

## 国家发展改革委详解经济形势和政策

新华社记者 陈炜伟 严赋斌

围绕宏观经济形势和政策，国务院新闻办18日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回应了一系列热点问题。

## 2024年发展机遇和挑战并存

“展望2024年，我国发展仍是机遇和挑战并存。”国家发展改革委副主任刘苏社说，从困难挑战看，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内有效需求仍显不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环也存在堵点。从机遇条件看，新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济格局，我国高水平社会主义市场经济体制也在不断完善，中国特色社会主义制度优势持续彰显，物质基础更加坚实，产业体系更加完备，政策空间依然充足。

刘苏社说，总体上看，有利条件强于不利因素，支撑中国经济平稳健康发展的因素仍然较多。中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，开放的中国将继续为世界带来更多更的合作机遇。中国经济前景光明，对此我们充满信心。

## 审慎出台收缩性、抑制性举措

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达介绍，国家发展改革委将高质量做好各项政策取向一致性评估工作。从严从细把关各项政策对经济总量和结构、供给和需求、行业和区域、就业和预期等的影响，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，审慎出台收缩性、抑制性举措。全面精准分析系列政策的叠加效应，进一步强化政策协调和工作协同，切实防范“合成谬误”。

他表示，要推动相关部门科学研判形势变化，抓好政策出台窗口期；切实强化预期管理，充分征求意见建议，合理设置政策过渡期，确保各项工作充分衔接、有序推进；加强政策实施过程中潜在风险的分析研判，防止层层加码、“一刀切”等问题，促进政策最终效果符合党中央决策部署。

## 积极扩大新能源汽车消费

国家发展改革委政策研究室主任金贤东介绍，2023年，我国新能源汽车产销规模创历史新高，渗透率稳步提升，配套设施不断健全。截至2023年底，我国累计建成充电桩859.6万台，数量居全球第一。

他表示，国家发展改革委将会同有关部门加快优化促进新能源汽车消费的政策措施，深入开展新能源汽车下乡活动，大力推动公共领域车辆电动化。同时，要加快推动新能源汽车技术创新，提升电动化智能化技术水平。此外，要加快构建高质量充电基础设施体系，不断优化完善充电网络布局，加快重点区域基础设施建设，提升运营服务水平。

## 修订全国版外资准入负面清单

刘苏社介绍，要修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施。加快推动出台实施吸引和利用外资的综合性政策，通过加大支持保障政策力度、对接高标准国际经贸规则等一揽子务实举措，着力解决外资企业面临的难点堵点问题。

## 加快推进民营经济促进法立法进程

袁达介绍，要加快推进民营经济促进法立法进程，构建促进民营经济发展的制度保障体系，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。在激发民间投资活力方面，他表示，要完善投融资机制，实施好政府和社会资本合作新机制，全面梳理适宜民间资本参与的项目清单，依托投资项目在线审批监管平台进行项目推介。

## 贵州省政协印发“园区协商”工作规则

本报讯(记者 黄静)日前，《贵州省政协“园区协商”工作规则(试行)》(以下简称《规则》)印发。

工业园区是贵州省新型工业化的主战场。为深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述，助推全省工业经济高质量发展，贵州省政协总结全省开展“园区协商”助推“六大产业基地”建设的经验做法，出台这一《规则》。

《规则》指出，“园区协商”是政协协商向基层延伸的重要形式，是由政协组织牵头，政府及相关部门、政协委员、园区代表、企业代表等多方主体参加，以“为企业纾困解难、助园区建设发展”为目标，在全省各产业园区(包括工业园区、农业园区、高新区、经开区、保税区、物流园区、科技园区、文化创意园区等)开展

展基层政协民主协商议事活动，助推建设和合园区。

《规则》要求，“园区协商”坚持党的全面领导、统筹推进、平等参与、注重实效原则，按照“1+6+N”模式确定参与人员，围绕党政所需、发展所要、企业所盼“三个关键”领域，广泛开展政企协商、银企协商、企企协商、社企协商，充分发挥市县政协专门协商机构作用，探索推动政协协商与基层协商有机融合，让“园区协商”成为强化园区建设保障、推动经济社会高质量发展的重要平台。

在2023年12月召开的贵州省新型工业化推进大会上，省委主要领导表示，要深化拓展政协园区协商等机制，为推进新型工业化汇聚智慧力量。贵州省政协今年将进一步安排“园区协商”工作。

为切实担当起“落实下去、凝聚起来”的政治责任，山东省各级政协在规范协商内容、扩大协商主体、丰富协商形式、强化协商互动等方面，也做了大量卓有成效的探索。

“履职既是党建工作的着力点，又是落脚点。市政协创立的‘议政直通车’机制，每半年由政府主要领导带领部门负责同志与政协委员开展‘面对面’座谈，先后有32名委员立足不同行业领域‘当面’建言献策。每年市政协全员发动开展两次百户企业专题调研，为推动企业发展提出300余项有针对性的意见建议，一大批建言成果转化为推动发展的实际举措。”烟台市政协主席于永信在交流时感言，市政协打造的“党建+履职”品牌，在推进党建中提升履职质效，彰显履职担当。

济南的“商量”、日照的“阳光协商”、泰安的“有事多商量·泰山协商”、枣庄的“有事商量”、济宁的“济事商量”、德州的“协商面对面”……各地纷纷打造各具特色的“党建+履职”品牌。

“加强政协党的建设，就是要以党建之功引领履职之效，充分发挥各级政协党组的领导作用、基层党组织的战斗堡垒作用，政协组织中共产党员的先锋模范作用，更好激发潜能、提升质效，推动政协工作高质量发展。”葛慧君认为，要紧扣中心大局谋划推进政协党建工作和业务工作，做到党建工作和业务工作目标衔接、同向

发力。

## 走近群众 履职为民

在做好协商为民等履职服务工作的同时，省政协扎实开展“机关接地气、干部走基层”和乡村振兴“双联共建”等活动，推动“我为群众办实事”常态化。

枣庄市政协打造的联系服务基层群众的委员协商议事厅140处，开展委员接待日、开放日等特色活动，目前已有两级委员7000多人次参与协商议事活动329次，联系服务群众10000余人次。

日照市政协党员委员牵头搭建的“初心光芒·界别同心汇”和“海天绿缘·界别同心汇”，组织开展“4+X”聚力活动12次，联系服务群众1000余人次；引导委员组织开展“讲、听、聚、引、帮”为主要内容的“到界别群众中去”实践活动400余场次，提出意见建议300余条。

聊城市东阿县铜城街道“有事多商量·民生议事室”党员骨干深入基层开展政策宣讲、庭院协商，切实把党的最新理论传播下去，把辖区居民迫切愿望收集起来。

……

“要强化党建责任落实，在抓党建、强党建中彰显政协特色、打造党建品牌、优化制度供给、形成工作合力，推动政协党的建设与业务工作融合互促，以党的建设新成效推动全省政协事业创新发展，为中国式现代化山东实践作出更大贡献。”葛慧君表示。

## 红领巾幸福观察员“三进”政协全会

## ——上海浦东新区政协探索青少年协商民主教育实践

本报记者 顾意亮

“大家好，我是来自上海市漕泾中学七年级的李王子，是浦东新区红领巾幸福观察员。现在来到的是，政协浦东新区第七届委员会第三次会议开幕式的所在地……”1月16日下午，李王子以拍摄Vlog的形式，和来自上海市实验学校附属光明学校五年级的谢铭依一起，开启了他们的浦东新区“两会”之旅。

这是浦东新区红领巾幸福观察员迭代至3.0版本后，首次出现在“两会”会场。红领巾幸福观察员1.0版诞生于2022年10月13日，是七届浦东新区政协依托新区“青少年政协委员工作室”着力打造的一支青少年社情民意信息员队伍。目前，人数已达到80人，实现了浦东36个街镇的全覆盖。

80位观察员中，为什么是李王子和谢铭依有幸来到开幕式现场？“今年，参加全会的红领巾幸福观察员有6名，来自浦东新区六所中小学，年龄为11-14岁，均为优秀的少先队员实践者。”浦东新区政协委员、青少年活动中心副主任徐佳芸介绍说，他们积极参与社会实践，定期进行调研访谈，发现幸福增长点，提出幸福小建议，在各级各类平台上为浦东、为社区、为红领巾中代有着丰富的经验。

“一进”会场的红领巾幸福观察员让委员们惊叹不已，有委员看到两位观察员在笔记本上记录的内容后，赞道：“现在的孩子不得了，小小年纪就已经有‘委员范’了。”

6位观察员中的孙思涵、张润熙、任嘉懿，以及张梁瑾萱则代表全体红领巾幸福观察员们“二进”会场，来到了专题协商会现场。张梁瑾萱更是获得了在“建设大美浦东，打造国际文化大都市核心承载区”协商会上发言的机会。

她说：“结合今天会议的主题，并接受各位委员老师的启发，我提两点建言思考。一是要注重临港新城区特色文化和历史文脉的传承，新城的发展就缺少文化高度和历史厚度。二是建议规划建设一座具有‘传承与创新’功能的博物馆，不仅可以展现伟大的发展时代，也可以成为向一代又一代青少年进行乡情教育、红色传承的阵地。”

全体红领巾幸福观察员“三进”会场，则是“集体出现”在浦东新区政协常委会工作报告上，“不断深化浦东青少年协商民主教育实践基地建设，建强青少年社情民意信息和青少年协商民主教育实践专家库两支队伍，培育‘幸福观察员’‘我是小委员’‘委员进校园’等活动的品牌，组织‘红领巾幸福观察员’参加36场基层协商活动，提出28条‘微建言’；认定了首批20家‘青少年协商民主教育实践项目校’……”

用浦东新区政协主席姬兆亮的话来说，“在浦东，青少年群体对全过程人民民主重要理念更加了解，主人翁意识和家国情怀不断增强。”因此，红领巾幸福观察员“三进”政协全会仅仅是个探索性的开始，未来可期。



情暖爱心粥

1月18日是腊八节，当日，北京市西城区大柵栏街道开展“闻道润心·二十四节气系列之‘大寒将至·情暖腊八’”主题活动，为区域党建共建单位、两新组织、快递小哥、环卫工人、社区党员群众等百余人送去节日的祝福。

本报记者 贾宁 摄

## “只要值得 一定舍得”

## ——安徽合肥市委书记与委员共话新质生产力

“城市实力靠产业、动能靠科创、生态靠担当。合肥要继续在高质量发展中高歌猛进，需要以科技创新推动产业创新，形成更多新质生产力，塑造更强核心竞争力。”

1月16日下午，安徽省省委常委、合肥市委书记虞爱华来到市政协十五届三次会议致公党、侨联、科技联组参加讨论，与委员面对面进行协商交流。

会上，6名委员先后发言，围绕新型研发机构发展、科技助力和美乡村建设、完善太赫兹产业链、加快培育未来产业、打造高端智库、加强国际科技交流合作等方面建言献策，助推合肥加快打造科技创新策源地、新兴产业集聚地。

“新型研发机构正在成为合肥催生新产业、新模式、新动能，培育壮大新质生产力的重要‘引擎’。”梁光华委员建议，要坚持招引和培育相结合、机制创新和资本赋能相结合、自立自强与协同合作相结合、谋长远与抓眼前相结合、普惠政策和精准施策相结合，实现合肥新研机构数量和质量整体提升。

科技是第一生产力，也是和美乡村建设的第一推动力。谢小芬委员结合企业服务乡村振兴实际，提出要学习运用“千万工程”经验，支持搭建起农业科技与产业、人才、金融、企业深度融合的协同创新平台，推动农业科技成果转化，用“科技”扎根泥土，更好赋能乡村振兴。

围绕太赫兹技术产业链发展，刘海庆委员

建议要以新型研发机构为依托，以产业集群化为方向，不断完善科技成果“三就地”机制和途径，深化国际合作交流，不断为“聚变能源产业化发展”国家战略作出合肥贡献。

针对合肥未来产业发展面临的核心技术、市场应用、产业人才等共性问题，唐世彪委员从支持“卡脖子”关键核心技术攻关、制定未来产业应用专项政策、建立创新型科技产业人才评价体系等三个方面提出了针对性建议，助推合肥量子信息等未来产业从“小盆景”到“大风景”的跨越。

“对奋力建设科创名城的合肥而言，比任何时候都需要智库提供高水平的智力支撑。”储钰旺委员呼吁，各级党委政府要把智库建设列入重要议事日程，加快形成人才涌现、活力涌动、智慧涌流的智库工作新格局。

来自澳门的李仲民委员从加快构建新发展格局的角度出发，建议合肥从推动创新合作、促进人才交流、加强产业对接、优化营商环境等方面，进一步深化与国际及粤港澳大湾区合作，不断创造对外开放新高度。

虞爱华边听边记，与大家交流互动。他表示，合肥将以更大力度集聚高素质人才，更大力度优化工作机制，更大力度营造良好生态。“量子、空天信息、生物制造等新赛道正处于将强未强、将大未大之时，需要长期主义的包容心态，只要值得、一定舍得，不怕错过、就怕错过，努力打造新质生产力发展高地。”(沈鸣)

## 干得务实 干得出彩

(上接1版)

雅安市雨城区政协着眼多层次和跨区域，创新设立了市区政协委员藏茶产业联络站、“茶灵通”委员工作室等，委员们聚焦藏茶产业高质量发展，坚持多地、多次、多环节协商，助推藏茶业市场占有率由42%上升到74%，带动近万户茶农增收。

“《关于恢复和扩大消费的有关建议》被国务院办公厅采纳，获中央相关领导重要批示；《关于成渝地区双城经济圈产业协同的建议》《关于因地制宜优化汽车限购措施的建议》被相关部委采纳……”回顾2023年，省政协委员毛中根收获满满。他表示，取得的成绩主要得益于省政协搭建的良好履职平台，在新的一年里，他将切实履行政协委员职责使命，全身心投入“同心共筑现代化四川”专项行动和“我为高质量发展献一策”活动，为助力全面建设社会主义现代化四川贡献更多智慧和力量。

“2024年，实施‘十四五’规划进入关键时期，一定要有新担当新作为新气象。”四川省政协主席田向利表示，三项重点工作必须保持定力、持续用力、久久为功。要把三项重点工作同贯彻落实中共二十大和习近平总书记重要指示精神结合起来，同巩固拓展主题教育成果结合起来，同开展委员履职“服务为民”结合起来，聚焦党政所需、群众所盼、政协所能的工作，以读书学习的长效化保障三项重点工作长效化，以调查研究的高质量保障三项重点工作推进的高质量，以协商议政的高水平保障三项重点工作提档升级，进一步擦亮“一委一品牌”“一市(州)一特色”工作品牌，持续推动政协各项工作发挥服务中心大局的更大效能。

近期，哈尔滨等越来越多的城市围绕“烟火气”下足功夫，不仅吸引了客流，拉动了消费，促进了就业，也顺势打响了城市品牌。

1月18日，宁波市政协全会期间举行聚焦“增添城市‘烟火气’”协商交流会，邀请市政府相关部门负责人和部分属地政府领导，面对面向政协委员提出的问题，对标宁波与一线网红城市烟火气差距，为城市增添更多温暖生活气息。

当今网络时代，“大美宁波”并未出圈让来自民盟界别的严辉委员多少有些遗憾，拿到首问后，严辉马上抛出如何整合各类资源来“引客流、聚人气”的问题以求答案。

有人把夜幕下的宁波调侃为一位美丽宁静、不食人间烟火的“仙女”，没有“流动的摊贩”，没有“占道的酒吧”，没有“淄博的油焖大虾”，也没有“成都的麻将声”。经济界别的张亚佩委员也深有同感，看到目前还没有形成规模效应、品牌效应和经济效应的宁波夜间经济颇为着急。

“宁波将以全域大景区建设为载体，形成以交通为纽带，以精品景区为亮点，以配套设施为支撑，点线结合的旅游产品，形成‘中国旅游，宁波开篇’口碑效应。继续拥抱新媒体，把‘流量’变‘留量’，把‘网红’变‘长红’。”

“为让夜间经济的政策更加有力，我们将进一步发挥好政府‘有形之手’的引导作用，让夜间消费的‘菜单’更加丰富，让夜间消费的服务更加完善、让夜间消费的氛围更加浓厚。”

随着相关部门的回应，协商会渐入佳境。

在新闻出外版别的马莎委员眼中，城市的烟火气，当地美食少不了。但现如今，对于宁波美食老字号，大家的记忆似乎都模糊了，尽管随着电视剧《繁花》热播，排骨年糕、船王炒饭的宁波味道让各路网友纷纷上头，但马莎更希望看到一个宁波特色美食集聚地，让更多本地民众和外地游客“只要在这里，就能吃遍宁波”的热火场景。

“让文旅为罗城烟火引流，让创新为罗城烟火引流，让乡愁为罗城烟火引流。烟火气，是生机盎然、充满活力的生活，是城市未来发展的底气，更是政府放心不下的民生，需要我们用心用情去珍惜和守护。宁波罗城，千百年来一直是宁波的城市记忆、活力中心和烟火所在，尤其城隍庙是老宁波人对热闹和繁华的定义，浓缩着老宁波人儿时记忆，蕴藏着乡愁情怀。文物保护和烟火保留需要智慧把握平衡，不是非此即彼的单选题，而是相互融合、彼此成就的，海曙也在努力出实招、创新招，让烟火气驻足。”属地政府回应抚慰了委员热盼烟火气的心情。

“烟火气和文明风，是双向奔赴的工作。”来自工商联界别的连君斌委员直白表示，烟火气与现代城市管理有着一种天然的冲突，为此建议平衡城市管理与城市烟火气之间的关系，让城市更有温度、更有活力。

一个城市管得“太太太死”就容易缺少“烟火气”，农工界别冯国铭委员的吐槽，既引发共鸣又收获掌声。“根据企业界和委员反映，大型文体活动和群众性活动的申办太难、审批太严。我们的马拉松为什么就不能放在主城区展现宁波城市风貌的标志性路段呢？”“城市安全”和“城市烟火气”之间的话题也是备受委员关注的话题。

打造大型体育赛事和群众性体育活动；提振会展业，打造千年雨城的City walk；打造既出彩又出圈的“宁波活力烟火”风景线；让“书香宁波”深度融入“城市烟火”，打造更具“书香味、文化味”的城市烟火气……两个半小时的协商交流中，委员们的金点子不断迸发。

“城市‘烟火气’，就应该是鼎沸的人气、旺盛的商气、温暖的和气，是老百姓生活里有滋有味的喜气，也是城市发展蓬勃向上的朝气。”参加协商交流的宁波市副市长朱永表示，各位委员围绕主题说感受、亮观点、谈建议，提供了很好的思路和方法。各有关地方和部门负责同志作了回应，提出了针对性举措，下步要抓好落实。

## 升腾烟火气 温暖百姓心

宁波市政协全会协商交流会为“温暖生活气息”添“柴”加“火”

本报记者 鲍曼华