

民主监督在基层  
minzhujianduzaijiceng

## 创新协商式监督

### ——云南西双版纳州政协开展民主评议解基层治理难题

本报记者 吕金平 通讯员 张莹莹 吴冬毅

“中老铁路开通两年来对旅游业产生了哪些影响?下一步将如何结合中老铁路做好文旅工作?”

“文艺院团改革对我院团发展带来哪些机遇与挑战?下一步将如何推进?”

云南省西双版纳州政协常委、勐腊县政协主席鄂丽红话音刚落,州政协常委、州妇女联合会四级主任科员就接着问道。

在西双版纳州政协十三届九次常委会会议上,州政协对州文化和旅游局进行了民主评议专题议政性协商。

通过举行民主评议专题议政协商会,州政协常委和委员代表们与被评议的州文化和旅游局有关负责人,采取命题问答、随机问答等方式,深入开展“面对面”协商询问,进一步在

真诚协商中答疑解惑、消除分歧、凝心聚力。

近日,记者从西双版纳傣族自治州政协了解到,自开展主题教育以来,州政协创新开展民主评议,有效发挥了协商式监督作用,做到了主题教育和履职工作两手抓、两促进。

据州政协秘书长肖华介绍,西双版纳州委、州政府切实把完善人民政协民主监督制度机制纳入了工作总体规划,将支持人民政协开展民主评议教育与履职工作两手抓、两促进。州政协创新开展民主评议,有效发挥了协商式监督作用,做到了主题教育和履职工作两手抓、两促进。

随后,确定2个涉及办理政协提案和建议的总占比均在25%以上,承担经济发展和保障民生任务重要、社会关注度较高的单位部门,由州政协

对其开展民主评议,并将民主评议结果作为年度综合考评单位部门实绩的重要依据。

今年以来,州政协对州工业和信息化局、州文化和旅游局开展了民主评议。记者了解到,州政协党组把组织实施民主评议工作与落实州委批准的年度重点协商计划紧密结合,指导出台了委员会年度重点工作安排意见,明确抓落实的责任领导、牵头专委会和完成时限。

各专门委员会按照责任分工,针对性制定计划方案,从22个界别中挑选政治素质高、业务能力强的党内和党外干部组成评议工作组,通过日常工作 and 信访、工商联、行风政风热线等渠道广泛征集意见。

把被评议单位部门在贯彻党和

国家重大方针政策、落实州委州政府工作安排等职责任务方面,逐项细化成监督评议的具体内容,明确工作步骤及时间安排,形成了“组建评议队伍、开展工作培训、召开动员大会、实地开展工作、汇总综合材料”制度闭环。

在民主评议的过程中,针对调查发现的一些突出问题,州政协通过及时向党委政府报送社情民意信息,推动解决基层治理难题。今年在为对州文化和旅游局开展民主评议而进行的调查中,发现个别村寨仍然存在厚葬薄养、婚嫁攀比、早厕难改等问题,州政协及时向州委报送《关于推进移风易俗建设文明乡风的建议》的社情民意信息,得到了州委主要领导的重视和批示,有效解决了存在问题。

回到开头一幕,州政协常委会民主评议专题议政协商会结束后,州政协常委会以专题协商成果等为依据,对被评议单位部门整体工作情况进行民主测评打分,形成民主评议报告及建议报送州委。民主评议结束1个月内,被评议单位部门须向州政协常委会提交为期1年的整改工作方案,于次年报告整改完成情况。民主评议工作,充分彰显了西双版纳州政协开展协商式监督的威力。

三家镇一起对接区城管执法局,每天送水60余吨,解决群众用水问题。

为解决劳动力不足、农作物收获慢、影响宜机化改造进度的问题,区政协委员刘颖牵头组建三家镇青年突击队,帮助群众收获小麦70余亩、油菜60余亩、水稻110亩。

据不完全统计,在地热热区建设过程中,区政协委员到园区开展履职活动270余人次,帮助解决群众问题80余件次。在广大委员的倾力协助下,安居区整合人才、人脉、项目等各项资源聚力攻坚,仅用了100天就建成了全国首批低碳地热现代农业园区,并成功承办今年四川省地热综合利用现场会,为地热热区建设提供了持续动能。

目前,地热热区已经完成高标准农田改造、宜机化改造、设施渔业中心、烘干中心建设,创新形成“地热能+发电+烘干+养鱼+育秧”等模式,帮助省四星级景区(三家大米园区)发展水稻5万亩、稻渔共生2.5万亩、再生稻2万亩,创造经济价值2.7亿元,实现企业增收、集体壮大、群众增收,为川渝毗邻地区农业高质量发展走出了新的致富路。

“地热农业未来可期!”接受采访时,区政协主席田斌对安居建设更高水平的“天府粮仓”信心十足。

主席谈创新  
zhuxitanchuangxin

## 当好“四大员”办好“暖心事”

### ——访福建省泰宁县政协主席江求荣

本报记者 王惠兵

党的二十大报告提出,要“全面发展协商民主”。破解市县政协“两个薄弱”则是新时代加强和改进人民政协工作的重要课题。福建省三明市泰宁县政协积极探索实践,把党的二十大精神落细、落小、落实,从基层政协实际出发,倾力当好“四大员”,有效破解基层政协“两个薄弱”问题,不断推动政协工作提质增效和高质量发展。近日,本报记者采访了泰宁县政协主席江求荣。

记者:人民政协工作离不开党委的重视与支持,在破解“两个薄弱”问题上,泰宁县委、县政府给予了哪些指导和

江求荣:一直以来,泰宁县委、县政府高度重视和支持县政协工作,自十一届泰宁县政协换届以来,县委常委会会议研究政协工作9次,县委、县政府主要领导就县政协“两个薄弱”问题等作出批示5次。特别是今年2月和6月,专题研究解决县政协“两个薄弱”问题,出台了《关于加强和改进县政协工作的若干措施》《泰宁县政协协商成果办理工作规程》《关于设立政协乡镇联络组的意见》等文件,解决了政协委员学习培训、协商成果转化等问题;同时,在机关人员编制、班子成员和委室负责人配备以及车辆、经费保障等方面给予大力支持。

记者:泰宁县政协开展“当好‘四大员’助力高质量发展”活动引起各界广泛关注,活动进展如何,目前取得哪些成效?

江求荣:在献计发展中当好“调研员”。紧扣水资源产品、竹制品这两个百亿产业集群和城西产教城融合发展等重点课题,深入开展调研协商,把调研做深做细,把问题议深议透、把建议提准提实,为县委、县政府决策施政建言献策。其中,县政协“大力发展笋竹产业”专题协商会提出的22条建议,被县委、县政府《笋竹产业提升五年行动计划》《关于促进竹制品产业加快发展十五条措施》采纳。

在招商引资中当好“联络员”。充分发挥委员企业和企业委员的主体作用,大力宣传泰宁、推介泰宁,积极推荐客商、对接企业、引进项目,推动以

商招商、资源招商、乡贤招商、产业链招商。今年以来,县政协已招引4个项目落地,县政协常委江远金招来云南、厦门等地客商,投资5亿元建设泰宁高纯硅材料产业链项目,项目建成投产后,预计年产值可达5亿元、税收2000万元,有力突破泰宁工业短板。

在项目建设中当好“服务员”。积极投身项目建设主战场,尤其在县政协领导亲自招引、亲自挂钩的创新竹产业开发项目上,从项目对接到落地前后仅用40多天时间,现已引进12条生产线,生产的环保型竹制餐具远销欧美及部分国内市场,年产值可达2.5亿元。

在营商环境中当好“监督员”。深入开展“下基层、访委员、办实事”活动,督促有关部门做好对接、搞好服务,切实帮助企业解决实际困难,持续营造“亲商、安商、惠商、富商”的良好环境,打造“泰满意”营商服务品牌。今年以来,县政协领导牵头负责的电商企业入驻县电商中心31家,收集企业在政务服务、营商环境等方面的意见建议20多条,均现场落实解决措施或交由有关部门办理落实。

记者:未来,在搭好平台解决“两个薄弱”方面,泰宁市政协有哪些创新思路和工作举措?

江求荣:当前,按照“有人员、有阵地、有经费、有活动、有制度”的“五有”要求,委员依托“委员工作站”“界别议事厅”“乡镇联络组”平台,通过开展“廊桥上协商”“亭凉下协商”“园里协商”等“微协商”“微监督”方式,架起联系群众的“连心桥”,向群众征集提案线索、社情民意信息、急难愁盼问题等25件,已解决20件,切实办好惠及群众的“暖心事”“心头事”。

下一步,县政协将全力打通人民政协联系群众“最后一公里”,持续探索创建“一‘站’一‘厅’一‘组’”等履职平台,深入打造“有事好商量,委员在身边”“红心向党,同心泰石榴”工作品牌,让人民群众深切感受到政协离自己很近、委员就在身边。

## “清单+派单”让民主监督见行见效

### ——访湖南省岳阳县政协主席周里

本报记者 刘洋 通讯员 李涌华 胡佳祺

习近平总书记强调,各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。

中共中央办公厅印发的《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》中指出,要立足市县政协实际,加强专门协商机构建设,推进工作制度化、规范化、程序化。湖南省改善生态环境专项民主监督工作开展以来,岳阳县政协探索推进专项民主监督“三化”建设,所建立的“清单+派单”制度在岳阳市全市得到示范推广,让民主监督工作更加精准、更加有效。日前,记者就改善生态环境专项民主监督制度建设采访了湖南省岳阳县政协主席周里。

记者:制度建设管全局、固根本、利长远。在推进改善生态环境专项民主监督机制建设上,县政协做了哪些工作?

周里:生态环境涉及范围广,涵盖内容多,为发挥民主监督实效,我们重点制订问题清单、任务派单两项制度。

坚持问题导向,建立“问题清单制”。以中央和省级生态环境保护督察、长江经济带和省生态环境警示片披露的生态环境问题清单,以及市政协针对各县市区政协提出的短板问题清单为主,结合县政协在调研、沟通过程中收集到的实际问题,确定民主监督重点,建立台账,让问题有“清单”可查,使监督活动主题、责任主体、办理时间、办结情况清晰明了。

坚持目标导向,建立“任务派单制”。我们成立改善生态环境专项民主监督领导小组,并由县政协主席会议成员牵头、政协委员参与,分别围绕大气污染、农业农村环境污染、水污染治理等重点生态环保领域设立7个专项民主监督小组。领导小组办公室月初结合制定的“问题清单”和县内工作实际,制订月工作计划。根据月工作计划,对监督小组进行“周派单”,把专项民主监督工作任务、内容、方式和地点,根据专项监督小组分工,细化后分派下去,明确工作要求和时限,让牵头领导一目了然,让工作专班有序开展。

记者:把协商民主贯穿于民主监督全过程,要完善“协商+监督”工作链条。在推进“问题清单”内容的精准化

与协商民主结合上,县政协做了哪些有益探索?

周里:我们面向职能部门、政协委员、界别群众及机关干部分别建立不同的联系机制,广泛凝聚共识,推动协商式民主监督。与各专项民主监督小组建立工作例会机制,掌握监督工作进度;与县生环委等相关县直部门建立月联席会议机制,掌握上月市生环委等上级部门对县的考核情况,县生环委到乡镇、部门的考核情况;面向政协委员、界别群众建立测评人员联系沟通机制、与县政府12345平台联系建立有奖举报机制等,汇总各方面情况后,深入研判分析,查找生态环境工作中的短板,制订“问题清单”。将联系沟通制度化、规范化,以“小机制”来服务完善“大机制”,汇聚合力,做到常在“点子上”、督到“关键处”。

记者:提高民主监督实效,关键在于能否将真知灼见转化为治理效能。县政协如何实现制度运行中的实践性?

周里:我们民主监督最终还是要推动“问题清单”变成“成效清单”,为此我们坚持三个原则。全面培训,熟知政策。我们经常性地向县政协常委、界别组长和部门联络员、乡镇分管领导与政协专干等举办改善生态环境专项民主监督培训班,扩大知情明政范围,熟知专项民主监督问题、内容和方式。全面协调,有序监督。县政协专项领导小组办公室及时发挥协调作用,依托“派单制”,压实监督责任主体,对发现的问题跟踪督办,对整改过程跟踪监督,并与部门、乡镇日常工作融合联动,有序推进,使监督落到实处。全面落实,回头督办。县政协一并建立对“问题清单”的销号机制,要求“接单”部门在规定时间内反馈监督情况,对清单已完成问题进行销号,并通过每月一次的各部门联席会议定期通报完成情况。但销号不销责任,我们不定期采取“回头看”督查的形式,对问题整改效果及时回访。专项民主监督“问题清单”形成事前熟知、事中跟踪督办、事后“回头看”的程序化链条,推动改善生态环境专项民主监督见行见效。

### 江西新余渝水区政协:

#### 宪法知识进校园

全国“宪法宣传周”期间,江西省新余市渝水区政协开展“宪法知识进校园”宣传活动,政协委员以“宪法就在我们身边”为主题为学生讲解相关知识,让同学们了解宪法、熟悉宪法、信仰宪法。

(廖海金 王磊 摄)



履职为民  
lvzhiweimin

### 内蒙古赤峰市政协:

## “赤诚协商”为民解忧

走进赤峰市松山区玉龙街道北王府社区,一座古朴雅致的“协商议事亭”格外引人注目,社区群众经常会到这里来,无事闲“亭”信步,有事和气商量。“协商议事亭”是赤峰市“赤诚协商”的一个标志性场所。在赤峰,田间、茶桌、蒙古包、广场上,一场场面对面的赤诚协商,让不少事关群众切身利益的问题得到妥善解决。

2021年底,赤峰市政协倾心打造了“赤诚协商”平台,推动政协协商与基层协商有效衔接,还先后召开经验交流会、观摩推进会,举办委员讲坛、专题培训等推动落实。

赤峰市委重视支持旗县区党委成立领导小组,切实把党的领导贯穿到政协协商和基层协商有效衔接工作的全过程。

“通过群众‘点单’、委员‘买单’、

协商‘解单’、跟进‘查单’的工作机制,让老百姓有难题,在家门口就可以商量着解决,让群众感觉‘不白来’‘没白说’。顺畅的机制让巴林左旗西城街道契丹街社区书记、政协委员工作室召集人庞静工作起来更有信心和底气。

截至目前,赤峰市建设委员工作室(站)233个,全市所有苏木乡镇全覆盖,村社区政协委员履职全覆盖。“突出真诚协商、商赤峰事,只要你热爱赤峰这片土地,就都好商量。”赤峰市政协主席苏雅勒其其格希望将“赤诚协商”打造成一个有温度有质感的基层协商品牌,引导各级政协委员主动参与到赤峰市基层社会治理中,协助党委政府做好推动发展、化解矛盾、凝聚人心等工作。让“赤诚协商”成为基层社会治理、和谐赤峰建设的重要组成部分和支持。(李海鑫)

### 安徽青阳县政协:

## 让群众收获可感的幸福

近日,安徽省池州市青阳县丁桥村老屋中心村美丽乡村村点,乌黑的沥青铺平了长约1200米、面积达3800平方米的路面,不仅改善了群众的交通出行,也提升了环境面貌。

“道路硬化对于我们老百姓来说是件大喜事,之前路面凹凸不平,对我们生产生活有影响,这次路面被重新铺设,破损路段也进行了修复,道路更加干净整洁,以后下雨不用踩泥巴地啦。”老屋中心村居住的方先生感慨道。

今年6月,县政协主席胡俊调研丁桥村老屋中心村美丽乡村建设点时,群众反映1200米道路建设资金没有来源,影响环境和出行。于是县政协向委员和政协各参加单位发出倡议,多方筹措解决了23

万元建设资金,道路得以顺利施工。

丁桥村是县政协机关的帮扶联系点,这些年,县政协加大帮扶力度,助力乡村振兴,把履职触角延伸到基层一线、群众身边,把一件件“揪心事”变成“舒心事”,让群众看到可喜的变化、收获可感的幸福,更好展现“人民政协为人民”的本色担当。

在县政协帮扶指导下,丁桥村对原得源麻业、老村部进行了资产盘活,村集体增收17万元,打造一村一品“小稻圩干鱼”品牌,实施集镇工业园区南扩征地230亩,进一步完善人居环境和农业基础设施,富民产业进一步发展,农民增收取得实效。

(伍黎明)