

加强党对“三农”工作的全面领导

本报特邀评论员 王济光

与加快农业农村现代化之间的矛盾仍然具有长期性；二是守住守好粮食安全、耕地保护、不发生规模性返贫的底线仍然任重道远；三是构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系仍然存在明显的人才不足短板；四是各级领导干部强化责任、深化改革、服务“三农”的意识和本领与新时代乡村全面振兴的迫切需要仍然不相适应。有效应对上述新情况新问题，需要进一步加强对“三农”工作的全面领导，切实为脱贫攻坚同乡村全面振兴有效衔接提供政治保障、制度保障和要素保障。

加强党的领导，确保乡村全面振兴持之以恒保持正确方向。以改革创新精神全面推进农村党的建设，持续健全党领导“三农”工作的体制机制，不断提高党在农村的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力和社会号召力，细化举措、汇聚力量，推动各项任务落实落地，打造新时代乡村全面振兴的动力引擎。充分发挥农村基层党组织“领头羊”作用，鼓励各地动态完善乡村振兴责任制实施细则，督促落实“五级书记抓乡村振兴”、农业农村优先发展等工作要求，加强督查考核，形成工作合力，为加快推进乡村全面振兴提供坚强保障。把党的政治优势转化为各级党组织的政治领导力，全面体现“三农”优先；在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，有序推进保障资源要素支持和制度供给，真正形成各方协

同配合的工作合力。重视组织协调，确保党的工作有效覆盖农村社会各类群体。坚持以提升政治功能为重点，把农村、街道社区、社会组织、农业企业等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。主动适应农村改革纵深推进、农村组织形式和成员结构等深刻变化的需要，探索把党支部建在产业链、专业协会、农业企业、专业合作社以及各类社会化服务组织之中的可行方式。加强集体经济组织、农民合作经济组织等新领域新业态党建，推动党的“神经末梢”和农村社会的“基础单元”深度融合，扩大党的组织和工作有形有效覆盖面。常态化开展软弱涣散村党组织排查整顿，完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”，持续规范村党务、政务、财务、服务“四公开”，加强对村干部特别是“一肩挑”人员的监督。

夯实群众基础，确保党的群众路线贯彻到乡村全面振兴之中。坚持以人民为中心的发展思想，推进乡村物质生活和精神生活同步发展，大力宣传、贯彻、落实党的“三农”政策，不断增强农民群众的幸福感获得感安全感。坚持农民在乡村全面振兴中的主体地位，学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效，通过农村居民最大范

围公共议事和集体行动，为共同组织生产、共同商讨发展规划、协商对外合作奠定村民自治的社会基础。坚持加强基本公共服务县域统筹，把公共基础设施建设的重点放在农村，努力让农民就地逐步过上现代文明生活，更多共享社会发展成果。坚持抓重点、补短板、强弱项，着力补齐民生社会事业短板，推动民生实事真正落实落地，尊重和激励各地实践探索和制度创新，全面激发农民在乡村全面振兴中的积极性、主动性、创造性。

完善治理体系，确保党的社会动员能力在农村社会治理中充分发挥作用。聚焦农村突出问题，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，形成以党组织为核心、各类组织按职履责的乡村治理结构。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以推进共建共治共享为目标，政府、社会、市场协同发力，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局，健全农村扫黑除恶常态化机制，建设平安乡村。加强农村法治宣传教育，深入开展“民主法治示范村”创建，实施基层“法律明白人”培养工程，完善基层公共法律服务体系，强化法律在涉农事务方面的权威地位。坚持加强农村思想道德建设，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，倡导修订完善村规民约，充分发挥红白理事会、村民议事会、道德评议会等基层群众组织作用，持续推进农村移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协副秘书长)



近日，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》(以下简称《意见》)，要求全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述精神，加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。《意见》为根治“指尖上的形式主义”开出了清晰明了的“药方”，力度空前，顺应人心，体现了党中央狠刹“指尖歪风”，构建良好政务生态的坚强决心。

“上面千条线，下面一根针。”近年来，过重的指尖负担，成了拖累、困扰基层干部的老大难问题，饱受社会诟病。从现实的情况来看，大多数基层干部的手机里，都存有许多小程序或工作群，据调查，极个别乡镇在用的各种手机应用软件、小程序或工作群等多达100多个，其中有明确使用要求的占70%左右。这些功能相近的应用软件、小程序或工作群，只重形式不重实际，只重流量不重绩效。各种打卡、拍照、点赞、转发、投票、报送材料等，大量侵占了基层干部的时间精力，让基层干部每天都困在信息流里，疲于应付，苦不堪言。

“指尖上的形式主义”主要表现在强制使用、过度留痕、滥用排名、多头填报等方面。某些上级条线部门的数据观、政绩观及责任心出了问题。源于对数字技术的过度依赖、过度迷恋，不少条线部门在推进社会治理过程中，盲目加快数字技术的推广速度和应用范围，步入了数字政务的误区。为装点门面，为扩大宣传，为聚集人气，为发通知、下任务、报材料省事，为减少沟通协调的麻烦，跟风开发了App、公众号等各种应用软件，强制要求基层使用，并对登录率、转发量、评论数、点赞数等进行排名。一个部门这样做，另一个部门也这样做，造成多部门要求同时传导，扎堆泛滥。导致大量基层工作脱离实际，跑偏重点，在“指尖”上空转。让原本为了方便快捷、提高效率的技术“赋能”，在实际工作中走了样，成了基层“负能”，沦为形式主义的“新马甲”。

“指尖上的形式主义”，看似新问题，实则老问题，是“四风”问题顽固性、反复性的典型表现。它既是作风问题，也是政治问题。不仅浪费了行政资源，对党中央决策部署的贯彻落实造成重大影响，也扼杀了基层干部干事创业的热情，让一些亟待解决的问题长期搁置，对党群关系、对各级党委政府的形象和公信力造成严重损害。试想，基层干部成天忙于“键对键”，哪来时间与群众“面对面”？哪来精力为群众办实事、解难题？

根治“指尖上的形式主义”，事关党的形象，事关人心向背，事关国家治理体系和治理能力现代化，已到了刻不容缓的地步。如何彻底根治“指尖歪风”？必须以《意见》为指引，发扬钉钉子精神，动真碰硬，一抓到底，让数字化回归政务的本质——服务群众。

一方面，立足作风层面，对上级条线部门开发建设并贯通到乡镇村社的应用程序、公众号、工作群等开展专项清理，卸载不必要的App，清理无意义的公众号，整合杂而乱的工作群。同时，从考核指挥棒下手，根据基层实际情况，建立更加科学、更为合理、讲求实效、注重实绩的考核激励机制。将下数量、活跃度、转发量、评论数、投票数等不合理要求移出考核细则，将多次检查合并为一次检查，将多头考核合并为一次考核。对不协同、不通气，多头、频繁要求基层报送相同或相似的基础性数据和材料，对能在本级完成的任务而转嫁、加码给基层的现象，予以通报曝光，严肃问责；另一方面，立足技术层面，打通条块分割，打破数据壁垒，构建统筹通用的基层信息系统。整合高频条线的多个端口，清零政府部门的多重报表。通过建立“一表通”系统，解决一次填报、多处应用的问题，并尽可能通过大数据综合分析、智能填报等自动化手段，切实减轻基层重复填报的负担，让数字应用管用实用好用。

时代在变，服务方式在变。根治“指尖上的形式主义”，说难也难，说易也易。唯有动真格，出重拳，立规矩，画红线，既盯住“当下改”，更着眼“长久立”，彻底铲除形式主义生根的土壤，彻底消除形式主义的操作惯性，才能把基层干部从“指尖重负”中解脱出来，从而静下心来干事创业，实现“线上”到“线下”“指尖”到“心尖”的作风转变。

把基层干部从「指尖之困」中解脱出来

丁东

以合作共赢续写“一带一路”下一个“金色十年”

刘显忠



纵横的背景下，“21世纪海上丝绸之路”的开辟和拓展无疑将大大增强中国的战略安全。

构建人类命运共同体是新时代中国外交的总目标，“一带一路”倡议是践行人类命运共同体理念的平台。“一带一路”倡议的扎实推进，有助于人类命运共同体理念的传播和为更多国家理解和接受，也有助于深化世界对中国文化和中国文明的理解。

就世界而言，“一带一路”倡议是中国独自向世界提供的公共产品和国际合作平台，为世界经济发展提供了新动力。世界银行报告认为，“一带一路”框架下的交通基础设施项目全面实施，并辅以配套改革措施，将有望使全球贸易额和全球收入分别增长6.2%和2.9%，并有力促进全球经济增长。正如一位西方研究者所说，“一带一路”建设在这个无法确定未来的世界里，是一个强大的增长引擎。

此外，为发展中国家的现代化贡献了中国方案。发展是解决一切问题的总钥匙，经济全球化为世界经济发展提供了强大动力。特别是20世纪90年代后，经济全球化快速发展，为人类社会进步作出重要贡献。但是少数国家主导的经济全球化，并没有实现普惠普惠的发展，而是造成富者愈富、贫者愈贫，发达国家和发展中国家以及发达国家内部的贫富差距越来越大。很多发展中国家在经济全球化中获利甚微甚至丧失自主发展能力，难以进入现代化的轨道。个别国家大搞单边主义、保护主义、霸权主义，经济全球化进程遭遇逆流，世界经济面临衰退风险。全球经济

增长动能不足、全球经济治理体系不完善、全球经济发展失衡等问题，迫切需要解决；世界经济发展由少数国家主导、经济规则由少数国家掌控、发展成果被少数国家独享的局面，必须得到改变。共建“一带一路”倡议是既不同于老殖民主义、也不同于新殖民主义的新的方案，要解决非西方国家发展问题，为发展中国家提供现代化方案和途径，这无疑是“一带一路”倡议的世界意义。

“一带一路”是行动派，不是清谈馆。着眼下一个“金色十年”，在“一带一路”倡议框架下的合作中，我们应把握机遇，在与共建国家的贸易中应保证供应产品的品质，严把质量关，不能急功近利，利用“一带一路”这个平台打造出中国自己的品牌，营造良好形象，保证产品的长久影响力和生命力。此外，由于世界发展的不确定性增大，在“一带一路”倡议的推进过程中，要做好政治、经济、政策法规、安全等各种风险评估和研判，保证投资安全。在推动共建“一带一路”倡议的过程中，要注意把中国的经验与当地的具体实际相结合。不仅要入乡随俗，也要入乡问禁，了解当地的语言、文化、风俗习惯和法律法规等。

总之，未来十年，共建“一带一路”仍要严格遵循“共商、共建、共享”原则，严格按市场主导，企业主体原则运作，遵循市场规律，并通过市场化运作模式来实现参与各方的利益诉求。注重社会效益和经济效益的统一。只有合作共赢，才能办成事、办好事、办大事，办长久之事。

(作者系全国政协委员、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员)

数字经济赋能 引领高质量乡村振兴

范社岭



中央农村工作会议提出“学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制”。学习贯彻会议精神，各地应统筹考虑，结合实际情况，发挥特色优势，精准找到发力点，全面推进乡村振兴。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要强调“充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级”。近五年，中国农业数字经济渗透率由2017年的6.5%上升至2021年的10.5%，数字经济的作用愈发突出。立足新发展阶段，要充分发挥数字化对乡村产业振兴的驱动赋能作用，加快构建引领乡村产业振兴的数字经济体系。

优化政策导向引领赋能，精准融合数产发

展政策。延伸脱贫攻坚时期的基本方略，政府乡村产业精准施策、利好政策的支撑和多元主体的支持为农民固牢数产融合的理论基础，促进从全面脱贫到乡村振兴的稳定衔接与转向。政策要讲求因地制宜，融合与乡村场域契合、与乡村产业协同的数字化政策。因此，要基于基层实践，以推动乡村产业供给侧结构性改革为主攻方向，精准对接乡村产业的实际需求。通过凝练数字化背后的共性机制，总结基层经验，动态调整数字化手段，统筹数字化的安全和创新。各级政府带领各部门明确责任分工，发挥财税等鼓励性政策工具的引导作用，提高数字化服务供给水平，促进乡村产业向高质量发展迈进。

多元社会主体融合赋能，精准弥合城乡数字鸿沟。村域产业的决策组织要立足乡村产业的发展目标与方向，选择适配乡村应用能力和创新条件的数字基础设施，运用现代科学和信息技术手段，优化产业发展模式，以技术优势和创新成果带动乡村产业发展和农民增收。强化

改革助推和科技驱动，完善数字化管理服务的长效机制，通过数字化技术的安全性、稳定性和可持续性，激发农民使用数字服务的积极性，促进农业由增产向提质转变，最大化发挥数字基础设施的效用，实现数字化在乡村产业建设的帕累托最优状态。

整合资源强链提质，精准整合乡村产业秩序。遵循乡村建设规律，积极探索符合自身资源禀赋、拓展应用产业场景，调整乡村产业的布局秩序应对未来不确定风险的挑战，以协调治理和产生效能保证乡村产业布局的统一稳定。积累乡村特色资源，应用数字化开发多种功能、挖掘多元价值，提升产业间联合的潜力。通过“一纵一横”找回乡村产业的全面价值所在，横向拓展新功能，融合农文旅，培育新业态；纵向拓展新产业，贯通产销，创造新供给，实现乡村产业链的延伸和价值链的跃升。搭建数字产业集聚区、乡村特色园区等，结合自身资源禀赋，深入挖掘数字化在产业生产各环节的应用场景，实现乡村产业数字化的规模化协同和实时化联动，实现原有

乡村农业的集成、延伸和扩大。

优化生产生活生态空间赋能，精准聚合乡村产业利益。实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接需要聚焦短期与长期政策目标及策略的差异，将乡村产业的被动式扶持逐渐转变为主动自愿式发展，而关键在于乡村产业发展与农民自身利益相统一的体制机制。打造乡村产业全产业链利益共同体，让产业链各方都能从中获益。鼓励大数据企业主动投入，发展政策重点支持的乡村产业项目。在带动农户、服务农户中发展壮大，促进乡村产业数据要素有序流动和有效共享。乡村产业的发展需在农村、农民、农业的本体之中，将农民的利益置于核心位置，发挥其主观能动性，重视话语权表达，主动让农民以较低成本实现产业聚群，降低产业创新成本。注重多元协同融合发展，不断创新数字化赋能的体制机制，激发共享发展创新的活力，从而长效持续推进乡村产业高质量发展。

(作者系全国政协委员、河北省政协港澳台侨和外事委员会主任、民建中央委员)



新闻事件：有的是以企业的负面信息为要挟，寻求高额的所谓商业合作；有些则是故意传播企业负面不实信息，以删帖、消除影响为由索取公关费；还有些粉丝数量庞大的账号，比如汽车领域账号“蔡老板”，以不实信息对某些汽车企业的产品质量、名誉等进行恶意诋毁，并持续蓄意炒作……近期，国家网信办通报了一批破坏营商网络环境的典型案例，“消费金融频道”“英伦投资客”“蔡老板”等账号，因为牟取非法利益、发布涉企虚假不实信息而遭到关闭。

点评：一些账号打着“正义”的旗号，以舆论监督为名，行营利敲诈之实，对营商网络环境和舆论监督的破坏力不可小觑。应该加大对这些非法账号的整治力度，在真正优化网络环境的同时，为舆论监督正名。

新闻事件：近日，文旅部发布2023年旅游市场执法指导案例。其中一半案例涉及以不合理的低价组织旅游活动，诱骗旅游者，并通过安排购物或者另行付费旅游项目获取回扣等不正当利益。所谓低价团、旅游团，一直以来都是旅游市场上的顽疾，这些案例也是文旅部此前部署开展旅游市场秩序整治百日行动的一次总结。

点评：在相关部门严厉打击低价旅游团、维护游客权益的同时，每个消费者也应保持理智，不要盲目追求低价，避免重蹈覆辙。

新闻事件：针对有地方为推动本地经济发展采取地方保护主义行为，国家市场监督管理总局竞争政策协调司负责人赵春雷近日透露，落实新修改的反垄断法要求，国家市场监督管理总局研究起草了《公平竞争审查条例(草案)》，修订出台了《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》等配套规章，发布《滥用行政权力排除、限制竞争执法约谈工作指引》《公平竞争审查第三方评估实施指南》等制度规则，强化规范不当市场干预行为的法治保障。

点评：在破除地方保护和行政性垄断上，一定要依靠法律这个武器，并且要持续发力，打通制约经济循环的关键堵点，加快建设全国统一大市场。

新闻事件：近日，北京市、天津市、河北省、山西省和内蒙古自治区自然资源部门签订《华北地区深化不动产登记“跨省通办”合作框架协议》。根据五地签订的《华北地区深化不动产登记“跨省通办”合作框架协议》，结合各自区域特点、企业办事需求、民生实事热点、信息化建设水平等实际，将转移登记、抵押登记、预告登记、其他登记和不动产登记信息查询等5大类、16项高频业务事项纳入首批“跨省通办”事项清单，逐步覆盖国有土地上全部房屋登记网办业务。

点评：通过提升跨区域政务服务水平为百姓减负，让所有人共享优化营商环境带来的便利，华北地区在全国作出了良好示范。

新闻事件：为进一步规范义务教育课后服务工作，提高课后服务水平和质量，教育部办公厅等四部门日前联合印发《关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》，明确5个“严禁”，即严禁随意扩大范围、严禁强制学生参加、严禁增加学生课业负担、严禁以课后服务名义乱收费和严禁不符合条件的机构和人员进驻提供课后服务。

点评：在规范课后服务工作的同时，学校和老师还应不断完善课后服务体系，强化课后育人功能，提高课后服务质量，满足学生多样化学习需求。

(本期点评：王慧峰)