

# 将政协民主监督“嵌入”首都治理实践

## ——北京市政协开展“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督工作纪实

本报记者 包松媛

“电动自行车充电安全问题直接关系到人民群众生命财产安全，要充分运用科技力量和手段，加强电动自行车及锂电池源头管理，强化全链条安全监管，提升锂电池安全技术标准，为人民群众带来更多安全保障。”1月10日，北京市政协“各界委员齐参与 每月一题聚共识”民主监督工作（以下简称“每月一题”民主监督）开年“第一题”拉开新的序幕。

党的二十大报告提出，发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善人民政协民主监督制度。为贯彻落实党的二十大精神，进一步加强和改进市政协民主监督工作，从2023年开始，北京市政协组织开展了“每月一题”民主监督工作，并以此为契机，探索人民政协民主监督新路径。

“每月一题”民主监督工作是十四届北京市政协坚持履职为民理念、践行党的群众路线开展的一项创新性工作。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，“每月一题”民主监督工作自2023年4月启动以来，以市民群众反映强烈的高频共性问题为切入点，深入开展民主监督，广泛凝聚社会各界共识和力量，助推民生难题破解，进一步推动政协工作融入全市工作大局，把政协民主监督嵌入首都治理实践，更有效地实现政协履职与党政中心工作同频共振，将政协制度优势转化为首都治理效能。

### 履职为民

#### 为破解群众急难愁盼问题搭建平台

时间回溯到2023年全国“两会”期间。全国政协委员、北京市政协主席魏小东在接受媒体视频连线采访时透露，民主监督是人民政协的一项重要职能，2023年北京市政协将创新开展“每月一题”民主监督活动，围绕党委政府重要决策部署贯彻落实情况开展民主监督。

“就是从小切口入手，为各界委员深入参与全市中心工作搭建平台，在民生领域发出更多政协好声音，实现政协工作与党政工作同频共振，助推人民群众急难愁盼问题得到有效解决。”魏小东说，市政协将发挥委员作为民主监督工作的主体作用与政府相关部门建立联合工作专班，根据议题组建若干民主监督小组，力争发动全体政协委员参与，促进相关政策优化和问

题解决。

该项民主监督工作启动后，北京市政协高度重视、高位推动，将“每月一题”民主监督纳入市政协年度重点任务分解、列入主题教育活动实践内容。

另一方面，北京市“接诉即办”改革专项小组办公室主动向前一步，建立政协议题监督小组、市政服务管理局和“每月一题”问题主责部门三方联系机制。北京市政府各主责部门主动安排和邀请政协委员参加相关问题的调研活动，努力为政协民主监督提供便利、创造条件。

2023年4月以来，北京市政协从全市接诉即办“每月一题”推动解决的17项重点民生诉求问题中，筛选出养老机构监管、重点群体就业、民办义务教育规范管理、农村地区煤改清洁能源运行管护、健身设施建设与管理、社区卫生机构管理、供水保障、集中供热、公交线路站点优化、直播带货虚假宣传等10个问题，作为民主监督重点议题，相应组建了10个议题监督小组，通过专项民主监督搭建了政协委员知情明政、参与首都城市治理的平台。

值得一提的是，这10个议题监督小组完全打破专委会和界别界限，按照议题，由不同界别、不同专委会的委员按照自愿报名方式组建，“各议题监督小组实施专项民主监督工作，不仅有利于不同界别委员的思想交流、利益整合，也有利于委员跨界别履职、增进对不同领域工作的了解。”参加民主监督议题监督小组的委员认为。

据不完全统计，2023年10个议题监督小组共开展各类监督活动百余次，已有8个议题监督小组参加了中共北京市委深改办“接诉即办”改革专项小组月度例会，17名委员在月度例会上发言。这些工作，不仅在推动问题解决、建立健全长效机制方面发挥了重要的建言资政作用，同时也在增进了解、化解矛盾、宣传政策、凝聚共识等方面产生了积极影响。

“走群众路线是做好工作的根本要求。”北京市政协有关方面负责人表示，“每月一题”来源于12345市民服务热线，都是群众身边的操心事、烦心事、揪心事。政协“每月一题”民主监督要自觉践行以人民为中心的发展思想，坚持“从群众中来，到群众中去”的群众路线，才能切实助力推动实际问题解决，帮助办好群众身边的事情。

### 问题导向

#### 将协商调研贯穿监督全过程

民主监督意见提得准，提得实，离不开扎实调研的基本功。监督意见建议要接地气、更接“地气”，离不开问需于民、问计于民。

“要持续优化公交线路新开、调整常规公交线路不少于65条”“优化公交、轨道接驳，新增、调整公交线路站点不少于60处”……在解决中国电科院社区居民提出的公交“最后一公里”问题时，议题监督小组组织社区居民代表、市交通委以及部分委员一起协商、畅所欲言，大家很快就有了共识，也有了圆满结局——此前途经小区的81路公交于2023年11月完成线路调整，在电科院社区居民“家门口”增设了清河小营东路东口站，大家出小区步行几十米即可到达。居民们对这样的协商结果非常满意，对政协民主监督如何发挥效能有了最直观的了解。

聚焦“每月一题”的“一方案三清单”，各监督小组在深入分析市民诉求情况的基础上，都选取了针对群众反映诉求较为集中的问题，选取问题高发地区、典型区域，抓住主要矛盾开展深入调研。

“调研还有一个特点是突出协商式监督的特色，把协商贯穿民主监督全过程。”让参加“健身设施建设与管理”议题监督小组的委员颇有感触的是，调研组与体育、园林等部门以及体育设施运营、居民代表等坐在一起，开展了多轮协商研讨，“通过协商交流，大家深刻认识到体育设施建设并不是体育部门一家的事，需要各部门的政策协调、工作协同。”而这也是一种共识。

从这个角度，委员们认为，“每月一题”问题的破解，本身就是一个求同存异、聚同化异，在协商中不断深化认识、凝聚共识、汇聚力量的过程。

“每月一题”协商平台的搭建，也建立了以市民群众为主体的诉求方、以政府部门为主体的解决方、以政协委员为主体的监督方三方共同参与的问题协商解决机制，使得市民代表、主责部门、“接诉即办”改革专项小组办公室以及各界委员可以协商座谈，由地位更加超脱的议题监督小组综合各方意见，从更深层面提出机制性、常态化的工作建议，最终助力“每月一题”“未诉先办”目标的实现。

### 注重转化

#### 充分发挥委员主体作用

在“每月一题”民主监督工作中，记者还发现了一个值得注意的关键词——全覆盖。也就是报名自愿参与此次民主监督工作的委员实现了市政协所有界别的全覆盖。通过线上线下相结合为委员搭建的参与平台，报名委员100%参与了议题监督。

“全覆盖”的背后，“每月一题”采用议题监督小组自主调研与应邀参加主责部门调研相结合，议题监督小组集体调研与委员个人调研相结合，线下监督活动与线上监督议政相结合等方式，让更多委员参与民主监督创造条件，让每一位委员都能找到最合适的参与方式，真正实现了“各界委员齐参与 每月一题聚共识”。

“供水保障问题在北京郊区和山区是最明显的，我们想从之前发现的问题中出发继续挖掘下去。”北京市政协城建环保委员会副主任郝留亮表示，要让专业的人办专业的事，“供水保障”议题监督小组涵盖了委员中水利领域的专家，在工作中发挥作用最大也正是这些专业人士。

从监督内容的设置上，民主监督议题还进一步考虑到与市政协年度协商计划对接、与专委会优势特色融合。“完善养老服务相关政策，推进养老事业健康发展”是北京市政协2023年重点协商议题之一，市政协社会和法制委员会在开展这一专题调研中，特别增设了“养老机构监管”子课题，交由议题监督小组组织实施，实现“每月一题”民主监督工作与年度协商工作的有效衔接。“市政协社会和法制委员会相关负责人介绍。

搭平台、设机制、创条件，委员们在民主监督中充分发挥着光与热。有的委员随时随地通过网络议政平台建言，有的委员结合监督调研思考后提交了相关提案、监督建议，还有的委员在月度会和推进会上资政建言，“重点群体就业”议题监督小组成员、中国人民大学劳动人事学院院长赵忠委员在月度会上发言时，提出的北京大学生就业政策应聚焦高质量就业，与人才强国、科技强国、科教兴国战略相融合等建议得到了市领导的高度肯定。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。北京市有关部门主动支持配合、各专委会重点服务保障、各议题监督小组项目式推进、各界委员踊跃参与的“每月一题”民主监督工作格局已然形成。随着2024年“每月一题”民主监督的“开题”，又有一批群众急难愁盼的问题将逐步得到妥善解决。

### 传承红色基因 赓续红色文化

安徽省芜湖市繁昌区委政协关注红色资源保护

本报 近日，安徽省芜湖市繁昌区委政协关注红色资源保护项目施工现场一派忙碌：一棵棵杂树正在被清理，山坡上开挖出一排排整齐的坑洼……“根据区政协委员的提案意见，我们特地邀请了南京农业大学专家教授进行考察指导，目前正在大力修复红花山的自然景观。”施工现场管理人员介绍。

坐落在芜湖市繁昌区委孙村镇境内红花山，主体面积约5平方公里，濒临长江，每当夕阳西下，长江落日，霞光满天，金岭绚丽多彩，是繁昌十景之一。“皖南事变”前后，多支抗日游击队和新四军在此地开展革命斗争，孕育了厚重的红色文化。

围绕“红花山红色资源保护”议题，繁昌区委政协多次实地调研，提出“将文旅、乡村振兴同红花山规划建设有机融合，努力让‘红花映照’美景再现世人眼前”的建议，形成《关于建设新四军红花山抗日游击根据地纪念馆的建议》的提案，得到区主要领导和有关部门的高度重视。

2023年年初，芜湖市繁昌区政府投入60万元用于野生杜鹃的保护和补栽，并将红花山核心区所在村庄列入省级美丽乡村示范村进行建设。在修复干道古道和乌金岭两条古道过程中，区政协组织委员登门走访了当地100余户村民，宣传古道建设意义，就山林使用等事项协商达成共识，保证了古道修复工程如期开工。

据了解，红花山新四军抗日游击根据地纪念馆的位置和设计都已确定，也将在近期启动建设。（叶永松 周水伦）



1月20日，2024年春节山东乡村文化旅游节暨枣庄市薛城区“书香政协”委员迎春送福活动在山东省枣庄市薛城区沙沟镇南常大集举办。当日，委员们为市民写春联、送福字1000余张（副）。前来赶集的市民围在桌前观看现场创作，等候接“福”。孙中路 陈华 摄影报道

## “独角兽”奔腾而来

### ——江苏苏州市虎丘区政协助力科技创新推动产业创新小记

通讯员 张彪 本报记者 江迪

面问题，提出“打造高品质创新创业生态系统”“推动科技成果转化，形成新质生产力”等真知灼见。

在区政协常委、农工党苏州高新区（虎丘区）基层委主委陈婷看来，亟须进一步挖掘颠覆性前瞻性技术，加速布局打造未来产业。“我区创新基础良好，但颠覆性的创新成果和产业化仍有待加强。因此，需要加快发展未来产业，以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。”

大会期间，由虎丘区政协科技界别提出的《关于强化科技创新策源功能 打造一流创新型科技园区的建议》被确定为重要提案。“这极大地提振了我们全体科技

界别政协委员的履职信心，下一阶段，我们将充分发挥科技界别优势，以务实举措督促提案办理落地见效，为打造长三角国家高新区样板，高水平科技自立自强支撑引领产业强区献智献策。”区政协科技界别召集人牛晓宇表示。

一直以来，虎丘区政协聚焦“产业+科创”关键词，瞄准补齐科研成果落地转化短板，召开“激发院所创新活力，加速区域科技成果转化效率”议政性常委会会议。紧扣创新政策落地见效，先后围绕“产业园运营质效提升”“海归人才创新创业”等开展对口协商，为区委、区政府有效施策提供重要参考。

作为入选此次苏州市“独角兽”培育企业，区政协常委、苏州博思得电气有限公司

董事长黄强深有感触：“正是全区注重产业集群内涵式的发展方式，为企业的茁壮成长提供了创新要素集聚、产业集群引领、顶尖人才荟萃的创新生态土壤。”

此外，仅过去一年，还有裕太微电子、昊帆生物、卓兆点胶等3家委员企业分别上市，涉及集成电路、生物医药、高端装备制造等全区重点产业创新集群。

“我们将紧扣加快建设全国一流创新型科技园区这一目标任务，充分发挥政协智力密集、人才荟萃的优势，助推全区以科技创新推动产业创新，以产业升级构筑竞争新优势，为这片产业科技创新高地注入源源不断的发展动能。”虎丘区政协主席朱奚红表示。

## 汇聚团结奋斗正能量

四川攀枝花市政协推动凝聚共识工作走深走实出实招

本报记者 韩冬 通讯员 章成侠

“要切实扛起政治责任，把人民政协凝聚共识工作同一般性的思想政治工作区别开来，将此项工作纳入党组、主席会议重要日程，作为全年重点工作进行部署。”日前，四川省攀枝花市政协主席李仁杰在讨论2024年重点工作计划时，对凝聚共识工作再次作出了安排部署。

近年来，攀枝花市政协把凝聚共识工作摆在突出位置，以看项目为切入点，重点抓实“看项目”“作报告”“深入议”“再提高”“广泛讲”五个关键环节，积极探索建立“凝聚共识·委员主题活动日”等凝聚共识的专门载体和工作体系，为中央和省、市委重大战略部署的实施汇聚强大正能量，有效提升政协服务中心大局的贡献率。

“真没想到，这个项目进度这么快，有这么多市民和游客专门过来打卡，这已经成了攀枝花的又一张名片了。”当再次来到东华山山公园，听到解说员介绍国庆期间有3.5万人次上山游玩时，攀枝花市政协委员罗庆对两次到东华山调研看到的变化振奋不已。他介绍，攀枝花市政协每年上半年都会精心筛选一批重点项目，组织全体委员开展集中调研视察，直观了解中央和省、市委有关重大决策部署和经济社会发展的大项目推动情况，形成初步认识。下半年，再次组织全体委员对上半年调研视察的部分重点项目“回头看”，并增加一些新的项目，让委员沉浸式体验发展的新成效，进一步深化对中央和省、市委有关重要决策部署的理解和把握。

在上半年委员集中视察结束后，攀枝花市政协还专门邀请市委主要领导面向全体委员作专题辅导报告。同时，通过多种形式组织界别委员开展深入交流，在学习讨论中不断增进认知认同，增强广大委员拥护、支持、执行中央和省、市委决策部署的自觉行动。在下半年委员集中视察结束后，市政协还会组织召开心得体会分享会，与会委员结合两次看项目、两次听报告、两次学习讨论及日常履职工作，谈感想、谈体会、提建议，相互启迪、升华认识、强化共识。

“在上述各个环节中，我们坚持通过新闻采访、政策宣讲、调研视察、走访界别群众、座谈交流、小微协商等活动，支持和鼓励委员在本职岗位和委员工作站中，面向社会各界和基层干部群众，广泛宣传中央和省、市委的决策部署，形成共识，汇聚团结奋斗的正能量。”攀枝花市政协秘书长代兴强告诉记者。

据统计，两年来，攀枝花市政协已组织全体委员通过“凝聚共识·委员主题活动日”活动调研视察了全市重大项目25个，举办专题报告会4场，开展学习讨论交流76场（次），42名委员接受采访，委员们提交心得体会126篇，委员和界别群众代表提出意见建议410条，委员联系界别群众9700余人次，汇聚了推动高质量发展建设共同富裕试验区的强大力量，彰显了政协服务中心大局的贡献率。



1950年1月23日

## 中央通知“准备召集统战工作会议”



1950年，毛泽东与出席第一次全国统战工作会议的代表合影。

1950年1月23日，中央统战部发出由刘少奇同志签发，朱德、陈云、董必武同志圈阅过的《关于准备召开统战工作会议》的电报通知。

通知要求，各地确定来参加会议的人选并准备有关统战工作的材料及意见，特别是：一般统战工作的经验；各民主党派地方组织的工作，各民主党派人员失业与学习问题；各界人民代表会议及地方协商工作，共产党人参加工作及与之合作的问题。通知要求，各中央局、分局、省、市委要“对这些出席给出席人员以指示”。

在出席和列席会议的代表人数上规定，东北代表9人；华北代表8人，列席代表3人；华东代表13人；中南代表17人，列席代表3人；西南代表5人；西北代表6人；中央党政机关及工会、青年团、妇联等群众团体负责同志29人。共计93人。

会前，经过中央统战部集体讨论研究，由李维汉起草《人民民主统一战线的新形势与任务》的报告提纲，经党中央和毛泽东同志同意，提交会议讨论。

1950年3月16日，新中国第一次全国统战工作会议在北京中南海怀仁堂召开。