

## 提信心 稳预期 落实中央经济工作会议精神

# 统筹发展与安全 提升金融基础设施服务质效

霍颖勋

12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，全面总结今年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署明年经济工作，为中国经济高质量发展定向领航。

金融作为国家核心竞争力的重要组成部分，推动其高质量发展，可以为推进中国式现代化、民族复兴伟业提供有力支撑。今年前11个月，银行间本外币一二级市场累计成交2302万亿元，同比增加17.5%，日均成交10.14万亿元，占全国金融要素市场份额超过60%。11月末，银行间外汇市场会员790家，银行间本币市场法人类市场成员4409家。作为金融基础设施，外汇交易中心深化金融供给侧结构性改革，纵深推进产品与服务体系建设，推出债券组合交易、集中借贷、外币对交易中央对手清算、延长交易时间等服务。日益壮大的投资者队伍、不断创新的交易机制服务、活跃的发行和交易行为，较好地发挥银行间市场价格发现功能和资源配置功能，促进利率、汇率平稳运行，推动实体经济融资成本稳中有降，维护外汇市场稳健发展。

今年外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，银行间市场依靠高水平对外开放、增强内生发展动力的进程没有止步。5月“北向互换通”上线，截至11月末累计成交名义本金7888亿元。持续优化“债券通”服务，推出“北向通”交易结算失败一站式线上报备服务，提升境外机构投资便利度，支持和巩固香港国际金融中心地位。前11个月，境外机构在银行间债券市场成交12.5万亿元，占比2.5%；在银行间外汇市场成交32.3万亿元，占比6%；11月末境外机构债券持仓预估已超3.4万亿元，有望超过去年年末（3.39万亿元）。绿色是高质量发展的底色。今年银行间绿色金

融体系建设取得显著进展，为推进生态文明建设和绿色低碳发展贡献金融力量。银行间绿色金融产品与服务供给日益丰富，前11个月银行间绿色债券成交量同比增长40%，《中欧共同目录》债券清单的发布进一步激发市场参与者投资绿色债券的热情。据此发布的《共同分类目录》绿色债券指数和高等级绿色债券指数，支持发行了境内首只绿色债券指数基金，填补了境内绿色债券指数基金的空白。《共同分类目录》绿色债券在境内外交易及信息平台取得广泛应用。

坚持高质量发展和高水平安全良性互动。作为金融基础设施，外汇交易中心坚持统筹发展和安全，助力防范化解重点领域金融风险。持续做好市场一线监测、风险预警、处置和报送工作，规范金融市场发行和交易行为，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。同时，充分挖掘数据要素潜力，利用银行间市场海量数据资源，加快实现大数据、小数据双轮驱动，健全银行间市场多维度风险监测体系。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要全面贯彻经济工作会议精神，深刻领会党中央对经济形势的科学判断，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

一是深化金融供给侧结构性改革，提升金融服务实体经济质效。坚持稳中求进、以进促稳，持续完善交易、发行、数据等产品和服务体系，促进金融资源的有效配置，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。发挥利率定价自律机制作用，推进存贷款利率自律管理，维护市场竞争秩序，提升贷款市场报价利率改革效果，促进社会综合融资成本稳中有降。做好外汇自律机制秘书处工

作，引导企业和金融机构树立“汇率风险中性”理念，降低中小微企业汇率套保难度和成本，推动一系列促进跨境贸易和投资便利化政策落地见效，助力加快培育外贸新动能。

二是持续提升银行间市场双向开放水平，拓展境内外金融市场互联互通。不断优化“债券通”和“互换通”，切实打通投资交易环节的堵点，为境内外投资者开展投资交易和风险管理提供更多币种、多工具、多机制、一站式服务。充分发挥政策优势和区位优势，为上海人民币金融资产配置中心和风险管理中心建设夯实产品基础，助推上海国际金融中心全球资源配置功能强化。丰富“一带一路”共建国家货币挂牌币种，促进双边本币结算的效率和便利性，支持高质量共建“一带一路”。

三是服务央行健全中国特色现代货币政策框架，推动深化利率汇率市场化改革。做好货币政策工具箱配套支持，促进货币政策工具总量和结构双重功能的发挥，助力营造良好的货币金融环境。不断完善人民币汇率、利率等基准指标体系建设，以价格发现为核心持续优化交易机制与功能，提高市场化定价能力，增强市场韧性，为构建基准指标体系打下坚实基础。完善银行间市场生态，提高市场价格公开性和透明度，为金融市场投资交易、实体经济汇兑融资提供更为全面、可靠的参考基准。

四是持续有效防范化解重点领域风险，维护经济金融稳定大局。推进以数据、科技赋能银行间市场一线监测，更加精准服务金融监管，助力化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚持问题导向、目标导向，实施核心技术攻关，推进系统数字化转型，加强金融基础设施自主可控和业务连续性建设，更好统筹高质量发展和高水平安全。

（作者系全国政协委员，中国外汇交易中心党委书记）

# 落实“先立后破”激活金融业发展新动能

本报记者 李元丽

中央经济工作会议提出，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。经济回升向好，离不开金融支持。当下，实体经济发展呈现诸多新特点，对金融机构的服务方向、水平提出了新的需求。如何落实中央经济工作会议精神，激活金融业发展新动能？就相关问题，全国政协委员，浙江财经大学副校长、浙江金融职业学院特聘教授郑亚莉接受了人民政协报专访。

**记者：**在您看来，今年我国金融业有哪些亮点、经验值得总结？

**郑亚莉：**中央经济工作会议指出，2023年通过全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，使得我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。在我关注的金融领域，也取得了不少新进展。我个人认为，至少包括以下这些方面：

首先，中央金融工作会议成功举办。这是我国金融领域最高规格的会议，全面总结了党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，并部署了当前和今后一个时期的金融工作。

其次，我国金融体系总体上运行稳定。这为经济发展提供了坚实的支持。通过加强监管和风险防控，我国金融市场保持了相对稳定的局面，为实体经济提供了充足的资金支持。

第三，金融支持实体经济的力度不断加大。中国人民银行的数据显示，人民币贷款余额从2014年末的81.43万亿元攀升至2023年11月的236.42万亿元，年均增速保持在10%以上，与名义GDP增速基本匹配。直接融资渠道也在不断畅通，债券市场不断发展壮大。

第四，我国金融科技取得了显著进展。金融科技的快速发展为金融服务提供了更便捷、高效的解决方案，推动了金融行业的数字化转型和创新发展。

**记者：**在您看来，当前金融行业面临的主要挑战和机遇是什么？

**郑亚莉：**挑战主要包括以下方面：一是防范化解系统性风险，特别是来自房地产、地方政府债务等领域的风险。二是金融支持转型发展过程中面临新挑战。中国经济正处于从高速增长向高质量发展的转型期，这个过程中金融供给侧结构性改革、支持实体经济等都成为关键议题，也给金融行业带来了新的挑战。三是外部环境的复杂性带来的挑战。比如发达国家面临的物价稳定和金融稳定的两难选择，以及美欧中心国家和外围国家之间的不平衡问题，给全球金融运行带来新的不确定性。

机遇总是与挑战并存。一是在防范化解系统性风险过程中金融制度性变革带来的改革红利。二是在金融支持转型发展过程中金融业自身也迎来转型升级的机遇期，比如金融科技的发展也为金融支持转型发展提供了新的工具。三是构建有中国特色的宏观调控体系和现代金融监管体系，将加快建设金融强国的步伐。

**记者：**会议强调“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。”您对此有何见解？

**郑亚莉：**从金融角度看，这体现了政府在金融领域的政策取向和调控思路。“稳中求进”意味着在保持市场稳定的同时，寻求持续优化和发展。这不仅要求防范金融风险，确保金融市场的平稳运行，也强调需要抓住机遇，推动金融业的创新和发展。“以进促稳、先立后破”表明了通过积极推动金融业的改革和发展，以促进经济社会的健康和持续发展。这意味着在推进金融改革的过程中，要注重防范和化解各种风险，确保改革的方向正确，步伐稳健。“强化宏观政策逆周期和跨周期调节”则展现了政府对经济运行的精细化管理和调控。通过逆周期

和跨周期的调节，可以更好地平衡经济增长与金融稳定之间的关系，从而维护金融市场的预期。“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”则是通过扩大内需、优化产业结构、促进就业等手段，推动经济的持续增长。同时，通过保持货币供应的稳定，管理通货膨胀预期，确保金融体系的稳定运行。

**记者：**您认为，金融业应“先立什么，后破什么”？如何落实中央经济工作会议精神，推动金融业高质量发展？

**郑亚莉：**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，金融要为经济社会发展提供高质量服务。前不久召开的中央金融工作会议也指出，金融要为经济社会发展提供高质量服务，要做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。金融业“先立什么，后破什么”？我认为，具体来说，在科技金融领域，“先立”的应该是科技创新和研发投入，以及与之相关的风险防范机制。“后破”则是要破除传统的金融服务模式和技术壁垒，推动金融科技的创新和应用。

在绿色金融领域，“先立”的应该是绿色金融的政策支持和监管体系，以及与之相关的风险管理机制。“后破”则是要破除传统金融对环境问题的忽视和短视，推动绿色金融的发展和实践。在普惠金融领域，“先立”的应该是普惠金融服务体系的建设和完善，以及与之相关的金融教育机制。“后破”则是要破除传统金融服务的平等和不透明，推动包容性增长。在养老金融领域，“先立”的应该是养老金融服务体系的建设和完善，以及与之相关的金融生态构建。“后破”则是要破除传统养老保障的不足问题，推动养老金融的创新和发展。在数字金融领域，“先立”的应该是数字金融的安全和隐私保护机制，以及与之相关的技术创新和应用。“后破”则是要破除传统金融服务的局限和障碍，推动数字金融的普及发展和创新赋能。

总结经验。当新模式得到了市场认可，旧模式就可以逐步退出。

未来财富管理是金融行业重要枢纽之一。在资金端，财富管理能够盘活国民手中的金融资源。在满足居民资产保值增值需求的同时，通过提高资金使用效率，疏通长期资金进入实体经济的渠道，从而活跃资本市场。在资产端，财富管理将进一步助力做大做优和分好蛋糕。一方面通过促进科技创新、先进制造等方式，推动科技金融发展，从而做大财富蛋糕。另一方面引导资金承担社会责任，通过发展绿色金融，做优财富蛋糕；通过发展中小微企业的普惠金融和老龄化背景下的养老金融，从而分好蛋糕。

（作者系全国政协委员，南方科技大学副校长）

# 中国改革开放永远在路上

——访十二届全国政协委员，财政部原副部长朱光耀

“我1994年担任驻世界银行中国副执行董事，2001年任驻世界银行中国副执行董事。在相当长的时间里，我国与世界银行的合作，最初不仅为我国带来了资金，更重要的是带来了我们急需的管理经验。”

十二届全国政协委员，财政部原副部长朱光耀出生于20世纪50年代初。他们这一代人可以说是“生在新中国，长在红旗下”，走在改革开放的春风里，跨越了新世纪，迎接了新时代。“我们亲身经历了改革开放的重大转折，深切感受了国家在改革开放大潮中实现的跨越式发展。站在新的历史起点，回顾我国改革开放45年来的伟大成就，内心很激动、很自豪。”

中国和世界银行结缘于43年前。1980年4月，时任世界银行副总理邓小平在北京会见来访的世界银行行长罗伯特·麦克纳马拉，开启了中国与世界银行合作的序幕。当年5月15日，中国正式恢复在世界银行的合法席位。

“1978年，我国国内生产总值大约1500亿美元，排世界第11位。截至2022年，我国国内生产总值已达到18.1万亿美元，稳居世界第二位。44年，120倍的差距，体现了我国经济翻天覆地的变化。”朱光耀坦言，“40多年来，要建一个工厂，工程监理怎么做？如何做项目招标？我们没有这方面的经验。通过与世界银行的合作，对中

国经济的发展起到了建设性推动作用。”

“随着经济发展壮大，中国正在对世界银行软贷款、世界银行国际开发协会的资金做出更大贡献。”朱光耀介绍，中国已经连续多年成为世界银行软贷款窗口国际开发协会（IDA）的捐资国，中国对世界银行软贷款窗口第20次增资的贡献，比第19次又增加了10%。可以看出，中国是负责任的大国，中国得益于对世界的开放，同时世界也得益于中国的开放，中国将与世界共享和平发展的红利。

未来，在全面深化改革开放过程中，朱光耀建议，还应从内部进行结构性调整，消除金融风险，包括金融机构面临的不稳定状况等，在发展中解决问题；在对外关系上，特别是对美的关系上，坚持相互尊重、和平共处、互利共赢三项基本原则，同世界共同发展，不断扩大制度型开放；处理好制度性的接轨问题，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强建设贸易强国，营造市场化、法治化、国际化一流的营商环境，推动共建“一带一路”高质量发展，有序推进人民币国际化，深度参与全球产业分工合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

“中国改革开放永远在路上，不论国际形势发生什么变化，中国永远将高举改革开放旗帜，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，造福中国、造福世界。”朱光耀表示。（李木元 杨岚）

# 2023中国公共关系发展大会在京举办

本报讯（记者 修菁）为充分发挥公共关系在国家高质量发展中的重要作用，12月16日，由中国公共关系协会主办的2023中国公共关系发展大会在京举办。今年大会还首次设置年度公共关系优秀案例展示环节，推选出20个年度优秀案例和15个展示案例，旨在总结和展示新时代具有中国特色社会主义公共关系在一年中的积极探索与实践，引导中国公共关系业者在高质量发展中发挥作用。

中国公共关系协会会长、国新办原副主任郭卫民出席大会并致辞。他表示，新时代新征程，对中国公共关系事业发展提出了新任务新要求，也提供了广阔空间。立足新的历史起点，推动公共关系服务高质量发展，更好发挥公共关系在中国式现代化中的重要作用，是公共关系服务党和国家中心工作的应有之义，也是推进公共关系理论与实践创新的现实要求。面对新形势新要求，公共关系事业发展要在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，聚焦中心任务、突出职责使命、提升工作质效，努

力做国家治理创新的推动者、对外传播事业的引领者、数字经济发展的促进者，为全面推进中国式现代化贡献力量。

大会通过主论坛+圆桌论坛形式，邀请部委相关负责人、国内外权威专家、世界500强企业及公关行业龙头企业代表，共同研讨中国高质量发展机遇与挑战，积极推进公共关系理论与实践相结合，充分发挥公共关系传播引导和协调各方的作用，树立品牌效应，凝聚社会共识，讲好中国故事，提高传播效能，推动国家治理体系和能力建设。

会上，中国公共关系协会副会长，经济日报社原社长兼总编辑张小影现场发布2023公共关系优秀案例。记者了解到，本次案例征集，参与主体多元，包括政府、国有企业和民营企业、在华外资企业、公关公司和社会团体，呈现了2023年中国公共关系在多元领域丰富实践。经过国内十多所大学新闻学院和公共关系行业的35位权威专家多轮遴选，最终贵州“村超”“淄博烧烤”“最硬核的国货购物车”等20个优秀案例和15个展示案例成功获选。

黑龙江绥化市政协：

# 以创意设计赋能产业发展

通讯员 曹燕华

本报记者 付欣博

习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上强调，推动东北全面振兴，根基在实体经济，关键在科技创新，方向是产业升级。

近年来，创意设计产业赋能产业转型升级、推动实体经济高质量发展的重要作用，越来越受到各界关注。

“发展创意设计产业，应围绕整合与优化产业要素、建立与健全产业结构、布局与扩展产业项目、创新与强化产业业态等方面进行。”近日，黑龙江省绥化市政协召开“全市创意设计产业发展”专题协商常委会会议，常委们积极为创意设计产业高质量发展、深度赋能实体经济转型升级、培育新的经济增长极建言献策。

据了解，绥化市立足新发展阶段，着力发展战略性新兴产业，2022年底出台《绥化市产业振兴实施方案（2022—2026年）》，将创意设计产业列为着重发展的四大产业之一，并出台一系列推动创意设计产业发展的政策措施。

绥化市政协围绕市委中心工作开展专题调研协商，助力全市振兴发展和现代化强市建设，将“全市创意设计产业发展情况”列为2023年度专题议政性协商常委会议题。

为全面深入了解绥化市创意设计产业发展现状、面临的困难和问题，为全市创意设计产业发展提出具有前瞻性、可行性、可操作性意见建议，市政协成立专题调研组，深入绥化市各县（市、区）开展实地调研，赴江西省南昌市、抚州市、宜春市学习先进经验和成功做法。召开主席会议，听取调研工作情况汇报，结合绥化实际，梳理创意设计产业发展布局，谋划通过创意设计

深度赋能产业升级，加快形成经济社会发展新优势，培育新的经济增长点的实际举措。

“在数字经济高速发展的当下，要抢抓机遇，通过数字赋能，让设计、文创、非遗、广告等创意设计的开发利用适应新的消费需求”。在专题协商常委会会议上，市政协常委侯志祥认为，通过数字赋能，不断提升创意设计产品的竞争力，勇立市场潮头，紧跟经济发展大势，为绥化市全面振兴、全方位振兴注入新动能、激发新活力。

市政协常委李连文的关注点落在本地创意人才的培育上。他建议，应充分利用绥化学院这一域内唯一一高校才较为集中的优势，发挥大学创新创业基地的作用，自主培养创意设计人才。同时，按照绥化人才引进等相关政策规定，将创意设计产业发展情况纳入各级党委、政府的目标管理和考评体系之中，按照合理、务实、高效的原则，设计一套具体考评内容，以确保各层面发展目标及时落实到位。

就用好本地发展创意设计产业资源优势，市政协常委石红梅建议，发挥庆安版画、海伦剪纸、绥棱农民画、兰西挂钱、墨奎皮影等工艺美术类非遗项目的作用，选取能够体现地域文化元素，结合全市红色抗战文化遗址和金元文化遗址的文化符号，通过艺术表现形式，助力文旅产业发展。

绥化市政协主席杨川庆表示，绥化市政协将进一步发挥委员主体作用，凝聚加快发展创意设计产业共识，为加快创意设计产业发展积极创造条件，提供优质服

# 财富管理市场改革要坚持“先立后破”

金李

中央经济工作会议提出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。

在当前国际形势下，中国各行各业面临改革和转型，必须做好新旧模式切换的平稳衔接。从实践经验来看，“先破后立”风险较大，在被市场证明有效的新模式出现之前，容易出现真空期，不利于经营主体树立信心。所以“以进促稳，先立后破”是接下来改革的重要基调。

从我关注的财富管理行业来看，2023年是疫情防控转段后的第一年，财富管理行业保持较高增

速。根据麦肯锡预估，到2023年底，我国财富管理市场规模有望达到132.56万亿元，同比增长11.9%。其次，2023年是个人养老金制度启动的第一年，开户热潮持续升温，普及度也快速提升，是我国探索养老制度改革重要的一步。所谓“先立后破”的“先立”，就是开启财富管理新模式，向以客户为中心的买方投顾模式和数字化转型。当前许多大型金融集团也将财富管理作为重要的战略布局方向，同时进行数字化转型的探索。“先立后破”的“后破”，就是打破基于传统金融机构的卖方销售旧模式。

从机构角度看，可以考虑在子公司或者分支机构进行探索，比如通过组织架构调整等，在风险隔离前提下进行大刀阔斧的改革和探索，持续积累和