

把握好“稳中求进、以进促稳、先立后破”

本报特邀评论员 龚六堂

每周时评

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行，会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。在此之前召开的12月8日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，在总结今年经济工作时作出重要判断：“我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”会议当时就强调“明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，释放重要信号。与2022年底中央政治局会议对2023年经济“稳字当头、稳中求进”定调有所不同，“以进促稳、先立后破”是今年的新提法。“以进促稳”需要2024年我国GDP增长保持一定的水平。一方面这是我国“十四五”整体目标的要求，同时也是提振市场信心、解决就业问题、缓解

风险的要求；另一方面，这也是保证居民收入增长的要求。

2024年我国面临的外部不稳定不确定因素依然较多，国内需求仍显不足，做好明年经济工作，要把握好几个关键问题。

中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调，要以科技创新引领现代化产业体系建设。这就需要持续加大研发(R&D)的投入，同时改善我国R&D投入的结构。2023年，我国现代化产业体系建设虽然取得进展，但是距高质量发展还有差距，主要体现在全要素生产率还不高、产业发展还不平衡等问题。因此，2024年需要进一步增加R&D投入水平，保持我国研发投入强度的较高水平，其中特别需要进一步提高政府对研发的直接投入；要改善我国研发投入的结构，不断提高基础研究的投入占比。

会议要求，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。2023年虽然我国内需对经济的支撑作用不断增强，消费有所回升，但消费水平还有待进一步提升，投资水平也还处于较低的水平。因此，需要进一步推进扩大内需战略，特别是通过提高有效投资弥补我国消费升级的供给不足和我国区域、城乡消费基础设施的不足，这样不仅可以为消费水平的提升提供支撑，也能有效提

升投资水平。另一方面，推动消费可以进一步促进企业投资水平的提升，进而提升我国整体投资水平。

在深化重点领域改革方面，一是继续支持民营经济发展壮大，坚决落实“两个毫不动摇”，将现有各种政策举措细化落实，促进民营经济高质量发展；二是加快推进金融市场改革，提升金融服务实体经济质效，促进金融进一步对提高居民财产性收入发挥作用；区域经济协调发展，推进长三角等区域一体化的改革，促进我国统一大市场改革取得进展。

要巩固稳外贸外资基本盘，进一步促进更高层次的对外开放。2023年我国面临复杂多变的外部环境，在各种政策的有效刺激下，我国进出口贸易和外贸逐步稳定，但外贸对我国经济增长的支撑作用降低，外商投资增长也不快。2024年我国面临的外部环境将更加复杂，因此，需要促进更高层次开放的政策落实，进一步推进制度型开放；促进外贸增长，不仅要促进出口增长，还需要进口的提升；在提振外商投资的同时，还需要提升对外投资水平；进一步促进服务贸易的提升。

进一步持续有效防范化解重点领域风险，守住不发生系统性风险的底线。2023年我国有效化解了地方债、金融机构和房地产等行业风险，2024

年仍将面临世界通货膨胀水平较高、市场利率较高和经济增长不快、国际贸易增长低迷、全球主权债务风险加大等形势。因此，2024年我们应继续实施宏观审慎的政策，一是对国内的风险进行监测识别，包括对金融机构、房地产和地方政府风险进行测试和风险识别，帮助金融监管部门及时采取具有前瞻性、针对性的政策措施；二是对国际金融风险进行监测预警，分析其影响国内市场的途径，结合国内外经济形势进行综合判断，实施前瞻性、针对性的政策措施。

此外，要加强对国家宏观政策的宣传与舆论引导，促进政策落实。中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调，要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要增强财政政策与货币政策的协调性；各部门之间要协同推进政策落实；地方政府要认真落实政府宏观政策；加强经济宣传和舆论引导，积极引导正确预期。

2024年将迎来中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握好“稳中求进、以进促稳、先立后破”，就一定能在“稳”与“进”、“破”与“立”中实现更好发展。

(作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长)



在刚刚召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。习近平总书记重要讲话察形势、总结规律、启迪未来，进一步丰富和发展了习近平经济思想，指引我们不断深化新时代做好经济工作的规律性认识，对中国经济回升向好、长期向好的态势和趋势更有信心、更有底气、更有定力。

当前，我国经济恢复仍处在关键阶段，持续推动“回升向好”还存在一些困难挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从全面、辩证、动态的角度观察，有利条件强于不利因素，我们面临的是前进中的问题、发展中的烦恼。

本次会议不仅提出了一系列前瞻性、针对性、可操作性的重点部署，还格外强调了对中央精神的落实，突出问题导向，强化实践导向，锚定结果导向。一些具有极强针对性的表述值得发端。比如“抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性”“不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实”“坚决纠治形式主义、官僚主义”等，直指要害，务实管用，给千行百业带来新的鼓舞。

学习领会中央经济工作会议精神，就是要聚焦“三个统筹”“五个必须”“九项任务”。“三个统筹”：统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，这是做好明年经济工作的基本原则和方法论。“五个必须”：必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须坚持把深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，必须坚持把依靠改革开放增强发展内生动力，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，必须把推进中国式现代化作为最大的政治。“九项任务”：一是以科技创新引领现代化产业体系建设，发展新质生产力，提升产业链供应链韧性和安全水平。二是着力扩大国内需求，激发有潜力的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。三是深化重点领域改革，谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。四是扩大高水平对外开放，加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘。五是持续有效防范化解重点领域风险，统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。六是坚持不懈抓好“三农”工作，锚定建设农业强国目标，有力有效推进乡村全面振兴。七是推动城乡融合、区域协调发展，充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，提高能源资源安全保障能力。九是切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，确保重点群体就业稳定，织密扎牢社会保障网，推动人口高质量发展。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。在“适度加力”方面，主要是适度加大支出规模，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，包括合理确定赤字率和赤字规模、加强财政资金资源统筹、保持必要的支出强度等。在“提质增效”方面，主要是推进财政管理科学化、标准化、规范化，把财政资源的“好钢”用在“刀刃”上，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，加强与货币、就业、产业政策协同联动，着力提升支持高质量发展的效果。

确保同向发力、形成合力。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。增强宏观政策取向一致性的评估，包括把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，旨在加强政策协调配合，避免不同领域的政策相互冲突或导致“合成谬误”，用发展的办法来解决发展中的问题，以培育壮大增量来调整优化存量，有助于激活经营主体内生动力，充分调动经营主体积极性，形成支撑高质量发展的合力。

高质量发展是新时代的硬道理，推进中国式现代化是最大的政治。“硬道理”表明高质量发展是解决一切问题的基础和关键；“最大的政治”意味着各方面都要把工作的重心转移到推进中国式现代化中来。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业升级。要激发有潜力的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“促进中小企业专精特新发展”“加快全国统一大市场建设”“谋划新一轮财税体制改革”“拓展中品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务市场准入”……此次会议作出的一系列部署，释放出通过深化改革、扩大高水平对外开放为高质量发展注入强大动力的重要信号。

实干书写未来，信心赛过黄金。在中国经济披荆斩棘的重要时刻，我们要在推动高质量发展的场景中热火朝天干起来，将中央经济工作会议精神转化为落地生根、老百姓能感知的实际工作效果。

(作者系全国政协常委，中国企业财务管理协会会长、中国注册会计师协会法律与权益维护委员会主任)

高质量发展是新时代的硬道理

张连起

以科技创新和制度创新 深入推进长三角一体化发展

邵志清



WEPING 微评
新闻事件：近日，国务院印发《空气质量持续改善行动计划》(简称《行动计划》)。在国务院政策例行吹风会上，生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江指出，《行动计划》是我国继《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》之后的第三个“大气十条”，明确了推动空气质量持续改善的总体思路、改善目标、重点任务和责任落实。在《行动计划》中，利用法治、市场、科技、政策等手段推动空气质量持续改善的“组合拳”将继续加强。

点评：大气治理不是哪一个局部的问题，而是整个社会“同呼吸”的事情。要坚持用系统思维看待，上下一盘棋，打好“组合拳”。

新闻事件：12月11日，最高人民法院、民政部、全国妇联联合举行“推进移风易俗 治理高额彩礼”新闻发布会，发布涉彩礼纠纷典型案例。《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律问题的规定》同日发布，向社会公开征求意见。该司法解释强调了禁止以彩礼为名借婚姻索取财物的原则，并对彩礼的范围、返还的条件、当事人的确定等予以规范。

点评：彩礼虽为民间风俗，但近些年因高额彩礼、以索要彩礼为目的的骗婚等事件引起的社会问题越来越多，亟须从法律上作出回应。明确的规定可以引导当事人做到心中有数，在法律框定的范围内行事，减少不必要的纠纷。

新闻事件：日前，江苏无锡推出动态公交和响应式停靠公交服务，俗称为“网约公交车”，试点运行以来收获市民好评。市民可通过小程序进行预约操作，乘车系统会根据乘客及车辆实时位置、交通状况等进行研判，为乘客提供最快速、最便捷的乘车线路。市民每次只需花费3元，即可享受到公交车“点对点”响应式接送服务，目前，无锡动态公交注册用户已超7000人。

点评：公交运行智能化、灵活化，不仅让公众出行更便利、花费更少，也令公共资源利用更加合理，一举两得。符合公共利益的政策自然会受到欢迎。

新闻事件：家长无偿献血100毫升，或向慈善机构捐款1000元可以加2分，在孩子小学入学时能起到正面作用……日前，有网友称浙江金华武义县对新市民孩子采取积分入学政策，各公办小学根据积分从高到低择优录取，家长参加无偿献血活动或捐款可以增加积分。12月11日，记者采访当地相关部门获悉，该情况属实，该指标项的最高分是30分。

点评：有关部门为了完成任务，对家长进行道德绑架，这名义上是为社会“积善”，实则抹黑了“教育公平”这个词。

新闻事件：近日多位网友发视频称，山西临汾一家天然气收费站每天早上8点30分营业，但却有许多人凌晨2点多就忍着零下几摄氏度的严寒排队等待缴费。记者采访了解到，排队人群大多为缴纳取暖费并申领“煤改气”补贴的村民，有部分缴纳燃气费的小区住户。一位受访者称，此前半个月，她和家人4次排队两三个小时都未能成功缴费，现燃气费已用尽，只能每日点外卖或用电磁炉做饭。

点评：在移动支付盛行的时代里，出现这样的事情令人费解。即便是有特殊原因，也应研究出台短期应对之策，如此“率性”地折腾居民，实属不应当。
(本期点评：司晋丽)

计、工业软件研发、材料验证、装备工艺等共性技术公共平台，为行业、产业、企业提供优质服务。面向产业创新链，依托国家高新技术产业开发区，推动产学研用各类创新主体跨区域跨领域协作，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业壮大的全流程产业创新链。围绕区域优势产业，建立技术创新联盟，以企业为主体创建一批产学研协同创新中心，促进形成世界级高端产业集群。面向新兴产业新业态新模式，充分发挥数据要素的战略资源价值和作用，协同建立重点行业高质量工业数据集，大力推广大数据和人工智能应用，充分激发企业产品创新和服务创新积极性，以数字技术突破和商业创新催生新业态新模式，培育一批数字经济领军企业。

一体化的制度体系是实现高质量发展的重要保障，长三角区域要大力推进科技创新。统筹推进科技高水平自立自强，以上海、安徽综合性国家科学中心为依托，联合江苏、浙江的科技创新资源，聚焦共同关注的若干世界前沿科学问题，建设重大科技基础设施集群。科学布局建设国家实验室、国家技术创新中心、国家产业创新中心等重大创新基地，成立风险共担、收益共享、多元主体的科技创新共同体，提升创新策源能力。聚焦国家重大需求，在基础研究、应用基础研究、应用技术研发领域，联合实施重大科技项目，建立统一的科技计划管理平台，推动科技资源共享，建设区域一体化技术转移体系，促进科技与经济社会深度融合。

要着力推进科技创新和产业升级深度融合。面向产业创新需求，聚焦集成电路、生物医药、人工智能、先进材料、高端装备等重点领域，联合开展关键核心技术攻关，建立一批芯片设

“一网通办”“最多跑一次”“不见面审批”各个政务服务品牌的业务办理流程、办理材料、办理时间，实现跨区域办理业务的无缝衔接，让企业和群众有更多获得感和满意度。

要着力推进在示范区内继续探索和实践制度创新。长三角生态绿色一体化发展示范区自2019年11月成立以来，累计形成136项制度创新成果，其中38项已面向全国复制推广。经过四年多的探索，示范区已经实行“规划一张图”、形成“环保一把尺”、推进“市场一体化”、开展“政务一网通”，展现出高质量、一体化发展的崭新面貌。举例来说，示范区通过开展重点跨界水体共保联治、建立生态环境治理“三统一”制度等，“一河三湖”重点跨界水体环境质量已提前达到或优于2025年目标。位于上海青浦和江苏吴江的元荡湖水系，又呈现出“绿水清波”“鱼翔浅底”的美丽景色，生动展现了制度创新促进生态环境改善的显著成效。接下来，示范区要持续深化一体化制度创新，在国土空间总体规划、建设用地指标保障、跨界水体共保联治等进行更深层次的改革实践，进一步强化体制机制创新的成果突破和效应释放，为绿色低碳发展提供良好的制度供给。

相信通过大力推进科技创新和制度创新，一定能更快推动长三角一体化发展取得新的重大突破，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的新征程上作出新的更大贡献。

(作者系全国政协委员，致公党上海市委会专职副主委)

着力强化委员联系界别群众工作

丁时勇



习近平总书记在党的二十大报告中强调“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。《政协全国委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见(试行)》的印发，代表界别参加政协组织，是界别群众在政协组织中的代表，协商反映的是界别集体的声音，代表的是界别群众的意愿。委员要深入界别群众，加强与界别群众的联系和沟通，积极听取和反映所联系群众的心声和要求，在政协协商的过程中，真正成为他们的代言人和维护者。二是要优化委员结构。各民主党派及工商联推荐的委员大多集中在教育、科技、经济、医药卫生界别，而新技术、新业态、新社会阶层的委员相对较少。由于委员的行业相近，关

注的问题有时会出现重复和雷同，进而降低了提案和社情民意的社会覆盖面。为充分发挥好政协委员主体作用，应当进一步优化委员结构，尽可能减少交叉重合，本届全国政协新增的环境资源界别无疑是一种很好的尝试。为此，需要从专业上拓宽委员的构成广度，从特长上挖掘委员的构成深度，扩大委员的群众代表面，让社会各阶层人士更为广泛地参与政协，更加有效发挥委员的专业特长。

委员工作重心必须下沉到基层。委员要做好联系界别群众工作，更好履行政治协商、民主监督和参政议政职能，知情明政、掌握民情是基础中的基础。委员联系界别群众，必须要牢固树立群众意识，坚持走群众路线，把工作重心下沉到基层，努力了解群众在想什么、在做什么，自己又能够为群众做什么，不断增强服务群众的本领。一是要推动委员深入基层调研。政协组织必须建立一套完善的委员深入基层调研制度，让委

员主动沉下去，不仅“身入”基层，也要“心到”基层，做到脚下沾泥、身上沾灰，问需于民、问计于民。让委员通过扎实的调查研究，真正拿出具有可操作性、针对性强的意见建议。二是要推动委员服务联系群众。要完善委员联系服务群众制度，力求制度化、规范化。可以充分利用现有委员工作站(室)等基层组织活动场所设立联系群众点，按照每个村(社区)有一个联系点、有一名召集人、有一名联络员、有一个标识牌、有一部联系电话、有一个委员信箱、有一套工作制度、有一份工作计划、有一个公开栏、有一套档案记录等“十个有”的标准进行场所建设。要提升委员联系服务群众能力，引导委员与群众真心交朋友，精准做到“望闻问切”，让建言献策带着鲜活泥土气息。

委员工作考核激发履职活力。加强委员联系界别群众工作，需要建立行之有效的考核激励机制，充分调动委员履职尽责的积极主动性。对于政协委员的考核，各级政协大多都制定了比较完备的考核管理办法。通常情况下，对政协委员提交提案、撰写社情民意、开展调查研究、参加会议活动等有一定的数量和质量要求。让政协委员认识到，委员履职工作与本职工作同等重要。

(作者系全国政协委员，重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)