

# 继续推动现代化产业体系建设向“实”而行

## ——访全国政协委员，上海航天信息科技有限公司研究院院长伍爱群

本报记者 李元丽

中央经济工作会议强调，稳中求进、以进促稳、先立后破。先立什么，后破什么？如何立，如何破？各地情况不同，如何结合实际把会议精神落实下去？针对这些问题，全国政协委员，上海市政协经济和金融委员会副主任、上海航天信息科技有限公司研究院院长伍爱群接受了人民政协报专访。

### “破”与“立”

行稳，才能致远。伍爱群表示，“破”与“立”是一对矛盾，以前我们耳熟能详的是“不破不立”“破而后立”。这次中央经济工作会议提出“先立后破”，非常重要，并且强调“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。”“先立后破”，就是要先把新体系建立起来，把重点放在培植增量上，不能急于求成去打破旧体系。在支持新体系发展的同时，注重引导旧体系中的资源逐渐向新体系中注入，逐渐化解存量。强调“后破”，不要“先破”。只有这样，才能“稳中求进、以进促稳”，不至于造成巨大经济动荡。

伍爱群举例说，在落实“双碳”目标中，壮大新能源，不能丢了火电等传统能源。新能源没有上来，就关停火电是不行的。对此，习近平总书记强调指出，实现“双碳”目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式“降碳”、踩“急刹车”。绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能够未立先破。再比如房地产问题。落实“房住不炒”，既要加快把房地产发展新模式“立”起来，尤其是保障性租赁住房制度“立”起来，也不能把原来的商业开发一棍子打死。因此，此次中央经济工作会议提出积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。这表明，“房地产—基建—金融”的旧三角循环仍需发挥作用，同时，中央在加快构建房地产发展新模式。这也预见房地产将是2024年

“先立后破”的重点领域之一。

谈及制造业的“立”与“破”，伍爱群表示，要“立”的应该是高科技和高附加值的产能，比如大飞机、高铁、半导体制造、新能源等，“破”的应该是传统过剩产能。但从“先立后破”来看，更关键是要解决传统产业转型升级问题，不能牺牲传统产业而一味追求新兴产业。近年通过货币政策、财政政策和产业政策，加大了对符合经济转型升级、绿色低碳等要求的行业支持力度，但从稳增长、稳就业等角度来看，传统产业又很重要。只有更好地平衡优惠政策和资源的投向，才能确保中国经济行稳致远。从中长期看，必须进行新旧动能转换，构建“科技—产业—资本”新循环，但这需要相当长时间，跟“双碳”一样，需要一步一个脚印。

伍爱群长期关注扩大内需问题。他说，消费毋庸置疑是“先立”的关键环节。消费不足是我国在经济转型阶段必须面对且必须突破的领域。今年中央经济工作会议提出“要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环”，与去年会议提出的“要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用”相比，更加强调投资和消费两者之间的关联。为什么呢？因为消费发展带来需求扩张，反过来又拉动相关领域的投资。在投资、消费、出口“三驾马车”中，消费起着“发动机”作用。由此可见，消费培育过程就是一个“先立”的过程。而扩大内需的关键，是要提振全社会对中国经济的心理预期。

### 成绩与挑战

回望2023年经济，伍爱群表示，在复杂严峻的国际政治经济形势下，我国继续发挥科技创新的引领作用，新产业体系实现了快速发展，成为加快现代化产业体系建设的新动力。

一是高技术制造业快速发展，成为经济发展新动能的重要增长点。一大批高端化、智能化、绿色化新支柱产业快速崛起。二是科技创新有力推动产业结构优化升级。电动载人汽车、锂电池、太阳能电池等新技术新领域快速涌现，在一些自主创新和关键核心技术上实现了重大突破，一些关键核心技术已经位居世界先进水平。三是涌现出一批优质中小企业。尤其是在新材料、新一代信息技术、新能

源汽车及智能网联汽车等新兴领域成长出一批优质中小企业，在支撑经济稳步增长、维护全球产业链供应链稳定中发挥着重要作用。

在伍爱群看来，当前我们面临的主要困难和挑战主要体现在几个方面，如有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多等。同时，国内大循环还存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，这些都是我们正在面临的困难和挑战。“同时，我国也面临很多有利条件和重要机遇，总体上机遇是大于挑战的。首先，我国宏观政策空间仍然较足，在财政政策、货币政策等方面还有较大空间。国家一系列政策效应在明年将持续释放。同时，我国产业体系完备、配套能力强，这是我国的独特优势，也是其他许多国家无法比拟的，加上新一轮科技革命和产业变革带来的新机遇，这都将成为支撑我国经济发展的强大动力。”伍爱群如是说。

### 向“实”而行

展望2024年，伍向群表示，贯彻落实中央经济工作会议精神，推动现代化产业体系建设向“实”而行，主要关注以下几个方面。

一是深入实施创新驱动发展战略。充分发挥科技创新的引领带动作用，着力在自主创新、原始创新上取得重大突破，在重要前沿科技领域实现跨越发展，在关键核心技术上实现自主可控，加强创新链产业链融合，以科技创新驱动引领高质量发展。

二是加大金融对实体经济的支持力度。进一步优化各项金融政策，大力支持高科技制造业和先进制造业高质量发展，大力支持中小企业尤其是科技型中小企业的发展壮大。

三是大力推动传统产业转型升级。通过对传统产业的技术改造升级，全面提升传统产业水平，催生新的增长点。

四是进一步扩大开放。继续扩大高水平对外开放，以高标准的制度型开放拥抱世界，破解阻碍中国经济发展的痛点、难点。要进一步对标高标准国际经贸规则，尤其是要重点关注数据跨境流动问题。同时，培育具有国际竞争力的中国品牌，加快构建新发展格局，为2024年我国经济高质量发展注入强大动能。

# 国有资本运营高质量发展中的“立”与“破”

周渝波

12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。我们要深入学习贯彻会议精神，结合所在行业实际，将会业部署贯彻落实到明年工作中。

国有资本运营公司“培育孵化”“有序进退”的运作方式符合中央经济工作会议提出的“先立后破”要求，需要进一步运用多种运营手段和工具，加快培育新增长点和新动能，推动新旧模式有效衔接，推动国有经济稳中有进，助力构建现代化产业体系。

当今世界百年未有之大变局加速演进，国际环境错综复杂，我国进入新发展阶段，宏观经济、科技发展、国企改革等正发生着深刻变化，推进国有资本运营事业面临新的挑战和机遇。中央经济工作会议指出，要深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能，提高核心竞争力。在新一轮国企改革深化提升行动中，国有资本运营公司承担着重要功能，特别是支持央企科技创新、培育战略性新兴产业、助力央企提升核心竞争力、推动央企专业化整合、盘活存量资产等，对国有资本运营公司要求更高，任务更加艰

巨繁重。

中央经济工作会议强调“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节”。只有在新动能“立”与“进”成效显著的基础上，实现“破”才能无后顾之忧。

国有资本运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台，要进一步提升企业核心竞争力、增强核心功能，促进国有资本合理流动，推动国有经济布局优化和结构调整，提高国有资本配置和运营效率，更好服务国家战略。

一是以支持科技创新“立”产业链供应链自主可控，“破”核心技术对外依赖。国有企业在整合集聚创新资源、提供新技术迭代与应用环境等方面有基础优势，在攻克关键核心技术、实现原始创新领域重大科技突破、塑造大国竞争领先优势中具有基础性、主导性作用。国有资本运营公司可以通过基金投资、直接投资、股权运作等多手段，加大力度布局前瞻性战略性新兴产业，持续在集成电路、工业母机、新一代移动通信、工业软件、人工智能、生物技术、新能源、新能源汽车、新材料、空天技术等领域增加投资并增强培育孵化功能，开展“资本、产业、技术、生态、改革”全周期赋能，助力国有企业补齐产业链供应链短板，打造原创技

术“策源地”。

二是以多元运营手段“立”布局优化结构调整，“破”重复建设、同质化竞争。国有企业战略性重组和专业化整合是适应市场经济要求，提升国有企业竞争力的必然选择，有利于解决央企之间的同质化竞争、重复建设等问题，推动国有企业进一步提升国有资本配置效率、优化国有经济布局结构。国有资本运营公司要响应国家战略，以市场化专业化方式积极参与支持新兴产业、股权多元化改革、战略性重组、专业化整合、助力央企间及央企内部开展横向、纵向并购，形成主业更突出、核心竞争力更强的业务格局。

三是以聚焦主责主业“立”国有资本保值增值，“破”制约国有企业发展的体制机制弊端。当前，一些长期制约国有企业发展的体制机制弊端尚未彻底破除。国有资本运营公司肩负为党理财、运营报国、助力实业的使命，要紧紧聚焦国有资本运营主责主业，以市场化专业化方式积极支持国企改革，为振兴实体经济注入活力动力，助力提升国有企业治理水平和核心竞争力，实现国有资本保值增值。

（作者系全国政协委员，中国国新控股有限公司原党委书记、董事长）

# 县域经济如何搭上“数字快车”？

本报融媒体记者 王慧文 秦云

“最近，一场农产品+传统文化的直播，让山西成为‘网红省份’。这场农产品电商直播山西专场的直播间观看人次超过了2400万，100多种山西特产几乎全部售罄，全场销售额突破7500万元。可见，促进县域经济发展，要跟上潮流，直播等新型销售模式拓宽了农产品销售渠道，也提高了农产品的知名度和美誉度。”12月15日，在“数智兴企”消费助力县域经济座谈会暨“在县城”电商直播系列活动启动仪式现场，山西省农业农村厅原正厅级巡视员、山西省乡村振兴产业发展促进会会长董希德的一席话，引起与会人员的热议……

### 以“数字化”助力城乡融合跑出“加速度”

刚刚召开的中央经济工作会议提出，“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”“推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。如何以“数字化”助力城乡融合跑出“加速度”，成为现场专家委员共同关心的话题。

太原市晋源区人民政府副区长王彤表示，当下，数字产业已深度融合到经济发展的各领域各环节，以农业科技现代化为代表的数字化产业模式，已经成为助力区域经济发展、带动农民增收致富的有效抓手。近年来快速发展的电商直播，拉近了农民与市场的距离，助推了农产品进城和消费品下乡的双向互动。

对此，文化和旅游部科技教育司司长、全国旅游标准化技术委员会主任孙若凤有着切身的感受。“以广西柳州螺蛳粉为例，既接地气又有特色，伴随着互联网和数字化的发展，使螺蛳粉得以产业化和规模化。”在孙若凤看来，数字化、乡土化、时尚化的结合，为国产“潮品”带来了加乘效应。“在数字化的风口上，螺蛳粉也‘飞’起来了，打通了一二三产业，通过文旅融合，实现了商文旅融合、工文旅融合、学文旅融合，助力城乡联动，也为整个县域经济赋能添彩。”

“农产品出村，关键在进城，企业家发挥着很大作用，要做乡村振兴战略中的创新者，通过市场化机制和农村、农业、农民有效衔接起来。”国家市场监督管理总局发展研究中心研究员裴会涛认为，企业家要增强平台意识、标准化意识和政策意识。“数字平台具有精确的信息匹配力、高效运作率和快速信息反馈力，用好数字平台，在乡村振兴战略中找准定位，找到商机，通过产业、产品、服务，实现现代化转型，数字经济时代企业家参与城乡融合发展新格局大有可为。”裴会涛说。“作为一名从大山里走出来的创业者，亲身感受到数字化时代电商直播带来的变化。”太原火耐传媒有限公司执行总裁刘晋呈感慨：“电商直播不仅改善了农产品供给条件，让好货出村，拉近了城乡距离，也让许多‘新农人’有了更多就业创业的选择，希望能引导和培育更多新型电商人才，带动大学生、退役军人、待业者等群体广泛参与，助力解决低收入阶层的就业需求。”

### 挖掘县域资源特色 推动数字“智理”

“县集而郡，郡集而天下，郡县治，

天下无不治。”县，是两千多年间中国社会基本治理单位，时至今日，仍然是国家治理体系中重要一环。

“优良的生态环境是县域经济发展的最大优势，要积极培育生态产业，发展生态经济，促进生态产品的价值实现。”全国政协委员，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠支道通，“县域经济发展潜力巨大，要积极拥抱互联网和新技术，发展乡村旅游、体验旅游等特色文化旅游项目，还可在传统美食方面发力，打造当地美食街，助力传统饮食文化提升。”

“气候资源不仅可以用于旅游增收，还可以在康养、生态文明建设等方面发挥作用。”十三届全国政协委员，中国气象局公共气象服务中心气象服务首席专家朱定真表示，要充分认识气候资源的重要性及其价值，利用气候禀赋助力农户增收和减损。数字技术是气象保障智慧化的基础和动力，对农业气象观测、农业气象灾害预报预警、农作物产量预估和农产品品质评价的智慧化起到了推动作用。

“随着机器人技术、人工智能技术的飞速发展与广泛应用，传统农业的耕种管收各个阶段都有望实现自动化、少人或无人化、智能化的升级。”全国政协委员，中国科学院自动化研究所研究员赵晓光谈道，通过应用物联网、大数据、人工智能等，可以实现农业生产过程以及养殖业的数字化、智能化，提高生产效率和质量。可见，数字经济在农业农村领域的应用潜力巨大，特别是在智慧农业方面，数字经济具有广阔的发展空间。

### 直播带货“爆火”如何避开这些坑？

“近几年，直播市场渗透率逐年提高，直播电商迅速增长。而直播行业从纯粹的消遣娱乐走向助农、助企带货仅经历了六七年时间，但在快速发展的背后还隐藏着不公平竞争、无序化生产、利润分成纠纷频发、虚假宣传、维权难等问题。”太原市火耐传媒有限公司董事长崔振华结合自身实践说道。

“新事物的产生发展往往也会带来一些问题，在直播带货快速发展过程中需要我们正视并不断解决新问题。”全国政协委员，恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然建议，要强化直播电商数字管理，构建农产品电商直播大数据管理服务平台，促进全链条透明度管理；加大对直播电商平台的支持力度，壮大直播电商主体，打造直播+产业模式，推进“互联网+”模式下沉到农村；健全和完善直播电商配套政策，不断完善直播助农监管体系；鼓励和支持农户直接从事电商直播带货。

“除了要加强监管和不断完善相关政策，电商直播带货模式中，安全问题不容小觑。”十三届全国政协委员，第五空间信息科技有限公司研究院院长谈剑锋指出，一是数字安全，直播带货背后是完整的产业链、供应链，拥有大量的数据，数据价值和数据安全相辅相成，需要加强对数据安全的关注和保护；二是内容安全，要为网络主播和直播内容划定底线和红线，同时避免主播翻车导致网络暴力和人肉搜索；三是品质安全，通过直播等方式宣传和推广农产品，要确保产品的品质和安全，让消费者能够以合理的价格购买到高质量的产品，避免低价背后的品质问题。

# 抢抓“新赛道”机遇 做好“土特产”文章

## ——重庆市政协委员建言农产品加工产业高质量发展

本报记者 凌云

柚子产品加工有多少种可能性？预制菜如何打造爆款爆品？……11月27日，当重庆市政协农业农村委的委员们走进重庆市梁平区，一路所见所闻令大家感触良多，思考不断。

食品及农产品加工是稳产业链供应链、稳增长保就业的重要产业。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，农业品种资源丰富，食品及农产品加工业原材料供给充足，发展基础相对较好。“农业不加工，等于一场空”，怎样把“土特产”这三个字琢磨透，不断提高农产品附加值、增加农民收入、实现乡村振兴？委员们对此高度关注，在视察调研中频频建言。

正值中国三大名柚之一“梁平柚”丰收的季节，漫步于梁平龙滩村的柚海观光漫道上，金柚飘香，硕果累累，一片丰收景象。而展示大厅里琳琅满目的系列柚子加工产品：柚子果糕、柚子酒、柚子酥肉……更令委员们赞叹不已。大家在纷纷呼吁“上链接”的同时，建议加大产品宣传推广力度，充分利用市场的力量，通过招商对接、产品促销等，促进特色品牌快速成长壮大。

梁平是中国西部预制菜之都，当前正抢抓预制菜产业发展“新赛道”新机遇，全力推进预制菜产业高质量发展。委员们先后走进重庆渝邻滋农业科技发

展有限公司、中国西部预制菜之都“两馆两中心”等地，详细了解相关产业发展现状和面临的问题。大家认为，预制菜发展为食品及农产品加工业走出了一条新路子，要加强统筹，精准定位，不断创新理念和工艺，加强质量和安全监管，有序有效引导产业发展。

在听取了市农业农村委、市经济信息委负责人关于全市食品及农产品加工业发展情况介绍后，委员们展开热烈讨论。唐双福委员建议，要抢抓特色消费、时尚消费商机，要做强龙头品牌，聚政策出效果，在装备技术上提能级，在政策推动上强合力。何勇委员建议，要着力产业链供应链打造，着眼创新链价值链提升，坚持市场化导向、标准化引领、品牌化号召、规模化运营、绿色化发展、智能化赋能，做大做强做优产业集群。大家一致认为，要坚持把食品及农产品加工作为实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化的重要抓手，从健全机制政策、强化主体培育、推动科技创新、打造本地品牌等方面继续下功夫。

重庆市政协副主席丁时勇也参与到委员们热议之中。他认为，做好“土特产”文章，需要创新发展思路、突破增长瓶颈。要着力培育增长点，持续优化相关政策，培育和发挥龙头企业作用，大力实施创新驱动，推动产业数字化转型，加快推进食品及农产品加工业高质量发展。

# 江苏苏州相城：绘就智驾蓝图

通讯员 罗一飞 本报记者 江迪

江苏省苏州市相城区南天成路上，每天各式各样的智能驾驶车辆穿梭于车水马龙之间，其中既有“耳聪目明”的L4级自动驾驶无人小巴，也不乏小巧精致的无人配送车，还有科技感满满的智能自动驾驶环卫清扫车等等。

智能车联网产业是相城区重点发展的六大新经济产业之一。2016年10月，我国智能网联汽车技术路线图正式发布。从2017年开始，相城以苏州高铁新城为核心，围绕“聪明的车”“智慧的路”“灵活的网”构建全产业链生态，聚力打造“智驾之城”。

截至11月，全域已集聚智能网联汽车相关企业261家，其中“独角兽”企业13家，高新技术企业77家。前三季度相关企业销售总额达372.54亿元，增长32.7%，“智驾之城”已然成为相城又一崭新名片。苏州也明确了构建以相城区为产业发展核心区，其他板块为重点区或联动区的“1+3+6”空间分布格局。

日前召开的中央经济工作会议提出，完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展

行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。

今年以来，相城区政协围绕“在强链补链延链上展现新作为”调研议政，着力推动完善智能网联汽车产业生态链。11月8日，与苏州市政协会联合开展了“打造智能网联汽车全产业链生态集群高地”专题协商会。协商现场，部门负责人一一现场作答，解疑释惑，线上线下气氛热烈。

“相城区政府整合区域内上下游的资源，帮助企业降低研发成本，提高了外部合作效率。”作为相城智能网联汽车发展历程的见证者和相城区“独角兽”企业家代表，魔门塔（苏州）科技有限公司负责人曹旭东谈起企业发展和相城智能网联汽车产业发展感慨颇多。

让企业家吃下“定心丸”，是推动产业高质量发展的关键所在。相城区政协充分重视提案对经济发展的助推作用。相城区政协提案委主任潘永明介绍，近3年来，经济建设类提案从2021年占比16.1%上升至去年的23.7%，其中工业经济方面从2021年占比1.7%上升至去年的9.2%，委员们高度重视产业链供应链的韧性和安全问题。为推动提案

办理落地见效，相城区政协还制订了《提案质量和提案办理质量评价办法》，推动提案办理由“答复型”向“落实型”转变，不断提高提案质量和办理成效。

“覆盖车、路、网的全产业链生态体系正在不断完善，软硬实力均实现显著提升。”相城区政协常委、工信局副局长吴萃介绍。2022年11月，相城率先试点全域开放智能网联汽车道路测试和示范应用范围，鼓励具备条件的企业开展示范运营探索，取得了良好成效。2023年10月，苏州市全域智能网联汽车开放道路测试和示范应用启动，相城区将以更大决心、更强合力、更实举措当好“领头雁”、做好“排头兵”、把好“方向盘”。

相城区政协主席葛宇红表示，“相城区作为江苏省首批车联网和智能网联汽车高质量发展先行区，要在打造智驾‘强引擎’、创新驱动发展、做实强链延链补链展现新作为，推动智能网联汽车产业跑出更快加速度，区政协将持续贡献智慧力量，让充满想象的蓝图加速演变为落地应用的产业创新集群生动实景。”