营造法治化营商环境律师大有作为

——天津市政协深入调研推动重点提案落实落地

本报记者 张原 李宁馨

改革发展稳定，需要法治护航；经济社会发展，需要法治保障；百姓平安福祉，需要法治守卫。作为全面依法治国的一支重要力量，如何让律师在营造法治化营商环境中发挥更好职责作用？日前，天津市政协社法委组织部分委员深入天津市公共法律服务中心12358热线、远程视频会见庭、市律协文史馆等单位调研，了解重点提案、民进天津市委会提出的《关于发挥律师“智囊”作用 服务营造法治化营商环境的提案》落实落地情况。

民进天津市委会调研发现，“法治体检”、法律顾问在优化营商环境中的价值当前并未受到经营主体充分关注。有些企业并不重视“法治体检”、法律顾问的作用，甚至拒绝律师主动对接和上门服务，往往在发生了法律问题后，才会让律师介入事件当中。同时，法律服务与优化营商环境的结合点在于业务需求，但目前在律师法律服务中对于“精准服务”落实不到位，律师的业务领域拓展不够，没有完全做到让政府和企事业单位信得过、离不开。部分单位由于对律师工作缺乏深刻认识，“聘而不用”或“顾而不问”，从而使得法律顾问工作很难深入日常管理流程当中。

为此，民进天津市委会建议相关部门加强监督指导，全面提高律师服务能力和职业道德水准，努力营造更有利于律师发挥作用的良好环境。尤其是引导党员律师带头参与企业法治体检和社会公益活动等，通过榜样的力量影响和带动其他律师在优化营商环境中贡献智慧和力量。

在民进天津市委会看来，要进一步完善法律顾问、公职律师履职服务机制，凡重大行政决策、重要合同、重要文件、重大行政案件等，政府部门在作出决策之前均应征求法律顾问的意见。进一步发挥公职律师在政府决策、重大项目、规范性文件编制等各方面论证评估的作用，进一步推动依法行政水平提高。

“要围绕党委政府中心工作、企业实际情况和民众需求，指导律师为经济社会发展提供优质的法律服务。”民进天津市委会提出，积极引导律师事务所为银行、证券、保险、环境保护、知识产权、“互联网+”等领域提供专业法律服务，服务保障地方支柱产业发展。深入开展法治体检，剖析商会、企业法律需求与风险点，协助商会、企业健全风险防控体系，进一步提升企业依法经营、依法治理能力与水平。

调研中委员们了解到，在提案办理过程中，天津市司法局会同市公安局积极采纳相关意见建议，先后举办四期全市律师行业学习贯彻党的二十大精神示范培训班，开展“做党和人民满意的好律师”主题活动，召开“天津律师行业服务经济高质量发展”座谈会，举办“创新自贸法律服务 优化法治营商环境”论坛。在推进法律顾问和公职律师工作中，督促指导各级党政机关选优配强法律顾问和公职律师。目前，天津全市共有1231家党政机关和人民团体配备法律顾问和公职律师1700多人。

委员们欣喜地看到，通过采纳提案建议，今年以来，天津深化民营企业“法治体检”，全市429家律师事务所为近8000家企业提供各种形式法律服务逾1.9万件次，通过诉讼、调解、仲裁等方式帮助企业处理民商事纠纷超万件，挽回损失约10.7亿元。通过搭建律企协作平台，推动律师法律服务融入现代化产业体系建设各领域各环节，对接产业发展法律需求，护航企业健康成长。

与此同时，天津市司法局联合市检察院举办检律同堂实案实训活动，进一步拓展检律协作领域和范围。会同市公安局深入开展调查研究，全面了解律师会见存在的难点、堵点，研究解决措施；市公安局监管部门开通24小时服务热线，随时为律师提供服务，有力保障了刑事诉讼顺利进行。

以“数字+”打通基层治理“神经末梢”

“基层智治”让宁波北仑加速向未来

本报记者 鲍蔓华

今年80岁的王老伯是宁波市北仑区郭巨街道峰南社区的一位独居老人，因为有高血压、糖尿病等基础疾病，时常担心自己发生意外却无人知晓。为帮助更多像王老伯这样的独居老人，在各方积极推动下，峰南社区为老人们安装了“数字化5G呼叫系统”，遇有突发情况时，老人只要按响家里的门铃，就能立刻联系上社区居家养老服务中心5G呼叫系统的主控值班室。

近年来，随着“数字化＋网格管理”“数字化＋养老服务”“数字化＋食品安全监管”等一个个因地制宜、注重实效的特色应用系统应运而生，“基层智治”已成为北仑迈向未来的关键词。

“叮咚！”正在小港街道新棉村巡查的网格长徐伟东停下脚步，点开手机看到了“最小作战单元”数字化指挥应用平台推送的“村里明州大桥边有人焚烧秸秆，要安排人员尽快扑灭处置”的通知后，就开始联系村微网格员开展扑灭工作。

“网格化+数字化”模式是北仑“微网格”治理体系能够保持精准高效运作的重要支撑。其中，“最小作战单元”数字化指挥应用通过让网格员队伍在系统内签到，实时掌握服务于微网格和身处于微网格的人员力量，通过谋划“立体服务场景”和战时“扁平指挥场景”，切实促进平时基层社会治理和战时防台防汛等应急处突工作指挥更精准、调度更有序、响应更快速、机制更灵活。

“小港街道一面馆发现从业人员健康证过期。”“新碶街道姚江路一家餐馆存在环境卫生问题，需要整改。”北仑区市场监督管理局工作人员一边指着屏幕，一边介绍北仑区食安动态分析系统：通过这个系统，可以看到各街道网格员上报的各类食品安全问题，网格员会将发现问题的店铺和具体情况以文字+图片的形式上传系统，街道则根据不同情况将问题进行流转，在这里也能看到整个问题的闭环处置流程。

如今，随着数据脉络的打通，北仑城市精细化管理水平也得到大幅提升。

“这个平台功能还是很齐全的，对于上班族来说，有些在线上就能完成，真是太好了。”儿子刚刚6个月大的何先生在家庭养育健康指导员杨静妍的指导下，了解到了智慧婴育服务平台，“里面还有不少养育知识，回头我要好好学习一下。”

在北仑区政协去年举行的“请你来协商”活动中，部分区政协委员、市民代表及相关职能部门负责人围绕促进0—3岁婴幼儿照护服务开展协商。会上，通过数字赋能提升婴幼儿照护服务质量成为大家的共识，推动智慧婴育服务平台于今年正式上线。

如今，数字化手段已融入北仑基层治理的方方面面，区域基层治理正从“自上而下”向“上下互动”转变、由“单打独斗”向“多元联动”转变，在推动北仑高质量发展中发挥着重要作用。

民声呼应 暖心走访

亳州谯城区『政协+信访』为民解难题

安徽省亳州市谯城区政协深入开展“民声呼应·暖心走访”活动，面对面倾听民声民意，实打实办好民生实事，发挥政协委员联系群众优势和桥梁纽带作用，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、促进和谐工作，构建起直通基层、直达群众家门口的服务群众快速通道，为切实提升人民群众获得感、幸福感和安全感作出了应有贡献。

区政协委员孟广华，被当地群众亲切地称为“老孟”，多次运用“搬梯子、泼冷水、解疙瘩”的调解工作方法，化解千家事，温暖万人心。在联合村民组长实地走访群众过程中，孟广华了解到有一起群众之间的土地纠纷多年未解决。在深入了解事情起因后，他当天就来到群众家中，将双方当事人叫到一起，反复与两家协商，提出一个双方都能接受的解决方案。最终，这起被认定为不可调解的纠纷得以成功化解，当事人双方都觉得“没有丢面子”。

据介绍，在参与基层社会治理过程中，谯城区政协探索实行“政协+信访”模式，引导政协委员积极参与信访事项调处化解工作，通过视察、督办等形式，统筹考虑群众诉求和社会所需，推动属地和责任部门不断加强和改进矛盾纠纷化解工作。今年以来，谯城区政协委员共走访群众360余人次、摸排问题307个、推动化解184件，真正把政协制度优势转化为基层社会治理的强大效能。（王璐）

贵州省黔西市人民检察院检察官近日走进该市雨朵镇扯泥小学开展普法宣传活动，引导小学生从小养成自觉学法、知法、守法的意识，树立正确的人生观、价值观。 周训超 摄

离婚案件中的“儿童权益代表人”

书香政协 学好用好民法典 XUEHAOYONGHAOMINFADIAN

基本案情：

李某（男）与沈某某（女）结婚2年后生育一女李小某。因李小某患有遗传代谢病，并伴有脑萎缩、癫痫等，双方在对待孩子治疗问题上发生严重分歧导致双方感情破裂，故李某起诉至法院，要求与沈某某离婚，并要求女儿李小某由沈某某抚养。沈某某同意离婚，但拒绝一人抚养女儿。父母双方都不想抚养的情况下，涉案儿童李小某又是幼童，加之患有疾病，无法为自己发声。

法院在收案后第一时间组成专项合议庭，同时委托区妇儿工委办工作人员作为李小某的“儿童权益代表人”参加本案诉讼。为了解李小某的生活状况和基本病情，儿童权益代表人先后走访了原、被告的单位、所在居委会、李小某的就医医院，了解到李小某目前不能翻身、不会说话、大小便无法自理、丧失咀嚼功能、饮食要特别制作和喂养，需要24小时护理照顾。经法院与原被告沟通协商，推荐一名家政护理员为李小某进行护理，护理费用由原被告负担。

本案中，“儿童权益代表人”作为独立的诉讼主体代表李小某全程参与了庭审，当庭出示了去原被告家现场拍摄的照片、视频及病史资料等，并从儿童的需求出发表达了对于抚养权、抚养费及探望权的主张。权益代表人还建议，原、被告间的财产分割不能影响未成年子女的利益，原、被告从双方共同财产中划拨一定金额作为专项保障金由第三方监管，确保李小某日后医疗、护理等需求。在各方调解下，原、被告达成协议：离婚后李小某由被告沈某某抚养，原告每月固定支付抚养费并行使探望权，其余夫妻共同财产归被告沈某某所有。结案后，承办法官以及儿童权益代表人多次了解后续情况，目前李小某状况较为稳定，父母都对其倾注了足够关爱。

法律评析：

在离婚诉讼中，部分婚姻当事人只关注婚姻关系的解除和共同财产的分割，容易忽略甚至侵占未成年子女利益。在此类情况下，可以由中立的有公益心的第三方作为儿童权益代表人直接参与诉讼，代表儿童表达其身份、财产权益的诉求，制约父母的不当行为，保障儿童利益的有效实现。本案中，区妇儿工委办和妇联勇于担当，主动作为，担任“儿童权益代表人”，让困境儿童受到各方面的关注，有利于促进儿童福利社会化的进程。该做法符合民法典第1041条第三款“保护妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益”的规定。又根据民法典总则编第26条规定：“父母对未成年子女负有抚养、教育和保护的义务。”本案离婚双方当事人作为未成年子女的父母本身都是孩子的法定监护人，然而，在离婚时，却无视对子女的监护责任，为了自身利益而不愿直接抚养孩子，这是漠视孩子利益的违法做法。所以，本案法院在审理中，让公益人士担任未成年子女的“儿童权益代表人”，是维护孩子合法权益的需要，也是弘扬社会主义核心价值观的需要，是值得在司法实践中总结经验的好做法。

（本文摘自全国政协社会和法制委员会委员读书成果《学好用好民法典》一书）

高空不可随意抛物 情节严重将入刑

云南省宣威市公安局查处两起高空抛物案

吕林彦 本报记者 吕金平

【简要案情】

2023年4月23日，云南省宣威市公安局接到群众报警称，在双龙街道某小区有人高空抛物，楼下一辆奔驰轿车受损；10月16日，宣威市公安局再次接到群众报警，复兴街道某小区有人经常从居民楼高层向楼下扔外卖餐盒，给楼下居民及路过的群众带来严重安全隐患。宣威市公安局组织民警通过现场勘查和调查走访，最终将涉嫌高空抛物罪的犯罪嫌疑人陈某、朱某抓获。

【法律责任】

如果犯罪嫌疑人具有完全民事行为和刑事行为能力，其既要承担民事赔偿又要承担刑事责任。

关于刑事责任，高空抛物罪是2021年3月1日《中华人民共和国刑法修正案（十一）》新增罪名，主要指从建筑物或者其他高空抛掷物品，情节严重的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金。其中，情节严重主要是指多次实施高空抛掷物品的行为，高空抛掷物品数量较大的，在人员密集场所实施的，造成一定损害等。高空抛物罪不以造成损害结果为构成要件，从法律条文来看，“从建筑物或者其他高空抛掷物品，情节严重的”即构成本罪。因此，若行为人高空抛掷物品的行为存在造成危险的可能，侵犯了公共安全秩序，即使未造成他人财产或者人身损害，亦有可能构成犯罪，比如朝人多的地方扔下一个花盆虽未砸中人，但也构成本罪。另外，如果构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。既造成他人伤亡，会按照故意伤害罪、故意杀人罪等重罪追究刑事责任。

关于民事责任，高空抛物造成他人伤亡的，属于侵犯了他人的健康权或生命权。民法典第一千二百五十四条规定：禁止从建筑物中抛掷物品。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，由侵权人依法承担侵权责任；经调查难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后，有权向侵权人追偿。物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止前款规定情形的发生；未采取必要的安全保障措施的，应当依法承担未履行安全保障义务的侵权责任。发生本条第一款规定的情形的，公安等机关应当依法及时调查，查清责任人。

【警方提醒】

高空抛物行为不仅会破坏城市环境，更会威胁人民群众的人身和财产安全。行为人高空抛物的，可能需要承担相应的民事责任或者刑事责任。让我们正确认识高空抛物的危害，养成文明的生活习惯，形成人人自律、互相监督的良好局面，共同守护人民群众“头顶上的安全”。

广告

中国梦 奮斗情 专栏

行在改革前列 缔造长青基业

——彬县煤炭有限公司高质量发展之路

文/李卜

煤炭行业是我国能源产业的重要支柱，推进煤炭行业绿色高质量发展是改革开放跨入新时代的重要战略课题，也是中国煤炭工业建设者矢志不移的绿色梦想。

作为中国煤炭工业改革发展优秀代表，企业家何万盈和他领导的彬县煤炭有限责任公司，始终以高度的历史使命感和责任感，执着奋进在改革发展创新前沿，以如椽巨笔不断抒写锦绣华章。

强本固基，建立健全安全管理的长效机制。公司始终坚持“生命至上，安全第一”的管理理念，强化安全管理，夯实安全基础。以彬煤公司“13345”安全管理体系为引领，持续深化华彬煤业公司、雅店煤业公司、华彬精煤公司煤矿安全生产管理体系，优化完善润中能源公司杜邦安全生产管理体系，公司率先在全国煤炭企业中通过质量管理体系、职业健康安全管理体系、环境管理体系“三标一体”国际标准化认证，构建了具有彬煤特色的安全管理体系。严格按照国家要求标准足额提取安全费，用于矿井瓦斯治理、安全技术改造、六大系统建设和水、火、瓦斯等致灾隐患的防治工作；注重安全培训、提高全员安全发展意识，使特殊工种持证上岗率达100%；与各单位签订安全责任书并将安全生产纳入考核、考评范围，有效杜绝了各类不安全事故的发生。公司被评为省、市、县安全生产先进单位，下沟煤矿、蒋家河煤矿均被授予国家二级安全生产标准化煤矿、全国煤炭工业特级安全高效矿井，雅店煤矿正在创建国家一级安全生产标准化煤矿，三对矿井均入选全国绿色矿山名录，润中能源公司被授予二级安全生产标准化企业、国家级绿色工厂。

品牌制胜，全面增强企业核心竞争力。坚持以质量求发展，以信誉求生存的管理理念，成立名牌产品建设委员会，建立“产、运、销”为一体的质量管理监督体系。2013年、2017年，公司累计投资4.6亿元建设了300万吨/年末煤洗煤厂、600万吨/年雅店煤矿洗煤厂，使公司洗精煤生产能力达到1200万吨/年以上，建成了彬长矿区规模最大的精煤产业集群。公司煤炭产品种类由原来的4个增加到10个，灰分、水分都小于10%，硫分小于0.5%，发热量保持在28－32MJ/KG，产品质量指标全面优化，煤炭产品实现了由燃料向原料转变，形成了产品价格高、销路广、品牌响的核心优势，公司下属骨干企业、主营产品品牌形象享誉陕西、叫响全国。彬煤公司被授予陕西省首届强势品牌企业；“泾河下沟煤”被评为“陕西省名牌产品”“陕西省著名商标”和“咸阳市市长质量奖”，荣获中国质量过硬服务放心信誉品牌、全国质量服务信誉双保障产品、陕西能源矿产行业十大品牌等荣誉称号；“雅店精煤”被评为中国名优产品。

多元并举，构建绿色可持续发展快车道。延长煤炭产业链，大力发展循环经济。为了实现“煤业强基、多元并举”的企业愿景，总投资145亿元，先后建设了90万吨/年蒋家河煤矿、2×200MW/年煤矸石电厂、60万吨/年甲醇项目、120万吨/年水泥粉磨站和400万吨/年的雅店煤矿五个关乎区域经济长远发展的循环经济项目，成功打造了煤－电－建材、煤－煤化工循环产业链，实现煤矸石、矿井疏干水、粉煤灰的综合利用，实现了经济效益、生态效益、社会效益最大化。公司被授予节能减排建设模范单位、节能减排低碳绿色发展推广单位等荣誉称号。迈入高质量发展新阶段，公司围绕国家科技创新、产业变革重大战略需求，抢抓煤化工产业高端化、多元化、低碳化转型发展的机遇，引进行业领先的科研技术成果，计划投资100亿元在宁夏宁东国家级能源化工基地建设20万吨/年己二腈及下游高端新材料项目；计划投资15亿元，以60万吨/年甲醇项目为基础，建设10万吨/年乙二胺及甘氨酸项目，着力打破国外“垄断”技术、“卡脖子”产品；积极向盐化工、碳酸锂新材料产业转型，推动公司从传统能化生产主导型企业向高端能化创新驱动型企业转型。在宝鸡扶风县投资6.9亿元建设了华彬莲花温泉酒店，进军现代服务业；参股金融投资机构，推动公司从产品经营向资本运作的重大转变；加快构建以煤炭产业为基础，以高端精细化工、盐化工为两翼，以新能源、新材料产业为两大增长极，以电力、建材、商贸、物流、金融投资、酒店服务业为六大支撑的“一基两翼两极六支撑”现代化产业新格局。目前已形成了年洗精煤生产能力1200万吨，甲醇生产能力70万吨，商品贸易额500亿元的产业规模，构建了以咸阳为总部，以陕西、内蒙古、宁夏、青海为实体产业基地，以上海、江苏、浙江、海南为贸易产业基地的发展布局，走在了地方能源企业转型升级发展的前列。

专栏篆刻：王 丹 中国书法家协会副主席兼篆刻委员会主任 专栏题签：熊召政 中华文化促进会常务副主席、湖北省文联名誉主席 专栏策划：张蓝之