

# 拓展有效投资空间 促进经济高质量发展

本报特邀评论员 龚六堂

扩大有效投资成为我国民生“补短板”，产业“促升级”，推进经济持续好转，促进高质量发展的的重要手段



中共中央政治局会议特别强调，要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。同时全国人大常委会第六次会议决定，授权国务院在授权期限内，在当年新增地方政府债务限额的60%以内，提前下达下一年度新增地方政府债务限额。扩大有效投资成为我国民生“补短板”，产业“促升级”，推进经济持续好转，促进高质量发展的的重要手段。

首先，我国国民经济持续恢复、总体回升向好，但是投资尚存在整体不足和结构性问题。

我国整体投资增长只有2.9%，结构性问题也不容忽视。分登记注册类型看：港澳台商企业固定资产投资下降3.1%，外商企业固定资产投资增长0.9%；分地区来看：东部地区投资同比增长4.9%，中部地区投资下降0.1%，西部地区投资下降0.5%，东北地区投资下降3.5%；分产业来看：第一产业投资8882亿元，同比下降1.3%；第二产业投资132454亿元，增长9.0%；第三产业投资278074亿元，增长0.4%。

其次，完整、准确、全面贯彻新发展理念，拓展有效投资将对加快构建新发展格局、推动经济高质量发展有重要意义。

有效投资可以很好地化解发展中的不平衡不充分问题。一是对消费升级的有效投资，对于从供给侧发力，提升我国消费水平、发挥消费在扩大内需中的基础性作用有重要意义。二是城乡基础设施建设和存在差异，特别是农村的基础服务设施还普遍薄弱。三是我国区域之间发展不平衡。

有效投资可以加快建设现代产业体系、加快构建现代市场经济体系。新动能对经济增长的支撑作用不断加强，但是从数据上看，我国高技术制造业工业增加值还不高。2023年1-10月高技术制造业还只有1.9%，加快拓展高科技制造业的投资对我国现代产业体系的形成有重要意义。

拓展有效投资空间可以促进我国更高水平的改革开放。外部经济对我国经济增长有至关重要的意义。但是今年以来，进出口对我国经济增长的支撑作用下降，拓展有效投资空间可以引导外商投资高质量发展。

拓展有效投资空间可以发挥我国投资主体的积极性，提振信心，特别是促进民间资本投资的增长，对有效解决经济发展中预期不足和就业问题有重要意义。我国目前PMI（采购经理指数）还不高，特别是制造业PMI还在荣枯线以下，需要进一步提升投资主体的信心；有效投资也可以有效拓展就业空间，缓解就业压力。

第三，按照高质量发展要求，从“补短板”“促升级”出发拓展有效投资的对策建议。

发挥政府投资对有效投资的带动作用，积极引导各投资主体的积极性。一是发挥新增国债和地方债提前下达的积极引导作用。

今年，新增专项债发行将带动基建投资保持较快增长，部分地方债新增限额继续提前下达，不仅四季度实际基建投资增速会保持较高水平，而且明年初基建投资也会继续处于高位。要积极引导各投资主体积极参与，着力促进民间投资。二是有效投资需发挥有效

投资案例的引导作用。《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》出台后，国家发展改革委组织征集和评估筛选了一批盘活存量资产扩大有效投资典型案例，这些案例为各地积极拓展有效投资提供了样板。

拓展有效投资需要营造更加市场化、法治化、国际化一流营商环境。一是要进一步完善政策环境，促进资本能够更便捷地参与到重大项目建设中来。二是要采取积极有效措施，破除制约投资特别是民间投资参与市场竞争的一些障碍，让资本形成稳定且良好的预期，促进投资平稳增长。三是需要通过更深层次的开放，推动由要素流动型开放向制度型开放转变。

拓展有效投资需要进一步持续加大研发投入，特别是持续加大政府R&D（研究与试验发展）的投入，不断提升我国创新水平、提高全要素生产率，促进我国现代产业体系的建设。近年来，我国R&D的强度不断提升，已经达到2.55%的水平，但是政府的R&D投入还有持续加大的空间，政府可以持续不断加大R&D的投入，一方面可以加快技术创新、转型升级，夯实高质量发展基础，另一方面可以改善我国研发投入的结构，增加基础研究研发投入。

拓展有效投资需要金融市场改革，降低投资成本，解决融资难融资贵的问题，从信贷上支撑有效投资。从短期来看：一是降低利率水平。二是保持货币流动速度的提升。充分发挥数字人民币优势，增加数字人民币的试点，提升货币流动速度。从长期来看，

一是加快金融市场的改革，构建多层次金融体系，扩大直接融资的规模。二是加快我国金融市场的开放。更高水平的开放需要更高水平的金融服务，国际化的金融服务是我国新发展格局的基本要求之一。

拓展有效投资需要补我国农村与第一产业投资不足的短板，促进我国农村、农业投资水平提升。一是加强农村的基础设施建设；二是加大农村新型基础设施建设；三是加大农村的技术创新支撑，不断提升农业劳动生产率。四是加大城乡统一大市场的建设，降低城乡要素流动、产品流动的成本。

拓展有效投资需要进一步支持更高水平的开放。一是落实《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》。把吸引外商投资放在更加重要的位置，强调外资企业对我国经济的拉动作用，落实各项外资企业优惠措施。二是大力鼓励跨境电商的发展，完善跨境电商结构，推广跨境电商的数字人民币支付。完善我国跨境电商结构，扩大B2C市场开放。三是在跨境电商中推广人民币的使用。

拓展有效投资需要提高投资效率、提高投资绩效。一是有效投资需要加强监管，防范地方政府的不当竞争行为造成投资效率的低下和绩效不高，防范投资产生新一轮资源配置效率不高的问题。二是有效投资需要发挥市场的主导作用。积极发挥市场对资源配置的决定性作用，通过市场提升投资效率。

（作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室教授、北京工商大学副校长）

## 委员说话

“一带一路”倡议是在2013年3月习近平主席提出构建人类命运共同体理念之后提出的。该倡议创造性地传承弘扬古丝绸之路这一人类历史文明发展成果，并赋予其新的时代精神和人文内涵，为构建人类命运共同体提供了实践平台。共建“一带一路”倡议的实施，在促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通这“五通”方面取得了显著成果。

“一带一路”倡议刚提出时，一些国家怀有恐惧和戒备心态，一些媒体对其充满了意识形态的偏见，认为其目的是在地缘政治和经济上对其他国家施加影响。但随着共建“一带一路”的不断推进，很多国家转向了积极作为，使“一带一路”倡议得到了广泛响应和扩展，成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

十年来，共建“一带一路”倡议之所以引起国际社会越来越多的关注，主要有如下原因。

第一，“一带一路”倡议在推进中实现了合作共赢，给合作国家带来了实实在在的好处。“一带一路”倡议通过扩大互联互通和促进良性合作，为合作国家创造了参与国际贸易的机会，获得了实惠。根据世界银行数据，十年来，共建“一带一路”使参与方贸易增加4.1%，外债增加5%，降低收入国家国内生产总值增加3.4%。受益于“一带一路”建设，从2012年到2021年，新兴与发展中经济体国内生产总值占全球份额提高3.6个百分点。2022年东南亚跨境直接投资流入额占全球比重达到17.2%，较2013年上升了9个百分点；流入哈萨克斯坦的外商直接投资规模同比增速高达83%，为历史最高水平。根据世界银行的研究报告，从长期看，中老铁路将使老挝总收入提升21%。到2030年，每年沿中老铁路途经老挝的过境贸易将达到390万吨，包括从海运转向铁路的150万吨。据肯尼亚政府统计，蒙内铁路对肯尼亚经济增长的贡献率达2%。

“一带一路”的推进也带动了我国中西部地区从过去对外开放的“末梢”变为开放的前沿。中西部地区外贸增速明显快于全国平均水平，进出口额占全国的比重从2013年的12%提升到2023年第一季度的18.6%。其次，在就业方面的实际成果。截至2022年底，中国企业在“一带一路”倡议共建国家建设的境外经贸合作区为当地创造了42.1万个就业岗位。再次，“一带一路”倡议正在帮助合作国家消除贫困。按世行的资料，从2015年到2030年，760万人将因受益于“一带一路”倡议而摆脱绝对贫困，3200万人将摆脱中度贫困。

第二，“一带一路”倡议所遵循的原则和倡导的理念更易于为各国接受。“一带一路”倡议是践行人类命运共同体理念的现实平台，它所遵循的原则是共商、共建、共享。这就意味着它不是中国一家的独奏，而是各方的大合唱；不是中国的对外援助计划和地缘政治工具，而是联动发展的行动；不是有地区机制的替代，而是与其相互对接、优势互补；遵循市场规律，通过市场化运作实现参与各方的利益诉求，实现共赢，企业是主体，政府主要发挥构建平台、创立机制、政策引导的作用。

“一带一路”所倡导的理念是开放、绿色、廉洁。它的开放性主要表现在，它是大家携手前行的阳光大道，不是某一方面的独奏，不排除、也不针对任何一方，不单打独斗、不排他、不搞封闭排他“小圈子”，也不搞基于意识形态标准划界的小团体，更不搞军事同盟。它欢迎包括美国在内的世界各国和国际组织参与到合作中来。它倡导并践行真正的多边主义，不以意识形态划线，不附带政治条件。它跨越不同文明、文化、社会制度、发展阶段差异，开辟了各国交往的新路径，搭建起国际合作的新框架。

这无疑超越了零和博弈、丛林法则的传统西方国际关系理论，是摆脱全球治理困境的一种新的全球治理观，为发展中国家提供了现代化的途径，有助于实现世界各国的现代化，更易于为渴望发展和被尊重的发展中国家接受。实践是最好的老师，“一带一路”倡议的十年实践，不但践行了人类命运共同体理念，也使参与各国得到了实惠，都切身体验到了共建“一带一路”是各方共商共建共享的和平之路、繁荣之路、开放之路、文明之路。

（作者系全国政协委员，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员）

# 『一带一路』倡议为何越来越吸引国际社会关注

刘昱忠

## 让持续创新成为企业“基因”

王桂林



党的十九大报告首次提出，培育具有全球竞争力的世界一流企业。党的二十大报告强调，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。从“培育”到“加快建设”，体现了建设世界一流企业的重要性和紧迫性。纵观世界一流企业的成长历程，都是与技术革命、产业革命相伴相生，能保持基业长青的企业，都以高研发投入作为核心驱动力，形成难以匹敌的技术储备护城河，其创新成果往往对行业、国家、全世界都具有革命性影响。微软长期以来的高研发投入带来了Windows系统强大的技术和生态系统；一流的技术研发体系确保华为在惊涛骇浪中屹立不倒，发布的华为Mate60系列手机更是跑出了芯片追赶的“中国速度”。

中国企业和中国经济同呼吸共命运。改革开放前30多年，我国基本都是增量市场，在巨大的国内市场需求未被满足的情况下，凭借14亿人口的超大规模市场，利用低成本优势引进发达国家的成熟技术、承接产能转移，形成了“贸工技”发展模式，诞生了海尔、比亚迪等一流企业，在家电、汽车等诸多领域，逐步从“市场第一”成长为“产量第一”，成为世界工厂、全球第二大经济体。伴随着经济

发展由增量市场转入存量市场，成熟技术转移的红利已逐渐消退，面对美国和西方国家的打压，“引进、消化、吸收、再创新”的跟踪创新路径受阻，关键技术遭遇“卡脖子”，直接影响我国经济发展和综合国力提升，我们迫切需要从“市场第一”“产量第一”走向“世界第一”，突破中等收入陷阱。唯有培育一批研发投入高、有能力穿越代际变迁、勇闯无人区的世界一流企业，在科技革命和时代变革大潮中抢抓机遇、持续创新、做大做强，从源头创新，打造创新链，方能实现从“中国制造”向“中国创造”，从经济大国、制造大国向科技强国、经济强国、制造强国的转变。

发挥“政策引导者”作用，让企业更有底气加大研发投入。研发投入被视为检验世界一流企业的“试金石”，企业一旦站上创新的潮头，维持的办法只有一个，就是要持之以恒，通过持续性的高研发投入为企业带来具有更高技术含量和更高美誉度的产品，使企业获得更高的溢价和盈利空间，而企业的持续创新离不开政府的引导和帮扶。要综合利用财税、金融、产业等政策，从制度设计上激发企业创新动力，优化企业研发经费统计方法，统一企业会计核算、高企认定、加计扣除税收规定三类口径，为企业减负增效，激励企业持续加大研发投入。完善并行资助、分阶段支持等模式，利用政府采购、示范应用、场景创新等政策工具，降低企业创新风险。

## 快评

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”学习贯彻党的二十大精神，泰州市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，立足文化、教育、卫生、体育工作领域，围绕老百姓急、难、愁、盼民生热点，积极打造“民生热点面对面”专委会工作品牌。

激发“创新主力军”潜能，让企业更有能力开辟新领域新赛道。企业位于产业链、创新链、供应链的核心，具备引领产业技术突破和经济结构调整的强大能力，亚洲“四小龙”的转型发展历程充分印证了经济突围靠一流企业。要从制度上确立企业科技创新主体地位，让听得见炮声的人指挥战斗，支持企业在产业链跃迁中“挑大梁”，探索建立企业作为科技创新出题人、答题人、阅卷人的机制，让企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果应用的主体，鼓励企业从跟随式的逆向创新向引领式的正向创新转变，创造更多“世界首创”和“单项冠军”成果，塑造产业发展新动能新优势。

构建“大兵团作战”格局，让企业更有干劲攻克战略必争的山头。打造世界一流企业，将推动更多的制造业、服务型企业向创新型企业发展，进而使企业实现从生产链主导向创新链主导转变，并实现创新链的全流程整合。要加快形成以企业为主体，高校院所、用户、金融及专业服务机构高效协同的创新体系，构建企业为主导的科技成果转化模式，支持企业牵头建设功能定位明确、目标激励相容、成果产出高效的创新联合体，强化企业在战略性新兴产业集群中的融通带动、引领示范作用，攻克产业链“卡脖子”难题，打造自主可控的产业链。

（作者系全国政协委员，广州市政协副主席、九三学社广州市委会主委）

首先，“民生热点面对面”坚持以人民为中心思想。贴民心选好题。专委会拟定的“加强师德师风建设”“加快完善老年健康服务体系”等议政、协商课题，医药卫生界别拟定“15分钟医保服务圈”、教育体育界别拟定“关爱青少年心理健康”、农工界别拟定“先诊疗后付费”惠民就医等协商议事专题，均紧贴民生、紧扣民生，与人民群众的身心健康息息相关。议民生面对面。在开展“加强医疗特色专科建设”议政调研时，委员们来到靖江新桥镇中心卫生院，走进德胜村卫生室，与基层一线的医务人员和群众，特别是村医村民进行面对面协商，听取来自最基层、最真实的声音，真正体现人民政协为人民的“人民性”。

其次，“民生热点面对面”注重突出协商民主的“民主性”，依托界别协商议事平台，搭建政协委员与党政部门、知名人士、基层群众“面对面协商连心桥”。今年，专委会组织医药卫生界别围绕“改善就医感受，高质量提供全生命周期健康服务”开展协商议事。协商前组织界别委员开展专题调研，走进临床一线与患者面对面访谈，分析典型案例，查找人民群众最关心、最亟待解决的就医问题，以及全生命周期健康服务方面的短板。协商中，针对百姓看病就医“痛点、堵点、难点”，医疗服务流程有待优化，卫生健康工作重心未能针对全生命周期健康需求转移到“全方位健康管理”上等问题，委员们与部分知名人士、群众代表以及基层医疗机

## W微评

新闻事件：11月28日，首届中国国际供应链促进博览会在北京开幕，吸引超500家中外企业和机构参展。作为全球第一个以供应链为主题的国家级展会，首届链博会以“链接世界 共创未来”为主题，是为国际工商界加强产业链供应链交流合作搭建的全新开放平台，是全球共享的国际公共产品。

点评：一个稳定畅通的全球产业链供应链，是世界经济健康发展的重要保障，惠及各国民众福祉。首届链博会火爆的人气再次印证了不谋浮云遮望眼，顺应经济全球化潮流、携手共建人类命运共同体方为大道。

新闻事件：住房城乡建设部有关负责人近日表示，自2024年起，将在地级及以上城市全面开展城市体检工作，摸清社区设施底数短板。住房城乡建设部将把小区、社区、街区列为城市体检的基本单元，查找社区养老服务设施、婴幼儿照护服务设施、公共活动场地、文化活动中心等设施中的问题短板，为社区服务设施的科学规划、合理布局、精准嵌入提供有力支撑。

点评：“城市体检”切忌胡子眉毛一把抓，要有的放矢，找准抓手，在民生重点处着力。

新闻事件：教育部日前就十四届全国人大一次会议“关于尽快实施午休‘舒心躺卧’工程”的建议作出答复：高度重视中小学校作息时间规范管理，将继续引导鼓励有条件的地方，因地制宜创造学生午休条件，为学生身心健康发展提供有力保障。

点评：中小学生学习期间“趴睡”的危害性已被证实，有碍学生身心健康的行为要坚决杜绝。欣慰的是，多所学校已经开始进行灵活探索，或增设午休室、或将桌椅变为可折叠的午休床，学生们“躺卧”的梦想可望实现。

新闻事件：半月前，四川省巴中市通江县发出通告称，为改善环境质量，城区禁止私自熏制腊制品，熏制腊肉、腊肠等需送到指定的集中熏制点。并指出，凡违反通告的，将依法依规进行处理。通告在社会上引起关注后，通江县综合行政执法局于23日发出一份致歉信。近日，该局主要负责人告诉记者，已在县城五个菜市场增设了揽收点，对较偏远的另外三个社区，政府已决定购买三台移动熏制设备，放在社区附近，供老百姓方便就近熏制腊肉等。

点评：如何在现代发展理念与传统生活方式中找到契合点，考验着当政者的智慧。而巴中市通江县这“一波三折”的“腊肉新闻”也说明，用更容易被百姓接受的方式柔性执法，效果往往更好。

（本期点评：司晋丽）

## “民生热点面对面”在发展全过程人民民主中的实践与探索

方针

## 快评

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”学习贯彻党的二十大精神，泰州市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，立足文化、教育、卫生、体育工作领域，围绕老百姓急、难、愁、盼民生热点，积极打造“民生热点面对面”专委会工作品牌。

首先，“民生热点面对面”坚持以人民为中心思想。贴民心选好题。专委会拟定的“加强师德师风建设”“加快完善老年健康服务体系”等议政、协商课题，医药卫生界别拟定“15分钟医保服务圈”、教育体育界别拟定“关爱青少年心理健康”、农工界别拟定“先诊疗后付费”惠民就医等协商议事专题，均紧贴民生、紧扣民生，与人民群众的身心健康息息相关。议民生面对面。在开展“加强医疗特色专科建设”议政调研时，委员们来到靖江新桥镇中心卫生院，走进德胜村卫生室，与基层一线的医务人员和群众，特别是村医村民进行面对面协商，听取来自最基层、最真实的声音，真正体现人民政协为人民的“人民性”。

其次，“民生热点面对面”注重突出协商民主的“民主性”，依托界别协商议事平台，搭建政协委员与党政部门、知名人士、基层群众“面对面协商连心桥”。今年，专委会组织医药卫生界别围绕“改善就医感受，高质量提供全生命周期健康服务”开展协商议事。协商前组织界别委员开展专题调研，走进临床一线与患者面对面访谈，分析典型案例，查找人民群众最关心、最亟待解决的就医问题，以及全生命周期健康服务方面的短板。协商中，针对百姓看病就医“痛点、堵点、难点”，医疗服务流程有待优化，卫生健康工作重心未能针对全生命周期健康需求转移到“全方位健康管理”上等问题，委员们与部分知名人士、群众代表以及基层医疗机

构和职能部门负责人进行面对面协商，市卫健和医保部门现场予以了积极回应，真实体现了政协协商的“民主性”。

此外，“民生热点面对面”充分体现全过程人民民主的“全过程”。“民生热点面对面”坚持把发展全过程人民民主贯穿专委会履职实践。专委会组织教育体育界围绕“加强全市中小学生健康行为与生活方式培养”开展专题协商，调研范围涵盖全市基础教育各学段，兼顾农村和城市，共涉及学校143所，学生2.7万人；有22712名师生、27103名家长、4887名教师参与问卷调查；协商对象包括有关政府部门和单位代表，民主党派代表，教育专家和学校负责人代表，学生家长代表等，多维度体现了政协协商民主的“全过程”。

学习贯彻党的二十大精神，必须继续坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，引导委员用好政协平台，用好界别协商议事平台，推动全过程人民民主转化为具体的现实的协商民主实践。“民生热点面对面”用生动的实践，展示了人民政协在全过程人民民主中的重要作用。

（作者系江苏省泰州市政协副主席）