

# 做好金融五篇大文章 支撑高质量发展

委员说话

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。今年下半年以来,为推动党中央、国务院发布《关于促进民营经济高质量发展的意见》加快落地见效,国家相关部门和全国各地方相继出台若干促进民营经济发展政策举措,对于精准破解民营经济发展,涉及财政税收、投资促进、金融支持、营商环境、体制机制等诸多方面,既体现了民营经济发展政策需求与国家宏观调控目标、手段、方向的一致性,也注重了民营经济发展政策的稳定性和连续性,从而为具体实施的明晰化、具体化、精准化奠定了坚实的基础可操作性基础。近日,中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》,进一步提出支持民营经济25条具体举措,强调坚持“两个毫不动摇”,引导金融机构树立“一视同仁”理念,持续加强民营企业金融服务。显然,从中央到地方密集出台政策措施支持民营经济发展的法律规制,无论是具体化可操作的财政补贴还是民营经济发展重大政策的组织协调,抑或,无论是民营企业走出国门开拓国际市场还是支持民营企业用好金融市场,无不直击民营企业发展的堵点、痛点和难点,因而具有明显的政策“组合拳”特点。随着上述系列化配套政策措施的贯彻实施和陆续落地,民营经济发展中长期存在的不公平竞争、企业融资难、要素成本过高、营运规划和信息服务欠缺等市场约束性矛盾,将会得到较大程度的缓解,推进中国式现代化将会得到民营经济高质量发展的强大助力。

## 落实政策护航 做实环境保障 精准支持民营经济高质量发展

王济光

不断丰富个人养老金产品种类。支持银行业金融机构优化信贷支持方式,开发针对不同类型养老服务机构建设和运营特点的信贷产品,并持续提升金融适老化服务水平。数字金融承担着助力变革、深化服务、支持数字经济与实体经济融合发展的使命任务。一是加强数字金融基础设施建设,以大数据、云计算、区块链等数字科技为基础,构建安全、合规、统一的数据要素平台,不断提升数据传输能力;持续提升河南公共数据开放平台和金融服务共享平台的数据应用能力管理水平,不断丰富数据来源,共同完善统一化数据资源体系,进一步夯实数字金融发展的数据基础。二是高质量推进金融机构数字化转型,推动金融机构建立数字运营思维,优化数字化服务流程,加快数字金融产品创新和迭代,激活金融服务新功能;加强金融机构与政府、企业、行业组织多方协同合作,加快证券、保险、资管等行业多场景数字化渗透,打造多主体主体的数字金融生态,提升“个性化”“有温度”的综合金融服务。三是利用数字技术,提升企业风险管理水平,丰富监管科技手段,强化防范化解风险能力。四是激发市场化多元主体的活力,形成金融机构、科技平台、专业服务商分层发展、互补协作的数字金融行业新生态。五是以AI为核心的新技术作为抓手,加快金融智能化和数字化,增强数字金融行业的核心竞争力,最终实现数字金融普惠普惠,风险可控。

央行“金融为民”理念,协调推进多层次养老保障体系建设,强化金融服务养老事业和产业的的功能,不断增加社会养老财富储备,提升养老服务支付能力,促进银发经济发展,保障“老有所养”战略目标顺利实现。养老金涵盖养老金金融、养老服务金融和养老产业金融等方面。近年来,金融服务个人养老和养老产业的重要性逐渐凸显。为了鼓励更多人参与个人养老金的缴存,也为了未来劳动人口的稳定,可以考虑对低收入家庭直接进行补贴;对不同人群根据个人情况设置不同的缴纳上限;建立第二、第三支柱之间的资金转移制度,释放更多的资金以推动更多需求的形成。应进一步加大个人养老金的税收优惠力度,继续积极推进养老金金融产品的创新,利用金融科技进一步优化养老金业务的办理体验等。进一步健全基本养老保险全国统筹制度,加快推进基本养老保险全国统筹步伐。提升个人养老金吸引力。

创新全链条、科技型企业全生命周期的资金链。三是进一步加强政银企对接,加强科技型企业信息库建设,引导金融资源更加精准地支持重点领域,进一步探索政府对科创企业增信和风险补偿机制,同时发挥专业部门的认证作用,更好量化评价企业科技创新能力,为更多金融机构提供决策依据。实现高质量发展的关键环节,是推动经济社会发展绿色化、低碳化。绿色金融的职责,就是通过一系列制度安排,借助信贷、债券、发展基金、保险等金融工具,为绿色低碳转型提供资金支持以及综合服务。一是建立绿色金融评估标准和评估机构,完善绿色企业和绿色项目认定标准;制定并完善减税、贴息等方面的激励措施,明确奖励方式、范围、条件等,激发重点企业、金融机构开展绿色投融资活动的积极性。二是搭建完善绿色金融综合服务平台,围绕绿色金融交易和绿色项目运营,建设绿色金融产品库、企业信息库、咨询专家库等机构的合作机制,畅通金融机构和企业沟通对接渠道,实现信息公开的标准化和一致性,促进金融机构精准服务绿色发展。三是推进绿色金融管理体制机制创新,支持金融机构制定绿色金融发展整体战略规划以及具体实施方案,并从发展战略、组织架构、产品服务体系等方面加以改进,为绿色金融服务效能全面提升提供良好保障。

评

每周时

中央金融工作会议指出,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。“五篇大文章”所涉及的五个领域既相对独立、各有侧重,又紧密联系、相互关联,既是推动经济提质升级的新动能,也是未来金融政策、金融服务和金融创新的落脚点,为金融支撑服务高质量发展指明了方向。做好五篇大文章,要胸怀“国之大者”,强化使命担当,直击当前金融领域短板弱项,不断强化以人民为中心的价值取向和金融服务实体经济的基本宗旨。在“五篇大文章”中,科技金融居于首位。坚持以改革创新为引领,找准科技和金融结合点,加快形成新质生产力。一是推动创新链和资金链更加无缝衔接,不断完善科技金融服务体系,进一步发展多层次资本市场,持续深化注册制改革,持续优化科创板、创业板、北交所完善信息披露及科创属性评价等制度,提高科创企业直接融资比例,改善融资结构。二是提高银行保险机构支持科技创新的适配性,推动金融机构建立单独的科技企业信用评价模型,持续提升迭代新的信贷审核模型,并鼓励金融机构进一步设立科技金融专营机构,加快完善科创金融专营服务体系。通过直接融资和间接融资“两条腿走路”,发挥合力,不断延伸覆盖科技

## 在打造世界一流企业之路上闯出新“精彩”

王桂林

精准建言

需求更加旺盛,但放眼全球,中国企业品牌意识不强、产品价值不高的问题仍然较为突出,大部分国货的产品力、品牌形象暂时未能满足高端高质的消费需求。必须引导企业树立“品高价优”的产品理念和形象,加快形成“卓越产品—卓著品牌—良好效益—创新领先—卓越产品”的良性循环,以一流的产品和品牌支撑世界一流企业建设。立足“高端产业”,迈向“产业高端”。作为世界工厂,中国已经稳居世界第一制造业大国十余载,但也要认识到,过去的中国制造更多的一些低附加值产品,使企业陷入低水平竞争的困境。这种低水平一方面体现在企业对外部的无序竞争和对内的低价竞争,导致企业缺乏定价权、利润微薄,甚至产品质量降低,造成中国产品“低价低质”的印象;另一方面,企业扎堆进入新兴产业领域,导致产能过剩、高端产业低端化。因此,既要聚焦高端产业,更要重视产业高端、直奔产业高端,把企业市场竞争的重心由低价胜出引到提升质量溢价与品牌效应上来,推动构建“适度竞争”的产业组织体系,更好地增强竞争力、抢占市场份额,提升在国际市场的议价能力。立足“中国产品”,迈向“中国品牌”。按照“微笑曲线”理论,设计和品牌处于产品价值链的两端,占有最高的市场价值。近年来,中国制造业正逐步从“中国产品”向“中国品牌”转

WEIFING 微评

新闻事件:商务部数据显示,今年前10个月,我国服务贸易继续保持增长态势,知识密集型服务贸易保持增长,旅行服务快速恢复。今年1-10月,我国服务进出口总额5344.53亿元,同比增长8.7%。其中,知识密集型服务进出口22308亿元,同比增长8.9%;前10个月,旅行服务进出口11833.6亿元,同比增长71.7%。

点评:服务贸易已成为我国外贸与经济发展的新动力。可看出服务贸易结构在进一步优化,传统和新兴服务贸易均得到较快发展。要继续推动服务贸易均衡发展,增强其对经济高质量发展的支撑作用。

新闻事件:在国家统计局2023年专项统计督察反馈意见中,提到个别省“有的市县党政领导干部尚未从讲政治的高度深刻认识统计造假极端危害性和防治统计造假的极端重要性、紧迫性”;个别省“有的地区对统计造假问题严重性及其背后深层次原因认识不到位”。2019年以来,国家统计局先后对31个省(区、市)、新疆生产建设兵团和12个国务院部门开展统计督察,实现了对省级地区党委和政府常规统计督察“全覆盖”。

点评:每一个看似微小的统计数据,都是国家宏观政策的依据来源,务求真实准确。一些干部为了政绩“好看”,不计后果、假造数据。统计督察揪出“害群之马”严查严惩,挤掉数字水分,就是在为国家、为人民负责。

新闻事件:近日,位于北京城市副中心的云景里小区改造基本完工,这一项目首创“施工楼栋管家”服务模式,被北京市住建委确立为城市更新的经验样本。在“施工楼栋管家”体系之下,小区建立了居民协调服务中心,同时借鉴物业管理模式,设置了居民议事平台小程序。居民可通过电话沟通、协调中心面对面沟通、小程序线上填报等多渠道进行反馈,项目团队则确保每项问题在24小时内有专人回访并解决。

点评:透过一个小区的改造,人们感受到用心带来的温度。城市治理多一分耐心和耐心,社区生活中就会少几分矛盾和冲突,营造出和谐的生活氛围。这份样本值得借鉴。

新闻事件:“1300元就能包过考试,半个月拿证;3200元,人不用到场考试,只需要上网登录系统进行人脸识别验证,两个半月左右也能拿证。”近日,计划办理低电压电工证的刘先生通过某社交网站联系到的山东济宁市张女士称,她所在的公司不仅能办理各种特种作业操作证,多交钱还能包过,甚至考试时不用本人到场,也能拿证。

点评:特种作业对安全的要求异乎寻常,需要经过一套严格的培训和考核流程,方能拿到入场券。希望相关部门能顺藤摸瓜,端掉作弊团伙,消除安全隐患。

新闻事件:浙江首个劳动者工资保障险试行已超过百日。据报道,该产品是浙江义乌市为解决欠薪于今年8月率先推出的。截至目前,已为149名劳动者拿到了先理赔的工资145.94万元。由当地政府为劳动者向保险机构购买的工资保障险,可实现欠薪“先理赔,再追偿”,保险公司在接到理赔通知后的3个工作日内将欠薪全额赔付到劳动者的个人账户,保险公司对逾期未偿还的用人单位向劳动保障部门提供有效证据,有关部门可依法对拖欠工资的用人单位进行行政处罚,实行联合惩戒。

点评:思路一变天地宽。让保险公司变身讨薪方,为劳动者讨薪行为多了一层“保险”,也为相关用人单位形成了更严厉的约束和激励机制,更有利于事成。

(本期点评:司晋丽)

中央全面深化改革委员会于2022年2月审议通过《关于加快建设世界一流企业的指导意见》,提出了全面推进世界一流企业建设的行动纲领,明确“产品卓越”“品牌卓著”是世界一流企业的基本特征。纵观国内外一流企业的成长历程,均将产品视作“生命”,品牌视作“灵魂”,高质量、高价值的产品始终是赢得市场的制胜法宝。事实上,商品的价格是由市场的供需关系决定的,拥有更好的产品、能够创造更好消费者价值的企业更能掌握定价权。定价决定了企业自身的利润率,以及长期的发展能力,只有高利润率才能维持企业的研发和长远发展。市场青睐的产品就应该有好的价格,好的价格才能有好的利润,好的利润才能有好的研发,好的研发才能有好的产品,最终形成一个正向循环。改革开放以来,我国涌现了一大批有胆识、勇创新的企业家,创造了独具中国特色的企业品牌,业务和产品覆盖了关系国计民生的关键行业领域,在国民经济中的地位举足轻重,为经济高质量发展注入澎湃动力。随着经济的快速发展,国内外消费者对高端高质产品

## 以高水平开放的重要突破形成东北全面振兴新动力

迟福林

确立面向东北亚开放的战略目标。紧紧围绕“五大安全”战略地位强化面向东北亚的开放合作。争取到2025年,初步形成东北地区的对外开放合作新格局;到2030年,基本建成我国面向东北亚开放的战略门户,“五大安全”保障能力明显提升,东北地区对外开放度达到或超过全国平均水平。

其次,实现东北高水平开放的重要突破。要用好RCEP规则,深化与日韩重点产业合作。一是推进东北与日韩制造业产业链的深度融合。二是探索中日韩部分产业项下的自由贸易。三是在东北布局RCEP地方合作示范区。努力将大连打造成为面向东北亚的开放高地。一是争取将大连作为中日韩自贸区的先行试验区。二是支持在大连实施面向日韩产业项下的自由贸易政策。三是支持实施打造面向东北亚重要枢纽为目标的某些自由贸易港政策。依托区位优势,加快打造东北亚国际航运中心、国际物流中心和国际区域性金融中心。

以边境口岸为重要平台打造国内市场东北延伸带。一是以用好海参崴港为重点探索内外贸合作新模式。二是海参崴港作为内贸货物中转口岸”政策生效为契机,加强与俄日韩产业链供应链联系的紧密度。二是探索建立中俄边境自由贸易区。三是打造东吉图开放先导区升级版。发挥“东吉图”地处东北亚区域地理几何中心的区位优势,推动共建口岸联盟,实现航运标准对接、监管互认。

推动东北建设面向东北亚的交通运输网络。一是推进“东北—远东地区”基础设施互联互通。例如,尽快实现中国东北与俄远东地区铁路连接,推动东北亚区域铁路联运;积极参与与北方通道相关的基础设施现代化改造,打造“冰上丝绸之路”。二是加强中蒙朝铁路、公路、航运基础设施互联互通,构建并完善中蒙朝国基础设施联通网络。

第三,以高水平开放促进东北经济一体化进程。推进空间布局一体化。一是以规划衔接为

重点。例如,制定东北地区协同发展规划,根据东北地区各省区资源条件,合理分工、优化布局,落实主体功能区战略,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局;加强东北区域政策的协调性和统一性。二是以都市圈为载体。以沈阳、大连、长春、哈尔滨、呼和浩特等中心城市为主体,打破行政壁垒,推动资源要素跨区域自由流动,打造优势互补、合理分工的中心城市圈。三是围绕城市群、都市圈推进人口城镇化体制创新。

推进基础设施一体化。一是建设面向东北亚的国际大通道。统筹内外贸口岸建设,力争未来10年由建成覆盖东北主要节点城市和口岸城市,联通东北亚各国的国际网络体系。二是强化省内基础设施互联互通。加快论证和建设油气管道、高铁网和铁路网,实现统一规划、统一布局。三是统筹谋划东北基建发展。可再生产能源、新一代移动通信和数据网,全面放开市场准入。

推进产业发展一体化。一是统筹东北大农业发展。形成统一的农业发展规划,同步推进高标准农田改造、黑土地保护工程。协同推进农产品初加工和精深加工,延伸产业链、提升价值链。二是统筹东北装备制造业发展。在汽车制造、电子通信、机械设备、工业机器人等制造业领域形成分工合作新机制,推进生产性服务业市场开放,打造各具特色的装备制造业集群。三是统筹能源与矿产产业发展。合力打造国家能源生产基地,储备基地,构建涵盖勘探、开采、提炼、输送、储存为一体的产业链。

推进区域市场一体化。以经营主体需求为导向,打破市场分割,实质性破除地方保护,建设东北统一大市场。例如,打造统一的资源交易平台。合作设立国际能源、大宗商品、知识产权、土地等交易场所,进一步破除资源交易领域的市场隐性门槛和区域行政壁垒;推进市场监管规则统一。全面推行“承诺即准入,准入即准营”的管理办法;加快建设东北亚区域一体化的开放政策法规制度和标准体系,加强信用信息共享利用。

[作者系第十一、十二届全国政协委员,中国(海南)改革发展研究院院长]