

推动轨道交通跑出“加速度”

——民革中央2023年度重点考察调研回眸

本报记者 孙金诚



调研组一行考察中车青岛四方机车车辆股份有限公司

日前召开的中央经济工作会议定调2024年经济工作，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为九项重点任务之首，并提出“以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能”“完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动”等举措。这一部署凸显了实施创新驱动发展战略、转变经济发展方式、增强经济内生动力的重要性。

轨道交通是代表“中国装备制造”的闪亮名片，也是我国制造业创新驱动、绿色发展的典型代表。近年来，随着我国铁路和城市轨道交通的大规模建设，轨道交通产业逐渐成为多个地区的特色主导产业。然而，在蓬勃发展的同时，我国轨道交通产业也面临着局部产能过剩、关键技术缺失、成果转化动力不足、产业融通不均衡等诸多挑战。如何推动轨道交通产业实现质量变革、效率变革、动力变革，已成为轨道交通产业发展面临的关键任务。

作为中国特色社会主义参政党，民革始终坚持发挥自身“所长”、服务大局“所需”，把促进高质量发展作为参政议政的首要任务。民革在轨道交通领

域专家资源丰富，部分省级组织长期跟踪调研。为此，民革中央将“加快推动轨道交通产业高质量发展”确定为今年的重点考察调研课题，由民革中央主席郑建邦、常务副主席何报翔分别带队，赴山东和湖南等地开展考察调研，希望通过深入了解轨道交通产业高质量发展的制约因素以及化解之策，为扎实推进制造业重点产业链优化升级、加快建设制造强国贡献民革力量。

■加强顶层设计强化创新驱动

“现在效益怎么样？”“生产零件本土化配套率是多少？”……无论是“串珠成链”的山东青岛轨道交通产业示范区，还是湖南株洲“一杯咖啡的时间”的产业生态，强大的集聚优势和创新能力，让调研组看到了两地深厚的轨道交通产业基础，构建轨道交通创新发展体系，以及推动轨道交通产业高质量发展的信心与决心。

调研组表示，通过轨道交通产业的高质量发展，加快推进互联互通和配套产业融合发展，推动要素、商品、服务高效流动，从而助力全国统一大市

场建设，推进高质量共建“一带一路”，不仅是加快构建新发展格局的重要一环，也是建设现代化经济体系的内在要求。调研组也了解到，我国先进轨道交通装备业在关键零部件、元器件、轴承系统、信号系统等领域仍存在短板，在智能控制和悬浮技术等领域也都有待进一步完善。

“政府能否对‘首台套’或者首批次产品出台鼓励先行先试的政策措施，提高应用企业的积极性。”有企业提出，希望相关部门鼓励下游应用企业拿出少量份额先行先试，助力研发生产企业积累业绩，打开市场。

“高质量发展光靠一个企业是不行的，一定要靠整个产业链协同发展。”中车株洲电力机车股份有限公司党委书记助理吴楠表示，要想让产业链体系更完备，就必须不断地强链、补链、延链，解决轨道交通的“卡脖子”技术瓶颈。

深化改革创新是推动轨道交通产业发展的重要驱动力。调研组建议，深化体制机制改革，探索构建轨道交通产业的现代化治理体系；聚焦发展和安全，充分认识巩固提升轨道交通产业链的必要性与紧迫性；鼓励和支持社会资本进入轨道交通领域，逐步构建多元化投融资体系。

调研组还建议，在大力培育发展先进轨道交通装备产业的基础上，要掌握战略主动，加快实现关键核心技术的突破，提升轨道交通产业链自主可控能力，增强自身竞争力以及不可替代的优势。要强化创新驱动，敢于挑战技术创新的“无人区”，推动新兴技术与轨道交通装备行业的深度融合，形成行业协同创新的生态体系。

■稳步推进产业国际化发展

流线型车体外观，银、红色涂装，车身配有由印尼国宝级动物“科莫多龙”纹理图案而来的红色多边形图案，这就是被印尼民众亲切地称为“红色科莫多”的雅万高铁动车组。这也是我国首次出口国外的高速动车组。

“雅万高铁动车组凝结着先进的中

国技术、中国标准，体现为‘高速度、高智能、高环境适应力、高舒适、高定制’。”在中车青岛四方机车车辆股份有限公司，调研组听取企业在车辆制造和“走出去”等方面的情况介绍。

在中车株洲电力机车股份有限公司，调研组了解到，该公司已先后在50多个国家获得超90个项目订单，产品包括机车、地铁、动车组、工程维护车等。

中共十八大以来，随着“一带一路”倡议和“走出去”战略的推进，我国轨道交通凭借着理念、标准、技术和产品等方面的综合实力优势，打破了历来为欧美日等跨国公司所垄断的全球轨



调研组一行考察中国通号长沙产业园

道交通市场，成为培育和引领国际竞争新优势的重要依托，具备了加大“走出去”步伐的坚实基础。

“中国轨道交通建设到哪里，国际影响力就要传播到哪里。”调研组认为，轨道交通“走出去”，是助力国际合作的重要方式。同时也要看到，轨道交通“走出去”仍面临着国际地缘政治风险上升、国际标准制定缺少话语权、国际铁路市场竞争激烈、国际市场准入存在壁垒等挑战。

■努力把调研成果转化为实际成效

调查研究既要发现问题，更要推动问题解决。

习近平总书记强调，“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”

五年已过半 一江愈碧然

——2023年民革中央长江生态环境保护民主监督工作观察

本报记者 孙金诚

大江东去，不舍昼夜。多数中国人，都能脱口说出自己与长江的情感联系。

日前，“进一步推动长江经济带高质量发展座谈会”在江西召开。这是近8年召开的第4次长江经济带发展座谈会。在这次座谈会上，习近平总书记再次强调指出，从长远来看，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫。

为让长江永葆生机活力，受中共中央委托，2021年6月起，各民主党派中央和无党派人士开展为期5年的长江生态环境保护民主监督。其中，民革中央对口监督区域为湖北省。如今，五年监督进程过半，已进入需系统发力、重点突破的关键阶段。在今年的民主监督工作中，民革中央见证了长江生态环境的哪些变化，收获了哪些治理的典型案例和经验，又将如何科学谋划今后的工作，推动专项民主监督不断深化？

调整完善工作机制 充分发挥监督职能

“去年长江委一行专程到调研组驻地介绍情况，今年我们首站就来到长江委，算是如愿回访了。”5月26日，在位于武汉市江岸区的水利部长江水利委员会（简称长江委），全国人大常委会副委员长、民革中央主席郑建邦握着时任长江委党组书记、主任马建华的手说，“当然，我们是带着任务和问题的。”

由此，2023年民革中央长江生态环境保护民主监督工作拉开帷幕。这也是民革十四大后，首次开展的长江生态环境保护民主监督工作。

据了解，民革中央每年都会根据年



初中共中央统战部组织召开的各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会精神，并结合民革自身优势特色和工作进展情况，围绕八类重点调研内容，确定1-2个课题作为当年的监督重点。

今年，民革中央主要围绕“科学评估长江禁渔实施效果，提升长江禁渔执法监管水平”“创新农业面源污染治理模式”“强化城镇生活污水处理设施建设运营”等七个重点关注问题结合湖北省各州市实际情况深入开展监督调研。

为更好地将民革中坚力量汇聚到长江生态环境保护民主监督工作上，当日，民革中央在武汉召开了长江生态环境保护民主监督工作推进会。

“突出民革优势特色，拿出过硬监督成果。”会上，郑建邦表示，通过两年来的民主监督工作，民革中央对湖北省的工作充满信心，同时也将以更大的力度、更加有效的方法助力湖北省破解重点难点问题，改进保护修复工作。

今年，民革中央对长江生态环境保护民主监督工作机构组成人员进行调整，有针对性地补充专家顾问组成员，健全专家参与湖北各地调研统筹协调机制，更新各监督调研组组长和成员，进一步压紧压实工作任务。

这一年，民革中央主席郑建邦、常务副主席何报翔，以及民革中央9个民主监督调研组分别在荆楚大地开展监督调研。他们深入江滩湖畔、基层社区、项目现场，问计于群众、问计于实践，全面了解长江生态环境保护工作真实情况，发现和查找工作中的差距不足和症结根源。

统计显示，截至11月底，今年，民革中央以9个监督调研组为主体，组织开展各类监督调研32次，走访湖北省17个市州29个县（区、市），召开各类调研会议29次，考察河段水域48个、项目设施99个，开展暗访6次，抽查暗访项目13个，实地察看中央生态环境保护督察和长江经济带生态环境警示片中提及环境问题的整改情况15

处。在不同工作层面提出意见建议80余条，提交社情民意信息14篇、监督报告12篇。

“人防”加“技防” 深入开展监督工作

在保护长江的过程中，民革中央充分发挥党员企业技术优势，在“人防”的基础上加入“技防”，研究利用大数据分析技术建立长江生态环境保护民主监督大数据“镜像系统”，依托国家相关部委和湖北省各相关单位提供的环保、气象、水利等数据，为水体中的污染物及其来源创建一本“明白账”。

据了解，在2021年对口民主监督工作启动之初，民革中央就与中共湖北省委、省政府建立了多层次信息共享、沟通协作机制。长江生态环境保护民主监督大数据“镜像系统”建设正是在该协作机制下推进的。“镜像系统”依托空间地理信息系统，同时利用气象、环保、水利、农业等相关数据进行综合分析，形成生态环保态势感知；通过大视角下的主动探查，对长江流域进行重点污染区域的问题识别与分析；利用大数据，深度学习等现代化手段，形成长江流域生态环境的民主监督评价结果。

“‘镜像系统’可以突破时间和空间上的限制，填补现有各重点控制点以外区域的监测盲点，更好地实现对湖北省长江生态环境保护情况的常态化监督，将民主监督工作推向深入。”民革中央社会服务部相关负责人表示，民革中央探索运用数字技术分析评价长江生态环境保护状况，运用互联网技术和信息化手段创新性开展民主监督工作，这是深入贯彻落实中共二十大精神，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化的具体举措。

“进入数字时代，民主党派开展民主监督工作，同样需要现代化的工作方法和思维。”在专家顾问组成员、最高人民检察院副检察长张雪樵看来，民革中央积极探索创新，把数字治理运用到民主监督中，让数据跑起来，用数据来监督，此举将为长江大保护提供更多科学支撑，作出更大贡献。

在今年3月举行的各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会上，“民革中央探索通过大数据分析技术推进长江生态环境保护修复监测和决策体系建设”的工作经验，得到中共中央领导同志充分肯定。

7月举行的长江生态环境保护民主监督工作经验交流会上，民革中央民主监督大数据“镜像系统”作为好经验好做法，向与会代表分享。

坚定推进“十年禁渔” 助力监督取得新成效

近日，由湖北武汉农业农村部门联合中国科学院水生生物研究所共同组织实施的“2023年长江干流武汉段长江江豚监测调查”显示，武汉长江水域两端都有江豚在活动，这验证了长江大保护和“十年禁渔”成效。

据了解，2020年前，因过度捕捞、武汉城区及上下游江段水质下降等原因，鱼类资源缩减。三次长江江豚科考，均未在此发现江豚踪迹，一度将这里定义为江豚分布的“空白区”。

为落实长江经济带共抓大保护、扭转长江生态环境恶化趋势，2021年1月1日起，作为实施长江大保护的历史性、标志性、示范性工程，长江流域重点水域“十年禁渔”全面启动。“十年禁渔”的工作开展以来，实施效果如何？还有哪些瓶颈问题？对此，民革中央非常关注。

民主党派中央年度重点考察调研，是中共中央委托各民主党派中央、全国工商联和无党派人士，就经济社会发展重大问题开展调查研究、建言献策的重要活动。

对于民革中央而言，一年一度的重点考察调研，是集中全党优势参政议政力量共同献计出力的过程。

除了由主要领导同志带队深入一线的调研外，为确保在各环节充分了解情况、聚焦问题，民革中央在调研开始前，先后召开两场中研议政会，围绕年度重点考察调研课题建言献策；同时，还组织多个省级组织开展分调研，广泛汇聚智慧，形成工作合力。

实地考察调研虽然已经结束，也形成不少调研成果，但对于整个调研活动来说，只是完成了其中的一个环节。这些重要信息的梳理、归纳，进一步探讨，使之更为精准，则需要平台的力量。

在实地考察调研基础上，民革中央会同地方组织和专家学者，多方位多角度，深入实际群策群力，慎重研究讨论，努力形成高质量的调研报告，为中共中央决策提供参考。

转化运用调研成果，是开展调查研究根本目的，也是调研质量的重要检验。

民主党派中央年度重点考察调研的成果有多种转化形式。调研结束后，中共中央负责同志主持召开调研协商座谈会，就考察调研成果及建议进行协商，邀请有关部门参加是转化形式之一。

7月10日，“扎实推进制造业重点产业链优化升级”调研协商座谈会在北京召开，就有关民主党派中央开展的调研成果进行协商。会上，民革中央主席郑建邦介绍调研成果，建议加快推动轨道交通产业高质量发展，并提出务实中肯的政策建议。

如今，汇聚了民革全党智慧与力量的重点考察调研报告，通过“直通车”向中共中央、国务院报送，得到国家相关部门的认真办理和积极采纳。可以想见，这些从技术创新的土地上发出的声音，必将回到技术创新本身，锻造出无比坚实的创新能力，推动我国轨道交通产业高质量发展。