

提信心 稳预期 落实中央经济工作会议精神

如何读懂中央经济工作会议传递的信号？

——听政协委员解读2024年经济工作重点

本报融媒体记者 李木元 周佳佳

强信心 增底气 稳预期

本报记者 李元丽

日前召开的中央经济工作会议要求，2024年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。如何读懂中央经济工作会议传递的信号？如何纲举目张做好2024年经济工作？对此，多位相关领域的政协委员进行了解读。

2024年继续实施积极的财政政策

中央经济工作会议在把握全局的高度上，定调2024年积极的财政政策“适度加力、提质增效”。对此，全国政协常委、会计审计专家张连起表示，“适度加力、提质增效”在2022年中央经济工作会议“加力提效”的基础上，体现出政策的连续性，意味着财政政策会根据经济恢复情况，适时、适度加大政策力度，巩固经济回稳向好基础。

在张连起看来，强调适度，主要是出于两方面考虑：一方面，随着经济恢复，财政增收有了基础，也为宏观调控留下更多政策空间；另一方面，2023年底中央财政增发国债1万亿元转移支付给地方使用，考虑到债券发行、资金拨付、项目端申报等都需要时间，实际投资支出将在2024年。

“提质增效则是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，切实提升政策效能和资金效益，这是财政政策的长期目标，旨在缓解地方财政压力、确保财政运行可持续。”张连起表示。

“‘精准有效’的提法首次在中央经济工作会议上出现，但‘精准’之前有过类似

表述，而‘有效’则是近期提出，表明后续将更加关注政策实施效果，提升政策合力疏通传导效率。”张连起进一步表示，在“精准”前提下，货币政策将更加注重做好跨周期和逆周期调节，平衡好短期经济增长和长期结构优化问题，包括PSL（抵押补充贷款）在内的结构性工具有望发挥更大作用，着力加强对科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”和“三大工程”（保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造）领域的支持，推动经济发展动能转变，助力房地产业新模式构建，并积极配合房地产风险化解、地方政府化债，坚持“有立有破”。

科技创新、产业发展重要性进一步提升

对于2024年经济工作，会议明确了九大重点工作。其中，“以科技创新引领现代化产业体系建设”被置于首位。

“科学技术是推动经济发展的决定性力量，基础研究和前沿研究是科技创新的必要条件，而集中力量办大事的举国体制是支撑基础研究、前沿研究的根本保障。”十三届全国政协委员、云南联通党委书记、总经理张云勇表示。

张云勇建议，下一步，应持续增强科技创新自立自强可靠性，重点面向半导体制造、新型材料研发、操作系统开发等“卡脖子”领域培养复合型人才；持续增强科技创新自立自强完备性，联合政、产、学、研、

用、融共建国家级实验室，支撑打造创新生态新高地，全面孵化现代化产业革新策源地，以数字化、网络化、智能化书写中国式现代化发展新篇章。

“高校作为教育、科技、人才的交汇融合点，同样需要发挥科技创新引领高等教育高质量发展的作用，这就需要科研创新范式上的转变，强化有组织科研的发展动能。”全国政协委员，北方工业大学学科研究院院长李全明表示。

如何转变科研范式？李全明建议，一是高校有组织科研要强化问题导向，引导科技工作者直面产业发展中的重大需求。二是高校有组织科研要强化转化意识，推动科研成果在产业发展中落地开花。三是高校有组织科研工作要强化质量意识，助推高等教育内涵升级与高质量发展。高校要加强系统谋划，着力回答好培养什么样的人才、如何培养产业发展所需的人才等问题，为新质生产力提高做好高质量人才储备。

为民营经济发展营造良好稳定预期

中央经济工作会议提出，促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。

“这对民营企业增强发展信心、强预期无疑是定心丸。”全国政协委员，北京中企华资产评估有限责任公司董事长权忠光表示。

“下一步工作重点是要抓紧抓实，确保政策落地执行。同时，要梳理过往出台的一些政策，对不适合新形势下经济发展的过时条款及

时废除、修改或完善，并与新出台的政策和举措相对比，确保各项政策的一致性、稳定性和长期性。”权忠光进一步表示，要使各项优惠政策充分发挥出来，让民营企业家有获得感，确保民营企业依章、依规、依法健康发展持续发展。

对此，全国政协委员，陕西天龙国际拍卖有限公司董事长祁志峰持同样观点，他认为，做好2024年经济工作，关键要在落实上下功夫。特别是要加快推动乡村振兴，积极建设现代农业科技推广试验示范基地，推动农产品质量安全标准体系的建设，大力发展县域经济。

针对中央经济工作会议提出的重点任务“深化重点领域改革”，广东省政协常委、广东省新阶联副会长曹志伟表示，关键是加强法治化营商环境的建设。

作为“万里审批圈”的绘制人和提案人、持续十年参与推动行政审批制度改革的老历者，曹志伟坦言，目前，鼓励民营企业有信心再投资是提升经济增量的重要突破口。

“在我看来，相比税收优惠、投资机会、市场竞争，企业家目前更需要高效透明、公平公正的法治化营商环境，为各类经营主体的生产经营和合法权益提供有力法治保障。”对此，曹志伟建议，一是继续深化投资项目建设审批流程改革，向市场释放政策红利；二是要提高政府依法行政水平，规范行政执法，提高执法人员的素质和水平；三是法院应提高审判效率，严控超限案件，同时应加强已生效司法文书的执行；四是从事制度和法律上严格落实国企民企平等对待的要求。

防范风险永远是金融行业的底线思维

本报记者 李元丽

中央经济工作会议提出“五个必须”的要求，深化了对新时代经济工作的规律性认识。对此，全国政协委员，四川银行董事长林罡表示，站在金融行业角度看，我们要坚决守住不发生系统性风险的底线。2023年，面对全球经济复苏乏力、乌克兰危机和巴以冲突加剧、国内外金融市场波动剧烈等复杂环境，我们坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，阶段性地打好防范化解重大风险攻坚战，守住了不发生系统性风险的底线。同时，积极培育金融精准有力服务实体经济的能力。根据人民银行的数据，2023年9月末制造业中长期贷款余额、基础设施中长期贷款余额、专精特新中小企业贷款余额同比增速均高于各项贷款增速；前10个月社会融资规模增量、人民币贷款增量均较上年同期有较大增长。信贷总量整体增加、结构持续优化，金融精准支持实体经济能力逐渐凸显。着力发挥金融支持恢复和扩大消费的作用。2023年，我国调整和优化房地产利率出台了一系列措施和配套政策，各家银行积极响应，

大幅降低了居民房贷负担，为一定程度释放住房消费潜力打下基础。此外，2023年银行业普遍下调了1年期及以上存款利率，缓解存款定期化、长期化倾向，积极增强企业和居民投资消费动力。

“各家银行还结合自身实际，通过推出特色卡种、发放消费券等方式，为促进消费发挥金融作用。”林罡以四川银行为例介绍说，我们推出了“安逸熊猫·文旅一卡通”等特色卡种，赋予持卡人文旅商圈等多种消费权益，实现让利于民、服务为民，并持续助力四川省文旅消费拓展，目前累计发行已突破100万张，拉动消费超35亿元。

在林罡看来，挑战体现在三个方面：一是金融风险隐患仍然较多，中小金融机构风险有待加速化解。二是金融服务实体经济的质效不高，部分制造业企业仍存在融资难的问题。三是金融机构在数字化转型过程中，面临着战略路径不清晰、数据治理不完善、资源投入不平衡、科技与业务融合程度不高以及人才队伍培育薄弱等一系列问题。机遇也体现在三方面：一是各类型金融机构职责定位进一步清晰完善，包括国有大型金融机构是服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石，中小金融机构立足当地开展特色

化经营，保险业发挥经济减震器和社会稳定器功能等。这有利于不同机构各司其职、各负其责、差异竞争、错位发力、融合协同。二是科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等关键领域和重点行业为金融业发展提供了机遇。三是数字化转型与金融科技加快金融业发展。

林罡告诉记者，这次会议提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”。他认为，“稳中求进”的提法和前两年经济工作会议是一脉相承的，但后面又特别加入了“以进促稳、先立后破”，释放出重要信号。首先，“稳中求进、以进促稳、先立后破”的对象不仅是楼市、资本市场、地方债等具体领域，而是宏观大局，说的是中国整体经济局势。其次，“立”是形成新质生产力，是“稳”的具体要求；“破”是破除旧的瓶颈制约以及阻碍经济社会发展的堵点。“先立后破”说的是，在国家宏观经济运行过程中，我们一定要稳住经济大局，纠偏我国经济新旧动能转换过程中出现的问题，做好新旧模式之间的衔接和切换，在新动能未实现之前，给足旧动能充分过渡时间。

对于金融行业来说，林罡表示，“立”的是新的金融发展新模式以及金融高质量发展服务实体经济的能力；“破”的是金融机构单一的产

品、同质化的服务以及当前存在的金融乱象。至于路径，他认为重点之一是“稳妥化解地方中小金融机构风险，建立健全金融稳定长效机制”。“我们要坚持从源头入手、改革化险一体推进，拓宽地方中小金融机构资本补充渠道，严格规范股权管理，对股东资质和持股情况进行穿透式监管，做好关联交易管理，防止内幕交易和利益输送问题。同时，还要拓宽地方中小金融机构不良资产处置渠道，逐步构建不良资产市场统一监管框架，建立全国统一的不良资产交易平台，持续做好地方高风险中小金融机构的风险处置工作。”林罡建议说。

展望2024年，林罡表示，落实中央经济工作会议精神，一要防范风险，稳健发展。防范风险永远是金融行业的底线思维，要建立防范化解重大金融风险长效机制，推广以改革重组化解中小银行风险的处置模式，促进中小银行稳健发展。二要数字引领，科技兴企。坚持以科技引领金融业高质量发展，加大科技创新力度，提升数字化经营能力，创新金融产品和服务。三要锚定重点，精准发力。积极布局绿色金融、普惠金融、科技金融、数字金融、养老金融等重点领域，为经济高质量发展指明着力方向。

消费领域应着力推动“三立三破”

本报记者 李元丽

中央经济工作会议提出，着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

谈及2023年消费领域成绩和亮点时，全国政协委员，华中科技大学经济学院教授韩民春表示，2023年我国消费持续恢复与扩大。前三季度，随着一系列促消费政策持续发力显效，市场活力不断增强，消费新业态新热点持续涌现，消费市场保持稳定恢复态势。市场销售恢复向好，基本生活类和升级类商品销售良好，线上消费较快增长，服务消费需求持续释放。

韩民春引用了2023一組数据：一是服务零售保持两位数增长，旅行社消费加快恢复。生活服务类消费快速复苏，前三季度，服务零售额同比增长18.9%，增速快于同期商品零售额13.4个百分点。二是线上消费较快增长，实物商品网上零售额同比增长8.9%，占社会消费品零售总额的比重为26.4%。三是多数商品销售持续增长，部分升级类消费需求不断释放。前三季度，商品零售额同比增长5.5%。限额以上单位化妆品类、金银珠宝类、体育娱乐用品类商品零售额同比分别增

长6.8%、12.2%和8.3%。四是城乡市场同步增长，乡村市场快于城镇。前三季度，乡村消费品零售额45697亿元，增速快于城镇0.7个百分点。五是能源生产平稳增长，进口较快增长，消费增速加快。规模以上工业煤油气电等主要能源产品生产均保持稳步增长，持续加大资源进口力度。

随着消费需求持续性不断释放，消费市场又面临怎样的挑战和机遇？韩民春表示，挑战在于，一是居民消费能力和消费信心有待进一步提升，居住类商品销售持续低迷，商品和服务消费市场有效供给仍显不足，实体商贸经营主体经营压力仍待缓解。二是消费结构将面临转型。消费者更加注重品质、健康、环保等方面的消费需求，新型消费需求将给消费市场带来了新的挑战。三是消费观念发生转变。新一代年轻群体逐步成为消费主体的背景下，居民消费呈现出了多样化、多层次、多方面等特点，尤其是个性化、多元、品质升级的趋势日益明显。四是老龄化进程加快，人口结构变化带来消费需求新挑战。

机遇也很多。一是疫情之后，居民出行意愿较强，带动餐饮、住宿、旅游、交通等

服务消费较快增长。随着扩大内需战略深入实施，市场供给体系逐步完善，消费新业态新热点不断培育壮大。二是消费潜力正在加速释放，数字经济下新零售模式崛起。数字化已深入渗透到零售行业的方方面面，也使得消费者行为和购物习惯发生了巨大变化，网上零售增速迅速。特别是升级类和绿色智能产品受到青睐，新能源汽车销售比重持续增长。

韩民春表示，需求侧的牵引力强弱直接影响供给侧的投资动力。激发消费潜能，将对提升有效投资发挥重要作用。2024年要着力推动“三立三破”，并持续发力，使消费质量与规模都有显著改善。

立信心。需要通过各地丰富多彩的活动，营造提振消费信心的浓厚氛围。立新场景、新消费模式。中央经济工作会议勾勒出了数字消费、绿色消费、健康消费的新图景，以及智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”新增长点。这些领域的新消费增量需要靠构建适宜的消费场景，创新消费模式来实现。电子商务、跨境电商和新零售等新业态的不断涌现，多年来持续地支撑了扩大内需的战略目标。因此，在新的发展时期，仍然要大力鼓励消费场景、消费模式的创新，特

别是要创新O2O模式，使线上线下相结合，搞活线下消费市场。立综合性支持政策。在扩大内需的支持政策手段和工具方面要更加丰富，综合施策，精准发力。除了必要的财政和税收政策、产业政策外，更需要在为消费者创造消费机会方面进行体制机制方面的创新，以制度创新持续驱动消费。

破旧消费观。要引导不同消费群体实现消费升级，例如，对城市居民侧重引导丰富商品消费，增加服务消费，实现绿色产品换代升级。对农村消费者则要推动家庭基本生活物品、家用电器和食物结构城市化。破低价竞争。消费领域的低价竞争在一定程度上提升消费增量，但是持续的低价竞争最终将导致生产者无利可图，恶化制造业产业链的生存环境，降低从业者的收入，削弱消费能力。因此，扩内需不能过度依赖各种形式的低价竞争，而应构建一个公平合理、有序竞争的生态，实现全社会的可持续消费。破地方保护、行业垄断。保护与垄断打破了正常的商业循环，将给消费者带来价格和购买数量方面的损失，制约扩大消费的能力。因此，加快构建全国统一大市场，是保护消费者利益，实现扩大内需的关键。

“2023年我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，为2024年经济打下坚实基础。”结合2023年中国经济成绩单，全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长龚六堂与记者分享了学习中央经济工作会议精神的体会。

龚六堂从数据着手，分析了2023年经济

发展成绩。一是2023年我国经济增长持续恢复。1-3季度GDP增长达到5.2%，工业生产恢复加快，1-10月工业增加值达到4.1%，服务业持续恢复，特别是信息传输、软件和信息技术服务业增长较快，达到11.3%。

二是扩大内需战略得到有力推进。1-10月社会消费品零售同比增长6.9%，对经济增长的拉动作用不断加强，1-3季度消费对经济增长的贡献率达到83.2%；民间投资呈现新态势，投资更加多元化，1-10月除房地产外民间投资增长9.4%。

三是高水平对外开放取得进展。货物进出口总体平稳，1-11月出口实现正增长，特别是服务贸易进出口达到53445.3亿元，占比13.5%。

四是经济增长的新动能不断加强。1-10月高技术制造业投资增长11.3%，为新动能成长壮大提供基础。1-10月份实物商品网上零售额同比增长8.4%，占社会消费品零售总额比重为26.7%，比上年同期提高0.5个百分点。

“有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。”直面2024年面临的挑战，龚六堂表示，综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

龚六堂具体分析称，中央经济工作会议强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。强调以进促稳，实际上说的是我们需要经济增长保持一定速度。从长期看，完成第二个百年目标需要GDP保持合适增长速度。从中短期看，以进促稳是化解我国现阶段经济问题的途径。如就业问题，需要经济增长来解决；扩大内需，发挥消费的基础作用需要保持居民收入持续增长；风险问题，经济增长可以化解经济系统风险，地方债风险、金融机构风险都需要经济增长保持合适速度。“此外，经济增长保持合适速度才可以为财政收入提供保障，积极财政政策才有保障。最重要的是可以提振市场信心，特别是经营主体的预期。”龚六堂补充道。

会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效。用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。

在龚六堂看来，积极的财政政策是经济以进促稳的政策保障。具体而言：一是适当提高债务上限水平，为积极财政政策提供基础。2023年7月24日中央政治局会议特别强调，要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用，中央财政在2023年第四季度增发1万亿国债。同时第十四届全国人大常委会常务委员会第六次会议决定，授权国务院在授权期限内，在当年新增地方政府债务限额（包括一般债务限额和专项债务限额）的60%以内，提前下达2024年度新增地方政府债务限额。通过扩大有效投资民生“补短板”，产业“促升级”，推进经济持续好转，促进高质量发展的重要手段。二是货币政策要灵活适度，保持市场流动性，同时要降低企业融资成本。根据市场环境变化、通货膨胀的水平以及各国货币政策的调整及时调整。三是强调政策的取向一致，加强舆论引导，促进政策的落实。财政政策、货币政策要与产业政策、监管政策等一致行动，形成合力，有利于形成正确预期，促进市场信心恢复。

“值得注意的是，2024年仍将面临世界通货膨胀水平比较高，市场利率比较高和经济增长不快、国际贸易增长低迷的背景，世界金融风险加剧，特别是国家主权债务风险加大。同时，随着通货膨胀压力的逐步缓解，国外货币政策会发生调整，政策调整对我国经济会产生影响。”龚六堂表示，会议强调，要持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。为此，2024年我们要继续实施宏观审慎的政策，对国内的风险进行监测识别，包括金融机构、房地产和地方债风险进行压力测试和风险识别，帮助金融监管部门及时采取具有前瞻性、针对性的政策措施。同时对国际金融风险进行监测预警，分析其影响国内市场的途径，结合国内外经济形势进行综合判断，采取前瞻性、针对性的政策措施。