

探索委员联系界别群众的“南山路径”

——深圳市南山区政协贯彻落实党的二十大精神纪实

11月22日,深圳市政协召开2023年“发挥委员工作站职能作用 密切联系服务界别群众”工作经验交流会,全面回顾全市各层级委员工作站建设情况,通报表扬2023年优秀委员工作站。南山区政协的妇联界别委员工作站、粤海街道委员工作站、桃源街道委员工作站、青联界别委员工作站被评为优秀委员工作站。

早在2019年,《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》就提出,要建立委员联系界别群众制度,支持地方政协根据自身实际探索开展委员联系基层群众工作。

习近平总书记在党的二十大报告中强调,要“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。

今年9月,《政协全国委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见(试行)》制定实施,首次对委员联系界别群众的范围和内容进行规范,从制度层面回答了“联系谁”“联系什么”“怎样联系”的问题,这为基层政协贯彻落实党的二十大精神,更好完善委员联系界别群众制度机制提供了指导,明确了路径。

根据新时代人民政协界别工作的新任务、新要求,南山区政协积极作为,发挥人民政协界别优势,以全方位、立体式推进委员工作站建设为抓手,努力探索委员联系界别群众的“南山路径”。



青联界别委员工作站青少年模拟政协提案大赛

委员联系界别群众“南山路径”的经验与思考

经过多年的探索实践,南山区政协在打通委员联系界别群众的“最后一公里”方面积累了丰富的经验和宝贵的经验,通过对过去工作进行梳理,总结出委员联系界别群众的“南山路径”。

界别履职活动的规范化、长效化需要制度予以保障。2021年6月以来,南山区政协印发了《南山区政协界别委员工作站指导意见(试行)》《南山区政协街道委员工作站指导意见》,就界别委员工作站和街道委员工作站的建设作出专门规定,这是委员工作站建设和运行的基本制度规定。同时,各委员工作站建立之时会根据自身特色与实际需要,制定工作站管理办法以及系列配套工作制度。当前,南山区政协委员工作站的制度建设已较为完善,基本形成“指导意见+工作站管理办法+配套规定”的制度体系。

委员工作站的运行主要包括三个方面的机制。一是组织机制。委员工作站常设站长1名,副站长2-3名,也可根据实际情况采取轮值站长制,在站长领导下开展工作。工作站联络员按照每个委员工作站的实际情况确定,其中,街道委员工作站采用双联络员制,除工作站的进站委员担任联络员外,所在街道指定一名工作人员负责落实各项协调联络工作。二是活动机制。委员工作站的主要活动形式为视察调研、反映社情民意、开展协商、沟通交流、公益联谊、服务民生等,各委员工作站还建立了学习制度、履职制度、联系群众工作制度、分享制度、重点项目推进制度、通报制度等系列配套活动机制。三是保障机制。委员工作站一般有相对固定的活动场地,按照方便联系服务群众和委员工作的原则选址。街道委员工作站的建设和日常经费由区财政局统筹保障。

南山区政协共分为30个界别,包括党派、人民团体、社会各界和特邀人士四类,各界别之间并非常态化的沟通联系机制,即使是界别内部委员之间的沟通交流也不算多,

人数较少的小界别,难以有效组织开展界别协商活动。委员工作站的显著特色就是跨界联合,通过空间跨界、界别跨界将委员们组织到一起,由“小界别”变为“大界别”,各界别委员的联系更加紧密,凝聚力更强,协商活动开展更有实效。

委员工作站的建设极大地提升了委员履职的实效,将涵盖政协内部或外部的众多分散的协商平台、组织、资源、机制和功能融合起来,实现信息共享、整体协同、资源整合和效能导向,从而更好地将协商民主制度优势转化为治理效能。

委员工作站的运行打通了政协内部、政协与党政部门、政协与社会之间的壁垒,通过政协领导抓点示范规范引领,将委员力量下沉基层融入街道、社区和界别群众中,扩大了政协协商民主的阵地,搭建了政协委员与基层组织相关部门沟通的桥梁,增强了协商合力,达成共同的协商目标。

每个委员工作站都有自身的特色与功能定位,可以把大量的界别人才和专业资源吸引和整合到工作站的平台上来,这样就可以打破这些资源在原有的部门、职能、界别、专业领域等方面的区分,将它们整合在工作站协商民主过程之中。特别是,南山区政协委员中特邀港澳人士有30名,搭建起与港澳密切联系的桥梁,能够纵深推进深港合作和港澳资源要素的流动融合。

当前,南山区所有委员工作站在运行过程中已形成相对完整的、科学的程序,主要包括议题选择机制、人员选择机制、协商过程和协商落实机制。委员工作站协商议题的确定是在整合党派、政府、政协委员、社会团体和群众的广泛意见与意愿的基础上提炼而来,与界别群众所关切的问题或公共事务息息相关。协商人员的选择则是结合协商议题,从委员、专家学者、政府部门、利益相关者之中去选择合适的代表参与协商,协商过程中的具体流程以简便易行和严谨规范

将委员工作站打造成履职综合平台

在建设运行过程中,委员工作站承载起了凝聚共识、建言资政、联系群众、团结联谊等职能,已成为委员助力基层社会治理的“联络站”、界别群众的“带头人”、参政议政的“新阵地”、经济社会发展的“连心桥”、和谐社区建设的“减压阀”。

政协委员工作站不仅将委员聚集起来,也将界别群众有效地团结起来。工商联界别委员工作站与区工商联紧密配合,开展“政企面对面”专题协商会,组织界别委员走进南山区市场监管局、南山区人民检察院、南山区人民法院等部门,调研南山法治营商环境,为企业与司法部门搭建沟通交流平台,为推动政府精准施策提出高质量建议,助力政企工作双向提升。

在实践中,工作站有效联系界别群众,在党和政府的重大决策前和决策过程中,广泛听取各种意见建议甚至批评,及时发现矛盾问题。

医药卫生界别委员工作站积极收集辖区内公立医院实用型医学人才在工资待遇、福利保障等方面的诉求,撰写《关于符合条件的南山区区属公立医院非在编医务人员实行同工同酬的提案》,推进改善医务人员职业现状,提升辖区医务人员的幸福感;撰写《关于“南山区创新人才引进机制,助力打造医疗卫生高地”的提案》,推动政府研究制定专门的人才引进政策,解决医疗机构人才引进难的问题。

围绕基层改革发展稳定的重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题,通过工作站进行广泛协商,能够畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道,使党和政府的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。

招商街道委员工作站聚焦蛇口国际海洋城规划建设组织专题协商,3个多月开展活动13次,通过“听、看、学、思、聚、

聊、商、议”八个环节专题调研,形成《关于推进蛇口国际海洋城规划建设的建议》,从规划完善、海洋产业集聚区建设、海洋技术创新核心区建设、海洋文化旅游高地建设等7个方面提出35条具体建议,已交区政府办理。根据前期调研成果,南山区政协还与深圳市规划和自然资源局召开专题协商会,围绕《深圳市海洋发展规划(2022-2035)》,23名委员联名提出的27条意见建议,被完全采纳19条,这成为基层政协与市直部门直接协商的典型范例。

工作站不仅把委员组织起来,还聚集了委员以及所在界别的大量资源,可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量,将参政议政与社会服务有机融合,成为政协委员服务界别群众的窗口。

在蛇口街道委员工作站的建议和参与下,蛇口街道创新性组织开展“蛇口街道创建健康街区三年行动”,于2021年3月举办“蛇口街道健康街区行动方案研讨会”,11月举办“蛇口街道创建健康街区工作启动仪式”,工作站委员一直持续跟进蛇口街道创建健康街区工作。政协委员们通过工作站将履职的触角延伸到基层街道和社区。粤海街道委员工作站成立5年多来,先后撰写反映社区问题提案150余件,推动解决群众身边急事难事190余件。由于长源社区的断头路,自2021年下半年开始,每天有数百辆泥头车从小区门口单向车道通过,严重扰民且存在安全风险,居民怨声载道。为打通该断头路,自2022年4月开始,工作站的多位委员积极联系街道、社区、供电局、施工单位、交通局等多方主体协商解决,最终顺利解决了路基本缆的迁改问题,疏通了断头路的最后堵点,桃源街道办事处及社区业委会向工作站赠送锦旗表示感谢。



科技界别委员工作站委员深入企业调研

委员工作站的“前世今生”

南山区政协于2014年开始着手探索加强和完善界别工作,经历了由界别小组到界别联谊会,再到组织模式较为成熟的委员工作站三个阶段。

2014年,第四届南山区政协印发《政协深圳市南山区委员会开展界别小组活动实施方案》的通知,要求建立界别小组开展活动。方案对界别小组活动的形式、组织机制和保障机制等作了详细规定。

2017年以来,第五届南山区政协成立爱国爱港联谊会、界别联谊会、文化交流联谊会等,组织开展深港文化交流、“健康政协”讲座、界别提案培育等联谊活动,支持帮助委员努力成为本行业、本界别的模范和标杆。

2017年,南山区政协第一个委员工作站——深圳大学政协委员粤海工作站成立,这是全国首个拥有省、市、区三级政协委员的高校政协委员工作站。该工作站的建立实现了界别活动从无固定场所到有固定场所的转变,搭建了界别委员学习履职的平台,并建立了工作站的系列规章制度。2021年,深圳大学政协委员粤海工作站获得人民政协首届“杰出委员工作室(站)”光荣称号。

接下来,南山区政协在深圳大学政协委员粤海工作站建设经验的基础上,大力推进委员工作站建设。一方面,以街道为履职平台,融合各界别委员成立街道委员工作站。自2018年12月4日,招商街道委员工作站建立以来,蛇口街道委员工作站、沙河街道委员工作站、西丽街道委员工作站、南头街道委员工作站、桃源街道委员工作站、南山街道委

员工作站和粤海街道委员工作站陆续揭牌成立,已实现南山区8个街道委员工作站全覆盖。另一方面,以界别为特色,成立界别委员工作站。自2020年8月,医药卫生界别委员工作站和工商联界别委员工作站成立以来,教育界别委员工作站、青联界别委员工作站、妇联界别委员工作站和科技界别委员工作站陆续揭牌成立。

今年以来,南山区政协将界别委员工作站建设扩大到更多界别,结合南山“经济大区”定位以及港澳联系密切的优势,新成立经济界别、特邀(港澳)人士界别委员工作站,加快形成各街道条块、各行业界别覆盖,区、街道和界别层级贯通的“1+8+N”委员履职阵地体系。截至目前,南山区政协已建成8个街道委员工作站,8个界别委员工作站,全方位、立体式推进界别协商工作,打通联系服务界别群众“最后一公里”。

多年来,南山区政协委员工作站的建设和活动开展始终坚持党建引领的原则,把政治建设摆在首要位置。

南山区政协坚持在党的领导下推进委员工作站的建设和发展,工作站经区政协主席会议审定后成立,每个工作站都有一名政协副主席联系指导。主席班子成员分工走访委员单位,关心委员思想、工作和生活,协调解决委员履职中遇到的难题。

委员工作站在区政协专委会的对口指导下具体开展工作。街道委员工作站与所在街道党政部门建立对口联系机制,街道定期向工作站通报辖区工作情况,为工作站委员们履职创造条件。



南头街道委员工作站委员深入施工现场开展视察活动



教育界别委员工作站“百校焕新”工作专题协商活动

委员基本呈现“单打独斗”的状态。工作站的建设除了为委员提供了沟通交流的平台和固定的活动场地,还将不同界别的委员聚集到一起,改变了委员“单兵作战”“各自为战”的松散状态,形成一个有机的整体。

目前已形成四种较为成熟的界别委员工作站建设模式:一是依托各街道,在全区8个街道成立街道委员工作站,进站委员以主要居住地或工作地所在街道予以确定,通过跨界别联合,服务辖区界别群众,助力基层社会治理。二是依托团组织,在区工商联、区团委和妇联,成立工商联界别委员、青联界别委员和妇联界别委员工作站,并聘请相关单位主要负责人为工作站特邀指导员,通过团组织延伸联系服务界别群众。三是依托行业机构,分别成立医药卫生界别、教育界别委员工作站等,并由该行业机构的委员担任站长。通过整合力量,积极发挥委员专业优势,更好联系服务界别群众。四是依托研究机构,如中国科技开发院等,成立科技界别委员工作站。

南山区政协30个界别中人数少于10人的有15个界别,占50%。半数的界别都是

为基本要求,注重面对面协商。对于协商成果的转化,一方面通过官方媒介及时向群众和相关单位反馈协商结果;另一方面通过提案、社情民意信息等报送协商成果,推动转化为党委政府决策、民生实事项目,确保协商成果落实不走过程。

“社区、街道、企业、产业园区、高校……界别群众在哪里,党委、政府中心工作在哪里,政协委员工作站就建在哪里,我们就联系服务到哪里。”南山区政协主席陈军表示,以前基层界别群众常反映“政协组织在基层没有腿,联系界别群众工作有时‘断线’”,我们建设了委员工作站之后,服务界别群众更方便了,联系基层部门更直接了,跨界别互动更频繁了。

接下来,南山区政协将进一步推动委员们用足用好委员工作站,密切联系服务界别群众。努力让委员履职“实”起来,联系群众“密”起来,民生民意“聚”起来,基层协商“顺”起来,引导委员厚植为民情怀,挺起担当脊梁,迈稳实干步伐,走好政协特色的群众路线,推动委员联系服务界别群众继续走深走实。



沙河街道委员工作站委员到社区视察



招商街道委员工作站委员开展专题协商会



经济界别委员工作站委员在社康中心调研



桃源街道委员工作站委员视察生态环境建设情况