鸡、咸阳、铜川3市开展民主监督调研,并委托西安市、渭南市政协同步开展调研。10月24日,省政协又围绕“加强关中大气污染防治”议题召开协商座谈会,与会政协委员、专家学者和相关市政协负责同志齐聚一堂,为打赢蓝天保卫战协商建言、凝聚力量。

科学施策要找准破局点

委员们在调研中了解到,尽管关中地区大气污染防治工作取得了积极成效。但仍存在大气污染突出问题解决不够有力、结构性污染依然突出、督察反馈问题整改不彻底、大气污染防治执法有待加强等问题。

在座谈会上,委员、专家结合前期调研所掌握的情况进一步提出了意见建议。

“要进一步科学施策,着力解决大气污染顽疾。”省政协人口资源环境委员会主任薛占海表示,解决大气污染的难题,首先要找准治理的破局点,制定切实可行的污染治理方案,进一步完善治理的负面清单,量化减排措施,以重点突破带动全面推进、整体提升。其次,要细化部门职责,狠抓考核问责,加大传导压力,形成权责明晰、齐抓共管的工作机制。

高效准确的大气污染监测体系是防控治理的基础和前提。民盟陕西省委生态委员会副主任牛宝茹介绍说,遥感技术具备大范围、高频次大气环



调研组在兴平市调研

境探测的能力,结合天基、地基、低空、地面等多平台遥感探测可构建大气污染立体监测体系。他建议,围绕大气污染防治全方位监测需求,利用天基卫星锁定污染重点区域、重点时段,通过地基“卫星”与地面观测确定问题线索,进而依据低空无人机和走航巡护精准确定污染源,构建“空间多尺度,时间多频次,指标多要素,数据多源融合”的大气污染立体监测体系,形成“精准溯源、偷排漏排、突发事件、应急监测、执法监管”的大气污染监管能力。

“陕西省煤炭资源丰富,煤炭占能源消费的比重一直在70%以上,2022年煤电占比更达到了79.9%,结构性问题是造成关中地区大气污染的根本原因。”省政协参政议政人才库特聘专家、西安交通大学动力工程多相流国家重点实验室副主任吕友军建议,调整能源结构,大力发展清洁能源,加快完成低碳能源转型。积极推广新能源技术,出台补贴政策,大力发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源,提高新能源消费比重。控制煤炭消费总量,淘汰老旧低效锅炉,努力提升燃煤锅炉节能环保水平,持续推进“煤改气”、“煤改电”工程。

在大气污染防治中,进一步减污降碳,推动产业结构转型升级是其中的关键环节。如何优化调整工业结

构?省政协委员,渭南市政协副主席毛平宇提出,要坚持传统产业淘汰和升级并重,严格落实高质量发展和重点领域节能降碳工作要求,推动重点工业领域节能降碳和绿色转型。同时,引导具备改造条件的传统重化工业加强技术改造和产品升级换代,提高附加值和技术含量。

“静稳天气是关中地区冬季颗粒物污染形成的重要影响因素。”省政协委员、省气象局局长丁传群认为,可以发挥人工影响天气在治污降霾中的作用。适时开展人工增雨雪作业,加强降水对大气污染物的湿清除能力,以减缓或消减重污染天气的影响。积极研究探索人工影响天气消减雾霾的新技术和新方法,提高治污降霾的能力。

“随着关中地区大气污染防治的不断深化,农村秸秆焚烧越来越受到社会的关注。近年来虽然开展了秸秆禁烧治理工作,但实际秸秆处理一直是老大难问题,焚烧有污染,群众拉回去没用,扔在地里又影响耕种。”省政协委员、渭南市卫生健康委主任李文革建议,各级政府 and 农业部门应研究出台相关扶持政策,加大秸秆综合利用的资金投入和开发研制,大力推行秸秆气化、高温腐熟技术、秸秆

联防联控治理不可或缺

“静稳天气是关中地区冬季颗粒物污染形成的重要影响因素。”省政协委员、省气象局局长丁传群认为,可以发挥人工影响天气在治污降霾中的作用。适时开展人工增雨雪作业,加强降水对大气污染物的湿清除能力,以减缓或消减重污染天气的影响。积极研究探索人工影响天气消减雾霾的新技术和新方法,提高治污降霾的能力。

“随着关中地区大气污染防治的不断深化,农村秸秆焚烧越来越受到社会的关注。近年来虽然开展了秸秆禁烧治理工作,但实际秸秆处理一直是老大难问题,焚烧有污染,群众拉回去没用,扔在地里又影响耕种。”省政协委员、渭南市卫生健康委主任李文革建议,各级政府 and 农业部门应研究出台相关扶持政策,加大秸秆综合利用的资金投入和开发研制,大力推行秸秆气化、高温腐熟技术、秸秆

还田等适合农村特点的新技术推广应用,找出一条经济实惠、简单易行让农民接受的秸秆综合利用好办法。

省政协常委、宝鸡市政协副主席明涛则呼吁要加强关中地区大气污染防治联防联控。具体包括加大关中各市协同推进散煤治理、工业聚集区提升、车辆优化、扬尘治理和环保产业培育等工作力度;推动联合开展工业企业深度治理、重污染天气应对、夏季臭氧应对和面源综合治理等行动,形成联防联控合力。健全联动执法联席会议制度,互通边界地区大气环境质量状况、生态环境执法工作开展情况等,完善执法、监测情况共享机制。

西安市政协委员,陕西恒美九盛节能科技集团有限公司董事长盛春雨认为,应该完善城市治霾管理模式,构建网格化协同治霾体系。利用网格化信息平台,收集群众监督举报的污染问题,落实监督举报的奖励办法,积极调动群众参与热情;筛选具有影响力的环保志愿者成为网格协管员,在社区、企业公示信息;及时发布雾霾数据动态,及时解答公众反映的问题;开展社区网格化治霾讲座,提高民众共识。

此外,委员和专家还建议,要进一步突出重点,狠抓散煤治理、坚决治理车辆尾气、强化扬尘污染监督检查;依托全省煤炭资源和电网健全优势,做好能源清洁化利用,大力发展替代能源;加大监管力度,提高24小时预报和72小时趋势的精准度,提高监管水平等等。

省政协副主席范九伦在听取大家发言后总结道,做好大气污染防治工作意义重大,责任重大。要心怀“国之大者”,保持高度的政治自觉,深刻认识大气污染防治的极端重要性,切实扛起政治责任,以实际行动打好大气污染防治攻坚战。要正确处理保护与发展的关系,始终把生态保护摆在优先位置,敢掉不符合新发展理念

“存量”,杜绝不符合新发展理念“增量”,加快优化产业发展结构,培育壮大战略性新兴产业,实现生态效益、经济效益和社会效益相统一。要联防联控源头污染,加强组织协调、统筹指导,强化区域协同治理,加强省际协作配合,动员社会各方力量,倡导全社会“同呼吸共奋斗”。

过程常常带来大量的碳排放和环境污染问题。自然资源粗加工产品的廉价出口只是关注微不足道的眼前利益,而把碳排放和环境成本留给了自己。此类问题普遍存在,须引起重视。”

刘忠范表示,“另一方面,作为制造业大国,应布局长远,加速向产业链的中高端迈进。一个关键抓手是增大面向未来核心技术的研发投入,从政策层面引导企业改变急功近利的赚钱思维模式。在新的历史时期,从宏观政策制定上,应逐渐减少当前利益的考量比重,不断加大长远利益的关注。”

在当天的会上,刘忠范还特别提到了要把物质文明和精神文明建设的平衡。他表示,低碳生活涉及两个层面的问题,一个是技术进步,另一个是文明发展。在重视物质文明发展的同时,应从教育抓起,强化精神文明建设。随着生活水平的不断提升,人们的消费水平也不断提高,大吃大喝、过度消费、铺张浪费现象普遍存在。应从小抓起,培养国人的节约意识和环保意识,不断减少“无效碳排放”,让每个人都行动起来,为低碳发展作出自己的贡献。

全国政协常委刘忠范:

石墨烯产业发展可以“降降温”

本报记者 王蕊娟

“我国有石墨烯企业近7万家,但石墨烯产能的利用率仅约7%,薄膜产能的利用率不足0.23%。科学推动绿色低碳转型,既需要政策的力度,也需要把握发展的速度,不能急于求成。”在全国政协十四届常委会小组讨论会上,全国政协常委刘忠范的发言引起不小的震动。作为中国科学院院士、北京石墨烯研究院院长,刘忠范却希望石墨烯产业的发展能“降降温”。

自2004年被发现以来,石墨烯就以“多才多艺”著称,从医疗保健到航空航天,都能找到它的身影,成为火遍全世界的“网红”,被认为是21世纪重大的科学发现之一。

我国是石墨资源大国,也是石墨

烯研究和应用开发最活跃的国家之一。近年来,在国家层面政策的大力支持和引导下,多地加快石墨烯产业的发展,出台了诸多推动石墨烯产业集群发展的政策,石墨烯产业迅速发展起来,同时也引来众多企业蜂拥而至,欲在万亿大市场中分得一分羹。

据不完全统计,截至2023年9月底,中国石墨烯企业数量逾6.7万家,石墨烯产业园区达60个,全国25省市拥有113个石墨烯研究院、17个创新中心和17个产业联盟。

但与一拥而上的石墨烯企业相比,却是石墨烯产能过剩的现实。2022年,我国石墨烯粉体产能2.2万吨,薄膜产能450万平方米,石墨烯粉体产能的利用率及薄膜产能的利

用率少得可怜。

在刘忠范看来,这属于“无效碳排放”。“理论上讲,碳排放可以分为两大类:一个是‘有效碳排放’,是国计民生所必需,需要通过技术进步来实现低碳发展;另一个是‘无效碳排放’,即无序发展折腾出来的碳排放。”

如何改变这一现状?刘忠范认为,政府的角色在解决碳排放问题过程中至关重要。要科学施策,既要把握政策力量和市场力量的平衡,也要把握当前利益和长远利益的平衡。

“一方面,应有效控制稀土、石墨等战略资源的过度开采和廉价出口。自然资源的存量是有限的,必须重视可持续发展问题。”刘忠范进一步表示,“事实上,自然资源的开采



中国再添4处世界灌溉工程遗产

记者从水利部获悉,在印度维萨卡帕特南召开的国际灌排委员会第74届执行理事会上,2023年(第十批)世界灌溉工程遗产名录公布,中国安徽七门堰调蓄灌溉系统、江苏洪泽古灌区、山西霍泉灌溉工程、湖北崇阳县白霓古堰等4个工程全部申报成功。至此,中国的世界灌溉工程遗产已达34项。

世界灌溉工程遗产名录自2014年设立,旨在梳理世界灌溉文明发展脉络、促进灌溉工程遗产保护,总结传统灌溉工程优秀的治水智慧,为可持续发展提供历史经验和启示。中国的世界灌溉工程遗产几乎涵盖了灌溉工程的所有类型,是灌溉工程遗产类型最丰富、分布最广泛、灌溉效益最突出的国家。

因为安徽舒城县境内抗垆河段的引水灌溉工程七门堰。(本报记者 王蕊娟)