

编者按:

近日,中共中央、国务院印发了《关于全面推进美丽中国建设的意见》(下称《意见》),全面开启了美丽中国建设新篇章。生态环境部环境规划院作为核心技术单位做了大量工作,为此,本报专门邀请环境规划院副总工程师、研究员王东对《意见》进行解读,以飨读者。

要素领域区域共同发力 全面推进美丽中国建设

王东

全面推进美丽中国建设是以习近平同志为核心的中共中央深刻把握我国生态文明建设和生态环境保护形势作出的重大战略部署,是中国式现代化的核心内容,是人民所向往美好生活的重要组成部分。近日,中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》(以下简称《意见》),对美丽中国建设的总体要求、重点目标、重大任务、重要保障进行系统设计,是美丽中国建设的根本遵循和行动纲领,也是习近平生态文明思想的系统阐述和生动实践。

《意见》以美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川等环境要素为底色,以美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村为表达,在区域重大战略层面突出京津冀地区的生态环境协同保护、长江经济带的人与自然和谐共生、粤港澳大湾区的国际一流美丽湾区打造、长三角地区的共保联治和一体化制度创新、黄河流域的“四水四定”,充分体现了什么是各美其美、美美与共。

一、三阶段目标勾勒美丽中国建设的蓝图。

目标的确定既是基于对过去生态环境保护工作的全面总结、当前面临

突出生态环境问题的准确把握,更是对生态文明建设要求的科学判断,既与发达国家对标对表,更充分体现我国经济、社会、资源特征和对相关工作的自主安排,具有强烈的问题导向、需求导向和结果导向。

其中2027年前持续攻坚,重点补齐生态环境短板,探索形成美丽实践的样板;2035年前完成生态环境由量变到质变的积累,确保生态环境治理体系、治理能力现代化及美丽中国两个目标基本实现;到本世纪中叶美丽中国全面建成,进而支撑富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国目标实现。对2035年的目标,进行三个五年的分解:“十四五”期间深入攻坚,实现生态环境持续改善;“十五五”期间巩固拓展,实现生态环境全面改善;“十六五”期间整体提升,实现生态环境根本好转。

二、七大重点任务夯实美丽中国建设的基础。

七大重点任务与总体要求提出的需正确处理的五大关系交相呼应,是实现各项目标的针对性路径设计。

加快发展方式绿色转型立足于国土空间格局优化,将各类资源节约集约利用贯穿于推进碳达峰碳中

和重点领域绿色低碳发展全过程,诠释了绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策;持续深入推进污染防治攻坚,分别部署并明确了不同环境要素的重点治理任务及量化治理要求,使人类生产、生活排放的污染逐步控制到环境承载力允许范围以内;提升生态系统多样性稳定性持续性在宏观层面强调构筑自然生态屏障,中观层面强调山水林田湖草沙一体化保护和生物多样性保护,正确处理了自然恢复和人工修复的关系;守牢美丽中国建设安全底线突出确保两个安全、应对防控两个风险,是对总体国家安全的贯彻落实;打造美丽中国建设示范样板,在强调创新示范的同时,注重吸纳推广如“浙江‘千万工程’”“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设“美丽河湖、美丽海湾优秀案例”等好经验好做法,为美丽省域、美丽城市、美丽乡村建设提供了工具箱、方法库、案例集;开展美丽中国建设全民行动以培育弘扬生态文化、践行绿色低碳生活方式、建立多元参与行动体系为重点,促进广大群众由旁观者向监督者、践行者的身份转变,激发全社会共同参与美丽中国建设的内生动力;健全美丽中国建

设保障体系从体制机制、激励政策、科技支撑、数字赋能、重大工程和共谋全球生态文明建设六个方面做了系统谋划,为美丽中国建设提供了全方位保障。

三、四项举措支撑美丽中国建设的组织实施。

坚持和加强中国共产党的全面领导是美丽中国建设的根本,压实工作责任、强化宣传推广、开展绩效考核则是美丽中国建设各项任务落实落地的保障。值得说明的是,在加强组织领导部分特别强调了各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度,这也是对政协工作发挥作用的充分肯定,也是对未来政协重点工作提出的明确要求。围绕美丽中国建设这一重大战略部署,需要各级政协组织和政协委员聚焦突出问题,大兴调查研究,广泛凝聚共识,高水平建言资政。

美丽中国建设事关社会主义现代化强国建设,事关人民群众环境福祉,是宏大的系统工程。需要齐心协力、聚众智、汇众力,把建设美丽中国转化为全社会自觉意识和行动,建设并守护好我们天蓝、地绿、水清的美好家园。

(作者系北京市政协常委,生态环境部环境规划院副总工程师)



美丽中国 政协行动

两岸绿潮涌 碧水映三迤

——云南省政协连续七年开展河长制督察

徐少平 冯涛 本报记者 吕金平

“快快快,再帮我拍个照,这条河越来越美了,水清岸绿,没有垃圾镜头,换个角度又是一幅画”,这是近日云南省政协督察组在对“六大水系”开展河长制督察时看到的真实画面。“云南的蓝天白云和碧水青山是不需要滤镜的,人的心情就像江河里跳舞的水花一样绽放。”一些群众和观光者站在江岸边有感而发。

群众感慨云南江河流域生态环境变好的背后,是云南省建立和全面推进行河(湖)长制与河(湖)长制督察的机制创新结晶,既彰显了“三个到位”,把河长制督察工作落到实处,抓出实效,展现了新时代人民政协履行职能的新作为、新担当,值得肯定与赞扬。”

政治站位高 工作推进实

“全面推行河长制,贯彻新发展理念,以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。”这是习近平总书记在2017年10月11日主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议时提出的要求。

2017年以来,省政协深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协的重要思想,按照省委关于全面推行河长制的实施意见和统筹开展河(湖)长制督察工作的部署安排,由省政协主席担任省级河长副总督察,各位副主席分别带领各专门委员会和秘书长班子,组织部分委员、专家和省政府相关部门负责人,与州(市)、县级政协纵向联动,每年依据河长制重点工作制定并实施河长制督察方案,围绕“河湖、水清、岸绿、景美”总体目标,紧扣河长履职这个重点,长期对长江、珠江、红河、澜沧江、怒江、伊洛瓦底江“六大水系”及牛栏江、黑惠江、赤水河(云南段)3条河流开展河长制督察。

7年来,省政协坚持问题导向,采取全面督察与专项督察相结合、实地督察与台账检查相结合、明察与暗访相结合等形式,加强对各流域各水系重点区域、重点河段、重点工作,尤其是聚焦中央环保督察和省级巡视督察发现的问题开展重点督察,全面助力河长制工作落实,充分发挥民主监督的独特优势和重要作用,在助推云南绿美河湖建设中展现政协之为、贡献政协之力。

常督长察 久久为功

7年来,省政协共开展河长制督察61次,发现并督促整改问题284个,实地督察9条河流5级河长推进“清水行动”“清四乱”“七改三清”行动、入河口排污口清理整治及“剿灭”黑臭水体等专项行动情况,督导各级河长履行巡河责任,持续助推各条河流水质和生态环境的不断改善,推动“河长制”从“有名”向“有实”“有能”“有效”转变,形成了常督长察、久久为功的督察工作局面。

省政协督察组在长期的督察工作中,通过听取情况介绍、调阅资

料、调研座谈、走访问询、现场抽查、下沉督察等多种方法,为推进河长制工作落实“问诊开方”。通过有力督察,水生态环境得到全面改善。截至2022年底,全省六大水系出境、跨界主要断面水质100%达标,优良比例高于全国平均水平;全省优良水体比例创历史新高,为91.6%,劣V类断面数量为有监测数据以来最少,极大增强了沿岸群众的获得感、幸福感、安全感。

7年来,省级领导对省政协河长制督察工作履职成果作出批示56次,省委、省政府主要领导批示13次,很多建议被省政府职能部门采纳吸收,转化为工作成效。2020年,全国政协领导对省政协河长制督察工作做出批示:“云南省政协围绕中心、服务大局,通过三级政协组织联动,做到‘三个到位’,把河长制督察工作落到实处,抓出实效,展现了新时代人民政协履行职能的新作为、新担当,值得肯定与赞扬。”

让每一条河长治久清

作为省政协开展河长制督察工作的综合协调部门、人口资源环境委员会主任黄云波介绍,省政协负责督察的9条河流,多为过境或国际河流,基本水情是“降水多、存水难,水系多、用水难,洪水多、保安难,湖泊多、治水难”,局部地区生态环境问题突出,水污染、水环境问题成因复杂,历史遗留问题存量多,保护任务艰巨、治理难度大。督察发现“部分河长履职尽责不到位、水污染防治任务艰巨、治理监管协同不够、保障机制不完善”等问题亟待重视解决。

下一步,省政协将坚持问题导向,充分发挥人民政协民主监督作用,紧盯江河流域水污染防治重点攻坚,持续开展河长制督察,助力各级河长制工作落实,在持续助推云南江河流域保护治理有序化、法治化上作出政协新的贡献。

黄云波说,助推云南绿美河湖建设,关键在于久久为功。要坚持强化责任落实。加强对各级河长履职情况的督导检查。建议省委、省政府将各级河长制考核纳入其年度工作考核的重要内容,把河长履职与其职务职级晋升相挂钩,发挥好河(湖)长制考核制“指挥棒”作用;要坚持攻坚水污染防治,编织好城乡污水管网和“两污”治理网,努力提升“两污”收集处理率;要做实监测监管,围绕流域系统治理统筹规划做好入河主要沟渠、流域主要支流断面,行政区划分界点河流断面动态监测站点建设,形成科学合理、数据可靠、责任明确的水质水量动态监测体系和农业面源监测体系;要扩大宣传引导,通过主流媒体持续宣传,并在微信、微博、短视频和客户端常态发布,唤醒群众河流保护意识,营造社会共治氛围;要推进河长制主题公园和文化长廊建设,推动将河长制写入村规民约、融入村民自治,营造全社会关爱河湖、保护河湖的良好氛围。

清水永续,河湖长治。河长制的实施,不仅让彩云之南绘就如画美景,更孕育了繁荣的经济与文化。省政协将不断增强民主监督实效,让每一条河流逐步实现长治久清,让我们的母亲河焕发勃勃生机,奔涌时代活力。

看,美丽中国的生态答卷

近年来,我国持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,在蓝天、碧水、净土保卫战交出亮丽答卷。

图①:位于内蒙古自治区锡林郭勒盟东北部的乌拉盖草原一景。

图②:安徽省黄山市歙县霞坑镇石潭村附近的云海景观。

图③:羊群在新疆裕民县巴尔鲁克山南坡的冬牧场上觅食。

图④:两头麋鹿在湖北石首麋鹿国家级自然保护区内活动。



我心归处是淮安

——江苏省淮安市政协专题协商水生态环境建设

通讯员 王成虎 谢林林 本报记者 江迪

“水佳为淮,水佳处,处处心安,建设江淮水韵特色的生态淮安,建议加强与文旅项目融合发展,同时加大对对外宣传推介力度,让人们一提起淮安,就想起碧波万顷、蟹香鱼跃的洪泽湖,忆起跨越千年、源远流长的大运河,让淮安成为更多人的梦里水乡,心灵归处……”1月16日,在江苏省淮安市政协“加快建设‘独具江淮水韵魅力’的生态淮安”专题协商座谈会上,淮安市政协委员董清的开场精彩发言赢得与会委员的热烈掌声。

淮安市位于江苏省中北部,是全国水系最复杂的地区之一,被誉为“漂在水上的土地”。淮河、京杭大运河、盐河、苏北灌溉总渠等纵贯横穿,全国五大淡水湖之一的洪泽湖大部分也在淮安境内。近年来,淮安市委、市政府

认真贯彻落实习近平生态文明思想,提出“打造独具江淮水韵魅力、人与自然和谐共生的现代化生态样板”发展思路。

如何围绕市委、市政府提出的发展思路建设淮安?淮安市政协在今年全委会期间专题召开协商会,积极建言资政。

“我赞同董清委员的建议,建设独具江淮水韵特色的生态淮安,要解决好江淮水韵生态价值的产业化和品牌化问题。”市政协委员王剑建议,应以自然资源领域相关工作为抓手,积极推动淮安历史文化保护与水文化潜力的挖掘,推进水韵特色旅游产业发展。

“委员们的发言给了我们很多启发。下一步,我们将通过深化文旅融合发展,通过大运河百里画廊等项目重视水韵景观塑造,在挖掘水文化内涵、

营造水文化宣传氛围和实施水文化精品工程上下功夫。”市自然资源和规划局总规划师朱旭枫主动回应道。

市政协委员戚善功认为,作为一座漂浮在水上的城市,一定要把城市定位建设在漂浮“秀水”之上。因此,他建议市住建、水利、生态环境、自然资源等部门应密切合作,不断提升城市生活污水收集处理水平,并充分利用湖泊湿地净化水质,让城市之水清澈灵动起来。

“戚善功委员的建议很好,我们将紧扣‘深入’二字,大力实施源头治理,坚持水污染治理、水生态修复和水资源保护‘三水联动’……”市生态环境局党组书记、局长杨凯回应道。

淮安空气中含有较多的“长寿素”——负氧离子。对此,政协委员

蒋翠花建议探索建设“绿水蓝天养眼、负氧离子养生、红色文化养心、淮扬美食养体”的生态淮安新名片,让江淮水韵魅力成为淮安人民幸福生活的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点、展现城市良好形象的发力点。

“蒋翠花委员的建议很值得探讨。我们将与文旅部门一道,深度挖掘水资源和负氧离子含量价值,积极推进‘中国天然氧吧’、避暑旅游目的地、中国气候宜居城市等国家气候标志品牌的创建。”淮安市水利局副局长潘光杰回应道。

从资源规划到融合发展,从培育壮大经营主体到加强宣传推介……委员们和相关部门负责人在一问一答中加深了相互了解,也将会议气氛推向高潮。

“委员们围绕主题事先作了深入细致调研,提出建议切实可行,体现了严谨作风和责任担当,我们将认真研究吸纳,切实把委员们的‘金点子’转化为‘金钥匙’。”淮安市政府秘书长顾深深有感慨地说,“下一步我们将进一步打响‘秀水长流’的生态品牌,努力使淮安的水更绿、天更蓝、地更净,让到淮安‘看河看湖看湿地、品蟹品虾品美食’成为一种时尚追求,一种心灵归宿。”



千年古村 生态画卷

1月15日,湖南省永州市江永县千年古村——上甘棠村,文昌阁、步瀛桥、谢沐河相映成景,一幅美丽的生态画卷映入眼帘。近年来,该县践行“绿水青山就是金山银山”理念,持续推进生态环境保护,以生态保障和生态旅游建设为重点,积极助力乡村振兴。田如瑞 江龙 摄