

积极响应宁夏回族自治区党委十三届四次全会号召

向全区人民交出一份合格的“安全答卷”

——宁夏回族自治区政协开展“安全生产民主监督周”活动见闻

本报记者 范文杰

2023年7月26日至27日，中国共产党宁夏回族自治区第十三届委员会第四次全体会议在银川举行。会议审议通过了《深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神、统筹发展和安全、提高安全生产工作水平、切实保障人民群众生命财产安全的意见》。

全会号召，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，牢记嘱托、不负重托，痛定思痛、痛而奋发，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供有力安全保障。

党委有号召，政协见行动。2023年10月16日，自治区政协办公厅印发《自治区政协开展“安全生产民主监督周”活动工作方案》，并于2023年10月中下旬开展“安全生产民主监督周”活动。

一场覆盖面广、针对性强、行动迅速的民主监督调研

经自治区党委批准，2023年10月18日开始，自治区政协主席陈雍和5位副主席带领由自治区政协各专委会、政协委员、相关领域专家组成的5个调研组，开始了紧锣密鼓的民主监督。

以上率下层层带动，勠力同心齐抓安全。

10月18日至19日，陈雍率先带领部分政协委员、相关领域专家深入自治区市场监管厅、吴忠市利通区，就特种设备和食品安全重点领域监管开展民主监督调研。

在吴忠市利通区，工作组调研了红星幼儿园、无公害蔬菜检测中心、鑫鲜农副产品市场并随机走访周边商户，详细了解食品安全重点领域监管及农产品安全监测责任落实情况。大家表示，食品安全是重大民生问题，事关群众身体健康和生命安全，要把工作做细做实，确保人民群众“舌尖上的安全”。

陈雍在调研中强调，开展“安全生产民主监督周”活动是政协贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神的具体行动，在助力自治区安全隐患排查“保民命”上，要严格落实自治区党委要求，统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定；要充分发挥政协民主监督职能，运用好政协人才荟萃、智力密集优势，把情况摸清、问题找准、建议提实、成果用好，为全会精神落地落地落地贡献政协力量。

一场覆盖面广、针对性强、行动迅速的民主监督调研随之在全区各地全面展开。

危化品安全是安全生产的重中之重。自治区政协副主席王和山带

领第一调研组，围绕“深化危险化学品安全治理”领域，赴自治区应急管理厅，重点了解全区危化企业是否设置安全生产管理机构、建立重大事故隐患台账清单等情况。走进平罗工业园区、惠农工业园区等地，随机走访宁夏新安科技有限公司、宁夏格瑞精细化工有限公司等企业，查看各危化企业中央控制室和重大危险源，相关专家现场看工艺、看设备，查看隐患排查记录，调阅事故调查处理情况，了解危化企业安全生产责任落实情况，及时消除安全隐患。

自治区政协副主席马彦珍带领第二调研组，围绕“加强校园安全工作”和“深化非煤矿山安全治理”领域，在听取自治区教育厅、公安厅、应急管理厅、国家矿山安全监察局宁夏局等部门工作情况汇报，重点了解行业主管厅局有关责任落实情况后，赴固原市抽查原州区和彭阳县学校、非煤矿山等行业部门和部分生产经营单位，从面到点了解情况，增强监督实效。

自治区政协副主席郑震带领第三调研组，围绕“加强特种设备领域安全监管工作”和“加强石油天然气输管道保护工作”领域，深入中卫市各县（区）和西气东输中卫压气站、北方管道长庆输油气公司沙坡头和石空作业区，了解安全生产责任落实情况，并随机电话抽查主管部门对企业安全生产现场检查记录以及西气东输甘塘站、西气东输一线、西气东输二靖联络线巡线员，询问了解排查任务、检查频次等情况。

食品和电动自行车安全是民生领域群众反映强烈、社会舆论关注的突出问题。自治区政协副主席许宁带领第四调研组，围绕“加强食品安全重点领域重点监管”和“加强电动自行车安全管理”领域，前往吴忠市各县（区）开展监督调研。针对调研实际，提出加快推动数字化监管平台功能融合，解决热点问题，保障百姓“舌尖安全”；督促督促各部门开展电动自行车违法违规行为排查和整治，提高居民自我防范能力等意见建议。

自治区政协副主席陆军带领第五调研组，围绕“城镇燃气安全”和“宗教活动场所安全”领域，先后赴银川市部分餐饮商户、清真寺、教堂，灵武市劳动就业液化气站、新南天然气加气站等地，仔细查看场所燃气安全、安全管理等情况。针对部分场所存在个别隐患整治不彻底、不到位等情况，建议牢固树立安全发展理念，全面拧紧安全生产责任链条，响鼓重槌排查整治重大隐患，深挖彻查全力整治一般隐患。

5个调研组按照“行业+地方+生产经营单位”相结合的原则，先后深入近30家自治区级职能单位和县（市、区）职能部门，50余家（所）重点企业、学校、商户、工业园区，就“1+37+8”系列文件的贯彻落实

情况，重点围绕4个方面19项内容开展民主监督。

通过调研走访，调研组了解到，自治区各地、各部门将安全风险隐患治理纳入重要议事日程，主要领导主动谋划、亲自推动，各项工作有序推进。宁东管委会部署推进2023年重大事故隐患、涉污水处理设施设备专项整治行动，不定期暗访检查，持续跟进整改；自治区公安厅紧盯电动自行车安全管理，探索过渡期监管办法；自治区民委坚持“一寺一策”，指导各地制定“一寺一策”，全面排查整改宗教活动场所隐患2109处；自治区应急管理厅危化企业设计诊断修复工作被国务院安委办作为“宁夏经验”在中西部21个省份推广……

看到各地各部门、各领域各行业狠抓落实，从全局上、根本上、长远上全面提高安全生产能力和水平，调研组成员松了一口气。

向全区人民交出一份合格的“安全答卷”

但是，也发现了一些问题。据统计，自治区政协共向自治区党委报送政协助力安全隐患排查工作专报20期，共报送205个方面、345个具体问题，24篇安全领域社情民意信息，为保障人民群众生命财产安全贡献政协智慧和力量。

针对此次民主监督调研中发现的学习还未直抵基层末梢、责任落实不够有力、队伍建设仍需加强等薄弱环节和困难矛盾，各调研组从加强领会全会精神、整治安全隐患问题、强化安全基础保障等方面提出建设性意见建议：

在整改落实上精准发力，推动安全生产隐患排查全面加强。持续压紧压实地方、行业部门和生产经营单位工作责任，定期研究部署工作任务、分析研判工作形势、推动解决问题，健全行业部门、地方、生产经营单位相互配合、紧密协作工作机制，形成有效工作合力。坚持隐患排查整治“清单式管理、台账式跟进”，对整改难度较大事项，明确责任时限，倒推阶段任务，持续紧盯落实。

在强化保障上持续用力，推动安全生产基层基础全面夯实。各行业领域结合工作实际，持续健全制度体系。配齐配强基层应急管理队伍，选派优秀骨干下沉基层挂职、到上级部门跟班学习，帮助提升工作水平。强化安全领域财政经费保障，适当向重点领域、薄弱环节倾斜，健全专项资金使用评估制度，确保有限资金实现最大化利用。

……

声声建言谋发展，殷殷真情系民生。自治区政协紧紧把准民主监督方向和力度，精准发力，以民主监督的实效，全力推动自治区党委十三届四次全会精神落实落细。

首次开展安全生产类提案集中督办

2023年8月22日，自治区政协十二届一次会议安全生产相关提案集中督办会召开。

值得注意的是，此次提案集中督办，是自治区政协提案办理工作中首次聚焦安全生产类提案开展的督办。3名提案者，7名提案主、协办单位负责人围绕提案内容和办理情况面对面交流。

自治区政协委员王天军通过前期调研，给出这样一组数据：以吴忠市为例，2022年燃气餐饮企业安装燃气报警器占比为61%，燃气居民用户安装燃气报警器占比仅为1%。他建议结合自治区实际，细化燃气报警器和自闭阀等安全设备安装实施办法，全力推进全区燃气报警装置安装工作。

“建议提得很准、很实，与当前的重点工作高度吻合。”作为提案主办单位代表，自治区住房和城乡建设厅厅长李斌率先回应。李斌说，根据建议，自治区加快推进燃气用户金属波纹管、燃气泄漏报警器、自闭阀或紧急切断装置“三件套”加装工作，截至2023年8月中旬，非居民用户加装率均达到80%左右，居民用户加装率均达到30%左右。

“目前，我们还协调指导各地加快推进‘瓶改管’‘气改电’改造工作，已完成‘瓶改管’居民用户551户、非居民用户522户，完成‘气改电’非居民用户1406户。”谈及下一步工作，李斌表示，住建厅将坚决扛起安全生产责任，以自觉担当交出一份“安全答卷。”

自治区政协委员陈斌在《关于推广认定我区线上安全生产培训（考试）平台的提案》中建议，强化对安全生产培训机构的执法检查，规范培训内容。

自治区应急管理厅回应：自治区开展安全生产培训“走过场”专项整治，依法责令限期整改48家、停业整顿3家、清退培训机构2家、取消考点1家、立案处罚9家，有力震慑了安全生产培训领域违法违规行为。

……

一言一语间，委员建议不断落实；一呼一应中，安全生产责任不断压紧压实。提案主、协办单位的同志一致表示，委员们提出的很多问题都切中要害，反映的是地方和基层群众的呼声，建议也很有针对性和可操作性，将认真吸收借鉴并转化为工作举措。

安全生产只有进行时，没有完成时。委员们表示，将继续通过调研视察、座谈走访、问卷调查、明察暗访等方式开展多元协商监督，常态化助力安全生产隐患排查，为加快推进安全生产工作治理体系和治理能力现代化，全面建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献政协力量。

宁夏回族自治区政协十二届二次会议即将召开，我们采访了自治区各民主党派、工商联等界别的政协委员，请他们谈一下将在今年大会期间发出的“政协声音”。

建睿智之言 献务实之策

——宁夏回族自治区政协十二届二次会议建言摘录

民革宁夏区委：
为残疾人就业撑起一片蓝天

自治区残疾人就业状况不断改善，但总体就业率和就业质量仍然不高，特别是面临当前经济形势，残疾人就业困难更多。为此，建议如下：

一是完善政策措施，健全残疾人就业机制。细化残疾人按比例就业政策，将接收残疾人就业和缴纳残疾人就业保障金情况纳入效能考核和征信评价之中，落实增值税、企业所得税减免和超比例接收残疾人奖励等政策，激励企业开发残疾人就业岗位，对不按规定接收残疾人就业或损害残疾人合法权益的单位予以惩戒。二是加强技能培训，提升残疾人就业能力。促进城市特殊教育资源向农村流动，开展残疾人职业技能、实用技术和素质教育培训，建立新业态创业孵化基地和实训中心，通过资金补贴、创业培训、设施设备补助等措施，帮扶残疾人创业。三是优化就业环境，搭建就业服务平台。对企业无障碍改造予以补贴，对超比例安排残疾人就业的单位，加大支持、宣传、补贴和奖励力度，扶持残疾人在服务业特别是现代服务业领域就业，探索网络、电商平台就业创业新模式。四是加强宣传引导，营造残疾人就业良好氛围。

民盟宁夏区委：
打造滩羊产业“白金链条”

自治区去年滩羊存栏数1413万只，产业链产值290亿元，同比增长6.8%，但产业链发展还存在繁育体系不健全、饲草供应能力不足等问题。为此，建议如下：

一是对核心良种繁育基地建设给予财政支持。支持良种繁育基地开展技术创新。出台滩羊保种补贴政策，推动良种繁育基地与科研院所合作，提升保种繁育技能。二是提高饲草供应质量。在中部干旱带种植青贮玉米、一年生饲草等。开发枸杞渣、葡萄藤茎等非正规饲料。开展草原补播改良，丰富牧草结构。健全多元化饲草供给体系并引导养殖场（户）扩大青贮玉米、苜蓿等优质饲草种植。三是推动标准化体系建设，成立滩羊全产业链标准化发展委员会，解决全产业链标准化发展的难点、堵点和痛点问题。四是支持经营主体建设规模化养殖场或现代化养殖园区，推动中小养殖户“出户入场”。健全市场化服务机制，推动中小养殖（场）户与现代畜牧业有机衔接。五是支持企业改造加工工艺，推进龙头加工企业与国内大型肉制品企业合作，联合研发新产品、新技术、新工艺，打造滩羊产业“白金链条”。

民建宁夏区委：
建好“一条街” 带火“一座城”

自治区现有3条国家级旅游休闲街区，9条自治区级旅游休闲街区。旅游休闲街区建设取得了一定成效，但仍存在提质升级和完善空间。为此，建议如下：

一是挖掘文化内核，打造沉浸氛围。加强文化遗产资源调查、挖掘、分析与运用，系统整理文化资源，提炼最具地域历史积淀和市场感召力的元素。加强街区场景、历史遗迹、非遗产品、文创商品间的联系互动，营造街区整体文化氛围。采用现代科技手段，营造夜游氛围。二是增加体验业态，加深旅游印象。提高当地特色文化商铺占比，引入传统老字号、手工艺品及地方特色商铺。利用历史建筑、剧场、戏剧等打造文化展示区，通过灯光秀、民俗节等创建文化体验项目。设计有组织性、参与性和休闲性的街区旅游项目，加深游玩体验与旅游印象。三是吸引高频消费，点亮街区活力。以目标人群游玩需求和街区历史印象为主线，有效串联吃、住、行、游、娱、购各节点，打造进出有序、错落有致、动静分离的游览路线。提升服务水平，针对游客需求，举办不同的休闲娱乐活动，增强游客对街区的归属感。

民进宁夏区委：
凝聚社区共建合力 夯实基层治理基础

近年来，自治区基层治理和公共服务成效明显，但对标国内一流标准，在社区治理机制、辖区单位共建、基础设施建设、服务力量供给方面还存在短板。为此，建议如下：

一是厘清职责，为社区松绑减负。制定准入“正面清单”和不准入“负面清单”，明晰社区职责边界。落实《宁夏城市社区服务管理职责事项指导清单》，确需进入社区的事项，须严格审批。社区只

保留党组织、居委会、监事会的牌子，其余牌子一律摘掉。清理各部门要求社区出具的各种证明，切实为社区“松绑减负”。二是共治共建，多方参与社区治理。建立由社区党组织牵头，居委会、业委会、物业公司、居民代表等参加的联席会议制度，共议共商共决社区公共问题。完善社区与部门联动机制，推广“社区吹哨、部门报到”的经验。三是多方投入，提升社区服务效能。将社区公用设施建设纳入城市总体规划。采取开发商配建、置换购买、资源整合、共驻共建等方式解决投入问题。创建社区经济实体，由输血向造血转变。加大智慧社区建设，提升服务效能。四是加强培养，提高队伍整体素质。

农工党宁夏区委：
种好“互联网+医疗健康”试验田

自治区“互联网+医疗健康”产业已成为国家在互联网医疗领域政策创新的重要“试验田”。但还存在税收优惠政策“门槛”高、实体医院合作意愿不强、互联网医院同质化严重等不足。为此，建议如下：

一是完善产业政策。将享受优惠政策的主体扩大到“互联网+医疗健康”各产业链。汇聚全科、专科全国性互联网医疗数据，将银川、中卫建成全国诊疗数据最全的医疗健康数据中心。制定“互联网+医疗健康”科技创新政策和配套人才政策。二是扩大产业范围。在银川设立产业生产与制造政策优惠区域、产业研发创新中心，争取国家医疗健康大数据研究和区内外科院所支持，打造“互联网+医疗健康”示范基地。构建以医药健康、医疗器械等数字医疗产业为内容，以互联网医院为平台，诊疗、治疗、康复一体化的“医疗+健康”产业。在宁夏高校增设数字医疗专业，培养专门网络+医疗复合型人才。三是健全制度机制。推进线上线下服务融合，加强数据标准化建设。成立由主管机关+行业+法律专家组成的创新项目合法性审核委员会。对于违规采集、使用、买卖医疗数据等行为，依法严厉打击。

九三学社宁夏区委：
让智慧消防筑牢生命“防火墙”

消防安全是最基础、最基层的社会安全。自治区“智慧消防”试点虽在部分地区、单位取得一定成效，但尚未形成统一的体系，消防数字技术建设和应用仍然滞后。为此，建议如下：

一是将智慧消防纳入数字宁夏、智慧城市建设总体框架之中，同部署、同推进，并加快大数据人工智能与消防业务融合。二是构建标准化顶层设计路线。按“急用先行”原则，抓紧制定一批急需标准，修订过时标准。同时，结合各市县特点，协调不同行业、部门，实现标准规范的体系化和一致性。三是构建一体化智慧消防平台。整合地方政府、中介机构、重点消防单位、民间团体等，实现资源、信息和人员共享等。将消防综合管理融入城乡运行管理体系，推进消防工作与各级政府信息共享，实现智能化应用。四是改变原来保甲式低效的消防巡查，线上线下相结合的方式，建立专业的远程线上消防监控平台、线下消防应急队伍，利用人工智能进行线下实时互动立体消防管理。五是依托智慧消防基础管理平台，建立在线消防教育培训和培训电子档案，针对性地对重点人群进行培训。

自治区工商联：
多措并举促进民营经济高质量发展

为推动自治区民营经济高质量发展，有以下建议：

一是涉企重大政策调整，听取企业家意见。惠企政策适度向小微企业倾斜，提高普惠性。做好政策衔接，设置合理过渡期，有效衔接政策调整前后的涉企政策，提高政策连续性。健全政策宣传解读机制，提高政策的知晓率。二是支持民营企业开拓国内外市场，整合海外投资审批程序，在海外成立经济实体、销售中心、品牌创建和经贸投资等方面给予资金和政策支持。对民企国企、外地本地企业一视同仁、平等对待，梳理并废除歧视、妨碍各类经营主体参与市场经济活动的政策法规。三是完善技术人才培养机制，优化民营企业技术人才职称评定制度，拓宽职称评定申请渠道，提高技术人才技能要素和创新成果贡献参与分配比例。创新产业工人发展制度、完善产业工人劳动报酬权益保障机制、健全向一线产业工人倾斜的分配制度。支持承担国家和自治区重大科技项目、参与建设国家级和自治区级科技创新平台，对入选或认定的国家级基地给予政策支持 and 资金奖励；对民营企业实施的科技含量高、社会效益好、服务国家战略的自研项目给予补贴补助。

(整理 范文杰)

自治区政协历史上首次开展“年度好提案”评选

宁夏政协2023年度十大好提案新鲜出炉

文/张倩

自治区政协“2023年度好提案”名单

序号	提案者	提案名称	序号	提案者	提案名称
1	民进宁夏区委	关于推进我区文旅产业融合发展的提案	6	九三学社宁夏区委	关于提高我区工业固废综合利用水平的提案
2	自治区工商联	关于补齐短板高标准建设宁夏国家葡萄酒产业开放发展综合试验区的提案	7	自治区政协社会和法制委员会	关于构建老年友好型社会的提案
3	王天军（吴忠市政协主席）	关于加强城市燃气安全管理的提案	8	潘嘉钰（宁夏沃福百瑞枸杞产业公司副总）、郝玉峰（银川苏银产业园管委会副主任）	关于加强枸杞产业体系化建设实现跨越式发展的提案
4	马瑞霞（银川市第一人民医院院长）	关于加快县域医共体建设 构建整合型医疗卫生服务体系的提案	9	范文杰（人民政协报驻宁夏记者站站长）、陈子敏（自治区政协文史委专职副主任）	关于补齐社区治理短板增强社区治理成效的提案
5	民革宁夏区委	关于有效提升我区退化耕地地力的提案	10	金志杰（宁夏大学阿拉伯学院副院长）	关于让长征宁夏旧遗址成为铸牢中华民族共同体意识示范区新课堂的提案