

# 高水平共建西部陆海新通道

——十四届全国政协第十四次双周协商座谈会发言摘登

## 全国政协委员发言

全国政协委员,重庆市政协副主席丁时勇:

### 加快建设通道物流和运营组织中心

近年来,重庆市全面贯彻落实习近平总书记关于陆海新通道建设的重要指示批示精神,充分发挥通道物流和运营组织中心的作用,推动通道建设取得阶段性成效。建议:

切实增强运营平台实力。一是鼓励参与共建。加快推进在通道沿线地区设立子公司,尽快实现沿线省市全覆盖。二是支持运营公司做大做强。通过多渠道融资增加资本金,支持拓展物流以外的相关业务。三是创新合作模式。在“13+2”跨省合作“大格局”中,深化与部分省市的“小合作”。

持续提升区域统筹水平。一是促进国内国际联动。以运营公司及重庆区域公司为抓手,统一运营平台、统筹整合各类资源,提升要素的配置能力和国际影响力。

二是构建海外服务网络体系。依托运营平台加密海外仓的网络,努力实现RCEP国家全覆盖。三是更好释放政策红利。积极争取国家部委和央企的支持,推动在资金、铁路运价下浮、启运港退税等方面的政策落地。

加快推进数字通道建设。一是搭建多跨协同的数字通道。聚焦与通道发展相关的物流、贸易、金融等领域,联动沿线国家和省市共建数字通道。二是推动财政金融政策融合。会同通道沿线省市积极争取各类中央资金,通过优化投融资模式吸引社会资本参与数字通道建设。三是积极探索数字贸易新规则。加快多式联运“单制”数字提单推广应用,实现跨区域多领域数据交换、信息共享。

全国政协委员,中国社会科学院副院长、党组成员王昌林:

### 依托西部陆海新通道建设 推动国家战略融合对接

近年来,西部陆海新通道与“一带一路”倡议和长江经济带发展、海南全面深化改革开放等区域重大战略融合对接实现重大提升。建议:

加强与国家区域重大战略对接。研究制定西部陆海新通道与长江经济带发展、海南全面深化改革开放等区域重大战略融合对接发展指导意见,加强目标、路径、任务和政策措施的对接,统筹推进产业园区、物流通道、对外开放平台等建设。以合作建设产业园区等平台为抓手,完善对地方政府部门考核机制,促进各重大改革部署落实举措融合对接。

强化成渝地区双城经济圈与北部湾城市群战略联动。增强对贵州、广西的辐射带动作用。支持北部湾城市群与成渝地区双向发展,通过共建产业园区、对外开放平台等方式,加强两大区域的联动。加大对北部湾地区发展的体制机制改革和政策支持,推动北部湾港与深圳港、海南自贸港等深度合作,强化对周边地区的要素集聚功能。

加强与产业、贸易、数字、金融等深度融合。以西部陆海新通道牵引带动经济转型升级,引导沿海地区产业向西部地区转移,培育形成串联东盟与中亚、面向全球的强大资源要素引力场。



十四届全国政协第十四次双周协商座谈会会场。本报记者 姜贵东 摄

全国政协委员,广西北部湾国际港务集团有限公司副总经理张树新:

### 提升北部湾国际门户港枢纽功能

《西部陆海新通道总体规划》实施以来,在国家、广西和通道沿线省市的大力支持下,北部湾国际门户港的枢纽功能在通道牵引带动下不断增强。建议:

给予政策倾斜,加大对北部湾港建设的要素支持。建议将《北部湾港总体规划》的项目整体认定为国家重大项目并予以倾斜,同时在中央预算内的资金盘子中设立西部陆海新通道专项,并加大政策性、开发性金融支持。

加强合作共建,提升北部湾港建设市场化水平。加强与国际一流港航企业合

作,高水平共建北部湾港,发展高端航运服务,打造北部湾航运中心,集聚航运资源要素,形成航运服务生态圈。

创新引领发展,加快北部湾智慧港口建设。建设北部湾国际门户港面向东盟的海运数据互联互通平台、国际航运贸易金融服务平台、北部湾航运交易平台等项目,加快数字化转型,进一步提高港口、铁路和口岸部门的信息化、自动化和数据交换水平。

加强临港产业基地建设。引导东部地区资源和劳动密集型产业向北部湾地区转移,形成面向东盟临港产业的蓄水池。

全国政协委员,商务部国际贸易经济合作研究院院长、党委书记顾学明:

### 依托西部陆海新通道深化我国与东盟经贸合作

陆海新通道在推动我国与东盟经贸合作中发挥了重要作用。建议:

发挥好陆海新通道带来的贸易促进作用,促进与东盟贸易往来。发挥陆海新通道高效联通我国与东盟的优势。推动陆海新通道沿线龙头企业在东盟布局特色产业基地,培育东盟外贸货源,夯实通道上下行对物流源基础,促进通道双向物流均衡。依托通道沿线的开放平台,深化与东盟旅游、运输等服务贸易合作,加快提升与东盟在跨境电商、数字软件、信息等服务贸易合作水平。

发挥好陆海新通道带来的分工调整作用,深化与东盟跨境产业合作。在先进制造业领域,依托陆海新通道优化我国与东盟的跨境产业布局与分工合作体系,借鉴中马“两国双园”模式经验,鼓励通道沿线地区与东盟国家共建一批优势互补、互利共赢的产业园区。

发挥好陆海新通道带来的规则探索作用,加强与东盟的规则合作。选取通道沿线适合的省市区,建立通道国际合作先行区,依托自贸试验区、服务业扩大开放综合试点等,强化政策、规则、标准等与东盟高效联动。



## 部委介绍情况及回应

### 商务部党组成员、副部长兼国际贸易谈判副代表凌激:

2019年印发的《西部陆海新通道总体规划》中关于加强通道对外开放和国际合作板块,以商务部牵头的国际陆海贸易新通道建设为主,目前已与新加坡建立了副总理级联合协调理事会、部长级联合工作委员会、地方政府层面联合实施委员会的三级合作机制,以及陆海新通道高官会机制。双方共同编制了国际陆海贸易新通道合作规划,连续举办了三届陆海新通道国际合作论坛。

当前,国际陆海贸易新通道成效初步显现,运输时效得到明显改善。铁海联运班列、国际铁路班列和跨境公路班车的运输组织方式推出了“铁海联运+内外贸同船”“一次委托、一运到底”等创新运输模式,从重庆到新加坡运输时间从原来的23天缩短到最少9天,到马来西亚缩短9天,到泰国缩短10天。

目前通道建设以产业园区为载体,发挥联通东盟的区位优势,积极推动中国—东盟跨境全产业链合作。到2022年底,广西、四川、云南、海南四省区和东盟国家已建成产业合作园区达10余个,广西自贸区钦州港片区建立了中国和马来西亚“两国双园”的工业园区,发展绿色化工、装备制造、电子信息产业,中马在钦州产业园区入驻企业达400家,包括新能源、生物医药、3D打印等重点产业。积极促成资源型产业集聚。广西玉林市承接了纺织服装全产业链,包括制衣和配套企业超过200家落户。云南承接了工业多晶硅电池片和光伏组件等产业,去年承接光伏产业超过千亿美元。2022年陆海新通道13个沿线省市区与东盟十国贸易额突破1300亿美元,占全国与东盟贸易额比重达12.8%。同时积极推动海外仓为境外节点,深化中国—东盟跨境电商合作,面向东盟海外仓建设形成集仓储、物流、清关、退换货、加工维修、包装分销及金融保险为一体的综合服务。

下一步我们将会同沿线省市区和相关部门发挥好中新互联互通项目的三级合作机制作用,稳步推进落实商务部和新方签署的国际陆海贸易新通道合作规划,推动构建中国—东盟产业链供应链合作新格局。

### 海关总署副署长、党委委员孙玉宁:

海关处于国内国际双循环的交汇枢纽,守国门、促发展,积极服务西部陆海新通道建设。今年7月26日,海关总署印发了海关支持西部陆海新通道建设15条重点举措,并指导沿线15个直属海关制定49条细化落实措施,推动各项重点举措尽快落地见效。

首先,积极推进国际贸易“单一窗口”建设,目前已与多个政府部门实现系统互联互通,正向物流领域拓展延伸,为企业提供更多更好服务。针对西部陆海新通道建设,在国际贸易“单一窗口”开设服务专栏,持续拓展服务功能,推动“单一窗口”朝着更加便利智能方向发展。其次,大力推进跨境互联互通,积极推动“单一窗口”国际互联互通,与相关国家签订国际合作框架协议,积极推进平台对接、货物申报数据交换;与多个国家和地区签署了电子证书合作协议,积极推动检验检疫证书跨境传输与联网核查。第三,积极支持西部陆海新通道沿线区域口岸扩大开放,大力推进智慧口岸试点建设,促进口岸运行更加智能化便利化。

## 讲好城市建设的汕头故事

——广东汕头市政协打造“钟楼前话共识”协商活动小记

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 沈坚悦

广东省汕头市的潮海关钟楼始建于1919年,1921年竣工投入使用,是汕头开埠的标志性建筑,见证了汕头“向海而生、因港而立、因侨而兴”的城市历史,承载着海内外潮汕人对百载商埠繁荣兴盛的共同记忆,具有无可替代的历史文化价值。2010至2011年,汕头市政协先后通过市政协“委员直通车”“主席会议议案”形式,向市委提出要切实保护和利用好汕头海关钟楼,留住百载商埠的历史文化记忆的建议,得到采纳落实。2019年,海关钟楼被列入第八批全国重点文物保护单位。

钟楼与政协的缘分仍在继续。近日,汕头市政协创设“钟楼前话共识”协商活动,活动第一场在潮海关钟楼前举行。文化研究学者、潮汕历史文化专家、政协委员、各有关方面负责同志以及界别群众代表围坐一堂,就城市历史文化建筑保护、传承和利用的经验与成效,如何讲好城市建设中的汕头故事进行交流、探讨。

“我们既要保护好真实、完整的历史信息,让汕头城市历史特质留存在现代化建设中,也要善于从国家文化战略要求层面考量汕头城市历史文化的价值;同时,要坚持潮侨文化特色,突出侨界寻根功能推进保护利用,在历史纹理中勾勒乡愁。”汕头市政协文史研究会会员、市文广旅体局代表蔡旭的一番话引起与会人员的共鸣。

“文化意义不仅在于保护,更要传承。作为青年一代的文史研究者,我们要致敬前辈们竭力保存城市历史记忆,也要团结引领更多的青年人一起来研究挖掘城市历史。”青年文史研究学者张耀辉呼吁,要深入思考城市历史文化蕴含的丰富内涵,让记得住乡愁的文化自信,在一街、一巷、一砖、一瓦间漫溢。

潮海关钟楼目前已是汕头海关关史陈列馆。“潮海关钟楼不仅属于汕头海关,更属于汕头人民。近年来,汕头海关对海关钟楼进行原貌恢复修缮,建成对外开放的海关关史陈列馆,打造成为

爱国主义教育基地。”汕头海关学会秘书长杨伟在座谈会上介绍了潮海关钟楼保护使用情况。

被现场的热烈气氛感染,多位市民群众也纷纷表达期盼。大家认为,政府部门要本着对历史负责、对人民负责的精神,传承好历史文脉,不能急功近利,要以“文火”之功精心营造好这一历史街区所蕴含独特的“中国味、文化味,市井味、潮侨味”。

历史文化是城市魅力的关键。“钟楼前话共识”协商活动为保护传承城市历史文化搭建了凝心聚力的平台载体。汕头市政协负责同志表示,“我们要深入学习贯彻习近平文化思想,深刻认识城市历史文化保护的丰富内涵,充分发挥人民政协优势作用,持续加强民主监督,把‘钟楼前话共识’协商活动打造成协商民主工作品牌,持续开展系列协商活动,在推进城市建设中更好就历史文化的保护传承凝聚共识、凝聚智慧。”

## 多方联手写好为民“答卷”

——河北邯郸市魏县全体党政领导领办督办政协重点提案小记

本报记者 高新国 通讯员 张利芳

今年,河北省邯郸市魏县政协立案提案276件,筛选重点提案30件,实现办结率、沟通率、满意率3个100%,有效赋能县域经济高质量发展,助力魏县在新征程赛道上跑出加速度。

“3个100%”的结果,与县委、县政府高度重视政协提案紧密相关。“党政领导齐上阵领办督办重点提案,这在县政协是头一回。”魏县政协副主席祁保平说,县委书记、县长由原来阅批督办重点提案变为领办督办,其余党政领导也分别领办督办分管领域重点提案,党委、政府对政协提案的重视程度可见一斑。

2022年魏县“两会”期间,县委书记苏雷芳谋划开展“向人民述职,请人民评议”活动,提案承办单位登台,通过介绍提案办理推动民生实事落实情况,向全体委员晒“成绩单”。县政协全会闭幕式结束后,苏雷芳接着主持提案现场交办会。在县四大班子领导见证下,县政协将全会立案提案交到

县政府常务副县长手上,承办单位代表上台接过相关提案。

提案交办仪式简短,但很庄重。这一做法一直延续下来,既增强了承办单位责任感,也倒逼了政协提案质量。

魏县政协加强提案选题引导,围绕党政所需、群众所盼、部门所求征集提案线索,印发提案参考题目,帮助委员找准提案切入点,确保提得实、提得准。同时强化学习培训,今年县政协开办了7期政协大讲堂,畅通知情明政渠道,帮助委员及时掌握全县经济社会发展动态,使委员履职路数清、方向明。此外,推进审查立案提质增效,结合提案者进行初审,会同承办单位进行再审,政协提案委与县委督查室和县政府提案科进行三方联审,召开提案委员会全体会议进行定审,提高立案标准,厘清承办单位职能边界、交叉点。

为推进提案办出实效,今年3月,魏县政协制定了重点提案协商督办活动实施方案,建立党政主要领导、副县长领办督办,政协主席会议成员领办督办,专委会

分会督办,承办单位领导定期督办的“四位一体”提案督办机制。

县党政主要领导分别领办督办关于优化营商环境和做强实体经济方面的提案,为提案办理打样。行政审批局将提案办理与年度考核相结合,局长段晓明多次到现场了解提案落实情况,对承担办理任务的科室进行周调度、月分析、季约谈。目前,政务服务大厅已开启“一窗通办”,“魏县365·天天在服务”的营商环境品牌正变得越来越响亮。

提案究竟办得满不满意?魏县政协通过实施“四方民主评议”给提案双方带来“答案”。县政协组织提案委员会成员、提案者、承办单位、群众代表深入重点提案办理落实现场了解情况。随后,召开民主评议会,对提、立、办、督4个环节进行综合评议,当场打分。“思想碰撞聚共识,民主评议促落实。”魏县政协主席魏志凌表示,四方面面对面沟通,推进提、立、办、督工作有效衔接,促使提案提到点子上,办到民心里。