

提案工作的宁夏实践

宁夏创新机制高质量办理政协提案成效显著

文 李渭川 陈敏

522件提案全部如期答复，办结率100%，满意率100%；提案办理结果为A类“已经解决或被采纳”的占91.6%；审查审核主协办意见1000余件；随机回访50名委员、满意率100%……这组亮眼的数据来源于《宁夏回族自治区政府办公厅关于自治区政协十二届一次会议提案办理情况报告》。

2023年，宁夏回族自治区政协共收到提案939件，经审查立案664件，并案后交办584件，均已办复，满意率为99.14%。作为人民政协的一项全局性工作，提案工作紧紧围绕自治区中心任务，坚持创新方法和提高质量齐头并进，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出积极贡献。

高起点部署推动

高效办理的数字背后，是高起点部署推动。时间回到2023年1月15日。在自治区政协十二届一次会议闭幕会上，宁夏回族自治区党委书记梁言顺强调，各级各部门要主动接受政协民主监督，认真办理政协提案建议，推动形成重视政协工作、支持政协事业的良好氛围。

自治区政府高度重视提案办理工作。2023年，自治区政府第一次以常务会议形式交办提案，并首次明确将每年提案交办后的第一次政府常务会议听取办理工作汇报作为一项制度性安排。自治区政府督查室还就提案办理情况和进一步加强和改进提案办理工作，密切联系政协提案委员，进行汇总分析、协商讨论，创新思路办法，广泛凝聚共识。

十二届自治区政协提出“12324”工作思路，创新性开展提案对标自治区党委重大战略部署和民生关切，与政府联动，用好用足提案“资源库”，形成了党委重视、政府支持、政协主动、部门配合、委员满意的良好局面。

一组数据生动说明了宁夏对政协提案工作的重视及取得的成效：

自治区党委书记梁言顺两次对政协提案工作作出批示，对积极主动作为贯彻落实党委会精神给予充分肯定。自治区政府主席张雨浦首次以政府常务会议形式高规格交办政协提案，并将其作为一项制度性安排。自治区政协主席陈雍3次出席提案工作会议并讲话，10次对提案工作作出肯定性批示。自治区政协领导集体出席全区政协提案工作座谈会。自治区党委办公厅、政府办公厅、政协办公厅联合印发《宁夏回族自治区政协提案办理工作规程》。

另外，2023年，围绕宁夏重大部署和群众普遍关注的问题，自治区政协精选了36件重点提案，由自治区省级领导同志、自治区政协各专门委员会牵头督办，他们走在提案办理第一线，不仅督促重点提案办理落地有声，更是引领了自治区提案办理工作自上而下的务实之风。

政府常务会议交办提案制度化

宁夏回族自治区政府是提案办理的大户，有数据为证：自治区政协十二届一次会议立案提案560件，交由政府系统办理提案522件，占比92.2%，其中，重点提案35件。

自治区党委副书记、自治区政府主席张雨浦明确指示：“办好政协提案是政府的重要工作，为进一步提升办理质效，要建立专项机制和制度。”并围绕宁电入湘、黑山峡水利枢纽工程前期等重大项目建设，农业农村高质量发展，保护区生态修复等方面提案开展调研16次，直接指导推动，带头督办落实。

以上率下，鲜有不克。自治区政府各副主席主动领办重点提案，通过专题研究、实地调研、座谈研讨等方式，指导推动问题务实解决。

自治区政府办公厅紧盯“交、办、督”3个环节，构建自治区政府常务会议交办、政府办公厅文件书面交办、政协提案办理系统网上交办“三位一体”交办格局。统筹各承办单位建立主要领导负总责、分管领导牵头抓、综合处室协调督、业务处室具体办的四级破题机制。将提案办理纳入政府系统效能考核体系，与职能部门部署、同考核、同推进。

提案的成效也在各方重视中得到具体呈现：自治区政协委员郝运清提交的提案，由自治区副主席王立领衔督办。根据建议，自治区印发《深入推进城市社区物业服务联建共建美好家园三年行动方案》等，目前全区4967个住宅小区基本实现物业服务企业专业化服务或其他形式的兜底性管理。

自治区政协委员范文杰、陈子敏提交的《关于补齐社会治理短板增强社区治理成效的提案》，由自治区副主席刘军领衔督办，自治区民政府厅主办。按照提案建议，2023年向银川市兴庆区、西夏区倾斜支持1200万元项目资金，着力提升基层治理和社区服务水平……

举一反三而万目张，解一卷而众篇明。自治区政府系统79家承办单位统一步调协同攻坚，把提案办理工作与职能工作相融共促。如自治区林业和草原局把协商贯穿于提案办理全过程，把提案办理工作纳入局系统效能目标管理考核体系；自治区民政府厅把提案办理作为接受民主监督、改进提升工作的重要抓手，坚持月督办、周催办，实行“销号”制度。截至2023年10月中旬，政府系统承办提案全部如期答复，办结率100%，满意率100%。

高效采纳源于精准合拍

2023年，自治区政府系统承办的522件提案中，办理结果为A类的达91.6%。政协提案办理答复件分A、B、C三类。提案所提问题已经解决或被采纳的为A类。A类比例越高，越说明提案提出的问题贴近党政中心工作、贴近部门实际工作、贴近群众所需所盼。

按照自治区政协党组要求，提案委员会在建立高标准选题引导、高质量立案审查、归口精准交办、同类提案重点提案集中督办、提升互评质量等制度机制的基础上，2023年创新性开展提案对标重大战略部署、组织研究撰写提案分析报告等工作。

在自治区党委十三届四次、五次全会召开后，提案委员会对政协十二届一次会议立案提案逐一分析。对标统筹发展和安全，梳理8件提案意见建议，涉及安全生产、安全监管、社会安全建设等；对标生态文明建设，从关于生态环保方面的15件提案入手，按照自然生态系统和生物多样性、资源利用和循环利用等6大专业领域，归纳和梳理意见建议。以《政协工作专报》形式，向自治区党委报送，得到党政主要领导批示。自治区政府办公厅对所提意见建议逐项建立台账，要求承办单位再办理、再答复。其中，生态环保类提案所提56条意见建议，全部采纳落实51条，部分采纳落实5条。

在自治区党委领导下，政府与政协同频共振、同向发力，联动更加紧密，许多提案建议体现到相关规划政策和举措中，充分发挥了政协提案在发展全过程人民民主、推动经济社会发展中的优势和作用。

听取委员意见贯穿办理全过程

“我们邀请了8位委员，看看‘加强公共场所健身器材管理维护’提案办理的情况。”2023年10月27日下午，自治区政协提案委员会办公室电话频频响起，工作人员忙着与相关部门沟通委员督办活动。

如今，在党委、政府、政协、部门、委员之间，深化“提、办、督”各方常态化沟通已成共识。

“听取委员声音”在各承办单位已成“必选动作”。“我们落实办前、办中、办后‘三沟通’制度，提高提案面商率、解决率和委员满意率。”自治区人力资源和社会保障厅办公室主任李照宇介绍，与委员的沟通，在内容上，聚焦委员所提意见建议，做到有问必答；在形式上，突破传统“文来文往”“邮来邮去”“电话联系”等模式，结合工作检查、基层调研等，尽可能邀请委员参与其中，共同推动提案办理由“答复型”向“落实型”转变。

2023年，自治区政协还邀请中国社科院专家开展第三方评价工作，形成评价分析报告，帮助委员理解“什么是好提案”，帮助承办单位“找准办理短板”，改进办理工作。

一件件提案、一条条举措、一桩桩实事，像一个个动听的音符，合拍共振，合力回响，奏响了“联动、联办、联通”的强音。

宁夏政协2023年17项协商议题已全部完成

2023年，宁夏回族自治区政协全年共安排协商计划议题17个，其中专题议政性常委会会议议题2个，专题协商会议议题6个，“十四五”规划实施民主监督议题9个，已经全面完成工作任务。

专题议政性常委会会议议题执行情况

议题一：持续推进黄河生态保护修复，助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设

承办单位：自治区政协人口资源环境委员会牵头承办，经济委员会、农业和农村委员会、民族和宗教委员会协办。

调研协商情况：4月开始，在陈雍主席的亲自指导下，王和山、马秀珍、许宁、陆军4位副主席分别带队开展分课题调研，全面了解自治区国土绿化、矿山修复治理等9个方面具体情况。协商报告初稿形成后，先后召开6次征求意见会，广泛征求各方意见建议。7月24日至25日召开自治区政协常委会，最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请东生、春平、彦州、王立、刘军同志阅研。”

自治区党委书记梁言顺批示：“请东生、春平、彦州、王立、刘军同志阅研。”自治区党委办公厅明确由自治区发展改革委、水利厅等部门配合，对报告所提意见建议研究采纳。自治区发展改革委在起草《宁夏回族自治区“十四五”规划（纲要）实施中期评估报告》《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》《自治区生态退化地区绿色发展实施方案（2023—2025年）》等报告、方案中采纳相关建议。统筹考虑报告所提意见建议，先后争取黄河专项、高标准农田建设、高效节水灌溉、污染治理和节能减碳、独立工矿区生态环境修复等中央预算内投资51.7亿元。自治区生态环境厅、自然资源厅、水利厅、住房城乡建设厅、农业农村厅都已采纳协商报告中的对策建议。

议题二：严格耕地资源保护，夯实粮食安全根基

承办单位：自治区政协农业和农村委员会牵头承办，人口资源环境委员会、教科文卫体委员会、社会和法制委员会协办。

调研协商情况：6月上旬开始，马文娟、马秀珍副主席分别带队，区市县三级政协联动，围绕6大类25个问题“清单”开展调查研究，并委托宁夏大学开展专题研究。9月27日，自治区政协召开常委会，最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请春平、刘军同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区发展改革委、粮食和储备局等部门负责对报告所提意见建议研究采纳。相关建议为自治区党委和政府出台《关于严格耕地资源保护落实党政同责的实施意见》提供科学参考。

专题协商议题执行情况

议题三：提升民营企业科技创新能力，打造经济增长新高地

承办单位：自治区政协经济委员会

调研协商情况：6月下旬开始，在王和山副主席带领下，委员和相关专家开展调研。9月11日召开专题协商会，最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请彦州同志并自治区有关部门研阅。”

自治区党委常委买彦州批示：“十分感谢自治区政协对政府工作的支持！请工信等部门积极采纳报告中的好建议，由工信厅汇总落实情况，向自治区政协和我报告。”自治区科技厅采纳报告中有关意见建议，印发《自治区创新联合体组建工作指引》。截至2023年底，已正式批复认定21家自治区创新联合体。设立东西部科技成果引进转化专项资金和科技金融专项资金，年度预算资金由2021年的7000多万元增长到2023年的近2亿元。

议题四：深化“科技支宁”东西部合作，促进东西部科技合作引领区建设

承办单位：自治区政协教科卫体委员会

调研协商情况：5月至6月，马秀珍副主席带领调研组开始实地调研，同步开展网络议政。8月21日，召开专题协商会议，最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请彦州同志并自治区有关部门研阅，结合工作实际积极采纳有价值的意见建议。”

自治区党委办公厅明确由自治区党委组织部，自治区发展改革委、教育厅等14个相关部门（单位）负责对报告所提意见建议研究采纳。调研和协商过程中委员提出的意见建议转化为社情民意信息10条。

议题五：推进自治区家政服务业规范发展

承办单位：自治区政协社会和法制委员会

调研协商情况：4月至5月，马文娟副

主席带领调研组区内开展调研，同步开展网络议政。8月24日召开专题协商会最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请王立同志并自治区有关部门阅研。”自治区党委办公厅明确由自治区商务厅牵头，自治区发展改革委、民政厅、妇联等配合，对报告所提意见建议研究采纳。10月19日，自治区商务厅组织召开联席会议研究解决相关问题，转化的社情民意信息《西北地区家政服务员“不好找、用不起、不好用”问题待解》被党委办公厅综合信息采用。

议题六：加强宗教团体自身建设，更好发挥桥梁和纽带作用

承办单位：自治区政协民族和宗教委员会

调研协商情况：3月下旬开始，陆军副主席主持召开开题会，组织委员进行专题学习，并开展调研。在反复征求意见、多次讨论修改的基础上最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请汉成同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委常委马汉成批示：“宗教团体建设协商报告很有质量和分量。请成孝、建龙、福琦同志认真研究落实好建议事项，特别是在今年四大宗教团体换届中要落实报告建议。”自治区党委办公厅明确由自治区党委统战部牵头，自治区民委、财政厅等部门配合对报告所提意见建议研究采纳。报告所提的一些意见建议，在11月4个宗教团体换届中被采纳。

议题七：借助港澳平台，助推国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设

承办单位：自治区政协港澳侨和外事委员会

调研协商情况：6月下旬开始，郑震副主席带领部分政协委员在区内开展调研，港澳委员在港澳住地开展自主调研。10月下旬召开专题协商会，形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请王立同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由贺兰山东麓葡萄酒产业园区管委会、自治区港澳办等部门负责对协商报告中所提建议在工作中采纳。

议题八：推进移风易俗，助力农村文化建设

承办单位：自治区政协文化文史和学习委员会

调研协商情况：5月开始，在刘可为副主席的带领下，调研组赴黑龙江省考察学习并在自治区内开展调研，9月中旬召开专题协商会，征求各方意见建议最终形成协商报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请金科同志并有关部门阅研。”

自治区党委统战部、民委、文化和旅游厅等部门负责对报告所提意见建议研究采纳。自治区文化和旅游厅针对协商报告中的有关建议，制定三大类10项具体措施，助力农村文化建设。

“十四五”规划实施民主监督议题执行情况

议题九：激发生态环保人才创新活力

承办单位：自治区政协提案委员会

调研监督情况：5月下旬开始，进行专题学习并深入调研。8月10日召开专题协商会议，听取与会人員意见建议最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请徐耀同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区党委组织部和自治区生态环境厅、人力资源社会保障厅负责对报告所提意见建议在工作中采纳。

议题十：跟踪惠企政策落实，持续优化营商环境

承办单位：自治区政协经济委员会

调研监督情况：9月下旬开始，组织委员开展协商式民主监督，并利用11个委员联系界别群众活动站，延伸开展民主监督活动。11月7日，召开专题协商会，最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请春平同志并自治区有关厅局阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区发展改革委、地方金融监督管理局等负责对报告所提意见建议在工作中采纳。自治区党委办公厅、人民政府办公厅印发《关于全方位优化营商环境促进民营经济发展壮大的实施方案》，充分采纳并吸收民主监督报告有关内容。

议题十一：加强动物疫病防控工作

承办单位：自治区政协农业和农村委员会

调研监督情况：8月中旬开始，许宁副

主席带领调研组进行“回头看”调研协商。最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请庄严、王立同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委常委马汉成批示：“请王建国同志阅研。对报告指出的问题，要引起足够的重视，要从实际出发，研究报告所提建议。要发挥好联席会议制度的作用，有力有效推动相关问题的解决。”

自治区党委办公厅明确由自治区党委农办、编办和自治区农业农村厅、财政厅等部门负责对报告所提意见建议在工作中采纳。

议题十二：推动自治区提高中水利用率

承办单位：自治区政协人口资源环境委员会

调研监督情况：8月上旬开始，调研组在区内实地调研并对民主监督报告初稿征求意见建议。11月3日，召开民主监督协商会，最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请王立同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委常委马汉成批示：“请宗保同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区水利厅、工业和信息化厅等部门负责对报告所提对策建议在工作中采纳。

议题十三：继续关注防控重大疾病，提升自治区人均预期寿命

承办单位：自治区政协教科卫体委员会

调研监督情况：9月中旬开始，马秀珍副主席带领调研组在区内开展民主监督活动。11月20日，召开专题民主监督协商会，形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请宗保同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区卫生健康委、红十字会、体育局等单位负责对报告所提意见建议在工作中采纳。调研和协商过程中委员提出的意见建议转化为社情民意信息16条。

议题十四：自治区无障碍环境建设情况

承办单位：自治区政协社会和法制委员会

调研监督情况：7月上旬开始，组织委员专题学习，并开展调研。11月23日，召开民主监督协商会形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请庄严、刘军同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区残联、民政厅、交通运输部等部门负责研究采纳报告所提建议。

议题十五：持续推进自治区伊斯兰教中国化工作情况

承办单位：自治区政协民族和宗教委员会

调研监督情况：5月上旬开始，调研组在区内实地调研。民主监督报告初稿形成后，先后召开征求意见会、专题协商会，最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请汉成同志并统战部、民委阅研。”

自治区党委常委马汉成批示：“自治区政协和政协办民宗委高度重视我区伊斯兰教中国化工作，民主监督的重点、方式科学，指出的问题、提出的建议具有针对性，对制定我区伊斯兰教中国化指导意见有指导意义，请部民宗处、民委宗教一处阅研落实。”

“请建龙、福琦同志落实好好言顺书记批示要求。请民宗处阅研结合明年工作落实报告。”

自治区党委统战部 and 自治区民委根据领导批示，将报告所提意见建议进行认真研究，拟列入2024年工作安

议题十六：银川综合保税区建设情况

承办单位：自治区政协港澳侨和外事委员会

调研监督情况：5月组织委员专题学习。7月开始，调研组开展民主监督调研。郑震副主席主持召开专题民主监督协商会，听取与会人員意见建议，最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请旭辉、王立并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区商务厅、财政厅、交通运输厅和银川市对报告中所提建议在工作中采纳。自治区商务厅与银川市沟通，于11月24日共同组织召开银川综保区高质量发展推进会，认真落实报告所提意见建议。

议题十七：长城、长征、黄河国家文化公园文旅融合发展情况

承办单位：自治区政协文化文史和学习委员会

调研监督情况：10月上旬开始在区内开展实地调研，相继召开情况通报会暨文旅融合发展座谈会和民主监督协商会，最终形成民主监督报告。

领导批示和成果转化情况：宁夏回族自治区党委书记梁言顺批示：“请金科、刘军同志并自治区有关部门阅研。”

自治区党委办公厅明确由自治区党委宣传部和自治区发展改革委、文化和旅游厅对报告中所提建议在工作中采纳。

（整理/张倩）