



美丽中国 政协行动

黄河宁，天下平。黄河治理历来是事关治国兴邦的大事。从某种意义上来说，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以习近平总书记为核心的党中央，以中华文明永续发展的高度作出黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略决策。在各方共同努力下，“让黄河成为造福人民的幸福河”的战略图景正一步步变成美好现实。国家治理，政协先行。11月5日—6日，由四川省政协主办，全国政协人口资源环境委员会支持的沿黄九省（区）政协黄河流域生态保护和高质量发展协商第六次会议（以下简称研讨会）在四川省成都市召开。一条条反映流域共同诉求、汇聚各方智慧的意见建议在会议中碰撞、升华，奏响了新时代助推黄河流域高质量发展的政协乐章。



九曲黄河，奔腾向前。图为四川省阿坝藏族羌族自治州拍摄的黄河（无人机照片）。新华社记者 邢广利 摄

不负黄河万古流

——沿黄九省（区）政协黄河流域生态保护和高质量发展协商第六次会议纪实

本报记者 王硕

■ 同奏黄河保护“协作曲”

大河奔涌，九曲连环。共饮一河之水的沿黄九省（区）同奏保护黄河的“协作曲”。作为地方政协系统发起建立的流域协商机制，从2018年12月在河南郑州召开首次会议起，沿黄九省（区）政协每年轮流主办会议已成为惯例。以研讨会为载体，九省（区）政协在全国政协人口资源环境委员会（以下简称人资环委）支持下，聚焦共同关注的课题、急需解决的难题、普遍存在的问题进行研讨。

“黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。”全国政协副主席沈跃跃指出，要坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国生态环境保护大会精神，共同抓好大保护、协同推进大治理，让黄河母亲河始终造福人民。

经过认真研究，本次会议主题即定为“深入学习贯彻党的二十大精神，全面加强生态环境保护，推动黄河流域生态保护和高质量发展”。

四川是我国唯一一个长江、黄河干流穿境而过的省份，每年为黄河干流枯水期和丰水期分别贡献了约35%和31%的水量，是“中华水塔”重要组成部分。“建设幸福黄河，需要上下游密切合作、九省（区）共同发力。”四川省政协主席田向利在致辞中倡议，要聚焦“同护一河安澜”，以更大合力共建生态之河；聚焦“同促一河繁荣”，以更好发展共建富裕之河；聚焦“同兴一河文化”，以更强担当共建文明之河。

宁夏回族自治区作为我国唯一全境属于黄河流域的省份，古渠沃野出沃野千里，造就了宁夏“塞上江南”之景。“农业生产与生态环境密不可分。农作物就是绿洲，稻田就是湿地。”在会上，宁夏回族自治区政协副主席许宁建议国家有关部委组织专家就农业灌溉用水，尤其是水稻种植地区用水的生态功能进行深入研究。科学界定农业用水中承担生态功能的水量，指导地方科学节水、精准节水。

在河南，黄河呈现“一条大河波浪宽”的迷人风采。作为这一机制的发起省份，河南省政协在省内外建立了河南省沿黄市（区）政协协商研讨机制，先后围绕黄河河道和滩区综合提升治理、黄河文化遗产保护利用等几十个议题开展协商议政。会上，河南省政协副主席霍金花提出，“黄河滩区除生态功能外还兼备防洪功能、农业功能，是百万群众赖以生存的家园。但目前滩区内多部门职能交叉、土地多头管理，建议构建黄河滩区问题高位统筹协调机制，通过科学编制专项规划，出台黄河滩区保护治理

负面清单等，建设幸福黄河。”

研讨会现场，一条条汇聚着各省（区）政协集体智慧的建言既有流域共性问题，又各具特色，体现了各省（区）具体情况。

经过会前和会中的反复讨论和修改，结合各省（区）提出的共性问题，会议形成了《沿黄九省（区）政协黄河流域生态保护和高质量发展协商第六次会议纪要》，表达了九省（区）在推进黄河流域生态保护和高质量发展方面的共同诉求——

“加快建立健全流域生态产品价值实现机制，搭建黄河流域生态补偿机制管理平台和黄河流域数据信息共享平台；完善流域管理体系，推动建立黄土高原水土流失治理省际联盟；综合考虑各省（区）控沙减淤贡献、节水成效、用水条件、发展需求、地下水压采、生态保护等多种因素适当调整‘八七’分水方案；统筹防洪、引水、生态工程建设，科学编制黄河滩区生态保护和高质量发展专项规划；因地制宜发展高原医药生物产业、风光热发电清洁能源产业、高原生态农业及加工工业等特色优势产业……”

结合会上的讨论内容，这些建议经过梳理提炼，将形成高质量提案，再次征求各省（区）政协意见后，由沿黄九省（区）政协主席在全国政协十四届二次会议期间联名提交。

■ 高质量建言背后的持续努力

“台上一分钟，台下十年功”。浓缩于会议之上的发言内容可能只有短短几分钟，其背后却蕴含着各省（区）政协长期的积累与努力。

作为此次研讨会的主办方，四川省政协多次组织省政协委员、专家学者围绕“以创建若尔盖国家公园为契机加快推进黄河上游生态保护和高质量发展”“加强黄河上游生态屏障建设”等主题开展深入调研。2020年还发起并主办了黄河上游川甘青水源涵养区生态保护和高质量发展协商研讨会第一次会议，通过对三省政协工作系统谋划和全面设计，形成了重要的会议成果。当年底，国家财政即给四川阿坝州拨付并到位4亿元治沙治理资金，为推进黄河上游防沙治沙工作取得实效提供了重要支持。山东省政协牵头主办了第二次研讨会。今年以来，山东省政协围绕“黄河流域生态保护和高质量发展”开展调研。在省政协主席葛慧君带领下，组织5个调研督导组，连同沿黄市县政协3000多名政协委员，开展专题交流、实地调研监督、小分队“四不两直”现场监督、针对性访谈等监督活动，全面深入查实情况。

黄河从青藏高原奔涌而下，在甘肃两进两出。作为第三次会议的承办方，甘肃省政协先后两次在会期期间组织有关黄河问题的专题协商议政会，省委、省政府及相关部门主要领导出席会议，听取政协委员、专家学者、科研院所专业研究部门意见建议。陕西省政协承办了第四次研讨会。多年来，陕西省政协持续围绕“沿黄生态保护和沿黄旅游业高质量

发展”“黄河生态带协同发展”开展专题调研和提案督办。特别是2021年，围绕“黄河流域水资源节约集约利用”主题，组织召开了陕西省政协2021年度首次月度、网络协商座谈会，线上线下融合协商、建言咨政，浏览量达到129.3多万人次。

内蒙古自治区政协是第五次研讨会的承办方。自2019年起，自治区政协就将“黄河流域生态保护和高质量发展”作为中长期课题，加强与一系列科研院所、企事业单位的联系与合作，建立学习调研基地，每年从不同角度持续跟踪研究。

而作为黄河源头所在地的青海，更将加强黄河保护和治理作为治青理政的关键之要。青海省政协多次联合四级政协、各党派及社会团体围绕黄河相关主题开展考察调研、议政建言。今年7月，还围绕“贯彻落实黄河保护法，推动青海黄河流域生态保护和高质量发展”召开专题议政性常委会会议。

在本次研讨会上商定，第七次研讨会将于2024年由山西省政协主办。“黄河为山西塑造了众多旖旎多姿、壮美雄伟的自然景观和人文荟萃、文化厚重的地域文明，欢迎大家的到来。”在会上，山西省政协副主席王立伟代表山西发出邀请。这“底气”也来自山西省政协多年来的持续作为——五年来，山西省政协先后围绕黄河相关议题召开2次专题议政性常委会会议、4次专题协商会；在省内外指导沿黄六市政协建立“汾河流域生态保护和高质量发展”协商研讨机制，并开展多次省际联动调研……

这些事例均是九省（区）政协所做工作的缩影。实践证明，通过沿黄九省（区）政协协力建言咨政谋良策，一批针对性和操作性强的意见建议已经转化为推动黄河流域生态保护和高质量发展的政策举措。

■ “建议清单”搭建协商桥梁

除了推动地方政协系统之间的交流，研讨会的一大亮点是邀请国家相关部委负责同志参加会议，介绍部委工作进展并回应地方关切。

在今天的研讨会上，为了更好地搭建地方政协与国家部委之间的沟通桥梁，使交流更加深入有效，全国政协人资环委在年初就与地方政协提前沟通，不断收集并整理了地方政协针对黄河流域保护提出的相关问题和意见建议，在精心梳理后整理成“建议清单”送交各部委参考；并且请各部委提出“下一步希望政协关注的问题”。

在收到清单后，各部委专程组织了相关部门和司局对问题和建议做了初步研判，并在此次会议上逐项细致作了沟通和回应。“长期以来，全国政协和沿黄九省区政协通过联合调研、协商研讨、专题座谈和提案等方式，提出了一系列真知灼见。特别是连续六年举办沿黄九省（区）政协协商研讨会，已成为政协参政议政、推动我委等部门提升工作水平的重要平台。”国家发展和改革委员会副秘书长肖渭明的话语也代表着各部委相关负责人的心声。他在发言中按省份一一回应了地方政协提出的建议。

“九省（区）政协对国土空间规划、耕地保护、生态修复、数据共享等涉及自然资源领域的工作提出了很好的建议，我很受启发。”自然资源部副部长庄少勋透露说，目前自然资源部正开展黄河流域国土空间规划的编制工作。“我们将进一步吸纳这些意见和建议完善规划。”

“今年生态环境部共办理各类提案375件，其中涉及黄河的有17件。我部均组织力量及时办理回复。”生态环境部副部长董润生在回应地方政协提出的“建议完善黄河流域的生态环境监测网络”相关问题时指出，“我国正在积极申报黄河流域水生态环境监测能力建设示范项目，其中就涉及甘肃等省提到的建议。下一步，我们将进一步总结经验，提升流域的生态环境监测的智慧化水平。”

针对多个省（区）政协提出的完善水资源管理考核机制，水利部副部长刘伟平指出，“下一步我们将充分听取地方建议，不断完善考核内容，优化考核指标。支持各省区在保证防洪安全的前提下，按照节水优先、生态优先的原则，在分配的各省区可供耗水量指标内，丰蓄枯用。”

同时，各部委也对各级政协下一步助力黄河流域保护提出建议。“生态保护工作也不能无止境地投入，要找到最突出的问题。建议全国政协从顶层、全流域角度组织系统研究，在科学确定黄河流域生态保护目标方面发挥更大作用。”

“黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。建议政协关注如何在‘节水’上大做文章；同时，面对资源型缺水困境，重视‘开源’的问题。”“建议关注黄河滩区问题。”“要重视洪水风险”……

直奔主题、各抒己见、畅所欲言……热烈的交流中，有共鸣，也体现了诉求的差异。正是在这种广泛、深入的对答间，进一步凝聚起思想共识和行动共识，彰显着政协平台上有理有度的民主协商氛围。

本次研讨会还有一个重要议程——会议特别邀请了全国政协委员、水利部黄河水利委员会原主任委员中明作辅导报告。他用大量翔实的数据、生动的事例、多维度的深入透彻阐释了黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的丰富内涵和面临的挑战。

“大家认真研讨交流，围绕体制机制建设、强化协同等提出有建设性的意见建议，这是人民政协践行习近平生态文明思想的生动实践，体现了沿黄九省（区）政协的责任使命和政治担当。”全国政协人资环委主任任俊指出，黄河流域生态保护和高质量发展是一项宏大复杂的系统工程，“希望大家继续加大调研、协商和监督力度，更广泛凝聚起各方智慧和力量，支持流域协商研讨活动务实高效，力争推动更多的意见建议进入中央和国家决策。”

长河激荡起，潮涌日更新。黄河流域的高质量发展仍需久久为功。在新的历史征程上，沿黄九省（区）正凝心聚力，为赓续千年黄河故事书写新的政协篇章。

学习贯彻习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神

以“四个支持”推动产业绿色低碳转型

胡刚

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要加快推动发展方式绿色低碳转型，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。中共十八大以来，我国围绕绿色发展逐步完善体制机制，加快形成绿色生产方式和生活方式，成为全球空气质量改善速度最快、清洁能源利用规模最大的国家，但仍然面临严峻而复杂的种种挑战，产业绿色转型过程漫长且艰巨。为深入贯彻习近平生态文明思想，推动产业绿色低碳转型，交出人民满意的“绿色答卷”，提出以下建议：

一是以法律支持为绿色转型提供坚定保障。习近平总书记多次强调法治在生态文明建设中的基础性、保障性作用。近年来，各地在生态环境保护框架内，围绕产业污染治理和绿色发展制定了大量的地方性法律法规，成为地方立法的鲜明特色。为保障经济社会绿色化、低碳化的高质量发展，法治建设还需久久为功。要完善对绿色科技创新的产权保护，促进绿色科技成果转化；优化营商环境，提供行业环保技术指导等“一站式”服务，助推企业转型升级。要形成精细化生态环境法律规范体系，对配套规章和实施细则查漏补缺，避免责任模糊和推诿扯皮；提升执法效能，对守法企业“无事不扰”，给予企业一定容错空间，对严重违法企业严惩重罚，为产业绿色转型提供全过程制度保障。

二是以科技支持探索布局绿色转型多赛道。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出“要加强科技支撑，推进绿色低碳科技自立自强”“狠抓关键核心技术攻关”。科技创新是推动发展方式绿色转型的关键变量，加快构建绿色现代化产业体系离不开科技力量的系统支持。要聚焦可再生能源和储能方式的转变，突破低碳与零

碳工业流程再造技术，攻关城乡建设与交通低碳零碳技术，继续引领面向碳中和的新能源产业发展。要深化人工智能等数字技术应用，支持以传统产业群、产业园区为主体搭建“虚拟”数字云服务平台，建设“一体云”的集约化数字化服务体系，降低传统产业设计资源成本与能源损耗。

三是以金融支持助力跑出绿色转型加速度。我国地域辽阔，各地产业结构、资源禀赋不一样，制定符合实际情况和产业需求的金融支持政策，是引导资源要素向绿色低碳发展聚集的重要途径。要健全财政金融政策协调机制，培育绿色金融体系，通过风险补偿、专项奖励、绿色发展基金投入等方式吸引更多社会资本进入，投资数字科创、清洁能源、新材料和促进“双碳”目标的重点项目。要适度超前谋划碳税制度，形成以“碳排放交易+碳税”为主要工具的市场化减排机制和全国统一的碳交易市场，提高“绿色”和“金融”市场的协调度和关联度。

四是以人才支持为绿色转型注入源源动力。产业绿色转型发展，对绿色人才、绿色技能提出新的更高要求，低碳技术的系统攻关更需要高水平的人才支撑。要以深化人才贯通培养模式为目标，设置绿色低碳急需专业，推动传统专业绿色升级，构建绿色低碳的专业结构体系，加强科教融合与项目育人，构建新型人才培养模式，培育多学科交叉人才和专业“双碳”国际化人才队伍。要深化校企合作，充分发挥企业作为培养资源提供者和培养成果使用者的双重功能，搭建绿色低碳技术领域的工程化应用场景，持续推进卓越工程师培养计划，以产业绿色转型需求推动人才培养改革，以人才培养改革推动产业绿色转型持续发展。

（作者系全国政协常委，江苏省政协副主席）

来“海洋伙伴”环保舱

上一节海洋环保科普课

本报记者 王嵩娟



废弃的塑料瓶如何变废为宝？我们为保护海洋环境还能做些什么？11月19日，位于浙江省宁波市奉化区莼湖街道栖凤码头的“海洋伙伴”环保舱迎来了特殊的客人——参加“守护蓝湾”海洋净滩活动的学生们，他们通过学习海洋知识，以及亲自动手DIY、捡拾沙滩上的塑料垃圾等活动，在上了一堂生动的海洋环境保护科普课的同时，也对保护海洋生态环境的重要性有了更深刻的认识。

“海洋伙伴”环保舱占地600多平方米，是由若干个废弃集装箱搭建而成。在这里，不仅能实现废弃塑料和金属回收、分拣与处置，还有废弃油水智能回收数字装置，通过自主研发的涌嘴云数字智能管理监管平台，实现海洋污染治理和政府同步监管。

在环保舱内，简单的科普动画、通俗易懂的语言，让同学们了解到海洋被塑料垃圾污染的现状以及海洋生物因塑料垃圾所面临的生存威胁。同时，又通过沙滩拾捡塑料垃圾、分类回收等活动，对海洋垃圾的回收和再利用有了进一步的认识。

“我们对废弃塑料渔具进行分类、再生、深加工和高值化应用，实现废弃渔具塑料的高效循环利用。对于废油，将由专门的收油船统一回收，运往这里进行初步水油存储处置，然后与合作伙伴一起实现高值化

无害化的资源回收与高值化利用。”宁波先锋新材料有限公司创始人兼首席执行官波、 “海洋伙伴”环保舱项目发起人麻一明说。

同时，“海洋伙伴”环保舱在打造根本性解决海洋污染治理的同时，实现七方惠渔共赢（渔政+渔业+渔船+渔具+渔民+渔产+渔污）。渔民将渔船废弃物、废弃渔具通过数字化回收系统进行回收，得到碳币和碳积分奖励，从而达到增收的目的。

“这是一次特别生动的环保科普课，同学们既了解了海洋环境的脆弱性和海洋保护的重要性，也懂得保护海洋要身体力行，从点滴做起。”一名志愿者表示。

值得一提的是，在“海洋伙伴”环保舱里，还打造了24小时无人便利店、24小时紧急援助、海景咖啡馆等休闲场所，为附近村民及游客提供安全保障和便民服务，并支持用碳积分消费。这同于今年7月开业的海边咖啡馆，因其良好的地理环境、独特的经营理念 and 环保公益属性的属性，已经成为远近闻名的“网红打卡地”。

数据显示，“海洋伙伴”环保舱于2023年5月试运营开始至今，已累计回收处理废弃塑料PET水瓶、PE瓶盖，PA6渔网，ABS浮球，PP渔框等近300吨，一年能够解决1000吨以上的海洋废弃塑料的污染治理和高质化再利用。