

凝聚共识 提振信心
推动中国经济高质量发展

W E I Y U A N
S H U O H U A | 委员说话

全国政协委员、北京吉林企业商会会长葛坚谈民营经济高质量发展

「立」营商环境 「破」制度壁垒

本报记者 李元丽

近日，一年一度的中央经济工作会议在京召开，会议总结当前经济形势，定调来年发展大计，强调“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，为做好明年经济工作提供了行动指南和根本方向。如何落实好中央经济工作会议精神，助推所在行业的高质量发展？对此，全国政协委员、北京吉林企业商会会长葛坚接受人民日报记者采访。

记者：回望2023年全年经济工作，您所在的行业，有哪些成绩与亮点？

葛坚：我作为一名工商联界的委员，也是一名民营企业企业家，我今年尤为关注如何正确引导民营经济健康发展高质量发展方面的话题。另外，作为北京吉林企业商会会长，我也十分关心促进东北全面振兴全方位振兴的话题。

北京吉林企业商会始终将“为家乡招商引资”作为工作主线。截至2023年10月份，商会共为吉林省招商引资合同签约额3280亿元，实际到位资金628.9亿元，其中仅2023年1-10月实际到位资金20.9亿元，用实际行动助力吉林振兴发展。

记者：您在走访调研民营企业中，发现了哪些问题？在您看来，民营企业又面临哪些机遇？

葛坚：今年，我经过走访调研一些民营企业，梳理总结了我国民营企业面临着以下挑战：一是融资难，贷款利率高；税费高，运营成本高；人才少，科技创新不足。二是民营企业发展信心动力不足，同时也存在不公平竞争，政策落实不到位，营商环境还需再完善等问题。

但同时，今年我国民营企业也迎来了千载难逢的发展机遇，给民营企业增添信心，吃了“定心丸”。

3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会听取意见和建议时强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业当作自己人。

7月19日《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》正式发布，从民营经济的发展环境、政策支持、法治保障以及推动民营经济实现高质量发展，促进民营经济人士健康成长，持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围等方面，提出31条具体举措。此外，国家发改委会同工信部、财政部等8部委联合印发的《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》提出28条具体措施；中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等8部门联合印发的《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》提出支持民营经济发展的25条具体举措……这些利好政策措施都为我国民营经济发展提振了信心。

记者：会议强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，释放了怎样的信号？

葛坚：我认为，稳中求进、以进促稳都突出了“稳”的重要性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

先立后破，就是要先干起来，想好了就干，干好就立起来，自然而然也就破了。既要有敢于创新的劲头，也要有只争朝夕的精神，并做好新旧模式之间的衔接和切换，我们要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，就是积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，要增强宏观政策取向一致性。

记者：在您看来，民营企业“先

立什么，后破什么，”如何立，如何破，有何思考与建议？

葛坚：从正确引导民营经济健康发展高质量发展的角度来看“先立后破”。应完善有利于民营经济发展的营商环境、舆论环境、促进融资渠道，以及促进民企科技创新、吸引人才的激励政策，加大对商协会的支持力度。同时打破阻碍民营经济发展的壁垒等现象。

如何立，如何破，最关键的是把促进民营经济发展的政策实实在在落到每个民营企业里面，提振民营企业发展信心。因为信心比黄金更珍贵，只有提振民营企业发展信心，才能促进民营经济健康发展高质量发展。只有打通促进民营经济发展政策落地的“最后一公里”，才能真正提振民营企业家的信心，才能凸显信心比黄金更珍贵。

记者：展望2024年，如何落实中央经济工作会议精神，推动民营经济高质量发展？

葛坚：2024年，要进一步加大对民营企业的支持力度，一是拓宽民营企业融资渠道；二是支持民企减税降费，营造公平良好的营商环境；三是构建亲清政商关系，切实维护民营企业的合法权益；四是激发人才活力，加强科研创新；五是更好发挥商会组织的作用，大力弘扬企业家精神。同时，在宣传上，要进一步明确民营经济的地位和作用，要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济的重要组成成分；在制度上，要进一步完善产权制度，合法非公有制经济财产权同样不可侵犯，应受到同等保护。

放许可制度，明确提出开放许可声明的要求，不得实行开放许可的情形等具体内容。完善职务发明创造奖励报酬制度，适当提高了授予专利权后的法定奖励标准，将转化实施后的法定报酬标准调整为依照“促进科技成果转化法”的规定给予合理报酬。

此外，为了与中国加入《工业品外观设计国际注册海牙协定》相衔接，新修订的《专利法实施细则》还新增外观设计国际申请的特别规定，明确外观设计国际申请的具体审查程序。

申长雨指出，修改后的《专利法实施细则》细化完善新专利法相关制度安排，强化与国际规则的有效衔接，进一步为申请人提供便利，将系统提升中国专利工作水平，将助力打造国际一流营商环境，更好满足创新驱动发展和高水平对外开放的现实需要。

据悉，下一步，国家知识产权局将认真抓好专利法和《专利法实施细则》以及相关配套制度的落实，更好发挥专利制度在促进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系和推进高水平对外开放中的重要作用，为高质量发展提供有力支撑。

惠企政策重在从“纸面”落到“地面”

张倩 本报记者 范文杰

“推动各项政策落地、落细、落实”“只要我们坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，民营经济就一定能够实现更大发展。”在《习近平谈治国理政》第三卷中，习近平总书记在谈到民营企业发展时，特别强调“落实”二字。

今年年初，宁夏回族自治区党委和政府出台了《关于全方位优化营商环境推动民营经济高质量发展的若干意见》（以下简称《若干意见》），提出了优化公平竞争的市场环境等7个方面31条实施意见。

一分部署，九分落实。31条惠企政策落实过程中，哪些政策支持和帮助是最切实有效的？哪些政策落实落地还有中梗阻？近期，宁夏政协经济委员会就贯彻落实《若干意见》情况开展民主监督。

■ 破除“隐性壁垒”

如今，谈到民营企业发展，势必会提及“隐性壁垒”。那么，究竟什么是阻碍民营企业发展的“隐性壁垒”？

“我认为这是‘门槛’。”自治区政协常委焦海波说得很直接。《若干意见》和自治区财政厅等8部门出台的《关于落实政府采购促进中小企业发展有关措施的通知》都明确提出，要提高中小企业在政府采购中的份额。但从今年宁夏数字信息领域政府采购招投标项目中发现，从100万至数千万元的项目几乎全部由大型央企、国企中标。区、市、县各级政府部门在数字政府、数字教育、智慧医疗健康体系建设等数字信息领域招投标中，均设置了ITSS一级、CCRC一级、CMMI5级等顶级资质门槛。

“而目前全国仅有极少数运营商具备此类高资质的条件。实际上这些项目并不需要这样的高资质，许多中小企业

技术过硬、经验丰富，完全具备能力。”焦海波的话代表了很多民营企业主的心声。

民营企业主反映，有些大型企业中标后，也是以外包的形式发包、分包、转包到中小企业。一些部门（单位）为规避廉政风险，信国企不信民企，信大不信小。类似这样的“隐性壁垒”把绝大多数中小企业挡在门外，破坏了公平竞争的市场环境，不利于民营企业的培育成长。

“制度是启动效率的关键。”焦海波建议，从制度上打破“隐性壁垒”。各地各部门应将落实政府采购支持中小企业发展有关措施纳入日常监管范围，凡除《负面清单》规定的行业、领域外，不应以“不适宜中小企业或民营企业”为由，将民企拒之门外。建立招投标条件审查机制，不得设置超越项目实际需求资格条件，杜绝可能针对民营企业的合理限制。

看不见、说得清的“壁垒”虽不易

破，但毕竟还有可以发力的地方。而看不见又说不出的“壁垒”在哪里？

“在思想上，在人的心上。”自治区政协委员张耀文坦言：“领导干部要进一步扫清思想障碍，消除对民营企业的偏见，更为主动地为民营企业解忧纾困。”

最可靠的、最根本的保障，就是法治的保障。张耀文还建议，开展各类显性和隐性壁垒专项排查清理行动，依法全面破除准入壁垒。不论国有企业还是民营企业，本土企业还是外来企业都要一样对待，享受同样的资源和政策。

■ 激活金融“活水”

影响民营企业发展最大的短板是什么？

“毋庸置疑，还是融资难、融资贵。”自治区政协委员郭嘉直言。

根据金融监管机构提供的数据，截至10月末，宁夏全区民营企业贷款余额同比增长8.33%，中小微企业贷款加权平均利率同比下降了0.76%。

“尽管如此，调研中民营企业急需的专业技术人员与区内高校、职业技术学院等培养的技术人员专业匹配度不高。”“政府引进的博士以上人才，大多留在高校和国有企业，民营企业高薪聘请的一些专业人才、职业经理人和招商企业负责人却往往难以留下。”

“人才问题，还是要敞开胸怀、敞开口子。”霄霄建议，对涉及民营企业人才的政策落实享受情况进行一次全面评估，修订完善政策内容，扶持政策更多向产业人才倾斜。鼓励民营企业建立吸引人才的激励机制，发挥东西部科技合作平台作用，更注重引才、引智的实用性，加强人才交流培养，推动引进人才和本土人才的融合，形成“企业+高校”“企业+科研院所”等柔性引才伙伴关系。

企业要享受到政策利好，首先要让政策的宣传解读到位。委员们还建议，自治区应成立促进民营经济发展的专门机构，使民营企业发展过程中遇到的困难和问题有部门可找、有“娘家”可寻。“企业的‘优’和‘急’在哪里，政策覆盖工作就应该跟进、延伸和拓展到哪里。让政策的‘雨露’精准滴灌到经营主体上。”

“绿果果”变“金果果”

——云南省普洱市、孟连县两级政协助力牛油果产业高质量发展小记

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 陈维 金晓雪

隆冬时节，占地约200公顷的云南省普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县芒信村芒信大寨牛油果种植基地成片的牛油果林一眼望不到头。同行的普洱绿银生物股份有限公司副总经理赵士民告诉记者，自2007年，这颗绿色的果实漂洋过海来到孟连以来，打破了牛油果只有进口的“神话”，以2023年全县种植面积10.81万亩，投产面积2.04万亩，鲜果产量1.73万吨，实现产值6亿元以上，成功替代15%的进口其市场份额的“好成绩”，长成了边疆人民名副其实的增收致富“金果果”。

在孟连牛油果产业发展迅速的背后，普洱市、孟连县两级政协功不可没。近年来，普洱市两级政协积极以调研、视察、民主监督、协商等方式，为推进“中国牛油果之乡”建设、牛油果产业发展规划、拓宽群众销售渠道等积极建言。

2022年，孟连县政协召开专题协商座谈会，为牛油果产业发展保驾护航。2023年6月，在普洱市政协开展的千名委员“谋产业、促发展”大调研大协商活动期间，由市政协副主席黄鹤带队调研组，深入孟连县，把脉牛油果产业的发展状况，详细了解牛油果全产业链发展过程中存在的困难问题，为其“会诊开方”。

调研组了解到，近年来，孟连县大力发展牛油果产业，经济效益、社会效益、科技效益和生态效益良好，但还存在可开发利用土地少、“非农化”“非粮化”耕地流出问题整改，专业合作社基地管理水平不高、精深加工不足、农旅融合创新不够等问题。

息，促进解决银企信息不对称、金融机构为企业画像成本高影响企业授信问题。另外，建议改进政策性农业保险保费补贴办法，使参保农户、农企能够自行选择保险公司，并进一步优化中小企业融资时要求办理的担保、保险、评估等事项。

■ 精准纾困促落实

求贤若渴，人才有价。宁夏作为欠发达地区，尽管用了很多方法，民营企业的人才问题依然是其发展短板。

“现实是引来人才，却留不住。”调研中，自治区政协委员霄霄发现民营企业急需的专业技术人员与区内高校、职业技术学院等培养的技术人员专业匹配度不高。“政府引进的博士以上人才，大多留在高校和国有企业，民营企业高薪聘请的一些专业人才、职业经理人和招商企业负责人却往往难以留下。”

“人才问题，还是要敞开胸怀、敞开口子。”霄霄建议，对涉及民营企业人才的政策落实享受情况进行一次全面评估，修订完善政策内容，扶持政策更多向产业人才倾斜。鼓励民营企业建立吸引人才的激励机制，发挥东西部科技合作平台作用，更注重引才、引智的实用性，加强人才交流培养，推动引进人才和本土人才的融合，形成“企业+高校”“企业+科研院所”等柔性引才伙伴关系。

企业要享受到政策利好，首先要让政策的宣传解读到位。委员们还建议，自治区应成立促进民营经济发展的专门机构，使民营企业发展过程中遇到的困难和问题有部门可找、有“娘家”可寻。“企业的‘优’和‘急’在哪里，政策覆盖工作就应该跟进、延伸和拓展到哪里。让政策的‘雨露’精准滴灌到经营主体上。”

对此，调研组提出要在建成“中国牛油果之乡”的产业发展定位、明晰产业发展形势、寻找产业发展等方面达成共识，不断完善产业发展规划、生产模式、保障体系等建议。

“建议上级研究制定相关措施，指导企业建立健全牛油果基地管护体系，实现基地科学化、专业化、精细化管理。”“建议加大支持牛油果产业园区建设，积极帮助争取牛油果科研实验基地、精深加工投资和土地政策支持。”与会委员也纷纷提出建议。

“牛油果产业是我县产业发展的头等大事。我们将围绕发展目标，以此次对口协商会议为契机，结合各级政协委员提出的富有建设性的建议，及时组织召开专题会议研究部署，做到件件有回音、事事能落实。”孟连县委常委、县政府副县长韩博现场回应道。

孟连县政协也始终坚持以全县牛油果产业的高质量发展不懈努力。“我是‘一县一业’牛油果发展项目建设指挥部指挥长，这个职务是从我们上一届县政协主席手里接过来的。”孟连县政协主席杨春华说道。

杨春华介绍，孟连县通过推行“党组织+公司+合作社+农户”的牛油果产业发展模式，建立“公司占30%、农户土地入股分红占30%，剩余40%通过社员大会决议进行二次分配”的“334”利益分配机制，形成公司盈利、农户增收、村级集体经济壮大的“三赢”局面。

如今，在普洱市两级政协的有力助推下，孟连牛油果产业屡创新绩，不仅成功申报牛油果“两个地方标准”，全国首个牛油果“盒马村”也落户这里，孟连县还成为全国种植规模最大、国内唯一批量稳供优质国产牛油果的县区。

专利法实施细则修改实现制度上新突破、新发展

本报记者 孙琳

近日，《中华人民共和国专利法实施细则》（以下简称《专利法实施细则》）公开发布。12月26日，全国政协常委、国家知识产权局局长申长雨在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，此次修改贯穿专利的创造、审查、运用、保护、管理、服务和国际合作等各个方面，可以说实现了制度上的新突破、新发展。

据了解，新修改的专利法已于2021年6月1日起正式施行。为保证新专利法的有效实施，国家知识产权局同步开展了专利法实施细则的研究论证工作，形成《专利法实施细则（修正草案）》，经司法部审议后提请国务院常务会议审议通过。修改后的《专利法实施细则》共13章149条，将自2024年1月20日起施行。

申长雨表示，新修订的《专利法实施细则》新增了优先权恢复、增加和改进制度，放宽优先权手续和申请程序要求，为国内外用户提供更好的服务。在原有新颖性宽限期适用情形的基础上，放宽了对专利法第二十四条有关“规定的学术会议或者技术会议”的适用范围，并且进一步减轻申请人提交证明材料的责任，鼓励创新主体积极参与国际学术交流和国际标准化制定。

新修订的《专利法实施细则》为申请人提供更多的审查模式选择，在加快审查、集中审查等制度的基础上，增加了延迟审查制度，使审查周期更好地与专利的市场化运作相协调、相匹配，满足创新主体多样化需求。同时，对专利法第四次修改中新增的局部外观设计保护、外观设

计本国优先权等制度作了细化规定，进一步扩大了外观设计的保护客体，以满足创新主体对于产品外观设计保护的多样化需求。

新修订的《专利法实施细则》还明确了专利权期限补偿制度的请求条件、时间要求、补偿期限计算方式以及补偿范围等具体制度，更好地平衡专利权人和社会公众的利益。同时，将有权处理和调解专利纠纷的主体扩大到地级市、自治州、盟、地区和直辖市的区人民政府管理专利工作的部门。此外，还明确了在全国有重大影响的专利侵权纠纷的界定标准，促进相关工作开展。

同时，新修订的《专利法实施细则》明确提出要提升专利信息公共服务能力，促进专利数据资源开放共享、互联互通。细化了专利开

补短板 畅通道 健全县乡村三级物流体系

贺盛瑜

中央经济工作会议提出，必须在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，必须促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是实现全体人民共同富裕的关键抓手。然而，物流是要素双向流动的主要载体，我国物流体系现代化程度仍然不高，还存在不少“堵点”“断点”亟待打通，集中表现为物流成本偏高、效率偏低，县乡村三级物流体系有待进一步完善，对城乡融合推动作用不够等方面。

会议对明年工作的部署，保障和改善民生是重要方面。为了更好地落实中央经济工作会议精神，建议可考虑从以下几个方面着力提升：

首先，加快补齐乡村物流基础设施短板。将农产品从山区卖到城市，除了依靠一条网线，更重要的是弥补物流短板、打通物流通道。建议政府增强前瞻性规划，利用先进的信息技术和网络技术改造传统农产品物流模式，建立覆盖县城、乡镇、乡村的三级配送体系，推动智慧物流与乡村电商协同发展。

同时，加快推进物流标准化工作。在调研中发现，目前主流的物流托盘规格分别有1300mm×1500mm、1200mm×1400mm和1200mm×1000mm，尚未形成统一标准，导致不同企业之间的设备互联互通能力有限，难以实现高效的农产品冷链物流管理和配送。为妥善处理现有不同规格托盘的使用等问题，应尽快推行国家标准和行业标准应用，重点在物流标准器具、冷链物流温控、物流信息技术、多式联运协同管理等领域制定国家标准，推动与国际物流标准衔接，开展物流标准试点示范工作。

最后，可进一步健全县乡村三级农产品物流体系。针对有效解决农产品冷链物流需求季节波动和空置率高的问题，关键在于解决好两个“最后一公里”问题。“最后一公里”主要是末端配送问题。目前“最后一公里”持续完善，重点要深入推进“最先一公里”预冷工程，可通过建设和推广田间地头移动冷库和“冷常”两用通用型村级冷库，提高农产品全程冷链能力。建议支持发展农业合作社，提升分拣包装、流通加工等技术能力，提高农业生产的组织化程度。在土地、税收激励、财政补贴等政策方面给予支持，鼓励民营企业积极参与产地建设。

总之，中央经济工作会议已给出路线图，下一步以县域为重要突破口，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标等，努力走出一条符合中国式现代化要求、具有区域特色的城乡融合发展新路子。

（作者系第十三届全国政协委员、西昌学院原院长）