



北京西城区政协召开年度议政会

# 急难愁盼民生事 委员关注出实招

本报记者 刘彤

日前，北京市西城区政协围绕“坚持规划引领，推动《西城区落实首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2023—2025年）》实施”召开年度议政会。

“西城区作为首都功能核心区，区位优势、职责重要。区政协和区委统战部把‘推动《西城区落实首都功能核心区控制性详细规划三年行动计划（2023—2025年）》实施’作为今年议政会的主题，动员各民主党派、工商联和无党派人士着眼规划实施落地，深入调查研究，积极建言献策，广泛凝聚共识，目的是共同推动《首都功能核心区控制性详细规划》不折不扣扎实落地。”西城区政协主席程昌宏在主持会议时介绍了此次议题的背景和重要意义。

过去三年，西城区聚焦重点地区、重要专项、规划编制与政策机制创新，收获了一份亮眼的“成绩单”。今年，西城区接续制定实施了新一轮三年行动计划（2023—2025年），内容涉及中轴线申遗、“疏整促”“急难愁盼”等重点专项。

量参与腾退空间开发利用。

一直以来，停车难是困扰众多老旧小区业主的难题。西城区政协常委、民盟西城区委会副主委季节提出了“不使用车位，提供其他补偿”的建议，引起与会人员的高度关注。季节认为，商场停车场夜间车辆少，这时可以引进“公共停车场”概念，让附近居民把车开进来。在让广大车主们树立“错时停车、有偿付费”观念的同时，实现社区、车主、商场三者有效共管。

危旧楼改建和简易楼腾退工作存在房屋权属结构复杂、产权登记资料不完善等复杂繁琐的情况，是城市更新中的硬骨头。区政协常委、民建西城区委会副主委徐浩结合调研情况建议，结合老旧小区体检评估工作，运用城市大数据信息系统，梳理建立全区危旧楼电子信息档案，以街道为单元，按产权性质、权属类型、建成年代、安全等级、物业类型、配套设施、改造需求等分项形成信息库，实现全区数字信息共享。

互动发言中，民进西城区委调研组、区工商联调研组、无党派人士代表还从如何打造文化产业集聚效应、推进西城老字号高质量发展、打造中轴线文物多维度活化利用新模式等角度，聚焦历史文化资源的有效利用提出建议。

“大家的发言言之有情，思考有高度、有深度，提出的建议针对性强、实践性强，充分体现了大家热爱西城、关心西城，热切期盼西城更美好的真挚情感。”与会的西城区委书记孙硕对调研成果表示高度认可。他在回应调研组建议时表示，与各职能部门负责同志要做好记录，针对具体工作及时与政协委员沟通，同时也希望委员们继续发挥自身优势，建诤言、献良策、出实招，共同推动中国式现代化西城实践行稳致远。

“提升腾退空间的利用水平需要进一步强化政府主导作用。”民革西城区委会经济专委会委员、北京华宇有限责任公司建筑设计所高级工程师张庆建议，通过多渠道多形式增强招商与融资实力，注重对接具有影响力的国内外高端文创IP，设立宽领域综合体验式的商业场所。积极引导社会资本、民营企业、PPP模式等，引导社会力量

参与腾退空间的利用水平需要进一步强化政府主导作用。”民革西城区委会经济专委会委员、北京华宇有限责任公司建筑设计所高级工程师张庆建议，通过多渠道多形式增强招商与融资实力，注重对接具有影响力的国内外高端文创IP，设立宽领域综合体验式的商业场所。积极引导社会资本、民营企业、PPP模式等，引导社会力量

## 党派声音：

# 勿让“代步神器”秒变危险“风火轮”

本报记者 范文杰

2021年9月，大连凯旋国际大厦发生较大火灾，起火原因系电动平衡车充电器电源线插头与插座接触不良发热引燃周围木质柜等可燃物所致。

2023年2月，四川省广安市广安区仁和花园一居民住宅发生室内火灾，造成4人死亡、3人受伤的严重后果。经查，起火原因为电动平衡车充电过程中锂电池内部发生短路的热失控故障引发火灾。

……

近年来，电动平衡车作为新晋“代步神器”，因小巧便捷、控制简便、新潮有趣，在年轻人中迅速走红。但是，高频率事故也说明电动平衡车存在安全风险。近日，民进宁夏回族自治区委会呼吁，电动平衡车使用需引起重视，勿让“代步神器”秒变危险“风火轮”。



委员会对应提出三条建议。

“首先要明确身份。”王春秀认为，应根据电动平衡车制动、速度、安全、稳定等特性，明确其产品属性和适用场景，建立健全管理细则、监管措施等。对于如何停放、充电，是否能进入室内等行为形成相应规范，为日常管理提供政策依据。

其次是加强监管。建议完善有关电动平衡车的技术要求和安全标准，建立健全技术法规和监督依据等，加强对电动平衡车设计、生产、销售等各环节的监管和引导。

“尤其要严控与消费者人身安全密切相关的技术指标，如最高设计车速、超速保护、低电量保护、充电锁止等，为保障消费者安全正确使用电动平衡车建立完善的技术法规和监督依据。”

“最后建议加大宣传。电动平衡车的使用和管理应纳入安全宣传教育范围，尤其要纳入消防安全宣传范畴，丰富宣传内容和形式。”王春秀表示，生产商、销售商应到安全提示义务，引导消费者理性购买合格产品并安全使用。另外，社区、学校等应将电动平衡车的规范使用纳入普法讲座、安全教育的宣讲内容。街道、安监等部门要强化对所辖区域的日常安全监管，及时制止违规停放和使用电动平衡车的行为。

“国家市场监督管理总局曾发布关于电动平衡车的消费预警，指出电动平衡车存在摔伤、起火爆炸、电击三大危险，其中火灾事故已不是个案。”全国政协委员、民进宁夏回族自治区委会主委王春秀说。

究其原因，王春秀认为存在三方面问题。

首先是产品属性不明。相关部门对电动平衡车的产品属性、适用场景、停放和充电问题还缺乏相应规范，物业公司在日常服务和管理中也缺乏政策依据，难以介入。

“其次是监管力度不够。电动平衡车用户群体日益庞大，其市场呈现野蛮生长趋势，很多商家生产的电动平衡车电池组品质不高，电芯、电芯产品质量不达标，充电器不合格。同时，经营者在销售时往往只注重宣传产品的便利和优势，而对产品的风险提示和防护提示不足。

还有就是安全意识欠缺。人们购买电动平衡车更关注价格和品牌，忽视质量，在使用过程中存在过充、电池受损但不及时更换或修理等现象。

为此，民进宁夏回族自治区

# 家庭小药箱 百姓“药紧事”

本报记者 鲍蔓华 范文杰 江迪 奚冬琪

## 药箱虽小事不小

“乡亲们，大家好！家存药品有多少？瞅瞅是否有过期，及时处理是最好……”连日来，在浙江省龙海市西街街区的小巷里，一则循环播放的方言版的“过期药品处理”宣传广播引起了不少居民的注意。这是西街街道办事处居民邱有松在参加完市政协“聚焦家庭小药箱安全隐患”专题协商活动后编写的方言顺口溜。

每月第一周的周三上午，都是龙海市西街街道民盟界别委员工作室的对外开放日。不久的一天，正在值班的庄承玲委员看到两位社区居民拎着一个袋子进来，里面装满了连花清瘟胶囊、布洛芬片、蒲地蓝等药品。

“庄委员你看，这是我们疫情期间家里囤的感冒药、退烧药，前几天感冒了想拿出来吃，结果发现药都已经过期了。”一位阿姨告诉庄承玲，社区好多居民家里都有这种情况。大家听说过过期药品不能随意乱丢，但社区又没有设立统一回收点，也不知道该怎么处理，希望庄承玲能帮忙反映一下。

“这件事看起来不大，实则不容忽视。”收到这条社情民意线索后，庄承玲随即召集委员工作室几名成员，就家庭过期药品如何处置问题探讨交流，并入户走访调研。通过调研，委员们发现，因为疫情，绝大部分家庭都囤积了大量药品，而一般药品保质期在2—3年，今年将是药品过期的高峰期。

“过期失效药物衍生的个人健康风险、大量的药物浪费以及造成生态环境污染等潜在危害不容忽视，过期药品回收处置亟须科学引导和规范。”调研之后，委员工作室决定将这个议题搬上西街街道民盟界别委员工作室“大家商量办”，聚力解决群众“药紧事”。

协商会上，西街街道委员履职小组、民盟界别委员工作室成员、社区代表、居民代表等围绕主题畅所欲言。

李思恩委员建议发挥药店和医疗机构在回收家庭药品方面的专业优势和渠道优势，建立家庭过期药品回收制度，并联合城市管理部门统一进行无害化处理，对设立药品回收点的机构给予适当的经济补偿，以实现多方共赢。

居民代表邱有松认为首先要提高群众的意识，让大家了解过期药物的危害，知道正确的回收渠道，科学用药备药。为此，可以通过发放倡议书、编顺口溜的方式，走街入户宣传，提高群众重视程度。

针对委员和群众提出的意见建议，卫健局、医保局、建设局、市场监管局等相关职能部门负责人现场进行了回应，表示后续将在西街街道部分社区和药店开展过期药品统一回收、集中处理试点工作。

其实，鉴于过期药品的潜在危害，不少城市都曾尝试过有效安全地进行处置。

宁夏银川2020年就曾试点家庭过期药品回收工作，授权一部分药店作为回收过期药的试点单位。在位于银川市金凤区天平街的百安堂医药有限公司十二分店，药店门口的过期药品回收箱里塞满了各式各样的药品，商店橱窗里也可以看见“过期药品回收试点单位”的牌子。

“附近居民经常带着过期药来店里兑换小药盒、小药箱、礼品袋、厨具等奖品。”药店负责人介绍，药店开展过期药品回收工作多年，回收箱经常不到半年就能装满。截至目前，已经回收过期药3000多盒。

## 家庭药师除隐患

近年来，随着人们健康意识的提

升，“小药箱”成为不少家庭的家中常备。《中国家庭过期药品回收白皮书》数据显示，我国约有78.6%的家庭都备有家庭小药箱，但80%以上的家庭都没有定期清理药箱的习惯。同时，由于普通百姓并不了解用药常识、过期药品危害、药品的储存和使用等知识，导致家庭滥用、错用药情况普遍存在，有些甚至危及生命，使得本来应该救命的“小药箱”反而成了安全大隐患。

如何让“小药箱”物尽其用？浙江、宁夏尝试为居民提供过期药品的回收渠道；江苏省则通过“家庭药师进万家”活动，帮助群众了解过期药物危害、培养安全用药意识，从而减少过期药品存量，降低用药风险。

感冒药、抗血栓药、降糖药等几十种混在一起，仅仅降压药就有四五种，有些药甚至已经过期两三年……这是不久前，江苏省兴化市人民医院药学志愿者服务队走进戴窑镇白港村，开展“合理用药宣传走进乡村”药学科普服务活动时，在村民刘大娘家的小药箱里看到的情况。

刘大娘身患“三高”多年，又有其他慢性病，每次要吃好几种药，有时遇到药物调整或者病情控制不佳，就凭自己的理解吃药。看到这个情况，服务队的药师向刘大妈详细讲解了每样药的用法用量、注意事项和储存方法。在整理回收过期药品的同时，还为刘大娘建立了一份用药档案，方便以后随访。

今年以来，兴化市以老年人、孕产妇、儿童等重点人群为主要服务对象，由村医配合，家庭医生进入村民家中，为他们提供药箱整理、用药评估、药学科普等服务。截至目前，已走访家庭千余户，建立用药档案近500份。

在江苏省扬州市广陵区文峰街道连福社区，设立在这里的“徐立梅家庭药师工作室”是江苏省首个建在社区的家庭药师工作室。自2020年成立以来，已累计服务附近社区居民近两万名。

“家庭药师是干什么的？刚开始居民们既不知道也不认可，都以为我是卖药的‘托儿’。”说起最初去居民家敲门介绍服务时的情景，徐立梅至今记忆犹新。此后，徐立梅和社区卫生服务中心的家庭医生一起，为每一名病患量身打造服药方案、调理计划、家庭药师管理档案，并追踪其用药情况。“通过长时间的服务，大家对药师的工作有了一定了解，再遇到用药问题也愿意和我沟通了。”徐立梅说，现在，居民们感觉合理用药有了保障，自己也觉得这份工作越来越有成就感。

为解决群众家庭小药箱缺乏专业人员指导，自行用药不合理等问题，2018年起，江苏省在苏州、扬州等地陆续探索实践家庭药师工作制度，为签约居民提供用药指导服务。2021年，江苏省卫健委联合财政、人社、医保等部门印发《江苏省家庭药师居家药学服务实施方案》，在全国省级层面率先组织推进家庭药师居家药学服务工作，积极打通社区居家药学服务“最后一步路”。

今年4月，江苏省在高邮市启动“家庭药师进万家”活动。截至9月，已有2601名药师（含部分城市医院药学人员）上门服务开展居家药学服务活动，共服务4.4万户家庭，服务重点人员4.6万人，建立或更新用药档案3.4万份，整理家庭药箱涉及药品14万瓶（盒）、检出过期药品2.1万盒，为重点人员进行用药评估后节约药费估算达90万元。此外，江苏各地还新增多个家庭药师工作室，并通过线上线下相结合等方式，让家庭药师服务覆盖更多人群。

同时，为了加大药师人才培养力

度，促使各级卫生健康部门更加重视家庭药师工作，江苏省还于近日举办了“家庭药师职业技能竞赛”。希望以此为契机，推动广大家庭药师不断提高业务能力和服务水平，为群众提供更高水平的居家药学服务，充分体现家庭药师的职业价值。

## 立法规范是根本

让“小药箱”守护生命而不是成为安全隐患，长期以来，各级政协组织、党派团体、政协委员等也一直为此建言献策。

“由于缺乏监管机制和激励机制，尽管设立了回收点，但多数回收点回收过期药品的积极性不高。”谈到目前回收过期药品中存在的问题，农工党宁夏回族自治区委会建议，应在地方立法中补充完善家庭过期药品回收相关主体责任，完善回收机制，运用税费减免、财政补贴等形式提高企业积极性。加大对非法倒卖过期药品的惩罚力度，提高违法成本。建立药品分包制度，引导药企推出小规格、小剂量的药品，督促药店落实拆零销售服务。药品监管部门应加强科普宣传，普及合理使用药品、正确处理过期药品的相关知识，减少囤药。

自治区政协委员曹彦龙也建议，明确负责家庭过期药品回收的主体机构，依托各个社区（村）卫生服务站或零售药店，建立独立的过期药品回收点，制定回收、登记、保存、销毁过期药品的统一办法。同时，引入信息化手段对回收的过期药进行流程跟踪，保证过期药在回收发起、交接、运输、仓储、销毁各环节的衔接、监督和监控，实现过期药品回收全流程可追溯。

江苏省兴化市政协委员张彤一直很关注家庭小药箱的使用。他将发现的问题反馈给了全国人大代表，第十一、十二、十三届全国政协委员，中国医学科学院阜外医院教授张澍，让其萌发了在今年全国“两会”期间为“小药箱”规范管理建言献策的念头。张澍认为，必须正视家庭“小药箱”的指导和

和管理问题，

和管理问题，

## ■ 快评

# 安全用药也是一门课

司晋丽

一些看似小的习惯却关乎人们的身体健康。就拿用药这件事来说，有些人谨慎细心，在用用量上严格遵照医嘱；有些家庭会定期清理药箱，处理过期药品；但也有人自以为意，不分病因盲目用药，药量也是“跟着感觉走”，等到对身体造成损害时才追悔莫及。究其原因，主要是缺乏敬畏之心，把经验当作知识。

经验不等同于知识，更不等同于科学。例如，药品的保质期通常为1—2年，但有些药品开封后只有两三个月的保质期，有些还需要冷藏储存；慢性病较多的老年人往往需要服用多种药物，哪些药可以混吃，哪些药不可以，需要间隔多久？有些药，包装还没来得及打开就过期了，侥幸服用有什么危害？如果不了解这些知识，药效不仅会大打折扣，还会带来不必要的安全隐患。因此，药箱里囤满药并不意味着安全，会用药才是真的安全。

如何上好安全用药这门课？首先要依靠专业指导，让公众真正树立科学用药的意识。来自社区服务中心的家庭签约医生掌握专业知识，又有与社区居民联系的天然优势，是最佳人选。然而，当前这一群体的处境却较为尴尬。很多

建议将其纳入家庭医生签约服务，关注重点人群药箱管理。同时，加强家庭药箱科普宣传，建立过期药品回收机制，强化常用药品销售监管。

在家庭药师工作开展较早的江苏扬州，江苏省政协常委、农工党扬州市委会主委赵建芳、扬州市政协委员、扬州市首席家庭药师黄富宏分别在江苏省政协、扬州市政协会议上提交相关提案。其中，黄富宏撰写的《关于进一步做好做实我省家庭药师工作的建议》，报送省政府领导后得到批示，推动相关部门出台了《江苏省家庭药师居家药学服务实施方案》，为开展家庭药师居家药学服务工作提供了制度保障。

“老百姓可能对药师并不熟悉，但这并不意味着对药学服务没有需求，恰恰相反，不少群众特别是一些老年慢性病患者，存在无症状用药、超剂量用药、服用过期药物等情况。如何让药学服务‘飞入寻常百姓家’，及时清除这些隐藏在群众身边的用药安全隐患，非常有必要。”今年全国“两会”期间，黄富宏将自己的思考转达给了同样关注百姓用药安全的全国政协委员、扬州大学副校长龚卫娟。

“用药安全无小事，做好用药安全体系建设是健康中国不可或缺的部分，而安全用药生态体系建设的一个重要方面就是药师法的立法。”龚卫娟认为，药师立法是保障百姓身体健康和用药安全的重要手段，建立药师管理的专门法律制度已成为国际共识。为此，她在提案中建议我国尽快通过药师立法，构建以患者为核心的多元化药师制度，明确药师的管理主体、提高药师资格准入门槛、强化药师的注册登记、提高药师的服务能力。同时，明确药师的法律地位和责权利，保障合理用药和百姓的用药安全。

让龚卫娟欣慰的是，她在不久前收到的提案答复中看到，药师法（草案征求意见稿）目前已形成，并三次征求有关部门、全国卫生健康系统和有关学会意见。国家卫生健康委将继续研究论证并按照相关程序加快药师立法立法进程，推动尽快出台。同时，进一步完善有关规范性文件，促进药师队伍健康发展，提高药学服务水平，保护人民群众身体健康。

家庭医生“签而不约”，存在感较低，以至于很多居民连家庭医生名字都记不住。国家卫健委等六部门联合印发的《关于推进家庭医生签约服务高质量发展的指导意见》指出，到2035年，家庭医生签约服务基本实现全覆盖，满意度达到85%左右。要按照这一文件勾勒的美好愿景，就要不断壮大家庭医生群体，提高其工作积极性，利用好互联网等渠道，便于家庭医生与签约居民时常走动联系，从而对家庭药箱的使用进行科学合理指导。同时，对于呼声很高的家庭医生，也应当加大培养力度，让他们早日为居民用药提供优质服务。

其次，过期药品回收工作也需更加细致。这些年，针对过期药品，一些药店、社区都设置了回收箱，但总体来看使用效率并不是很高，是否可以考虑将其设在更显眼的地方，同时开通微信预约回收服务？此外，也可在社区群里建立临期药品共享机制，既对急需用药的邻居施以援手，又为家庭药箱减了负，也减少了医疗资源的浪费。

总之，一个小小的家庭药箱，牵系着个人、社区和社会，当各方都能认识到其重要性并一起发力，用药安全才能得到更好守护。