

把握好“稳中求进、以进促稳、先立后破”

本报特邀评论员 龚六堂

每周时评

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行，会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。在此之前召开的12月8日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，在总结今年经济工作时作出重要判断：“我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”会议当时就强调“明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，释放重要信号。与2022年底中央政治局会议对2023年经济“稳字当头、稳中求进”定调有所不同，“以进促稳、先立后破”是今年的新提法。“以进促稳”需要2024年我国GDP增长保持一定的水平。一方面这是我国“十四五”整体目标的要求，同时也是提振市场信心、解决就业问题、缓解

风险的要求；另一方面，这也是保证居民收入增长的要求。

2024年我国面临的外部不稳定不确定因素依然较多，国内需求仍显不足，做好明年经济工作，要把握好几个关键问题。

中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调，要以科技创新引领现代化产业体系建设。这就需要持续加大研发(R&D)的投入，同时改善我国R&D投入的结构。2023年，我国现代化产业体系建设虽然取得进展，但是距高质量发展还有差距，主要体现在全要素生产率还不高、产业发展还不平衡等问题。因此，2024年需要进一步增加R&D投入水平，保持我国研发投入强度的较高水平，其中特别需要进一步提高政府对研发的直接投入；要改善我国研发投入的结构，不断提高基础研究的投入占比。

会议要求，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。2023年虽然我国内需对经济的支撑作用不断增强，消费有所回升，但消费水平还有待进一步提升，投资水平也还处于较低的水平。因此，需要进一步推进扩大内需战略，特别是通过提高有效投资弥补我国消费升级的供给不足和我国区域、城乡消费基础设施的不足，这样不仅可以为消费水平的提升提供支撑，也能有效提

升投资水平。另一方面，推动消费可以进一步促进企业投资水平的提升，进而提升我国整体投资水平。

在深化重点领域改革方面，一是继续支持民营经济发展壮大，坚决落实“两个毫不动摇”，将现有各种政策举措细化落实，促进民营经济高质量发展；二是加快推进金融市场改革，提升金融服务实体经济质效，促进金融进一步对提高居民财产性收入发挥作用；区域经济协调发展，推进长三角等区域一体化的改革，促进我国统一大市场改革取得进展。

要巩固稳外贸外资基本盘，进一步促进更高层次的对外开放。2023年我国面临复杂多变的外部环境，在各种政策的有效刺激下，我国进出口贸易和外贸逐步稳定，但外贸对我国经济增长的支撑作用降低，外商投资增长也不快。2024年我国面临的外部环境将更加复杂，因此，需要促进更高层次开放的政策落实，进一步推进制度型开放；促进外贸增长，不仅要促进出口增长，还需要进口的提升；在提振外商投资的同时，还需要提升对外投资水平；进一步促进服务贸易的提升。

进一步持续有效防范化解重点领域风险，守住不发生系统性风险的底线。2023年我国有效化解了地方债、金融机构和房地产等行业风险，2024

年仍将面临世界通货膨胀水平较高、市场利率较高和经济增长不快、国际贸易增长低迷、全球主权债务风险加大等形势。因此，2024年我们应继续实施宏观审慎的政策，一是对国内的风险进行监测识别，包括对金融机构、房地产和地方政府风险进行测试和风险识别，帮助金融监管部门及时采取具有前瞻性、针对性的政策措施；二是对国际金融风险进行监测预警，分析其影响国内市场的途径，结合国内外经济形势进行综合判断，实施前瞻性、针对性的政策措施。

此外，要加强对国家宏观政策的宣传与舆论引导，促进政策落实。中共中央政治局会议和中央经济工作会议都强调，要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要增强财政政策与货币政策的协调性；各部门之间要协同推进政策落实；地方政府要认真落实政府宏观政策；加强经济宣传和舆论引导，积极引导正确预期。

2024年将迎来中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握好“稳中求进、以进促稳、先立后破”，就一定能在“稳”与“进”、“破”与“立”中实现更好发展。

(作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长)



在刚刚召开的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。习近平总书记重要讲话察形势、总结规律、启迪未来，进一步丰富和发展了习近平经济思想，指引我们不断深化新时代做好经济工作的规律性认识，对中国经济回升向好、长期向好的态势和趋势更有信心、更有底气、更有定力。

当前，我国经济恢复仍处在关键阶段，持续推动“回升向好”还存在一些困难挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。从全面、辩证、动态的角度观察，有利条件强于不利因素，我们面临的是前进中的问题、发展中的烦恼。

本次会议不仅提出了一系列前瞻性、针对性、可操作性的重点部署，还格外强调了对中央精神的落实，突出问题导向，强化实践导向，锚定结果导向。一些具有极强针对性的表述值得发端。比如“抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性”“不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实”“坚决纠治形式主义、官僚主义”等，直指要害，务实管用，给千行百业带来新的鼓舞。

学习领会中央经济工作会议精神，就是要聚焦“三个统筹”“五个必须”“九项任务”。“三个统筹”：统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，这是做好明年经济工作的基本原则和方法论。“五个必须”：必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须坚持把深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，必须坚持把依靠改革开放增强发展内生动力，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，必须把推进中国式现代化作为最大的政治。“九项任务”：一是以科技创新引领现代化产业体系建设，发展新质生产力，提升产业链供应链韧性和安全水平。二是着力扩大国内需求，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。三是深化重点领域改革，谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。四是扩大高水平对外开放，加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘。五是持续有效防范化解重点领域风险，统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。六是坚持不懈抓好“三农”工作，锚定建设农业强国目标，有力有效推进乡村全面振兴。七是推动城乡融合、区域协调发展，充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，提高能源资源安全保障能力。九是切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，确保重点群体就业稳定，织密扎牢社会保障网，推动人口高质量发展。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。在“适度加力”方面，主要是适度加大支出规模，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，包括合理确定赤字率和赤字规模、加强财政资金资源统筹、保持必要的支出强度等。在“提质增效”方面，主要是推进财政管理科学化、标准化、规范化，把财政资源的“好钢”用在“刀刃”上，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，加强与货币、就业、产业政策协同联动，着力提升支持高质量发展的效果。

确保同向发力、形成合力。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理好速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。增强宏观政策取向一致性的评估，包括把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，旨在加强政策协调配合，避免不同领域的政策相互冲突或导致“合成谬误”，用发展的办法来解决发展中的问题，以培育壮大增量来调整优化存量，有助于激活经营主体内生动力，充分调动经营主体积极性，形成支撑高质量发展的合力。

高质量发展是新时代的硬道理，推进中国式现代化是最大的政治。“硬道理”表明高质量发展是解决一切问题的基础和关键；“最大的政治”意味着各方面都要把工作的重心转移到推进中国式现代化中来。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业升级。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“促进中小企业专精特新发展”“加快全国统一大市场建设”“谋划新一轮财税体制改革”“拓展中品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”“放宽电信、医疗等服务市场准入”……此次会议作出的一系列部署，释放出通过深化改革、扩大高水平对外开放为高质量发展注入强大动力的重要信号。

实干书写未来，信心赛过黄金。在中国经济披荆斩棘的重要时刻，我们要在推动高质量发展的场景中热火朝天干起来，将中央经济工作会议精神转化为落地生根、老百姓能感知的实际工作效果。

(作者系全国政协常委，中国企业财务管理协会会长、中国注册会计师协会法律与权益维护委员会主任)

高质量发展是新时代的硬道理

张连起

以科技创新和制度创新 深入推进长三角一体化发展

邵志清



新闻事件：近日，国务院印发《空气质量持续改善行动计划》(简称《行动计划》)。在国务院政策例行吹风会上，生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江指出，《行动计划》是我国继《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》之后的第三个“大气十条”，明确了推动空气质量持续改善的总体思路、改善目标、重点任务和责任落实。在《行动计划》中，利用法治、市场、科技、政策等手段推动空气质量持续改善的“组合拳”将继续加强。

点评：大气治理不是哪一个局部的问题，而是整个社会“同呼吸”的事情。要坚持用系统思维看待，上下一盘棋，打好“组合拳”。

新闻事件：12月11日，最高人民法院、民政部、全国妇联联合举行“推进移风易俗 治理高额彩礼”新闻发布会，发布涉彩礼纠纷典型案例。《最高人民法院关于审理涉彩礼纠纷案件适用法律问题的规定》同日发布，向社会公开征求意见。该司法解释强调了禁止以彩礼为名借婚索取财物的原则，并对彩礼的范围、返还的条件、当事人的确定等予以规范。

点评：彩礼虽为民间风俗，但近些年因高额彩礼、以索要彩礼为目的的骗婚等事件引起的社会问题越来越多，亟须从法律上作出回应。明确的规定可以引导当事人做到心中有数，在法律框定的范围内行事，减少不必要的纠纷。

新闻事件：日前，江苏无锡推出动态公交和响应式停靠公交服务，俗称为“网约公交车”，试点运行以来收获市民好评。市民可通过小程序进行预约操作，乘车系统会根据乘客及车辆实时位置、交通状况等进行研判，为乘客提供最快速、最便捷的乘车线路。市民每次只需花费3元，即可享受到公交车“点对点”响应式接送服务，目前，无锡动态公交注册用户已超7000人。

点评：公交运行智能化、灵活化，不仅让公众出行更便利、花费更少，也令公共资源利用更加合理，一举两得。符合公共利益的政策自然会受到欢迎。

新闻事件：家长无偿献血100毫升，或向慈善机构捐款1000元可以加2分，在孩子小学入学时能起到正面作用……日前，有网友称浙江金华武义县对新市民孩子采取积分入学政策，各公办小学根据积分从高到低择优录取，家长参加无偿献血活动或捐款可以增加积分。12月11日，记者采访当地相关部门获悉，该情况属实，该指标项的最高分是30分。

点评：有关部门为了完成任务，对家长进行道德绑架，这名义上是为社会“积善”，实则抹黑了“教育公平”这个词。

新闻事件：近日多位网友发视频称，山西临汾一家天然气收费站每天早上8点30分营业，但却有许多人凌晨2点多就忍着零下几摄氏度的严寒排队等待缴费。记者采访了解到，排队人群大多为缴纳取暖费并申领“煤改气”补贴的村民，有部分缴纳燃气费的小区住户。一位受访者称，此前半个月，她和家人4次排队两三个小时都未能成功缴费，现燃气费已用尽，只能每日点外卖或用电磁炉做饭。

点评：在移动支付盛行的时代里，出现这样的事情令人费解。即便是有特殊原因，也应研究出台短期应对之策，如此“率性”地折腾居民，实属不应当。
(本期点评：司晋丽)

11月30日，习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，殷切期望长三角区域在中国式现代化中更好发挥引领示范作用。长三角一体化发展国家战略实施五年来，在基础设施互联互通、产业协同互补、经济社会协调发展、生态环境共保联治等领域取得了重要突破，但高实现“一体化”和“高质量”目标还存在不少深层次问题，需要在科技创新和制度创新等方面下功夫。

一体化的科技体系是实现高质量发展的关键支撑，长三角区域要大力推进科技创新。统筹推进科技高水平自立自强，以上海、安徽综合性国家科学中心为依托，联合江苏、浙江的科技创新资源，聚焦共同关注的若干世界前沿科学问题，建设重大科技基础设施集群。科学布局建设国家实验室、国家技术创新中心、国家产业创新中心等重大创新基地，成立风险共担、收益共享、多元主体的科技创新共同体，提升创新策源能力。聚焦国家重大需求，在基础研究、应用基础研究、应用技术研发领域，联合实施重大科技项目，建立统一的科技计划管理平台，推动科技资源共享，建设区域一体化技术转移体系，促进科技与经济社会深度融合。

要着力推进科技创新和产业创新深度融合。面向产业创新需求，聚焦集成电路、生物医药、人工智能、先进材料、高端装备等重点领域，联合开展关键核心技术攻关，建立一批芯片设

计、工业软件研发、材料验证、装备工艺等共性技术公共平台，为行业、产业、企业提供优质服务。面向产业创新链，依托国家高新技术产业开发区，推动产学研用各类创新主体跨区域跨领域协作，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业壮大的全流程产业创新链。围绕区域优势产业，建立技术创新联盟，以企业为主体创建一批产学研协同创新中心，促进形成世界级高端产业集群。面向新兴产业新业态新模式，充分发挥数据要素的战略资源价值和作用，协同建立重点行业高质量工业数据集，大力推广大数据和人工智能应用，充分激发企业产品创新和服务创新积极性，以数字技术突破和商业创新催生新业态新模式，培育一批数字经济领军企业。

一体化的制度体系是实现高质量发展的重要保障，长三角区域要大力推进制度创新。三省一市要坚持一盘棋思想，打破地区分割和行政壁垒，消除地方保护主义，拆除局部利益藩篱，加强衔接发展战略，在制定各类规划时主动对接总体目标和重点任务，形成经济社会发展导向、目标、布局相一致的顶层设计。要率先建立统一大市场，以统一的市场规则、政策统一的市场准入、监管，共同打造一流的营商环境。要实现资源要素合理流动和高效配置，协同规划和管理建设用地，引导产业和经济合理布局，建立统一的人力资源市场体系，促进人才和劳动力在区域内有序流动，充分利用上海证券交易所以和上海数据交易所功能，加快培育和发展统一的数据和资本市场，推动数字经济发展，构建现代化产业体系。要积极探索制订统一的公共服务标准，梳理

着力强化委员联系界别群众工作

丁时勇



习近平总书记在党的二十大报告中强调“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。《政协全国委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见(试行)》的印发，是深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的具体举措，是忠实践行人民政协为人民价值理念的实践探索，这对于提高政协工作制度化、规范化、程序化水平，加强委员联系界别群众工作具有重要的意义。

委员工作开展应当依托于界别。人民政协作为专门协商机构，是中国人民爱国统一战线组织，组织上具有广泛的代表性，政治上具有

巨大的包容性。人民政协代表性和包容性体现在组织架构上即为政协界别，委员应当依托于界别开展工作，自觉增强与界别群众的联系。一是要提高委员界别意识。委员通过界别发挥联系群众的作用，首要的是强化界别意识。各级政协应通过宣传指导，特别是对新任委员开展培训，引导委员知晓自己作为政协委员的产生过程和组织程序，认识到自己是受到界别推荐、代表界别参加政协组织，是界别群众在政协组织中的代表，协商反映的是界别集体的声音，代表的是界别群众的意愿。委员要深入界别群众，加强与界别群众的联系和沟通，积极听取和反映所联系群众的心声和要求，在政协协商的过程中，真正成为他们的代言人和维护者。二是要优化委员结构。各民主党派及工商联推荐的委员大多集中在教育、科技、经济、医药卫生界别，而新技术、新业态、新社会阶层的委员相对较少。由于委员的行业相近，关

注的问题有时会出现重复和雷同，进而降低了提案和社情民意的社会覆盖面。为充分发挥好政协委员主体作用，应当进一步优化委员结构，尽可能减少交叉重合，本届全国政协新增的环境资源界别无疑是一种很好的尝试。为此，需要从专业上拓宽委员的构成广度，从特长上挖掘委员的构成深度，扩大委员的群众代表面，让社会各阶层人士更为广泛地参与政协，更加有效发挥委员的专业特长。

委员工作重心必须下沉到基层。委员要做好联系界别群众工作，更好履行政治协商、民主监督和参政议政职能，知情明政、掌握民情是基础中的基础。委员联系界别群众，必须要牢固树立群众意识，坚持走群众路线，把工作重心下沉到基层，努力了解群众在想什么、在做什么，自己又能够为群众做什么，不断增强服务群众的本领。一是要推动委员深入基层调研。政协组织必须建立一套完善的委员深入基层调研制度，让委

员主动沉下去，不仅“身入”基层，也要“心到”基层，做到脚下沾泥、身上沾灰，问需于民、问计于民。让委员通过扎实的调查研究，真正拿出具有可操作性、针对性强的意见建议。二是要推动委员服务联系群众。要完善委员联系服务群众制度，力求制度化、规范化。可以充分利用现有委员工作站(室)等基层组织活动场所设立联系群众点，按照每个村(社区)有一个联系点、有一名召集人、有一名联络员、有一个标识牌、有一部联系电话、有一个委员信箱、有一套工作制度、有一份工作计划、有一个公开栏、有一套档案记录等“十个有”的标准进行场所建设。要提升委员联系服务群众能力，引导委员与群众真心交朋友，精准做到“望闻问切”，让建言献策带着鲜活泥土气息。

委员工作考核激发履职活力。加强委员联系界别群众工作，需要建立行之有效的考核激励机制，充分调动委员履职尽责的积极主动性。对于政协委员的考核，各级政协大多都制定了比较完备的考核管理办法。通常情况下，对政协委员提交提案、撰写社情民意、开展调查研究、参加会议活动等有一定的数量和质量要求。让政协委员认识到，委员履职工作与本职工作同等重要。

(作者系全国政协委员，重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)