

## 回望2023年:

# 护佑人民健康

# 健康中国建设驶上快车道

本报记者 陈晶

健康连着千家万户的幸福,关系国家和民族的命运。习近平总书记强调,人民健康是社会主义现代化建设的重要标志,健康是经济社会发展的基础条件,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。

2023年,党中央坚持把保障人民健康放在优先发展的位置,我国卫生健康事业取得新的显著成绩,健康中国建设驶上“快车道”。全力推动新冠疫情防控平稳转段,抓好“乙类乙管”常态化防治工作,加快推动健康中国行动,遴选49个国家区域医疗中心建设项目,启动了81个紧密型城市医疗集团建设工作,推进公立医院高质量发展,全面推开紧密型县域医共体建设,启动改善就医感受、提升患者体验三年主题活动,大力促进乡村医疗卫生服务体系发展,已经有82.7%的二级以上公立医院开展了预约诊疗服务,人均基本公共卫生经费补助水平达到89元。基本公共卫生服务的可及性、公平性和服务质量有了新的改善和提升。

### 深入开展健康中国行动和爱国卫生运动

12月20日,“爱卫新征程 健康中国行”2023年度全国爱国卫生运动主场活动家庭健康主题活动在京举行。大会同时连线祖国大江南北18个分会场,共同回顾2023年家庭健康主题活动推进活动的成功实践,探索健康家庭建设新路径。这场活动正是今年持续开展爱国卫生行动的一个缩影。

2022年底,在爱国卫生运动开展70周年之际,习近平总书记作出重要指示,要求更加有针对性地深入开展爱国卫生运动,切实保障人民群众生命安全和身体健康。一年来,全国爱国卫生运动持续开展。3月2日,全国爱卫会印发《全国爱国卫生运动2023年工作要点》;4月,开展第35个爱国卫生月活动;全民健身线上运动会,延续并创新开展新年登高、行走大运河、全民健身日等全民健身主题示范活动持续开展……

探索社会健康管理新模式,跑出健康中国建设的“加速度”。进一步推进国家卫生城镇化高质量发展。进一步健全村委会、居委会的公共卫生委员会建设。以北京市为例,7300余个社区(村)全部建立公共卫生委员会;积极倡导文明健康绿色环保的生活方式,北京市居民健康素养水平达到40.5%,全市14个区获得国家卫生区命名,市级卫生街道(乡镇)达到全覆盖,城乡环境面貌持续改善,群众身边环境质量显著提升,城市环境更加安全宜居。全国村居委的公共卫生委员会在全国的覆盖率已经提升到90%以上,在各地各地发展都比较均衡。健康家庭、健康学校、健康社区、健康乡镇、健康县区、健康城市的全链条健康中国建设体系持续推进。

今年,国家发展改革委联合有关部门,印发《关于补齐公共卫生环境设施短板 开展城乡环境卫生清理整治的通知》等文件,推广运用浙江“千万工程”经验,取得良好成效。

爱国卫生各地行宣传有声有色,各地各部门在爱国卫生领域的重大举措、特色做法得到推广,在全国掀起开展新时代爱国卫生运动的热潮,热爱健康、追求健康的新风尚蔚然成风。

### 完善分级诊疗制度,促进优质医疗资源均衡布局和扩容下沉

2023年,我国加快建立分级诊疗制度,不断完善医疗卫生服务体系,增加优质医疗资源,构建有序的就医和诊疗新格局,促进优质医疗资源均衡布局和扩容下沉,有效地满足了群众就医需求。

建设国家医学高峰和省级医疗高地。推进国家医学中心和区域医疗中心规划建设和布局建设,集中力量开展疑难危重症诊疗技术攻关。截至目前,已设置心血管、儿科、呼吸等13个类别的国家医学中心;确定5批125个国家区域医疗中心建设项目,实现覆盖所有省份的目标。省级区域医疗中心建设有序开展。

提升市级和县级医院专科能力。聚焦重点病种和专科,布局省级区域医疗中心,缩小地市级重点疾病诊疗水平与省会城市的差距。同时,加大城市医院对口支援力度,持续推进县级医院专科建设,补齐短板弱项。

完善基层医疗卫生服务体系。加强乡镇卫生院和社区卫生服务机构建设,发展社区卫生,深入开展“优质服务基层行”活动。全国累计达到服务能力标准的乡镇卫生院和社区卫生服务中心超过3万家。

开展县域医共体和城市医疗集团建设试点。加强人、财、物、技等一体化管理,并以高血压、糖尿病等慢性病为切入点,畅通双向转诊机制。成立专科联盟,扩大优质专科资源辐射面。目前,全国组建各种形式医疗联合体1.5万个,通过区域优质资源整合共享,为同质化医疗服务提供了有力支撑。

发展互联网诊疗和远程医疗服务。完善互联网诊疗管理,促进互联网医院健康发展。健全省、市、县、乡、村五级远程医疗服务网络,提升基层服务水平。全国已设置超过2700家互联网医院,地市级、县级远程医疗服务实现全覆盖。

### 织紧织密公共卫生“防护网”

目前,我国艾滋病经输血和血制品传播已经实现了基本阻断,母婴传播和注射吸毒传播得到了有效控制,抗病毒治疗覆盖比例已经达到90%以上,治疗成功比例也达到95%以上,艾滋病疫情整体处于低流行水平。

全国结核病防治服务体系逐步强化,诊断新技术、新工具逐步推广应用,全国发病率稳步下降,结核病死亡率是2.1/10万,这个指标与发达国家处于同一水平。患者的成功治疗率也保持在90%以上。

病毒性肝炎防治服务模式不断创新,血液安全和院感防控得到全面强化,新发感染病例数量大幅减少,感染者总数不断下降,肝炎救治能力和水平得到显著提升,接受规范治疗的乙肝患者可以实现临床治愈,丙肝患者治愈率也高达95%以上,进一步阻断了病毒传播。

部分重点寄生虫病实现了控制与消除的目标。现在全国452个血吸虫病流行县全部达到了传播阻断标准,其中四分之三的流行县已经达到了消除标准。我国已经实现消除疟疾目标,并且已经通过了世界卫生组织的认证,这在中国公共卫生史和全球消除疟疾史上具有重要的里程碑意义。

持续做好新冠、流感、儿童支原体肺炎等方面的疫情防控,不断加强艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病的防控和地方病防控工作。系统推进疾控体系改革和高质量发展,提升监测预警、应急处置、实验室检测和流行病学调查等方面的专业能力,促进医防协同和医防融合,基本建成适应国家公共卫生需要的强大公共卫生体系。目前,已组建了20支国家突发急性传染病防控队,中央财政将继续加大投入支持力度,支持新建5支国家防控队,在全国所有市县建设基层传染病应急小分队。基本公共卫生服务人均财政补助经费标准这几年稳步提高,2023年达到人均89元。

2023年上半年,我国基本公共卫生服务已为8988万65岁及以上的老年人、1.1亿高血压患者、3763万2型糖尿病患者提供了健康管理服务,较2022年同期分别提高了40%、3.3%、6.9%。

### 加大“一老一幼”健康服务供给,促进人口高质量发展

持续加大“一老一幼”健康服务供给,促进人口高质量发展。推动优化生育政策支持体系,支持普惠托育建设。强化65岁以上老年人,尤其是失能和半失能老年人日常健康管理和照护,推动国家区域老年医学中心和老年医院建设,二级以上综合医院老年医学科设置比例要达到60%以上。2022年我国孕产妇死亡率为15.7/10万,婴儿死亡率为4.9‰,5岁以下儿童死亡率为6.8‰,均下降至历史最低水平,位居中高收入国家前列。

一方面,以需求侧妇女儿童主要健康问题为重点,不断优化妇幼健康服务,巩固完善母婴安全保障制度,严守母婴安全底线。聚焦儿童近视、肥胖、出生缺陷,妇女宫颈癌、乳腺癌等难点问题,实施一批务实有效的专项行动,完善全生命周期服务模式,促进妇女儿童健康全面发展。

另一方面,以强化妇幼健康服务体系为主线,推进妇幼健康服务体系提档升级,统筹协调多方资源,补短板、强弱项,加快实现“省、市、县级均有一所政府主办的标准化的妇幼保健机构”目标。健全完善危重孕产妇和新生儿救治体系,优化出生缺陷防控网络,强化“云上妇幼”远程医疗平台应用,促进优质医疗资源下沉基层,更好地为妇女儿童健康保驾护航。同时,深入实施母婴安全行动和健康儿童行动提升计划,新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到98%以上。

### 民众就医体验逐步改善

改善就医感受、提升患者体验是保障人民健康、增进民生福祉最直接、最现实的举措。国家卫健委高度重视老百姓的看病就医体验和医疗服务的质量改善,连续实施了改善医疗服务行动计划。今年以来,国家卫健委结合主题教育启动实施了为期三年的“改善就医感受、提升患者体验”主题活动,覆盖各级医院和广大城乡基层医疗卫生机构,全链条、全覆盖、全程式改善医疗服务就医感受。从患者视角出发,围绕诊前、诊中、诊后全面推进6个方面20项举措的落实。目前已有82.7%的二级以上公立医院开展了预约诊疗服务,全国三级医院平均预约诊疗率达到49.2%。压缩门诊取号、缴费、打印报告等环节的时间,鼓励弹性安排门诊时间,缩短门诊等候时间。

此外,依托医联体提升医疗服务的连续性,加强诊后管理和病后随访工作。目前,全国有超过5500家的二级综合医院实现了“一站式”综合服务方式,其中多学科诊疗服务模式推广到2000多家二级以上医院,有2767所二级以上医院至少开展了一类,比如麻醉、疼痛、药学和健康管理方面的新型门诊。

国家卫健委还设置了13个不同类别的国家医学中心和儿童类别的国家区域医疗中心,开展了125个国家区域医疗中心建设项目,在81个城市开展紧密型城市医疗集团建设工作,在827个县开展县域医共体建设。同时,建成了2700多家互联网医院。

### 着力让老百姓在家门口就可获得方便可及的中医药服务

2023年,国家中医药管理局始终把提升基层中医药服务能力作为工作重点,坚持补短板、强弱项、固根基,着力让老百姓在家门口就能获得方便可及的中医药服务。目前,国家已建立起覆盖省、市、县、乡的中医药服务体系,较好地满足了城乡居民对中医药的服务需求。

一是大力加强基层中医药服务网络建设。截至2022年底,县办中医医疗机构覆盖率达87.78%,全国已有中医馆40674个,99.5%的社区卫生服务中心、99.4%的乡镇卫生院能够提供中医药服务。

二是大力加强基层中医中药人才队伍建设。持续开展中医专业农村订单定向免费医学培养、中医馆骨干人才培养、基层名老中医药专家传承工作室建设等项目,着力打造老百姓身边的“名中医”。目前,基层医疗卫生机构中医执业(助理)医师数为20.5万人,约占全国基层医疗卫生机构执业(助理)医师总数的19.65%。

三是大力加强基层中医药内涵建设。“十四五”期间,计划支持所有县级中医院建设2个中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心,目前已完成593家县级中医院的建设工作。推进中医馆、中医阁分别规范开展6类10项以上、4类6项以上中医药适宜技术。建设中医馆健康信息平台,利用大数据、人工智能等技术为中医馆医务人员提供辅助诊断,提升服务能力。

## 2023年卫生健康大事记

### 精准实施“乙类乙管”各项措施 严格落实第十版防控方案

1月8日起,我国对新冠病毒感染正式实施“乙类乙管”。实施“乙类乙管”,强调更加科学、精准、高效做好疫情防控,更好统筹疫情防控与经济社会发展。为指导各地做好疫情防控和医疗救治,根据“乙类乙管”及防控措施优化调整相关要求,

国务院联防联控机制及相关部门发布了第十版防控方案和第十版诊疗方案。同时印发《新型冠状病毒感染疫情防控操作指南》《新型冠状病毒感染重症诊疗方案(试行第四版)》等技术性文件,切实提高规范化、同质化诊疗水平,守护人民群众生命安全。

### 国家明确乡村医改方向,筑牢乡村医疗根基

2月23日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》,乡村医疗卫生健康发展六大趋势:到2025年,乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例提高到45%左右;乡村医生实行分类养老,待遇逐级提

升;到2025年,要逐步形成以执业(助理)医师为主体、全科专业为特色的乡村医疗卫生服务队伍。工资水平向临床医生看齐;乡村医疗资源布局科学化,缩减部分卫生室;创新乡村医防融合体系,强化卫生院外科能力;健全全周期处方法,逐步实现与临床医生双向流动。

### 中医诊所新标准出炉,彰显四大变化

3月20日,国家中医药管理局发布《中医诊所基本标准(2023年版)》,2017年原国家卫计委、国家中医药局发布的《中医诊所基本标准新版》同时废止。四大变化:中医执业医师门槛提高,执业时间从3年提高到5年;中医

诊所技术放宽,开展中医微创类技术、中药注射剂、穴位注射等在一定医疗安全风险的技术,应配备必要的急救设备;中医诊所房屋建筑不做硬性要求,满足医疗需求即可;新增电子门诊、电子病历系统要求。

### 国家出台政策,科普人员可评职称

4月14日,科技部组织起草《关于公开征求〈中华人民共和国科学技术普及法(修改草案)〉意见的公告》,发布国家设立科普奖项,科普人员可评职称。同

时提出,国家要健全科普人员的评价、激励机制,鼓励建立符合科普特点的职称评定、绩效考核等评价制度,为科普人员提供有效激励。

### 打击欺诈骗保,医保飞检管理办法5月1日起施行

4月28日,国家医保局、最高人民检察院、公安部、财政部、国家卫生健康委联合发布《关于开展医保领域打击

欺诈骗保专项整治工作的通知》,要求今年12月底完成。5月1日起,《医疗保障基金飞行检查管理暂行办法》正式施行。

### 全面提升医疗质量三年计划发布

5月29日,国家卫生健康委、国家中医药管理局联合印发《全面提升医疗质量行动计划(2023—2025年)》,启动为期3年的全面提升医疗质量行动,面向全国二级以上医疗机构,提出包括基础质量管理、关键环节和行为管理、质量管理网络等方面在内的28项具体举措和5

个专项行动。行动计划设立了手术质量安全提升行动、“破壁”行动、病历内涵质量提升行动、患者安全专项行动、“织网”行动5个专项行动,就手术质量安全、建立“以疾病为链条”的诊疗模式、病历内涵质量、患者安全管理、质控体系建设5个方面提出了具体工作要求和目标。

### 国家卫健委发布2023年基本公卫重点任务

7月12日,健康中国发布《关于做好2023年基本公共卫生服务工作的通知》,公卫经费明确:2023年,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为89

元;重点支持做实做细新冠重点人群健康管理服务,加强传染病及突发公共卫生事件报告和处置,按照服务规范提质扩面,优化服务内容等工作。

### 三明新政,一批基层医疗机构不再由卫健委管理

9月13日,福建省三明市卫生健康委等四部门联合发布《关于深化紧密型县域医共体人员管理的意见》,要求明确政府与医院之间的责任关系,卫生计生行政部门改为行业监管;落实总医院

“两个主体”责任。在保持现有各基层医疗卫生机构事业单位性质和公益属性不变的基础上,将医共体范围内的乡镇卫生院、社区卫生服务中心(由县、区)卫健部门管理调整到总医院(医共体)管理。

### “健康丝绸之路”走出精彩

10月17日,国家卫生健康委介绍,“健康丝绸之路”建设取得新进展,在维护全球卫生安全、对接“一带一路”倡议共建国家卫生发展战略、推动卫生创新合作等方面建设成果丰硕。

在维护全球卫生安全方面,国家卫生健康委与“一带一路”倡议共建国家建立公共卫生合作网络、热带医学联盟、包虫病防控联盟等平台,加强与有

关国家的传染病防控合作。在促进“一带一路”倡议共建国家卫生发展方面,国家卫生健康委通过建立“一带一路”倡议医学人才培养联盟、医院合作联盟、卫生政策研究网络等,开展中国—东盟“健康丝绸之路”人才培养计划等项目。此外,国家卫生健康委还派出中国援外医疗队开展“光明行”等义诊活动,累计服务受援国患者2000多万人次。

### 强化健康知识科普,提升全民健康素养

11月,随着呼吸道疾病进入高发季节,多种呼吸道疾病交织叠加。国家卫生健康委指导各地加强统筹协调,落实分级诊疗制度;指导各地公布本地区可以提供儿科诊疗服务的医疗机构信息等工

作;印发通知要求各地做好秋冬季新冠病毒感染及其他重点传染病防控工作。连续召开两场新闻发布会,组织专家接受媒体采访,介绍主要呼吸道疾病病原体的流行情况,正本清源、回应关切,得到广泛传播。

### 《大型医院巡查工作方案》发布,聚焦党建、行风、运行管理

12月18日,国家卫生健康委根据《医院巡查工作管理办法(试行)》等部门规章,以及医院党的建设、行风建设、运行管理等相关文件精神,制定新一轮巡查中反映出的重点问题、短板弱项,形成了《大型医院巡查工作方案(2023—2026年度)》,重点聚焦公立医院党建、行业作风建设、运行管理,分为三部分、15大类、69条。一是公立医院党建方面,主要对党对公立医院的全面领导、干部人才队伍建设、基层党组织建设、医院文化建设和责任落实

情况进行巡查。二是行业作风建设方面,主要对行风组织建设、行风教育培训、行风机制建设、行风热点问题和公益性保障情况等巡查。三是运行管理方面,主要对医院高质量发展、医疗运行制度管理、财务运行管理、法治建设运行管理和经济运行风险管理情况等巡查。此外,中医院(包括中西医结合医院、少数民族医院)、传染病医院巡查工作分别由国家中医药管理局、国家疾控局按《医院巡查工作管理办法(试行)》统筹安排。