

凝聚共识 提振信心
推动中国经济高质量发展

全国政协委员王斌:

25条助企 融资不难用钱不贵

本报记者 孙琳

近期,中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》(以下简称《通知》),提出支持民营经济的25条具体举措。全国政协委员、中国中小商业企业协会副会长王斌在接受本报记者采访时表示,25条举措“干货满满”,这让民营企业家深刻感受到全国上下支持民营经济的强烈信号,极大地激发了中小民营企业发展劲头,感觉到营商环境在升温、变暖。

《通知》明确通过制定民营企业年度服务目标、提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重等,加大

对民营企业的金融支持力度,逐步提升民营企业贷款占比。结构上,加大对科技创新、专精特新、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域以及民营中小微企业的支持力度。

对此,王斌表示,希望金融机构更多依托人工智能、大数据等技术手段,有效挖掘中小微企业的信用信息,推动普惠业务下沉,提升小微金融服务的可获得性与效率。同时,坚持普惠金融“量、价、质”并举,通过“普得更广、惠得更实”让民营企业“融资不难、用钱不贵”。

而相较于政策“滋补”,王斌更希望中小民营企业要不断增强内生动力。他表示,中小民营企业的“向阳生长”

得益于政、银、企、研各界的共同努力。融智与融资同样重要,相关部门应引导中小企业立足自身优势,大力发展新技术、新业态、新模式,促进中小微企业雪中送炭、提档升级,让中小微企业插上“云翅膀”,在数字经济的发展中展现更大作为。

顶层设计已经给出,政策落地落实是关键。为此,王斌建议,下一步,要在加强效果评估上下功夫,确保政策惠及民营企业。他提出,可持续推动普惠金融“愿贷敢贷能贷会贷”长效机制建设。一方面,给予商业银行一定的容错机制、允许普惠从业人员尽职免责,充分保护商业银行服务中小微企业的能动性

和积极性,实现普惠金融服务重心的进一步下沉,让银行“愿贷敢贷”。另一方面,继续发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,用好定向降准、再贷款再贴现、普惠小微贷款等支持政策工具,持续增加普惠小微贷款投放,夯实能贷的基础,并推动科技赋能和产品创新,提升“能贷会贷”水平,确保金融“精准滴灌”需求。

但王斌也提出,民营企业融资难题的改善并非一蹴而就,还需要多方加以配合,在打破各种壁垒的同时也要尊重市场规律,只有两者结合才能事半功倍,为民营企业发展营造良好的氛围,让金融“活水”源源不断流向实体经济。

政策千万条,落地第一条。为促进各项重大政策举措早落地、见实效,需加快推动构建亲清政商关系并落到实处,营造出有利于民营经济高质量发展的良好环境。

政策利好持续释放

构建亲清政商关系是营造良好政治生态、优化营商环境的重要保障,对于更好发挥政府职能,更好提振发展信心,激励广大企业家创新创业具有重要意义。党的二十大报告提出,全面构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。今年全国“两会”期间,习近平总书记强调,要把构建亲清政商关系落到实处,为民营企业和民营企业排忧解难,让他们放开手脚,轻装上阵,专心致志搞发展。习近平总书记强调的亲清政商关系给政商交往画定了参照线,提供了行为尺,为新时代政商关系的重塑指明了方向。

今年以来,党中央、国务院以及各相关部门、各地区出台了一系列促进民营经济发展壮大的政策措施并积极开展探索实践,其中不乏构建亲清政商关系的相关内容和举措。今年9月,中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局,作为促进民营经济发展壮大的专门机构,释放出以更大力度促进民营经济发展壮大的清晰信号。政策利好持续释放,落地见效方显真章。全面构建亲清政商关系,可以直接打通中央支持民营经济发展壮大政策落地“最后一公里”,解决目所谓“政府门好进,但事难办”的问题,让民营企业和民营企业家有获得感,切实享受到政策红利。

落实政策部署仍存在“绊脚石”

亲清政商关系是党政领导干部和民营企业双方良性互动的结果,是一种正向产出的关系状态。亲清关系不是领导干部和民营企业家的私人亲密关系,而是组织和机构与企业与企业家建立的关怀与被关怀、支持与被支持,提出诉求与解决诉求,共谋经济发展的关系。这个关系搞清楚了,政府部门和领导干部就会在法治和道德框架范围内,在清廉的基础上敢于为民营企业服务,勇于为民营企业站台。然而,目前仍有少数地方、部门与企业等经营主体之间仍存在“亲而不清”“清而不亲”“不亲不清”等不健康的政商关系,成为落实政策部署的“中梗阻”“绊脚石”。

一方面,“亲而不清”易造成权力资本化、资本权力化等异化现象,如利益输送、寻租和腐败等,严重威胁到中国的政治稳定 and 经济发展,这属于党中央和中国政府高度重视并严厉打击的事项。

另一方面,“清而不亲”体现出的不担当不作为也使得中央制定的一系列政策难以达到预期效果。近年来,在全面从严治党高压态势下,一些领导干部为了树立“清”的形象,产生了“避商”心态,对服务企业选择“不作为”,这一现象亟须进行纠正。但与此同时,也要为民营经济高质量发展营造一个健康、稳定、可持续的发展环境,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》第二十五条明确提出“全面构建亲清政商关系。把构建亲清政商关系落到实处,党政干部和民营企业企业家要双向建立亲清统一的新型政商关系。各级领导干部要坦荡真诚同民营企业企业家接触交往,主动作为、靠前服务,依法依规为民营企业解决难题、办实事,守住交往底线,防范廉政风险,做到亲而有度、清而有为。民营企业企业家要积极主动与各级党委和政府及部门沟通交流,讲真话、说实情、建诤言,洁身自好走正道,遵纪守法办企业,光明正大搞经营”。因此,要打消党政干部的顾虑,形成想干事、敢干事、干成事的政商良性互动的工作氛围。

让政商关系亲而有度、清而有为

新形势下,面对高质量发展提出的更高要求,需采取措施把构建亲清政商关系落到实处,更好做到亲而有度、清而有为。

一是要营造良好的舆论环境。构建亲清政商关系的关键在于,各级领导干部光明磊落地同企业交往,了解企业家所思所想、所困所惑。全国工商联最近的一份调研报告提到民营企业的四点新期盼:一盼市场准入更加公平,二盼政策落实更加有效,三盼产权保护更加有力,四盼舆论氛围更加友好。民营企业对舆论氛围改善也有更多期待,需要在下一步工作中持续推动解决。

二是要制定政商交往负面清单。针对不同部门工作特点和分管领域,细化完善不同部门党员干部、公职人员与企业交往的指导细则,列出政商交往的“正面清单”“负面清单”,既明晰政策边界、突出正向引导,又画出红线底线、强化反向约束,做到有章可循、有据可依,着眼于推动党政领导干部在“敢亲”的基础上健康规范与企业交往,为企业发展排忧解难、添薪续力。

三是要建立健全容错纠错机制。主动担当,则需面对风险;大胆探索,就有可能犯错。特别是政府各级主管部门和监管部门在政策制定和衔接上有效对接,形成政策合力,从而激励党政领导干部敢于担当、担当作为。同时要建立健全容错纠错机制,对在服务企业发展中出于公心、在依法依规和廉洁基础上担当尽责,敢闯敢试、敢抓敢管而出现工作失误或错误的组织和个人,依法依规依法进行综合分析、妥善处理,严肃查处诬告陷害行为,及时为受到恶意中伤、诬告陷害的领导干部澄清正名、消除影响。

四是要建立科学的考核制度。将构建亲清政商关系工作情况纳入各级党政领导班子及领导干部年度考核评价体系,将考核评价情况与绩效奖金、干部使用等挂钩,切实提高各地各部门对做好该项工作的重视程度,提振干部为促进民营经济发展壮大敢于担当的精神。

五是要完善监督问责机制。加大对政商交往行为的日常监督力度,通过加强社会监督、政府监督,形成党政干部不敢腐、不能腐、不想腐的良好氛围,对发现的不正之风、违纪违法行为严格问责、严肃追责,持续深化作风建设,让权力在制度和制度规范内运行。同时要公开问责结果,增加党政领导干部违纪违法的成本和压力,督促领导干部在政商交往中保持“亲”的本心,守住“清”的本质,推动形成既“亲”又“清”的政商关系。

(作者系全国政协委员、北京中企华资产评估公司董事长)

如何构建亲清政商关系 落地最重要

权忠光

宁夏回族自治区政协委员鲁宝杰:

让有“温度”的柔性执法为民营企业发展“升温”

本报记者 范文杰

民营经济是社会稳定发展的“压舱石”,也是经济创新发展的“主战场”。近日,宁夏回族自治区政协委员鲁宝杰表示,宁夏相关部门在企业的监管和隐患排查过程中暴露出的一些问题不仅不利于安全隐患排查,反而一定程度损害了营商环境。

首先是检查部门多,频次高,缺少温度。鲁宝杰表示,很多民营企业反映,安全隐患检查单位有街道、社区、商务、市管、消防、文旅、公安、应急、工信等多个部门。但是,检查中往往会出现各单位提出的整改意见和要求五花八门、各不相同的现象,甚至对同一个问题提出不同的整改要求。

“一个生产经营单位,往往在同一天接受多批次、多部门单位的安全

检查,严重干扰了企业的正常生产经营。”有的商户不堪其扰,甚至临时歇业,消极应对安全检查。

“另外,还存在形式主义、水平不高、作风不严的问题。”鲁宝杰说,在检查中,相关部门请来的专家来自不同单位,具有不同专业背景和工作经历,容易导致专家在同一问题上的认识不同,从而给企业带来“无所适从”的烦恼,不知道该按照谁的意见来整改。

针对以上情况,鲁宝杰提出三点建议。

一是建议推进包容审慎柔性执法,让市场经营主体感受“有温度的监管”。开展包容审慎监管,对主观不是故意的、首次犯的、负面影响较小的,可酌情减轻处罚。将起到教育和警示作用的即可的执法事项纳入包容审慎执法事

项清单。市场监管部门对轻微违法经营行为纳入免罚清单,有效减少对企业诚信度的负面影响,让有“温度”的柔性执法为民营企业发展“升温”。同时,加大行政复议监督力度,纠正涉企的不当行政行为。建立涉企行政复议案件预警通报制度,强化对自治区涉企处罚案件中存在的合法不合理等突出问题的监督。

二是加强监管部门内部培训工作。组织专题培训班、研讨会等形式,邀请相关专家学者、法律界人士进行法规解读和讲解,使监管人员更加深入了解和掌握相关法规的内容和精神,准确把握执法尺度。建立法规知识库,定期更新法规资料,方便监管执法人员和相关企业学习和查询。

三是切实提高风险隐患排查质量。

各级政府应整合安全检查力量,采取联合检查,尽可能减少对生产经营单位的检查,让企业进入“安静生产模式”,最大限度减少对企业正常生产经营的干扰;检查单位要站在帮助经营主体健康发展的角度,指导其开展整改工作;要进一步落实企业安全生产主体责任,要让每位员工落实岗位责任,把被动检查变为根据企业的实际需要,由企业主动提出而不是由政府强制安排;加强对专家或第三方服务机构的管理,尤其要对法律法规及规范进行统一解读、释义,对专家进行统一培训,严明安全生产专家工作纪律,提高专家专业能力;推动安全生产责任保险合理有序发展,鼓励保险机构参与到企业风险评估管控和事故预防中来,运用市场机制实现安全生产社会化、长效化治理。

引金融“活水”浇灌实体经济

——安徽省宿州市政协开展“优化金融服务环境”民主评议

张苗苗

“一些中小微企业规模小、信用评级低,缺乏有效的抵押资源,较难获得银行信贷支持。”“数据壁垒依然存在,企业信用信息无法有效共享。”11月29日,安徽省宿州市政协围绕“优化金融服务环境,助力实体经济发展”开展常委会会议民主评议。

近年来,宿州市委、市政府把优化营商环境作为事关发展全局的大事来抓,宿州市政协紧扣党委政府中心工作履职尽责,连续6年聚焦“优化营商环境”主题,每年选取不同的重点开展民主评议专项监督。今年初,将“优化金融服务环境,助力实体经济发展”作为市政协常委会会议民主评议课题,列入《2023年度政协重点民主协商计划》,以金融“破”题解

难,助力全市营商环境建设迈上新台阶。

如何为优化全市金融服务环境出实招、谋良策?基于扎实的调查研究,只有深入一线,才能摸清实情。10月上旬以来,市政协组成综合调研组,深入全市各县区、园区实地调研,召开6场座谈会、走进20余家企业,发放调查问卷335份,广泛听取企业家、金融机构、政协委员及相关部门意见建议。同时,联合县区政协联动开展评议,广泛汇聚全市各级政协组织和政协委员的智慧力量,形成会议发言材料16篇。

中央金融工作会议强调,要坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨,着力提升金融服务实体经济质效。怎样提升服务实体经济质效?市政协综合调研组在主题发言中建议,加大对先进制造、

中小微企业、绿色发展、专精特新等实体经济的支持力度,促进有效信贷需求释放;支持银行业金融机构在担保条件、授信额度、授信期限等方面,加大金融产品创新力度。

“加快建设全市信用信息共享平台,整合企业水、电、气、用工、纳税、订单、出口等信息,帮助银行了解企业发展路径和发展方向,及时优化授信策略。”政协委员、市银监局局长庞军建议,要动态监控企业信用等级状况,加强企业信用信息管理和风险监控预警工作,设立中小微企业信贷政府增信基金。

融资担保是解决中小微企业融资难融资贵问题的重要手段。政协委员、民建市委会会员朱红星针对全市担保机

构规模偏小、可持续发展能力弱等问题,建议做大做强市级担保机构的实力,设立市县两级担保风险补偿资金池。同时,建立担保机构、银行机构、园区、政府等多方风险分担机制,创建多样化融资担保产品。

两个多小时的协商会,碰撞出了许多“新火花”。委员发言吸引了常委们和市直相关部门的注意,市金融局、基金办等负责同志先后作了现场回应。“分析问题客观真实,建议有针对性,我们将仔细梳理、充分吸纳大家的真知灼见,转化为抓落实、提效能、优环境、促发展的实际成效。”宿州市政府常务副市长欧冬林充分肯定这次协商成果。

金融是现代经济的核心,是实体经济的血脉。宿州市政协主席许广斌表示,全市各级政协组织要深化履职建言,持续擦亮民主评议品牌,聚焦经营主体反映强烈的融资“痛点”,影响金融政策落地落实的“堵点”,制约实体经济高质量发展的“难点”,提出更多对策建议,助力全市营商环境进一步优化。

限公司建设储能站项目,解决了企业扩大生产中的能耗瓶颈。

对收集到的问题建议,及时分析研判,对党政部门层面能够解决的,政协领导带领相关专委会主动对接职能部门,开展对口协商及时沟通解决。例如,扬中市政协促成江苏中海粮油工业有限公司与西来桥镇三新村签订村企联建合作书。润州区政协组织京洲联信税务师所与相关街道联合开展党建活动。

引导政协委员发挥桥梁纽带作用,不仅反映自身的个性问题,更加注重发挥代表作用,找准找准行业领域的共性问题,提出意见建议。例如,丹阳市政协针对人才引留难问题,深入调研协商,推动出台《丹阳市人才补贴政策五个实施细则》《丹阳市“凤还巢”人才五个实施细则》等文件,为解决人才问题提供政策依据。句容市政协牵头成立同心帮办服务队,为企业提供全方位政策咨询服务,协助52家企业完成补贴资金申报。

截至目前,两级政协共收到问题建议395条,由两级政协领导牵头进行政策宣传并得到委员认可或已协调解决的218条,剩余107条问题建议已明确破解路径,正在持续推进。向省政协和市委市政府提交专题报告2篇,并形成34件提案、社情民意信息。

同心助企解难题 凝心聚力促发展

——江苏镇江市政协“同心助企”见实效

通讯员 何明 本报记者 江迪

十余家茶企加盟区域品牌,共建共享品牌效益,推动年产能增加3000多公斤,带动900多户茶农增收致富;出台多个人才政策细则,为解决人才问题提供详细政策依据;帮办服务队,为企业提供全方位政策咨询服务,协助多家企业完成补贴资金申报……

今年以来,江苏省镇江市两级政协深入开展“同心助企”行动,为助推产业强市“一号战略”作出重要贡献。

早在年初,镇江市政协认真总结往年“政协主席深入走访委员聚共识助发展”“同心助企”主题党日等活动的经验做法,提出了常态化联系服务企业委员,助力民营经济发展方面,进一步凝聚共识,深入开展“同心助企”行动,推动全市政协为产业强市“一号战略”实施构建新载体、

作出新贡献。

市县两级政协加强沟通联系,结合本地实际,将开展“同心助企”行动纳入年度重点协商计划,明确行动目标为凝聚企业委员共识、有效助推企业健康发展、密切联系界别群众。2月上旬,市政协党组专题向市委汇报“同心助企”行动方案,市委主要领导批示肯定。

镇江市政协建立分级对接、问题会商和调度推进制度。明确“同心助企”行动由主席会议成员牵头,各专委会发挥主体作用,明确专人负责联系本专委会企业委员,成立行动办公室,加强统筹协调,确保有序推进。将“同心助企”行动作为党员委员参加学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全体委员参加“扎实践行全过程人民民主,密切联系界别群众”教育实践活动的重要内容,一体谋划推进。活动将全市各级委员企业作为走访

调研重点,协调市税务、统计部门对605家委员企业进行摸底,从板块、行业类别等维度分析研判,形成“一企一策”个性化助企服务清单。同时,按季度统计发布全市委员企业经营运行情况分析报告,针对性提出指导意见,推动委员企业高质量发展。

工作中,镇江市政协形成“深入调研、收集问题、分析问题、对接推进、落实销号”动态闭环助企工作模式。围绕领导批示、部门办理、问题落实等关键环节,建立跟踪推动、清单销号机制,做好助企“后半篇文章”,力求问题解决到位。如市政协委员、江成律师事务所高级合伙人孔晶明希望丰富员工文体生活,建设“职工之家”,市政协挂钩领导协调市总工会、京口区总工会给予业务指导,律所表示将争取成为镇江市十佳“职工之家”。京口区政协积极牵线搭桥,帮助江苏涛泰钢铁有



近年来,陕西省榆林市榆阳区坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的总体思路,组建成榆林市榆阳区新的社会阶层人士联谊会,注册“新联芯”商标,衍生“新联芯”创客、智库、融媒、公益品牌,搭建新的社会阶层人士成长平台。图为北京市宋庄镇艺术区新联会成员在榆阳区新联会考察、参观榆阳区工作方式、活动开展等情况。本报记者 田福良 摄