

金融高质量发展重在“三个着力”

本报特邀评论员 王一鸣

推出科创板、改革创业板,设立北京证券交易所。政策性、开发性银行实行分类分账管理。开展数字人民币试点。取消银行、证券、保险行业外资股比限制,人民币加入国际货币基金组织特别提款权(SDR),成为全球第三大篮子货币、第五大储备货币,人民币的国际地位大幅提升。

与此同时,我们也要清醒看到,我国金融高质量发展仍面临各种矛盾和问题,有的还很高,金融服务实体经济的质效不高,重大经济金融风险隐患仍然较多,金融监管和治理能力薄弱,推动金融高质量发展任务仍然艰巨。中央金融工作会议强调,推动金融高质量发展要突出“三个着力”,即着力营造良好的货币金融环境,着力打造现代金融机构和市场体系,着力推进金融高水平开放,指明了推动金融高质量发展的方向和路径。

着力营造良好的货币金融环境,切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。在服务宏观调控上,要保持货币政策的稳健性,更加注重做好跨周期和逆周期调节,准确把握货币信贷供需规律和新特点,加强货币供应总量和结构双重调节,充实货币政策工具箱,疏通货币政策传导机制,保持流动性合理充裕、融资成本持续下

降,巩固经济回升向好势头。在服务国家重大战略、重点领域和薄弱环节上,要优化金融资源配置,盘活被低效占用的金融资源,提高资金使用效率,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略,确保国家粮食和能源安全,为经济社会发展提供高质量金融服务。同时,适应新一轮科技革命和产业变革、实现“双碳”目标、人口结构变化和数字技术发展,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。

着力打造现代金融机构和市场体系,疏通资金进入实体经济的渠道。在打造现代金融机构上,要支持国有大型金融机构做优做强,当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石,严格中小金融机构准入标准和监管要求,立足当地开展特色化经营,强化政策性金融机构职能定位,发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。健全法人治理,完善中国特色现代金融企业制度,完善国有金融资产管理,拓宽银行资本金补充渠道,做好产融风险隔离。在建设金融市场体系上,要优化融资结构,更好发挥资本市场枢纽功能,推动股票发行注册制走深走实,发展多元化股权融资,大

力提高上市公司质量,培育一流投资银行和投资机构。促进债券市场高质量发展。强化市场规则,打造规则统一、监管协同的金融市场,促进长期资本形成。

着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。金融业高水平开放,重点是稳步扩大金融领域制度型开放,积极对接国际高标准,提升跨境投融资便利化,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业,支持股权投资基金跨境投资,允许更多符合条件的外国投资者对境内上市公司进行战略性投资。促进利率汇率的内外均衡,加强预期管理,增强人民币汇率弹性,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。在开放的区域布局上,要增强上海国际金融中心的竞争力和影响力。当前,随着全球配置人民币资产需求的增加,必将衍生出对人民币资产的风险管理、金融科技、人才供给等一系列需求。上海要建设人民币金融资产配置、风险管理、金融科技、金融人才中心,增强全球金融资源配置功能,打造国内国际双循环的金融枢纽。同时,坚持统筹金融开放和安全,确保金融管理能力与开放水平相匹配。

(作者系第十三届全国政协委员,中国国际经济交流中心副理事长)

名家论道

民主监督是人民政协的重要职能。中共十八大以来,习近平总书记高度重视加强和改进人民政协民主监督工作,从推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,提出了一系列新要求新任务,强调“加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。全国政协于日前专门印发《关于加强和改进民主监督工作的实施意见》,为各级政协履行民主监督职能、进行广泛积极探索提供了制度化框架和操作性参照,为推动社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展明确了加大探索力度的实践路径,各级地方及各有关方面应当树立大局意识和全局观念,凝聚共识、加强配合,共同推动形成加强和改进人民政协民主监督的良好局面。

科学把握人民政协民主监督的基本属性。政协民主监督的本质,在于治理体系安排的非权力性,既要寓于协商之中,又要与其他监督形式相结合,从而体现出现实性、包容和建设性。一要突出主体多元。政协民主监督主体是政协各参加单位的民主党派、无党派人士、人民团体,是代表各个界别利益、观点和声音的政协委员,以人民政协为监督平台,由人民政协直接组织参加各种监督活动。二要重视程序规范。政协民主监督工作程序,包括制定监督计划、撰写监督方案、组织监督活动、审议监督意见、跟进监督意见办理、报告监督情况等环节,通过履行民主监督职能消除社会矛盾,向党委政府提出建设性建议。三要注重过程连续。政协民主监督是一个权威政治与外部环境交互作用、连续不断的政治信息沟通与回应过程,通过动态化解冲突,真正贯彻以人民为中心的发展思想原则。四要厚植民主科学。作为寓于协商之中的政治监督,政协民主监督具有明显的公共权威,可以形成更高层次上的决策影响力,通过协商委员广泛参与,形成多数共识基础上的科学性。

切实重视人民政协民主监督工作中的现实问题。政协民主监督工作的出发点在于坚持发扬民主和增进团结相互贯通,核心点在于建言资政和凝聚共识双向发力,落脚点在于凝聚各方共识、形成工作合力、助力健全共建共享的社会治理制度。但是,受外部环境缺陷、自身建设不足、体制机制约束以及政治文明建设进程和历史文化等因素影响,民主监督职能在政协履职实践中存在诸多短板缺项:一是氛围不浓厚。党的领导需要进一步健全工作机制,政府工作需要强化支持各级政协开展民主监督的制度规范,全社会需要增强自觉接受政协民主监督的意识。二是机制不完善。有的政协组成单位存在“不敢监督、不愿监督、不懂监督”的思想意识,容易步入“重参政议政,轻民主监督”的职能担当误区,政协委员知情权、参与权、表达权、监督权尚未得到充分尊重和全面保障。三是思想不主动。有的地方政协组织存在怕“越位”、怕“添乱”的思想顾虑,普遍存在不愿、不敢、不善开展民主监督的心理。上述种种,导致各级政协在推进民主监督工作中经常出现“重协商、重议政、重建言、轻监督”的现象。

全面加强各级党委对人民政协民主监督工作的领导。一是完善委员提名推荐制度,广泛吸纳各党派、各团体和各族各界的代表人物和在社会上享有较高声誉的专业人士,为开展民主监督建言献策、献智出力,促进部门和单位作风、抓关键、见实效,最大限度赢得广大群众认可。二是健全信息通报制度和服务保障机制,支持政协依据国家宪法、政协章程和相关制度开展民主监督,发挥好政协在理顺情绪、化解矛盾方面的特殊优势,达到“多方满意”的社会效果。三是加强委员领导干部对社会协商民主知识的学习培训,提高对政协民主监督重要性的认识,增强接受民主监督的自觉性。宣传好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,形成全社会了解、支持民主监督的良好氛围。

积极推动各级政府及其部门支持政协民主监督工作。一是加快健全和完善政府与政协之间的联系协调制度,在确定监督议题、制定监督计划、组织监督活动以及形成监督意见等环节,加强与政府有关部门的协商互动,理顺政协民主监督的政府工作机制。二是畅通“政府—政协”工作渠道,定期通报经济运行和社会发展情况,为政协委员发挥监督作用创造条件,尊重和保障委员在参加民主监督工作中的知情权、参与权、表达权、监督权。三是建立政协民主评议制度,组织政协各组成单位、各界别和政协委员对政府部门及其重点工作开展民主评议,促进政府部门改进工作。四是建立民主监督交办事项工作责任制,确保政协监督意见转化落实,提高政府工作依法决策、科学决策和民主决策的规范化程度。五是重视政协提案和社情民意信息的交办督办,跟踪落实、反馈报告等环节,大力推行政府领导牵头督办重点提案制度和重要社情民意信息落实反馈制度。

着力提升人民政协开展民主监督工作的能力和水平。推动形成加强和改进人民政协民主监督工作新局面,争取党委政府重视是关键,发挥委员主体作用是根本,加强各方协调配合是保障。一是各级政协要主动作为、保持态度一致,紧紧依靠党的领导开展民主监督,对监督进展情况和遇到的重大问题,及时主动向党委请示反映,使民主监督各个环节真正置于党的领导之下。二是各级政协组织开展民主监督工作要努力争取社会各界的大力支持,确保政协民主监督工作更有力,更多惠及社会民生。着力提升政协委员素质,引领委员不断学习国家大政方针政策、政协理论和各类专业知识,深刻领会协商式监督的内涵,敢监督、真监督、善监督,做到监督不搞对立、不和稀泥、不说“外行话”。三是全国政协要加强地方政协民主监督工作的指导,畅通各专委会的上下对口联系,帮助地方政协规范监督程序、健全监督机制,提高监督能力。

(作者系第十二、十三届全国政协委员,重庆市政协副秘书长)

推动形成加强和改进人民政协民主监督工作的良好局面

王济光

建设更高水平开放型经济新体制

黄宝荣



中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央准确把握国际环境深刻复杂变化,坚持以开放发展理念引领新时代开放型经济新体制的构建发展,加快实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放,高水平推进改革开放和国际合作,我国开放型经济新体制基本形成并逐步健全。进入新发展阶段,我国经济制度优势显著,物质基础雄厚,市场空间广阔,发展韧性强劲,基本面向好的发展格局日益凸显。新形势下,建设更高水平开放型经济新体制对加快构建新发展格局、推动高质量发展意义重大。

构建更为完善的产业发展体系,着力提升产业发展韧性。要深刻把握并遵循现代化产业发展规律,深入推进产业开放合作,从要素供给和市场需求两侧推动产业链供应链深度融合,推动我国产业深度融入世界资源、生产、研发、设计、创新、贸易、流通、金融、运输、物流、营销、信息、知识、教育、科学等体系。进一步完善外资准入负面清单管理制度,引导外资更多投向现代农业、先进制造业、战略性新兴产业,推动医疗、教育、文化、电信等领域开放进程。提升国家级经开区、综合区、跨合区、综合保税区等开放平台发展能力,建设先进制造业、科技服务业和生产性服务业的协同创新平台。加强国际供应链保障合作,建立重要资源和产品全球供应链风险预警系统,提升产业链供应链韧性和安全水平。深入落实外商投资法及其配套法规,依法保护外资企业合法权益,优化营商环境,健全促进和保障境外投资政策和服务体系。

打造更为完备的对外贸易平台,着力提升贸易综合竞争能力。习近平总书记在中共二十大报告中指出:“推动货物贸易优化升级,创新服务贸易发展机制,发展数字贸易,加快建设贸易强国。”加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设,增强对外贸易综合竞争力,实现高质量引进来和高水平走出去。积极推进货物贸易优化升级,优化贸易结构,积极扩大进口,推动贸易投资协调发展,加快发展贸易新业态,推动外贸质量变革、效率变革、动力变革;创新服务贸易发展机制,优化服务进出口结构,加快服务外包转型升级,推动服务贸易总量增长、结构优化、效益提升;抓住数字经济发展机遇,培育数字贸易新业态新模式,建立健全数字贸易治理体系,建设“丝路电商”合作先行区,同更多国家商签自由贸易协定、投资保护协定。

建立更为全面的开放联动体系,加速形成全方位开放格局。要坚持以国内大循环为主体,通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,以国内大循环吸引全球资源要素,更好利用国内国际两个市场两种资源,提高在全球配置资源能力。坚持开放合作的双循环,通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,提升国内大循环的效率和水平,从而更好争取开放发展中的战略主动。加快中西部和东北地区开放步伐,构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。引导沿海内陆地区开放优势互补、协同发展,助推内陆地区成为开放前沿。巩固东部沿海地区开放先导地位,实施更加主动的自由贸易区战略,拓展开放型经济发展新空间。推动沿边开发开放高质量发展,更好发挥重点口岸和边境城市内外联通作用。

习近平总书记指出,人类是相互依存的命运共同体,世界好,中国才会好;中

国好,世界会更好。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。我们追求的不是中国独善其身的现代化,而是期待同广大发展中国家在内的各国一道共同实现现代化。世界现代化应该是和平发展的现代化、互利合作的现代化、共同繁荣的现代化。建设更高水平开放型经济新体制就是要顺应全球发展新变化,把握国际经贸规则新趋势,坚持“开放、共享、包容、互惠、共赢”原则,推进双边、区域和多边合作,构建更加科学规范、运行有效、成熟定型的开放性经济,支持国际合作更加深入、更加务实、更加多元。

高质量推进“一带一路”建设,打造开放型经济合作新高地。要深入实施习近平总书记提出的中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动,构建“一带一路”立体互联互通网络,持续增强我国的全球物流、物流、资金流、信息流的连接能力、流动能力。创建“丝路电商”合作先行区,扩大数字产品等市场准入,推动全球数字贸易发展,支持建设开放型世界经济。支持共建“一带一路”项目,开展务实合作;持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作,促进绿色发展;继续实施“一带一路”科技创新行动计划,强化科技领域合作,推动科技创新;深化共建“一带一路”国家的文明对话,支持民间交往。加强国际反腐合作,建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系,开展“一带一路”廉洁风险和企业经营管理研究,提升企业“廉实力”,让“一带一路”成为廉洁之路。加强能源、税收、金融、绿色发展、减灾、反腐败、智库、媒体、文化等领域的“一带一路”多边合作平台建设,完善“一带一路”国际合作机制。

(作者系全国政协委员,甘肃省工业和信息化厅副厅长)

做界别群众的贴心人

潘碧灵



断提高人民生活品质。我们要努力践行以人民为中心的发展思想,通过依靠界别群众,发展协商民主,推进政协协商与基层协商有效衔接,以突出基层协商议事平台和品牌建设为着力点,健全“我为群众办实事”的长效机制。多谋民生之利、多解民生之忧,多听群众意见,接受群众监督,努力打通各级政协组织服务群众“最后一公里”,架起政协委员与人民群众的“连心桥”。

要更加注重提高履职能力和水平,把科学思想方法、工作方法运用到履职尽责各个方面。着力提高把握大局的能力,把学习放在首位、贯穿履职全过程,于大政方针、思想理论的学习中理解大局、增进共识,把握建言的依据、目的和重点。着力提高系统思维聚合能力,正确把握主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和矛盾的次要方面,正确处理局部和全局、当前和长远、个体和整体的关系,在前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进中提出科学的对策和建议。着力提高调查研究的能力,总结实践经验,完善工作机制,在掌握情况、分析实情、研究对策上下功夫,确保调研效率和调研质量。着力提高工作的科学性、预见性、创造性,强化创新思维,从既有的思维定式、工作惯性和路径依赖中解放出来,主动适应新形势、研究新情况、探索新规律。着力提高运用法治思维协调工作、解决问题的能力,增强等法崇法用法意识,自觉在联系和服务所界别群众的过程中,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、做好宣传、维护稳定。要更好发挥在本职工作中的带头作用、

在政协工作中的主体作用、在界别群众中的代表作用。政协委员是荣誉,更是责任,我们要始终保持昂扬向上的精神状态,主动担当作为,心系“国之大事”,聚焦“民之关切”,用心用情听民意、察民情、解民忧,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,做到协商有方,参政有为,引导好、服务好、办好群众的中心坎上。

要更加牢固树立正确权力观、政绩观,不断强化纪律意识,树立委员良好形象。政协委员是各行各业的优秀代表,社会关注度高,其价值取向和行为示范在社会上有重要影响。因此,政协委员要坚持以身作则,严明政治纪律和政治规矩,自觉主动接受群众监督,严格遵守各项工作纪律,时刻保持委员敬业尽责、为民务实的良好形象,永葆清正廉洁的政治本色。要坚持锤炼道德品行,模范践行社会主义核心价值观,带头弘扬中华优秀传统文化,明大德、守公德、严私德,始终做到严于律己、言行有界。要坚持“功成不必在我、建功必定有我”,多做让人民群众看得见、摸得着、得实惠的实事,多干为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,让许多人民群众熟悉认同政协协商与基层协商并主动参与进来,让基层群众对协商看得见、摸得着、用得上,争做界别群众的代言人、贴心人和维护者,努力成为新时代履职尽责的好委员。

(作者系全国政协委员,民进湖南省委主委,湘潭大学校长)

W微评

新闻事件:在11月9日举行的5G应用规模化发展推进会上,工业和信息化部相关负责人介绍,截至9月底,我国累计建设5G基站318.9万个,已建成全球规模最大、技术领先的5G网络。要准确把握5G应用发展的阶段性特征和内在要求,以推动5G应用规模化赋能国民经济各行业数字化、智能化、绿色化转型,助力制造强国、质量强国、网络强国、数字中国建设。

点评:5G“建得好”的光彩成绩已经写就,如何“用得好”还需把劲儿。要顺应数智潮流,把握市场脉搏、降低成本,加快与生产生活深度融合,以期早日形成规模化应用。

新闻事件:首届全球人工智能安全峰会月初在英国召开,包括中国、美国、英国在内的28个国家及欧盟共同签署了《布莱切利宣言》,承诺以安全、以人为本、值得信赖和负责任的方式设计、开发、部署和使用AI,这是全球第一份针对人工智能技术的国际性声明。

点评:新技术从来都是双刃剑。人工智能技术的发展,应将安全因素放在首位,并融入多种柔性理念,既是对新技术的约束和引导,也是对人类自身负责的表现。

新闻事件:日前,一家香港企业在京投资设立的科技有限公司在朝阳区顺利领取营业执照,这是北京首户通过简化版公证文书电子化流转方式在京新设的港资企业。至此,香港非自然人投资主体注册企业可实现“自主申报、线上核验、即时审批”一站式服务。今年以来,北京市围绕经营主体需求,北京市营商环境6.0版改革为抓手推动营商环境优化升级。今年1月至10月,新设企业达到24.52万户,同比增长19.74%。

点评:改革就要着眼不同经营主体的需求,打破那些不必要的“玻璃门”“天花板”,改善企业生存的土壤,从而不断增强其满意度和获得感,而经济活力也由此激发。

新闻事件:近日,“哈工大学生去上课像登机”话题登上微博热搜。在暴雪天气里,哈尔滨工业大学的学生从容地在学校刚建成不久的暖廊中穿行,5分钟内可直达教室、图书馆、食堂、公寓、体育馆。校方称,此举是为有效缓解极端天气对校园生活影响,提升师生校园生活便捷度。

点评:一百次口号不及一次行动。在极寒、暴雪的天气里,校方走心的举动减少了安全隐患,更温暖了师生的心,这种以人为本的做法值得肯定。

新闻事件:近日,天津市滨海新区人民法院审结一起购买会员卡即可破解“青少年模式”的不正当竞争案。该案被告运营的App将“青少年模式”弹窗自动关闭功能作为“会员尊享特权”之一,并以“限时免费”为噱头,引导用户选择开启该功能,一旦开启,该App会自动跳过或屏蔽“青少年模式”的入口弹窗,使得用户无法通过首页提示使用“青少年模式”。

点评:无论是未成年人保护法,还是即将实施的未成年人网络保护条例,都对网络平台作出了相应规范。绕过“青少年模式”,是放弃社会责任、漠视公共利益的表现,应予重罚。(本期点评:司晋丽)