

新观察

湖南省政协围绕“进一步完善和落实我省积极生育支持政策体系”建言献策

让生育成为最美的开始

本报记者 刘洋

当你亲手抚育的孩子在你面前，活蹦乱跳、精灵可爱；他就在你的怀里，跟你亲密无间。你的每一分付出，都会转化为孩子的满足和笑容；你的每一滴汗水，都在灌溉这棵小幼苗……生育本是生命中最美的“遇见”。

如何让生育成为最美的开始？11月5日，湖南省政协召开专题议政性常委会会议，部分省政协委员、专家学者和相关部门负责人齐聚一堂，围绕“进一步完善和落实我省积极生育支持政策体系”建言献策。

党的二十大报告指出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。湖南省第十二次党代会提出“促进人口长期均衡发展，依法实施三孩生育政策及配套支持措施”。

5月5日，习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。9月14日，湖南省委书记沈晓明在2023年省委财经委员会第一次会议上指出，要不断增强人口工作的前瞻性、主动性，推动湖南人口高质量发展。

人口问题是我国面临的全局性、长期性、战略性问题，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。近年来，湖南省委、省政府推出了系列生育支持政策文件，取得了实际成效。但面对出生人口数量持续减少、老龄化程度加深、育龄妇女人数持续降低等新情况新问题，积极生育支持政策还存在不足之处。

“年初，省政协主席毛万春亲自调度，将这个课题作为今年省政协专题议政性常委会会议协商课题。省政协认真贯彻落实中央决策部署和省委工作安排，体现了很高的政治站位、强烈的责任担当、良好的大局意识和高水平议政能力，取得了良好成效。”副省长秦国文率相关省直单位负责人出席省政协常委会会议并表示。

从会议获悉，今年，省政协重点围绕“进一步完善和落实我省积极生育支持政策体系”组织调研协商。该课题由省政协人口资源环境委员会、农工党省委承办。调研期间，成立了10个调研组，由省政协党组成员和主席会议成员分别带队，相关省政协常委担任组长，调研组赴十多省市相关单位了解有关工作情况，并邀请有关专家学者参加。同时，调研组深入14个



市州和部分县市区开展实地调研，并赴吉林、河南、四川等省开展对比调研。

调研组还在政协云发布热点关注话题，结合委员线上值班设置讨论议题，并进行生育意愿网络问卷调查，广泛征集意见建议。在政协云开展“云上议政”，常委们及参与调研的委员和有关专家学者踊跃建言，从优化婚育全程服务、强化生育保障、发展普惠托育、促进教育均等化、构建生育友好的社会环境等方面，提出了许多建设性的意见建议。

综合全部第一手材料，最终形成相关调研报告和建议案。建议案针对生育环节支持力度有待加强、托育教育服务与群众期待有差距等方面不足，提出了完善积极生育支持政策，强化人口安全意识，构建生育友好氛围，加强住房等刚需保障；扩大生育保险保障群体，增加生育保险项目，加强女性生育力保护与生殖健康服务，加大高龄孕产妇保健力度；完善生育假期支持措施，推进普惠托育服务体系，探索托育服务新模式，增加优质教育资源供给，巩固拓展“双减”工作成果等建议。

大会发言环节，省政协常委钟君建议，要发挥各级计生协会积极作用，推动形成政府、社会和家庭多元共治的人口事业格局；将生育保险享受范围扩大到未就业和非正

规就业的普通居民，将家庭育儿服务纳入基本公共服务体系；实施“湘湖家庭发展计划”，探索以家庭为单位征收个人所得税，建立应纳税专项附加扣除未成年子女养育费的累进制度。将义务教育向幼儿园和高中阶段延伸，探索中小学20-30岁小班额教育模式；小学和学前教育闲置资源向0-3岁托育阶段顺势转移。积极营造正确婚育观念，系统治理“高价彩礼”等陈规陋习。

“促进卫生健康助力生育支持。”省政协常委易露茜提出，要进一步加强出生缺陷防治，针对严重致残致愚病种开展防治一体化研究；进一步加强母婴安全保障，将孕产妇死亡率纳入政府目标责任制考核和真抓实干督查激励指标予以重点保障，完善高危孕产妇救治质控体系；进一步加强公共卫生服务，实现地域、对象、机构三个“全覆盖”，向风险高发地区、边远欠发达地区、服务空白地区倾斜；进一步加强生殖技术应用，多部门联动打击违法违规行为，酌情将治疗性辅助生殖费用纳入报销范围予以激励。

针对经济上养不起、时间上管不来、发展上划不来等，省政协委员阳望平建议，出台奖励政策，鼓励积极生育，适度加大生育补助力度，对于生育二孩、三孩的妇女，在现有的生育津贴标准上额外再给

予一定生育补贴；推迟普职分流，把分层考试至少放在学生心智较为成熟的大学前后，缓解育龄夫妇对子女考学的压力和焦虑；鼓励用人单位制定有利于平衡工作和家庭的灵活休假和弹性工作方式；支持有条件机关、企事业单位为职工提供福利性托育服务，加大婴幼儿照护服务行业相关职业（工种）技能人才培养等。

省政协常委周云玲说，要深化计生协会改革，建议将计生协会更名为生育友好协会；协会职能要向“少生优生”的计划生育管理向“能生优生”的优质生育服务与高效管理并重转变；各级各部门应设立生育友好专干，各地应结合本地实际，加快出台生育支持政策，开展省级、市级、县级生育友好示范创建；更新婚育观念，提升多孩母亲的社会地位、家庭地位，增强她们为家育儿、为国育才的幸福感、荣誉感。

“既摸清找准了问题，又提出了很有针对性的建议。”秦国文充分肯定了省政协的专题议政协商成果，他表示，省政府将认真学习吸收委员们的调研成果，多措并举，加强分析研判，准确把握变化趋势，深刻认识人口工作面临的挑战，在打消“不敢生”的顾虑上、解决“不能生”的问题上、激发“想生”的动力上持续发力，努力提高生育率。

建言 JIANYAN

为老年群体铺就舒适“就医路”

——大连市政协提案助推“就医适老化”小记

崔莹 本报记者 吕东浩

网上预约挂号、取号电子化、自助缴费……随着智慧化医疗进程加快推进，大连市政协委员调研了解到，这些看似便利快捷的“新变化”，并非所有人都适应，诸如有的老年人不会使用智能手机、不知道怎么扫二维码、自行前往分布在不同楼层的医院科室时常“迷路”等。

第七次全国人口普查数据显示：目前大连已经进入“深度老龄化”城市行列，全市60岁以上老年人达到184万人，占比24.71%。

“为老年人群提供标准化、人性化的优质医疗服务，成为我市亟待解决的问题。”今年大连市政协全会期间，市政协法制委提交了《关于推进就医适老化的提案》，提出全面提升老年友善医疗环境建设水平、关注老年人就医细节、加大就医适老化政策措施宣传力等建议。

“积极吸纳该提案提出的建设性意见，不断创新和优化适老服务项目，持续提升老年人就医感受。”市卫生健康委分别召开主任办公会议和相关处室工作协调会议，认真分解任务，明确办理时限，以高标准、高效率、高质量促进提案办理迅速“显效”。

结合提案办理，深入落实2020年印发的《大连市为老年人提供看病就医便利服务实施方案》，进一步加强老年人就医“适老化改造”：医疗机构全面完善电话、网络、现场预约等多种挂号方式，畅通家人、亲友、家庭医生代为老年人预约挂号渠道，门诊就诊平均等候时间缩短至11分钟，预约诊疗率由55%提高到61%；全市一级以上医疗机构设置挂

号、缴费、检验报告打印等人工服务窗口，配备导医、志愿者、社会工作者为老年人提供指导服务，绿色通道开设率100%；进一步优化老年人网上就医，15家市属医院和大学附属医院预约挂号平台与“e大连”市民云平台对接，为老年患者提供诊前预约、诊中结算、诊后报告查询等“一站式”服务。

针对“关注老年人就医细节”的建议，大连各级医疗机构安装的设施、设备充分考虑适老化需求，就医标识醒目、易懂，台阶、坡道及转弯处均有安全警示标志；机构内部环境整洁、地面防滑，区域连接处平顺、无高低差；病房光线充足，温湿度适中，安装提示板及呼叫器，设置无障碍卫生间，门宽适宜轮椅通行。各级医疗机构普遍建立“老年患者就诊须知”“老年人就医指南”，设置老年人分诊台，提供老花镜、轮椅、拐杖等辅具设备。

“充分发挥社区卫生院对老年医疗服务供给的基础性作用。”按照“大病不出县，分级诊疗”的原则，实施县级医院综合能力“提升计划”，县域内患者就诊率稳定在90%。重视加强老年人健康管理，目前全市老年人健康管理率已经达到69%。强化医疗服务向居家延伸，扩大“居家医疗”“互联网+护理服务”覆盖面，为老年患者提供家庭医生签约、家庭病床、上门巡诊等医疗服务，全市共有17家医疗机构开展居家上门医疗服务，21家医疗机构开展“互联网+护理”服务。

此外，提案中关于建立老年医疗友善环境监督机制、统筹规划全市老年医疗资源布局、建立安宁疗护服务体系等建议，均得到认真办理，取得实实在在的阶段性成果。

七日链接 QIRILIANJIE

平均降价58% 第9批国家组织药品集采成功

本报讯（记者 陈晶）11月6日，第9批国家组织药品集中带量采购在上海产生拟中选结果。此次集采有41种药品采购成功，拟中选药品平均降价58%，预计每年可节约药费182亿元。262家医药企业的382个产品参与投标，205家企业的266个产品获得拟中选资格，其中包括200家国内药企的260个产品，5家国际药企的6个产品（包括1个原研药和5个进口仿制药），投标企业拟中选比例约78%，平均每个品种有6.5家企业拟中选。本次集中采购企业中选率高，群众减负效果好，实现了“降负担、促发展、保供应”多重目标平衡。

本次集采涵盖感染、肿瘤、心脑血管疾病、胃肠道疾病、精神疾病等常见病、慢性病用药，以及急救药、短缺药等重点药品。治疗多发性

骨髓瘤的来那度胺胶囊2023年5月专利到期后及时纳入集采，每粒（25mg）从平均约200元降至15元，每月可节约药费3880元左右。治疗胃肠道疾病的雷贝拉唑口服常释剂型、艾司奥美拉唑镁肠溶干混悬剂等3个国家重点监控合理用药药品价格明显降低。治疗心律失常的胺碘酮注射液、用于抢救休克的多巴胺注射液、用于催产的缩宫素注射液等5种短缺药品和急救抢救药品，通过“带量”采购方式稳定企业预期，实现保障供应与合理降价的多元目标平衡。

2018年以来，国家医保局已组织开展9批国家组织药品集采，共纳入374种药品，平均降幅超50%。下一步，国家医保局将会同有关部门指导各地及中选企业做好中选结果落地实施工作，确保全国患者于2024年3月用上本次集采降价后的中选产品。

陈志潜卫生学术思想研讨会暨诞辰120周年纪念会召开

本报讯（记者 陈晶）近日，以“为人类谋取健康进步与公平”为主题的陈志潜卫生学术思想研讨会暨诞辰120周年纪念会（以下简称“研讨会”）在河北定州召开。研讨会围绕协和医学院1929届毕业生、我国农村初级医疗保健体系的奠基人陈志潜先生的卫生学术思想展开研讨，纪念、缅怀他对人类健康进步与公平所做出的重要贡献，探寻推动我国公共卫生事业发展的科学道路。

全国政协常委、中国医学科学院北京协和医学院院长王辰院士作《为人类谋取健康进步与公平——纪念陈志潜先生的公共卫生思想及作为》的主旨报告。报告回顾了陈志潜先生的生平经历和卓越成就，他身处世界和中国社会的大潮中，着力为中国人民，特别是中国农民谋取健康福祉。报告指出，陈志潜先生是一位“医国医人”，是中国近代农村卫生体系的开创者，是中国社区医学的奠基人，同时也是现代医学教育家、医学与卫生思想史、医学政治家与社会改良者，其公共卫生思想具有四个核心特征，一是人民性：心怀悲悯，投身民生，守护人民生命健康；二是科学性：求真务实，“医者初心，不计私利”，“同向同行，戮力同心”“继往开来，久久为功”这10组关键词全面回顾陈志潜先生扎根农村、躬耕实践、学医济民的一生。他表示，要坚持系统观念，秉承协和精神，打造以人为本的整合型医疗服务体系，共同传承好陈志潜先生的学术思想。

生思想至今仍有着其现实意义，与我们所倡导的群医理念与行动一脉相承。

国家疾病预防控制中心副局长常继乐在致辞中向陈志潜先生致以崇高敬意和深切缅怀。常继乐强调，公共卫生首先是姓“公”，是一项致力于公众、公平、公益的伟大事业。选择了“公卫”，就是选择了“为公”。陈志潜先生等先驱之奋斗的公共卫生事业，需要一代又一代人不断去传承和发扬光大。希望大家能够深入学习、研究、传承陈志潜先生的学术思想，为人类健康事业贡献更多智慧和力量，这也是对老一辈公共卫生学家的最好纪念。

全国政协委员，中国医学科学院北京协和医学院党委书记、副院长姚建红作题为《协和情怀：定基模式—阿拉木图宣言—整合型医疗服务体系——纪念中国公共卫生先驱陈志潜先生》的报告。姚建红从陈志潜先生的求学经历谈起，用“艰难困苦，玉汝于成”“学医济民，投身公卫”“扎根农村，探索新路”“烽火岁月，抗战救国”“老骥伏枥，矢志不移”“心系人民，躬耕实践”“尊重科学，求真务实”“医者初心，不计私利”“同向同行，戮力同心”“继往开来，久久为功”这10组关键词全面回顾陈志潜先生扎根农村、躬耕实践、学医济民的一生。他表示，要坚持系统观念，秉承协和精神，打造以人为本的整合型医疗服务体系，共同传承好陈志潜先生的学术思想。

群策群力提素养 多措并举促健康

——天津市政协重点提案协商办理促进提升全民健康素养

本报记者 张原 李宁馨 通讯员 魏天权

“通过普及健康知识，全面加强健康教育与健康促进工作，不断提高全民健康素养水平，既有效提高全民健康水平最直接、最经济的途径，也是推动健康天津建设的最关键、最根本的措施，建议各级政府和有关部门进一步重视居民健康素养提升问题，推动卫生健康部门尽快实现发展模式从‘以治病为中心’向‘以健康为中心’转变，推动广大群众不断提高健康第一责任人意识，主动学习、掌握健康知识和技能。”10月25日，天津市政协召开重点提案协商办理座谈会，围绕《关于进一步提升居民健康素养助推健康天津建设的提案》办理，委员们与承办单位负责人充分协商交流。

天津市政协委员、市卫健委副书记韩晓芬在《关于进一步提升居民健康素养助推健康天津建设的提案》中提出，各级政府和有关部门要加大对农村地区、偏远地区居民健康素养建设，组建包含健康管理师、基层医师、村委会等为成员的健康教育、健康管理队伍，形成以“社会—社区—

家庭”为路径，以健康宣传、健康体检、健康咨询等为主要内容的健康服务渠道，建立“家庭为中心、社区为主体、社会为辅助”的服务管理联动机制，着力缩小城乡居民健康素养差距。

如何努力探索出一条符合天津实际的居民健康促进新路径，更好满足人民群众健康需求？市政协副主席王建国带领医疗卫生体育委员会将重点提案督办与调研协商相结合，围绕“小切口”问题深入和平区南市街大都会社区、南开医院等开展多维度调研。

“通过实地调研我认为，应加大健康宣传的力度，增加传统中医以及保健元素比例，‘引经据典’历史和现代结合”，将人民群众吸引到正规的健康领域知识平台。”天津河西医院中医科主任张磊委员坦言。

“随着社会发展，人们的工作压力和精神压力越来越大，饮食习惯不佳，从小儿到成人，普遍都吃得少、运动少，且不健康饮食较多，从小就是高盐、高脂、高糖饮食，对身体健康极为不利。”天津津南医院院长薛春晓委员呼吁全社会力量改变

全民健康现状，加强健康理念宣传，从娃娃抓起，从小培养孩子的健康意识、健康习惯，政府要主动推广鼓励人们多运动、多锻炼，建立机制，以制度推动从幼儿园到学校再到企事业单位锻炼身体要求，同时要给人们提供运动锻炼的条件，改变过于紧张的工作节奏，逐步建立健康的工作学习习惯。

“现在生育力下降，一个重要的因素是人民群众有一些不正确的生育观念，人为造成最终生育困难，甚至需要反复医学干预，增加不必要的身体负担和经济费用。”天津市中心妇产科医院生殖医学中心主任罗海宁委员提出，要加强正确生育观念的社会宣传和引导。

“下一步，我们将通过对健康素养监测结果的深入分析，找准影响我市居民健康的关键问题及其影响因素，积极协调各级政府和有关部门加大对农村地区、偏远地区居民健康素养建设，探索组建健康教育、管理队伍，形成‘社会—社区—家庭’的健康宣传、体检、咨询路径，进一步缩

小城乡居民健康素养差距……”会上，提案承办单位市卫健委负责人介绍了提案办理落实情况，并与委员们面对面沟通交流，就委员们提出的加强健康知识宣传普及、培养健康理念、促进健康习惯养成等意见建议作出回应。

“提升居民健康素养是事关人民群众切身利益的大事，更是一项系统工程、长期工作，需要政府各部门、社会各界协同配合、整体推进。”王建国表示，要深入贯彻党的二十大精神，主动对标天津推动高质量发展“十项行动”中“高品质生活”要求，坚持把普及健康知识、提升居民健康素养水平作为重要抓手，充分发挥医疗机构和广大医务人员健康知识普及主阵地和主力军作用，统筹组织全社会力量，努力提升居民维护和促进健康的能力。要充分发挥政协委员主体作用和人才荟萃、智力密集优势，继续聚焦提升居民健康素养的热点难点问题，深入调查研究，积极建言献策，为助推健康天津建设作出更大贡献。