

# 切实担起首提地的使命职责

## ——上海市政协打造全过程人民民主政协最佳实践地纪事

记者 顾意亮 通讯员 秦政

近日，习近平总书记考察上海时强调，把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。上海政协深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，12月12日，上海政协全过程人民民主研习基地在浦东新区政协委员协商活动中心揭牌，深入开展全过程人民民主理论研究和实践探索，充分展示政协践行全过程人民民主

的创新作为和实践成果；12月20日，上海市委常委会审议通过了《上海政协全过程人民民主实践点建设工作方案》，掀起了上海政协深入践行全过程人民民主的新高潮；12月22日，上海市政协—复旦大学全过程人民民主研究基地正式揭牌，将围绕人民政协在发展全过程人民民主中的地位作用和途径渠道等深入研究阐释，为发展好新时代人民政协事业提供理论支撑。

为推动上海从全过程人民民主重大理念首提地成为最佳实践地，按照中央和市委部署要求，十四届上海市政协着眼充分发挥政协在发展全过程人民民主中的独特优势和重要作用，明确提出打造全过程人民民主政协最佳实践地的目标任务，努力把全过程人民民主的理念和要求体现到政协履职全过程和各方面，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市凝聚人心共识，汇聚智慧力量。

### 谋定而动，落子成势。十四届上海市政协以大调研抓新开局，明确了打造全过程人民民主政协最佳实践地的时间表、任务书、路线图，努力在完善全链条有序参与中汇聚民意、在扩大全方位协商议事中汇聚民智、在实现全覆盖团结各界中汇聚民心

2月15日，上海市长宁区虹桥街道政协委员工作站，上海市政协主席胡文容一行正在这里调研。胡文容详细询问虹桥街道政协委员工作站的建设运行、活动开展情况，深入了解全过程人民民主在基层的生动实践，为工作站的“小站点、大作为”频频点赞。

“虹桥街道政协委员工作站按照‘六事’工作模式运行，包括观摩叙事、分享故事、约请参事、汇商提事、民主评事、主题议事等，着力发挥政协委员的优势作用，丰富全过程人民民主的社区实践。”虹桥街道党工委副书记季凌芸说。目前，虹桥街道政协委员工作站有32名三级政协委员落组进站，包括1名在沪全国政协委员、8名上海市政协委员和23名区政协委员。近年来，围绕“打造十五分钟美好生活圈，建设亲邻里街区”和“开展经济发展跃升行动，推动新老虹桥联动发展”等议题，落组进站政协委员深入社区开展专项调研，深度参与基层协商，有效赋能基层治理和民生改善。

虹桥街道古北市民中心是全过程人民民主重大理念首提地。胡文容将就任新职后的首次调研选择在这里，意味深长。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，党的二十大对人民政协全面发展协商民主、践行全过程人民民主作出了全面部署，市第十二次党代会专门就上海打造全过程人民民主最佳实践地提出具体要求。怎样更好贯彻落实中央和市委部署要求，充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动上海打造全过程人民民主最佳实践地，是摆在新一届上海市政协面前的一道必答题。上海市政协的回答是：切实担起全过程人民民主重大理念首提地的使命职责，充分发挥协商民主的独特优势，奋力打造全过程人民民主政协最佳实践地。

3月22日，胡文容一行再赴浦东新区政协委员协商活动中心，实地察看为民协商厅、协商在线等功能区运行情况。近年来，浦东新区政协持续打造“1+2+3+38”的工作体系，着力开展政协委员有序参与基层协商、促进政协协商有效服务基层治理的创新实践。其中，浦东新区政协委员协商活动中心设有为民协商厅、委员会客厅、协商展示厅、观澜书香吧、协商在线室“五大功能空间”，引导在沪全国政协委员、市政协委员、新区政协委员共同参与基层社会治理，发挥读书学习、知情明政、与民协商、为民服务、团结合作、宣传展示“六大平台”作用。去年以来，浦东新区政协推动三级政协委员深入社区基层，围绕老旧小区加装电梯等议题开展74场协商活动，形成38个有特色、有亮点、有成效的基层协商案例。

打造全过程人民民主政协最佳实践地，是一项政治性强、涉及面广、关联度大的系统工程。上海市政协党组提出，全市政协各级党组织要把打造全过程人民民主政协最佳实践地作为一项重大任务，与正在展开的主题教育紧密结合，以大调研抓新开局，找准短板、找准着力重点，切实形成“一盘棋”工作格局，确保各项措施有力有序有效推进。随后，上海市政协《关于大兴调查研究的具体方案》正式印发，由主席会议成员领题，政协委员广泛参与，“践行全过程人民民主的制度机制和平台载体”等一批重点调研课题密集展开。课题组走进企业社区、走访专家学者、组织专题座谈，深入一线摸实情，汇集众智出实招。

6月下旬，上海市政协召开践行全过程人民民主推进会，市政协党组《关于充分发挥人民政协专门协商机构作用推动上海打造全过程人民民主最佳实践地的意见》正式出台，市政协同时推出《关于打造全过程人民民主政协最佳实践地的工作方案》，明确了打造全过程人民民主政协最佳实践地的时间表、任务书、路线图，各项工作全面展开。

谋定而动，落子成势。“打造政协最佳实践地，是彰显协商民主作为实践全过程人民民主重要形式的优势作用的必然要求，是书写上海打造全过程人民民主最佳实践地‘政协答卷’的具体举措，是推动新时代政协工作守正创新、提质增效、走在前列的重要抓手。”胡文容说，“我们要始终牢记上海作为这一重大理念首提地的使命职责，努力在完善全链条有序参与中汇聚民意、在扩大全方位协商议事中汇聚民智、在实现全覆盖团结各界中汇聚民心。”

### 注重全流程，上海市政协明确提出着力完善“六项机制”，着重抓好议题提出、活动组织、成果转化、评价反馈等关键环节，构建起机制健全、程序合理、链条完整的闭环体系，更好发挥协商民主的制度优势

11月9日下午，上海市政协常委会会议厅，市政协十四届常委会第五次会议正在举行。这是上海市政协本年度唯一一次专题协商性常委会会议，委员们围绕“推进人与自然和谐



6月下旬，上海市政协召开“充分发挥人民政协专门协商机构作用推动上海打造全过程人民民主最佳实践地”推进会议，总结交流经验，落实工作任务。

共生的现代化建设情况”开展民主监督。在听取委员建言后，市生态环境局、市发改委、市绿化市容局等有关部门负责同志作了回应性发言。在监督性常委会会议上请职能部门现场回应委员建言，这是本次会议的一项流程创新，旨在进一步增强政协常委会会议协商监督的互动性与针对性，更好彰显协商式监督的特色优势。

为确保本次会议开出成效，确保委员高质量建言，按照市政协主席会议统一部署，牵头筹备本次会议的市政协人口资源环境建设委员会，开展了一系列筹备工作。且看这份筹备工作清单：3月，市政协人资环建委与市发展研究院合作成立课题组，以“美丽上海”建设为切入点深入调查研究；8月下旬，市政协主席会议审议通过常委会会议筹备方案，随后通过“政协通”App公布常委建言参考方向，向全体委员征集建言，并向各党派、工商联及地区政协寄发本次常委会会议书面建言征询通知；9月中旬，组织召开常委专题学习会，邀请生态环境部环境规划院战略研究所所长、美丽中国研究中心执行主任秦昌波作《学习贯彻全国生态环境保护大会精神，全面推进美丽中国建设》的专题报告，帮助委员深入了解“美丽上海”建设情况；9月下旬，组织开展监督性调研，邀请市政协常委参观老港生态环保基地、老港生物能源再利用中心、三林楔形绿地、世博文化公园，深入具体场景，切身感受美丽上海建设现状，特别是了解相关工作推进中的难点和瓶颈；10月下旬，市政协主席会议成员主持召开专题座谈会，同参与建言的常委、委员进行深入讨论交流，确保监督建言坚持问题导向和聚焦补短板，提出更多具有针对性、可行性、前瞻性的意见建议。

“我们相继走访调研市区两级80多家(次)职能部门以及相关企业、行业协会等，实地考察了美丽街区、美丽家园、美丽乡村等49个点位，召开各类座谈会35场，还先后赴苏州、北京、四川等地学习考察。”市政协人口资源环境建设委员会主任马静说，“为了更加贴近民意，我们还依托市区两级政协‘站、室、点’履职平台，深入各级委员、界别群众以及街镇社区、产业园区、中小学校等开展问卷调查，回收455份园区和4112份市民问卷，通过广泛了解民意，帮助课题组更加精准地找对问题。”

窥一斑而知全豹。从协商议题提出、协商活动组织、到协商成果转化、协商成效反馈，这次专题监督性常委会会议，可以说是构建政协践行全过程人民民主的工作闭环的一个缩影。全过程人民民主是各环节有机结合、有序衔接的完整闭环。上海市政协践行全过程人民民主，明确提出了着力完善“六项机制”，构建起机制健全、程序合理、链条完整的闭环体系，更好发挥协商民主的制度优势。

——完善履职议题提出机制。把确定履职议题作为践行全过程人民民主的前提基础，通过优化议题提出环节，更好落实凡是涉及群众切身利益的政策部署都要充分听取群众意见的工作要求。健全议题遴选机制，坚持面向各党派团体、政协委员和界别群众征集选题，拓展听取界别群众意见建议的有效渠道，充分反映各界意愿诉求。健全议题确定机制，落实重要议题与市委市政府会商制度，确保政协履职工作与全市中心工作有机衔接。

——完善深度协商互动机制。把深入协商议政作为践行全过程人民民主的着力重点，更好发挥政协作为制度化协商平台功能。着力搭建机制化、常态化的政协参与平台，强化深度协商互动，把发言、提问、回应、讨论作为重要环节和方式，贯穿协商全过程，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

——完善精准建言咨政机制。把建言咨政作为践行全过程人民民主的有效方式，通过积极有效参政议政，更好服务决策科学化民主化。发挥调研在政协履职中的基础性作用，建立健全与党政部门、党派团体、各区政协、专家学者等联合调研制度，选择党政所需、群众所盼、政协所能的课题，组织调查研究，通过会议建言、调研报告、提案、反映社情民意信息等形式，向市委市政府及有关部

门提出建设性的意见。——完善广泛凝聚共识机制。把凝聚共识作为践行全过程人民民主的中心环节，面向委员加强思想政治引领，面向社会各界主动传播共识，面向海内外凝聚人心，以协商聚共识，以共识固团结，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。

——完善履职成果评价反馈机制。把增强履职实效作为践行全过程人民民主的目标追求，通过加强对履职成果评价和反馈，全面提升履职工作质量，促进成果转化应用，跟踪了解协商成果的采纳落实进展，完善协商过程和成果公开的制度，增加影响力和共知度。

“注重全流程，形成政协践行全过程人民民主的工作闭环，着重抓好协商议题提出、协商活动组织、协商成果转化、协商评价反馈等关键环节。”市政协有关负责人说。

以提案工作为例。为充分发挥提案在全过程人民民主中的独特优势和作用，上海市政协探索完善协商民主贯穿提案工作提、立、办、督、评的“五步法”制度机制：大兴调查研究，坚持非调研不提案，扑下身子、沉到一线，坚持问题导向，强化问题意识，确保提案“提得准”；建立提案委员会办公



11月23日，上海市政协举行2023年新春委员视察“本市国际科创园区打造情况”专题活动。

室初审、提案审查小组复审、主任会议定审的三审工作机制，在充分协商的基础上，严格把好提案质量关，确保提案“立得住”；与市政府提案办理职能部门协商沟通，形成提案办理办前协商、办中协商、办后协商“三协商”机制，强化了提案办理环节中协商民主的重要性，确保提案“办得好”；坚持以重点带整体，制定重点提案遴选与督办实施办法，由主席会议成员领衔督办为重中之重，强调督办过程中要加强与提案者的沟通、与承办单位的对接，确保提案“督得实”；建立各方参与的评价体系，通过提案“双公开”接受社会各界对提案工作的监督和评议，确保提案“评得精”。

“提案工作是人民政协一项综合性、经常性、基础性工作，本质上是一种有组织、有领导、规范化、程序化的协商民主形式，是发展全过程人民民主的生动实践。”市政协提案委主任俞烈表示，“提案工作‘五步法’蕴含的协商民主工作要求，既是提案工作的实践总结，也是过程民主与成果民主的有机统一。比如由主席会议成员领衔督办提案，督办过程中特别注重加强与提案者的沟通、与承办单位的对接，通过召开调研座谈会、办理推进会等多种形式，充分听取各方意见，有效发挥了示范引领作用，真正实现了‘办好一件、推动一片’的督办效果。”

### 突出实践性，上海市政协明确提出着力打造“八类平台”，深入开展最直接、最广泛、最生动的协商民主实践，推动全过程人民民主政协最佳实践地从谋篇布局的“大写意”到精耕细作的“工笔画”

11月22日，上海市政协召开2023年情况通报会，向在沪外籍人士通报市政协年度履职工作情况，并听取意见建议。

在互动交流环节，西班牙驻上海总领事路易斯·卡尔沃率先建言：“伟大的城市必须面对巨大的挑战，而上海所面临的挑战也是前所未有的。”他建议促进大学和研究中心的国际合作，汇聚更多的国内外领军科学家和青年科学家，“汇聚人才也是城市合作发展共享挑战的一种应对方式。”话筒在驻沪领馆官员、友城代表、白玉兰奖获得者、在沪企业、外资企业及外籍专家学者代表中一一传递，发言围绕上海推动更高水平开放、发展数字经济、持续优化营商环境、建设具有全球影响力的科技创新中心和国际消费中心城市等话题徐徐展开。

作为市政协外事工作的重要品牌，自2005年起，市政协领导通过通报会的平台，每年向与会外籍人士代表介绍本市一年来经济社会发展若干热点问题，市政协重点履职工作和对外交流情况，听取外籍人士的意见建议。一年一度的市政办情况通报会，已经成为上海市政协与外籍人士加强沟通交流、共商发展大计的重要平台。通过市政办情况通报会、外籍人士座谈会等平台，累计超过千余人次在沪外籍人士参与上海市政协相关活动，针对特定议题在市政办建言献策，为上海的经济建设、城市发展、社会进步作出积极贡献。

全过程人民民主不仅要有完整的制度程序，还要有完整的参与实践。上海市政协明确提出要打造“八类平台”，深入开展最直接、最广泛、最生动的协商民主实践，从而推动全过程人民民主政协最佳实践地从谋篇布局的“大写意”变成精耕细作的“工笔画”，取得实打实、沉甸甸的成就。

——拓宽汇集民意平台，及时传递群众心声。加强“站、室、点”建设，深化提升“践行全过程人民民主·政协委员工作站”和界别委员工作室功能，探索设立政协委员联系服务群众的联系点。强化社情民意建言直通车、信息联系点建设，确保各界群众意见建议快捷顺畅反映、更好转化为推动经济社会发展的政策举措。完善民生直通车平台，围绕群众操心事、烦心事、揪心事反映社情民意、提出对策建议。依托数字政协平台，借助互联网、大数据，更加广泛汇集民情民意。

——健全深度协商平台，广泛汇聚各界智慧。在上海政协开通履职智囊、政协园地新专栏，帮助委员更好知情明政、精准协商议政。按照“有序参与、有效服务”要求，组织三级政协委员深入基层协商议事、宣讲政策、服务群众，促进政协协商有效服务基层治理。完善提案工作提、立、办、督、

评“五步法”，丰富拓展主席会议成员领衔督办等形式。持续打响参与立法协商品牌，助推地方立法科学化、民主化。深化预算协商，助力更好开展预算监督审查。

——拓展有序参与平台，充分反映各界意见。着眼履职作用结合群众意见确定、履职议题结合群众意见调整、履职成果结合群众意见完善，通过邀请界别群众代表参加有关重要协商会议、调研视察活动、民主监督工作，邀请利益相关方参与专题协商议政，推荐特约监督员、选聘民情观察员等形式，畅通各界群众有序政治参与、表达利益诉求的渠道。

——完善民主监督平台，持续增进民生福祉。紧扣人民城市建设重点政策措施的落地落实确定监督议题，精心打造群众提问、委员建言、部门答复、专家评议的面对面、恳谈式、多方参与的会商监督新品牌，帮助市委市政府优化决策、解决问题、改进工作。依托专门委员会和界别，选择党委政府重视、人民群众关注的重点领域，组织委员开展有计划、有组织、常态化、跟踪式的专项民主监督。

——深化联动履职平台，更好彰显制度优势。通过联办学习培训、联建协商平台、联合调研监督，推动市区两级政协更好贯通联动。打造贯通市、区、街镇工作站的委员网上履职和服务管理平台，提高政协履职整体效能。拓展长三角政协联动平台功能，深入开展协同调研、联动民主监督、联合视察。

——搭好凝聚共识平台，始终筑牢政治圆心。坚持市政协党组会议“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话指示批示及市委重要会议精神，切实用党的创新理论夯实共同思想政治基础。持续开展好委员讲坛、浦江科学大师讲坛，加强思想政治引领，广泛凝聚各界共识。

完善各民主党派在政协发表意见建议提出建议、开展经常性工作、就共同性事务进行情况交流的平台，为各党派团体在政协履行职责、合作共事创造条件。深化“阳光育人”计划、“坚持宗教中国化方向”系列讲座、沪港合作与发展研讨会、澳门青年人才上海学习实践计划、台胞联络组组成座谈会、华侨华人经理人座谈会等品牌建设，着力汇聚民族复兴伟力。办好面向外籍人士年度情况通报会、市政办公众日、公共外交对话会等活动，不断壮大国际知华友华力量。

——优化宣传展示平台，系统讲述人民政协故事、统一战线故事、多党合作故事、协商民主故事、委员履职故事。精心打造一批政协践行全过程人民民主示范点，生动展现政协协商更好赋能善治良政、增进民生福祉的创新探索和实践经验。打造“践行全过程人民民主·政协在线”宣传品牌，在浦东新区设立上海政协全过程人民民主研习基地，在长宁区设立上海政协全过程人民民主实践点，全面展示政协践行全过程人民民主的创新作为。

“打造平台载体，关键在于平台载体的机制化常态化规范化，在于突出全过程人民民主的实践性。”市政协有关负责人说。比如，要设立全过程人民民主实践点，重点是集中开展协商民主创新实践，着力打造深入阐述、集中展示全过程人民民主、社会主义协商民主的独特优势和治理效能的重要窗口，有序参与平台、联系界别群众平台、深度调研平台、联动协商平台、凝聚共识平台。

### 闻令而动，握指成拳。全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员主动融入打造全过程人民民主政协最佳实践地的时代大潮，切实当好全过程人民民主的参与者、实践者、推动者

11月7日，位于上海市宝山区庙行镇的民建界别委员工作室，上海市政协界别和地区工作委员会在这里举行界别委员工作室调研座谈会。

“经过一段时间探索，我们找到了界别工作室发力点，越干越有劲。”对于工作室履职情况，市政协民建界别召集人、民建市委会副主委沈永铭说。短短一年时间，民建界别委员工作室牵头搭桥，为宝山区行镇招商引资工作带来十多个项目，足足一两千万元的税收。此外，工作室热心的民建会员还主动承担了镇内4座市民驿站建设和运营。

将界别工作和区域经济发展紧密结合起来，正是工作室找到的发力点。借力庙行镇签订的框架合作协议，民建成员成为建设庙行的一支重要力量。作为工作室多次界别活动的组织者，上海博励信息发展有限公司董事长陈向峰认为，这个发力点让界别工作有了靶心，大家相向而行，盘活了界别资源，有效凝聚起了履职合力。

到目前为止，上海市政协共设立45个界别委员工作室。“界别委员工作室是反映社情民意的信息站、联系界别群众的联络站，也是委员学习提升的加油站、建言献策的工作站。”沈永铭说，“通过服务庙行的经济发展，委员们深入到界别群众中去，履职视角在无形中得到了放大，同样也激活了界别工作的潜能。”

践行全过程人民民主，最终目的是增进民生福祉，推动改革发展、凝聚团结奋斗的力量。为确保见实效，上海市政协在明确完善“六项机制”、打造“八类平台”的同时，推出一批打造全过程人民民主政协最佳实践地的重点项目，确定项目牵头部门、配合部门，明确项目重点、任务书，着力提升围绕中心双向发力的质量和水平，充分展现专门协商机构建设的经验和成效。这些重点项目基本上涵盖了政协履职工作的方方面面，推进界别委员工作室建设，作为整体推进“站、室、点”平台载体建设项目的一个重要环节，受到各方关注。

比如，设立市政协社情民意信息联系点，由市政协办公厅牵头，各区政协配合。该项目着力探索在基层一线和智库等研究机构设立社情民意信息联系点，更好收集来自基层一线的情民民意，反映界别群众愿望诉求。把智库机构纳入社情民意信息报送系统，完善智库研究成果转化和反馈机制，进一步提高建言咨政的专业化水平。

比如，拓展委员知情明政渠道，由政协学习和文史委员会牵头，各相关专门委员会配合。该项目依托政协书院等平台，常态化组织开展委员线上线下读书活动。与统计局、市发展改革研究院、上海社科院等合作，在“政协通”App开设履职智囊、政协园地新专栏，帮助委员更好知情明政、精准协商建言。

比如，深化市区政协联动履职，由市政协界别和地区工作委员会、研究室牵头，各相关专门委员会、各区政协配合。该项目重在搭建更多线上线下联动履职平台，围绕任务落在各区、具有全市意义的工作开展联动调研，围绕市委重要部署、基层落实的工作开展联合监督，围绕市区政协共同关注的问题开展联动协商，着力彰显人民政协制度的整体效能。

比如，擦亮思想政治引领工作品牌，由政协学习和文史委员会牵头，各相关专门委员会配合。该项目重在充分发挥“政协在线”App等平台功能，积极探索思想政治引领新渠道新载体，促进界别委员之间、委员与界别群众之间加强沟通交流，深化思想共识，广泛凝聚共识。

闻令而动，握指成拳。全市各级政协组织、各参加单位和广大政协委员主动融入打造全过程人民民主政协最佳实践地的时代大潮，在比学赶超、互学互鉴中开展创新实践，切实当好全过程人民民主的参与者、实践者、推动者，更好推动全过程人民民主在浦江两岸深入人心、蔚然成风、充满活力。