

# 作为《巴黎协定》后的首次“全球盘点”，COP28达成共识 地球将开启“降温模式”

本报记者 王菡娟



人们在联合国气候变化大会“绿区”的中国馆前拍照。新华社记者 王东震 摄

数千场活动、超过11万人注册参会……2023年11月30日-12月12日，来自近200个缔约方的谈判代表齐聚迪拜，《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)虽然历经波折，充满艰辛，但全球还是达成了一致，完成了《巴黎协定》的首次全球盘点，推动气候大会取得了积极成效。大会决定在最近10年加大气候行动力度——为将全球升温幅度限制在1.5℃以内共同努力。

大会由此发出明确信号：化石燃料时代已进入尾声，世界正迅速向清洁能源经济转型。这意味着全球气候行动迈出了重要一步，地球或将开启“降温模式”。

## 向实现1.5℃温控目标看齐

这注定是史上最热门的大会之一：对《巴黎协定》进行首次全球盘点，同时对距离实现《巴黎协定》提出的“2摄氏度以内、尽量控制在1.5摄氏度”的目标还有多远。升温1.5℃或2℃将意味着什么？高温、热浪、暴雨、台风增多……事实上，气候变化不仅仅是温度的问题，正在给不同地区带来多种不同的组合性变化，而这些变化都将随着进一步升温而增加，包括干湿的变化、风、冰雪的变化、沿海地区变化和海洋的变化。

今年以来，极端天气更是频频出现：玻利维亚几个月来遭遇异常高温天气，在非洲东部，连日的暴雨引发洪水，导致索马里首都摩加迪沙多地被淹……根据国家气候中心监测，一次中等强度的厄尔尼诺事件已经形成。

国家气候中心正高级工程师刘芸芸表示，全球变暖极大地增加了厄尔尼诺/拉尼娜事件振荡峰值，这意味着极端天气气候事件将更加频发、强发、广发。

据世界气象组织在COP28发布的《全球气候状况临时报告》称，2023年将成为有记录以来最热的一年，全球平均气温比工业化前水平高出1.4摄氏度。

政府间气候变化专门委员会(IPCC)此前发布的报告显示，全球升温1.5℃时，热浪将增加，暖季将延长，而冷季将缩短；全球升温2℃时，极端高温将更频繁地达到农业生产和人体健康的临界耐受阈值。

中国科协联合国咨商环境专业委员会会长董文杰在COP28边会上表示，气候变化这个热门话题的背后，是人类历史、现在和未来都要面对的气候适应与恢复力的大挑战。应尽早将气候适应和恢复力提上日程，集思广益，人类的智慧和各国的行动，共同为子孙后代创造一个更美好的未来。

《巴黎协定》于2016年4月22日由175个国家正式签署，被认为是人类历史上应对气候变化的里程碑式的国际法律文本，形成2020年后的全球气候治理格局。

依照《巴黎协定》，《公约》缔约方大会应在2023年进行第一次全球盘点，此后每5年进行一次，以评估实现《巴黎协定》宗旨和长期目标的集体进展情况，推动各方不断提高行动力度。这也注定了今年的COP28世界瞩目。

“为期两周的COP28其实已经提前准备了一年，”负责组织协调政府间谈判的COP28亚洲事务高级顾问高杨告诉记者，“COP28大会主席在过去一年中访问了欧洲、亚洲、非洲、美洲等全球不同地区不同国家的领导人，并提前一个月在阿布扎比召开了预备会，召集70多个国家的部长，也就是参与COP大会正式谈判的核心成员提前表达自己的观点和预期。”

## 化石能源将退出历史舞台

两周的密集谈判再加上一天“超时”加班，“阿联酋共识”终于千呼万唤始出来。这也是《巴黎协定》首次全球盘点达成共识。

决议提出，为实现1.5℃温控目标，全球需要大幅、迅速、持续地减排温室气体，到2030年将排放量较2019年减少43%，到2035年将排放量较2019年减少60%。

“重要的是，决议对各国制定2035年的国家自主贡献(NDCs)提出了指导意见：应设立雄心勃勃的目标，涵盖经济领域的所有温室气体减排目标，并向1.5℃的温控目标看齐。这将敦促各国在2025年年初提

交的2035年NDCs中包括完整且符合1.5℃路径的减排目标。”自然资源保护协会国际气候高级战略主任杰克·施密特表示。

决议也表示，与2019年相比，到2030年，全球温室气体排放量需要减少43%，才能将全球变暖控制在1.5℃以内。

有专家表示，“全球盘点”被认为是COP28的核心成果，因为它包含了谈判气候行动的多个要素，各国现在可以利用这些要素制定更有力度的气候行动计划，以推动2025年国家自主贡献目标的确定。

更值得关注的是，决议提出“在能源系统转型脱离化石燃料，在这个关键的十年加速行动，确保在2050年实现科学所要求的净零排放”。这是各国第一次就实现能源转型的具体基准达成共识。

“虽然所有领域都应该停止使用化石燃料，而不仅仅是能源系统，但这个表述本身就发出了明确的信号：化石燃料时代已接近尾声。我们现在需要果断行动，迅速推动能源转型。”杰克·施密特说。

世界自然基金会(WWF)气候与能源议题全球负责人、COP20主席曼努埃尔·普尔加·维达尔表示，“各国同意逐步摆脱化石燃料，但在COP28上未能就全面淘汰煤炭、石油和天然气达成协议。尽管如此，这仍是一个重要时刻。在经过三十年的联合国气候谈判后，各国终于将焦点转向造成气候危机的重要原因——化石燃料。这标志着我们迎来了结束化石燃料的时代。”

“为了一个宜居的地球，我们需要全面淘汰所有化石燃料。各国现在必须努力改变其能源系统，以前所未有的速度和规模，用风、光等清洁、廉价的可再生能源取代污染严重的化石燃料。”WWF北京代表处首席代表卢伦燕表示，“这是史上第一个呼吁摆脱化石燃料的全球气候协议，地球将开启降温模式。”

“COP28的决议以及谈判场外达成的多项承诺与宣言给1.5℃目标打了一针‘强心剂’。世界开始承认需要摆脱对化石燃料的依赖，这样的世界是有希望的。为了子孙后代，我们有责任撸起袖子加油干，将承诺落实为实质进展。”杰克·施密特说。

出席COP28的中国代表团团长、生态环境部副部长赵英民表示，大会取得的成果符合中方倡导的生态文明理念，展现了当前国际社会共同应对气候

变化的努力，也反映了各方愿坚持多边主义，积极展现更多灵活性、建设性的趋势。

## 中国始终是积极的倡导者和务实的实践者

75场双边会见、15场大会多边活动、100多场中国角边会活动……本次大会上，我国也全方位展示了积极应对气候变化、强化气候变化国际合作的务实行动和显著成效，并为推动各方聚同化异作出重要贡献。

国家气候战略中心战略规划部主任柴麒敏表示，中国代表团团长赵英民团长以及解振华特使，在不同场合都阐述了中国对应对气候变化特别是对COP28的一系列主张，特别强调了对守正创新。

柴麒敏进一步解释道，《巴黎协定》和《联合国气候变化框架公约》确立了很多重要的机制和原则，比如“共同但有区别的责任原则”“公平原则”“各自能力原则”。在这个过程中特别要关注到发展中国家的一些需求，它需要全球各方共同努力。这当中既要看到像发展中国家已经作出的贡献和努力，也要看到发达国家因为它的历史责任它应该率先采取行动来解决应对气候变化目前已经出现的很多实际的问题。

事实上，本届大会开幕前，中美共同发布《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》，宣布启动中美“21世纪20年代强化气候行动工作组”，确定了在能源转型、甲烷及非二氧化碳温室气体、循环经济、低碳城市等重点领域的具体合作计划和项目，推动合作机制化、具体化、务实化，并围绕多边重点议题深入交流、达成共识。

COP28大会主席苏丹·贾比尔在接受媒体采访时表示，“中国为全球应对气候变化作出巨大贡献，是全球可再生能源发展的引领者。”

国家能源局发布的数据显示，2022年，全国风电、光伏发电新增装机突破1.2亿千瓦，达到1.25亿千瓦，连续三年突破1亿千瓦，再创历史新高。全年可再生能源新增装机1.52亿千瓦，占全国新增发电装机容量的76.2%，已成为我国电力新增装机的主体。

应对气候变化，不仅政府在行动，企业在行动、公众也在积极贡献力量。本次大会上，中国碳普惠的成果和案例也向世界展示数字化带动全民减排的中国经验。

山西省生态环境厅介绍了目前山西省碳普惠机制——“三晋绿色生活”已带动全省430万人参与消费端碳减排，累计减排次数超过1亿次，减排量达到10.5万吨。北京节能环保中心介绍了践行绿色生活、以碳普惠带动绿色消费的案例——“2023北京绿色生活季”。该平台已有956.5万人参与，减排次数超1.17亿次。平台产生的碳减排还支持了“北京城市副中心绿色发展论坛”实现碳中和。泸州市生态环境局分享了泸州“绿芽积分”通过搭建10大减碳场景，并通过实物奖励和公益助力两大激励模式正向反馈公众持续参与。

中华环保联合会碳普惠专委会执行主任、绿普惠创始人陶岚指出，气候危机是当今世界面临的重大挑战，现有的消费模式与绿色低碳生活方式仍存在较大差距，需要大力培育绿色低碳消费意识和生活理念。同时从消费端倒逼生产端减排，最终实现消费端、生产端双向协同发力，推动“双碳”目标实现。

“碳普惠作为引导公众参与绿色生活的重要途径，已得到国际社会认可，或将成为全球趋势。绿普惠将持续推动碳普惠体系化、标准化、平台化发展，带动更多公众参与减碳，做好消费端降碳的中国故事，为世界贡献中国智慧和方案。”陶岚说。

## 中国气候变化事务特使解振华：

# 中方为推动气候变化多边进程尽全部的努力

本报记者 高志民



“备受瞩目的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)终于围绕巴黎协定下首次全球盘点，在能源转型及化石燃料等重点问题上达成一致揽子成果，正式落下了帷幕。大会成果发出了坚持多边主义，落实气候公约和巴黎协定，合作加速绿色低碳转型创新的积极信号，首次呼吁全球提高能效、加速发展可再生能源及清洁能源，以公正、有序、公平的方式在能源系统中转型远离化石燃料，建立低碳净零排放的能源系统，并在这关键十年及以后加强行动、支持与合作，在本世纪中叶实现符合科学的净零排放。”中国气候变化事务特使解振华告诉记者。

外人不知道的是，在COP28开会的日子里，解振华因腰腿痛折磨，靠每天吃止痛药和贴膏药坚持着。回家后心情一放松，病情反而加重了，站不住，走不动，坐不下，只能卧床平躺，强撑着和记者进行了交流。

“COP28期间，其中有关化石燃料未来使用方案的措辞是最大分歧之一。各方始终认为，不解决化石燃料问题，明确未来能源转型的路径，COP28难以取得成功。”解振华表示，可以说，本届大会是近年来“最困难”的一届，形成的案文有27页，206个问题需要解决。中方自始至终在与各方积极磋商，以找到一个符合《巴黎协定》精神，反映能源转型大趋势、一个正确的、能指明未来努力正确方向，反映正能量，体现最大包容性，寻找各方都能接受的解决方案，推动本届大会取得成功。

中方呼吁：人类只有一个地球。面对全球气候危机，国际社会必须团结协作共同应对。要共同为绿色、低碳、可持续发展创造良好的环境，努力避免影响全球气候努力的单边措施。中国将致力于推动构建人类命运共同体，维护多边秩序和规则，统筹发展、减排和安全，重信守诺，推动落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》。

“我们将坚定落实习近平主席对外宣布的2030年前碳达峰、2060年前碳中和目标。迄今为止，中国风力发电的成本已经降低了80%，光伏发电成本降低了90%，为全球大规模部署可再生能源奠定了非常好的基础。在帮助发展中国家提高应对气候变化能力方面，中国通过南南合作和绿

色‘一带一路’对发展中国家展开了形式多样的支持、帮助与合作，今后将继续加大与其他发展中国家的资金和技术合作。”解振华表示。

在迪拜COP28联合国气候变化大会中国角举行新闻发布会时，解振华专门回顾了和美国气候特使克里在气候变化领域的合作，“我和克里已经合作了很多年，通过合作一方面促进各自国家和全球可持续发展，保护了生态环境，应对气候危机，对改善现在复杂的中美关系发挥了一些作用。我们希望通过中美之间的合作，推动多边的气候进程，真正地为整个世界的未来做一点我们力所能及的贡献。他今年已经80岁了，我今年75岁了，我们不会离开这个领域，我们还会为应对全球气候变化事业，尽我们的努力。”

大会成果呼吁各国根据自身国情，为全球转型作出贡献，不只是被动地作出这种转变。COP28的官方账号在社交媒体上写道，大会史无前例地提到了向远离化石燃料转型，“阿联酋共识”正在实现一种重大的转变，这一转变可能重新定义我们的经济。

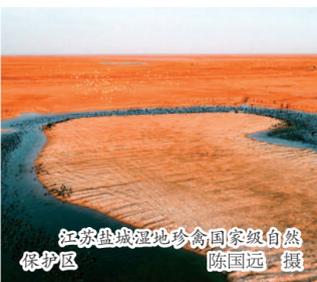
决议还写道，到2030年，将全球可再生能源的发电能力提高到三倍，将能源效率提到两倍。另要加快“逐步减少”(phase down)煤炭发电的进程，加速零排放和低排放技术，大幅减少甲烷排放。

决议还要求，尽快“逐步淘汰”(phase out)不能解决能源贫困和过渡问题的低效化石燃料补贴。COP28大会主席苏丹·贾比尔(Sultan Al Jaber)在全体会议上敲响木槌，“我们共同面对了现实，让世界朝着正确的方向前进。我们交付了一个又一个世界第一，协议的好坏取决于其执行情况，这是我们需要做的，而不是需要说的。我们必须采取必要步骤，将这项决议转化为实际行动。”

虽然这一结果没有达到大多数国家想要的“逐步淘汰化石燃料”的目标，但它确实开辟了一个先例——首次提及化石燃料，并且完成了《巴黎协定》下首次全球盘点，开启了加强合作实施公约和协定的新征程。

“COP28的成功来之不易，进一步巩固了全球不可逆转的绿色低碳转型的趋势，为未来指明了方向，向国际社会发出了强有力的积极信号，具有重要的里程碑意义。”谈到达成的成果，解振华非常欣慰。

## 首批陆生野生动物重要栖息地名录发布



江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区 陈国远 摄

本报讯(记者 王硕)记者20日从国家林草局获悉，为加强陆生野生动物种群及其栖息地保护，我国发布了首批789处陆生野生动物重要栖息地名录，保护了82.36%的国家重点保护陆生野生动物物种。

根据我国陆生野生动物物种的重要性、种群数量和栖息地位置重要性、特殊代表性等，首批陆生野生动物重要栖息地共分为珍贵濒危物种生存繁衍区域、野生动物集群分布区域等六类，涉及31个省、区、市，覆

盖了565种国家一、二级重点保护野生动物的栖息地、繁衍地、迁飞地，包括兽类127种、鸟类339种、两栖爬行类62种、昆虫37种。

按照野生动物保护法对加强野生动物重要栖息地保护的要求，国家林草局组织专家收集了二十多年来我国各项野生动物资源调查所掌握的信息、数据，分类梳理了我国野生动物自然分布的特点、种群活动规律和生物学习性，制定了《陆生野生动物重要栖息地认定暂行办法》，对陆生野生

动物重要栖息地的认定标准、评估程序、档案信息、范围划定、命名规则等作出技术性规范。经逐一分析评估，筛选出第一批陆生野生动物重要栖息地名录。下一步，将进一步加强对环境条件持续改善、但未列入名录区域的调查监测评估，将达到相关条件的，陆续列入名录。

近年来，我国通过构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，将大量野生动物栖息地纳入保护范围，有效维护了野生动物栖息地的安全，并促进其不断优化，在拯救珍贵濒危野生动物、维护野生动物种群发展方面发挥了巨大作用。



雪后湿地生态美如画 杨潇 摄

12月16日，雪后初晴的甘肃省张掖国家湿地公园，金黄色的芦苇、白雪覆盖的步道湖泊、蓝天白云，与城市楼群、皑皑祁连山交相辉映，美如画卷。杨潇 摄