

“协”力共绘云南发展新篇章

——云南省政协开展“凝心协商 聚力招商”服务“3815”战略发展目标工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

“各级政协组织和广大政协委员认真履职尽责，在全省发展大局中发挥了重要作用；省政协立足自身优势，高水平筹办千名香港企业家云南行、首届滇商大会、全球华商聚云南等活动，为高质量跨越式发展作出了重要贡献。”2023年12月29日，云南省政协2024年新年茶话会现场，省委书记王宁在热情洋溢的讲话中，高度评价了省政协一年来的工作。

这一年是云南省委提出的“三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越”“3815”战略发展目标实施的开局之年，也是十三届云南省政协履职起步之年。置身于高质量发展热潮，扬帆起航的十三届云南省政协充分发挥专门协商机构作用，坚持党建工作推进到哪里，政协工作就充分到哪里，与全省奋进的步伐同起伏、共律动，在建言资政和凝聚共识的双向发力中，躬身调研察实情、凝心协商献良策、聚力招商助发展，积极履职助推“3815”战略发展目标实现，把坚实的履职足迹镌刻在了彩云之南高质量发展的新征程上。

躬身调研：用好“传家宝”贡献“金点子”

作为后发展和欠发达地区，云南如何加快补齐短板弱项，进一步夯实全省高质量跨越式发展的基础，是横亘在实现“3815”战略发展目标中的现实问题。

2023年，正值学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育全面开展之际，省政协决定结合主题教育，用好调查研究这个“传家宝”，以学习打头、调研开路、实效作答，聚焦习近平总书记对云南赋予的“一个跨越”“三个定位”殷切期望，围绕省委“3815”战略发展目标和政协履职提质增效的重要内容，大兴调查研究，以高质量的调研成果助力高质量发展。

省政协主席刘晓凯多次指出，要切实把握好调查研究作为履职尽责的必修课、担当作为的看家本领，努力为谱写中国式现代化云南篇章聚众智、出实招、谋良策。

随后，一份《政协云南省委员会关于加强和改进调查研究工作的实施意见》新鲜“出炉”，一场前所未有的“大调研”迅速铺开。省政协两级党组班子成员分兵分路，先后围绕“巩固脱贫攻坚移民搬迁成果”“发展农村电子商务”“加大企业要素保障，促进招商

引资工作更好开展”等课题，分别赶赴省内多地开展调研，以扎实的脚步、独到的眼力、睿智的笔力，形成了25篇高质量的调研报告，推动解决31个问题，受到了省委、省政府领导的高度肯定。

同时，聚焦年度重点协商计划，省政协各专委会综合运用实地走访、座谈交流、问卷调查等形式，通过听、看、察、访、议，躬身下沉一线了解实情，同时注重“解剖麻雀”，力求找准“症结”、开准“药方”。

履职成效随之体现。省政协教科卫体委员会通过深入基层80多个乡镇（镇）卫生院、村卫生室，听取百余个村医意见建议后形成的“提升基层医疗卫生服务能力”调研报告被吸纳到相关文件中。聚焦“推动胶园标准化建设”，省政协农业和农村委提出的相关建议也被采纳到省政府出台的相关实施意见中……

一年来，一次次不远千里地间需于民、问计于民，一次次风雨兼程地把脉问诊、广纳谏言，云岭大地到处迸发着政协精调研、真调研、深调研的履职“火花”。

凝心协商：注重“小切口”做好“大文章”

“建议加快推进预制菜生产全流程的标准化，加大政策扶持力度建立云南



2023年7月22日，首届滇商大会在昆明举行。王德华 摄

特色商标品牌。”“我省耕地资源紧张、生态环境保护责任重，特别适合发展耕地资源节约、生态环境友好、资金和科技“双密集”的设施农业。”

“委员们的建议与省委、省政府的决策部署相契合。下一步，省农业农村厅将充分吸纳委员们的意见建议，会同相关部门，切实抓好推进落实，在新政策制定及相关项目谋划中予以考虑，全力以赴推进特色产业发展。”

……

2023年7月4日，省政协十三届三次常委会会议召开。会议现场，委员务实建言，部门积极回应，协商气氛十分热烈。作为本届省政协首场专题议政性常委会会议，协商议政的主题聚焦在了“做好‘土特产’大文章，推动乡村产业振兴”上，不仅议题切口小、关联广，还创新设置互动协商模式，打破会议室里正襟危坐的“念稿式”协商，进一步释放了协商的效能。

以“小切口”体现大战略，以小问题的突破带动大问题的解决，这正是本届政协履职的鲜明特色。

过去一年里，省政协始终胸怀“国之大者”，心系云南要事、情牵民生关切，紧扣全省改革发展重大问题开展前

瞻性研究、进行深度协商，先后召开4次专题议政性常委会会议，9次专题协商会，形成了丰硕的协商成果。

议题选择上，坚持深化、细化、具体化，杜绝“大而化之”，更注重建言成果高效转化，提升政协工作实效。浏览省政协一年来的专题协商计划：“推进高原特色玉米种业发展”“支持我省八角等香料产业发展”“推进黑臭水体系统治理，有效提升城乡人居环境品质”“加强基层普法 让法治深入人心”等等，切口都很“小”，但“小”的背后，却是诸如乡村振兴、产业发展、法治建设等大战略、大问题。

云南经济欠发达，根子是产业不强。围绕省委提出的“大力发展壮大资源经济、园区经济、口岸经济”工作部署，省政协先后召开“促进产业集聚，壮大园区经济”“做强口岸产业，壮大口岸经济”专题协商会、“壮大资源经济，把资源优势转化为发展优势”专题议政性常委会，提出了一揽子好建议“金点子”，为全省实现高质量跨越式发展注入了政协智慧和力量。

以“小切口”做“大文章”的履职路径，让协商选题更准、调研更深、建言更精、协商更实，我们专委会去年

建言成果先后获省委、省政府主要领导领导和分管领导批示10件（次），相较往年履职质效有了大幅提升。”省政协社会和法制委员会相关负责人表示。

聚力招商：搭好大平台 汇聚八方客

“云南自然资源丰富，区位优势明显，开放平台多元，跨国跨境商机无限。我将把了解到的项目信息带回香港，推荐给企业家朋友们，为滇港两地经贸合作、文化交流作出积极努力。”2023年年初，云南省政协委员、香港中华厂商联合会会长董程刚在参加完省政协“千名香港企业家云南行”活动后，由衷感叹道。

这场让这位香港企业家倍感振奋的活动正是十三届云南省政协搭平台、创品牌，服务全省高质量发展的履职创新探索。

2023年年初，省委书记王宁在省政协十三届一次会议界别联组协商会上明确要求：“要积极参与招商引资，为实现‘3815’战略发展目标贡献智慧和力量”。

对此，省政协打出了三记“重拳”。立足香港作为云南最大的外资来源地，滇港合作基础深厚的实际，决定开展“千名香港企业家云南行”五年行动，从2023年起至2027年，邀请1000名以上香港企业家来云南考察，吸引一批港资企业到云南投资兴业，进一步深化滇港交流合作；立足云南作为我国第五大侨乡省，侨资源丰富的实际，决定举办“2023全球华商聚云南”活动，以侨为媒，以商为要，服务全省招商引资大局；立足于为全省贡献了52%地区生产总值的民营经济和根植在这片土地上的“开放包容、富滇济世”滇商精神，决定举办滇商大会，践行新时代滇商精神，积极搭建产业资源对接平台，为更好服务党委政府中心工作履职尽责。

为开展好“千名香港企业家云南行”活动，省政协调动内力、善借外力，充分发挥港澳委员的桥梁纽带作

用，广泛联系、诚挚邀请香港企业家赴云南考察。同时，科学谋划实地考察行程，精心安排招商引资推介活动，热情周到地做好服务工作。

一年来，省政协成功邀请9批248名香港企业家来云南考察。通过考察，香港中华厂商联合会与西双版纳傣族自治州车企业投资建材产业园项目、智能餐车项目基本达成共识；香港中华厂商联合会食品制造业委员会与勐腊县初步达成建设年产30万吨肉类加工基地投资意向；粤港澳大湾区青年总会与云南省青年联合会签订了战略合作框架协议……一曲滇港同奏的促进高质量发展进行曲唱响云岭大地。

2023年7月，首届滇商大会如期举办。期间，来自全省各级政协委员中的企业家代表、工商界企业家代表、国内外滇商企业家代表齐聚一堂，围绕“汇聚滇商力量，助力招商引资”主题，共话桑梓情怀，共谋发展大计。6个引资项目当场签约，达成总金额81亿元的投资意向协议。

“滇商是一段厚重的历史、一张闪亮的名片、一个能担当的群体、一支有家国情怀的队伍。”“云南各级党委、政府始终是滇商坚强的后盾。”会上，王宁热情洋溢的讲话，让滇商们备受鼓舞，进一步提振了发展信心。

在2023年9月举办的“2023全球华商聚云南”活动，则吸引到来自五大洲42个国家和地区的近200名华商侨领聚首云南。这场全球华商团结联谊、凝聚共识的大聚会，让社会各界特别是海外侨胞更加深切地感受到云南的良好发展基础、难得发展机遇和未来发展前景，促进云南掀起新一轮招商引资热潮。开幕式上，云南相关州市就与意大利、老挝、泰国等地华商达成了合作，签约金额达320亿元人民币。

志合者，不以山海为远。一次次跨越山海的“双向奔赴”，一场场共促合作的招商推介盛会，一个个共赢发展的项目签约，推动着云南省政协在助力实现省委“3815”战略发展目标、努力谱写好中国式现代化云南篇章中作出更大的贡献。

专出特色 专出质量 专出水平

——云南省政协以专委会“七个一”工作和界别“五个一”活动推动履职提质增效工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

习近平总书记指出，当前和今后一个时期，人民政协尤其要发挥好专门协商机构作用。如何在践行使命中推动新时代人民政协工作高质量发展，让政协工作更具活力、更富实效？开局起步的十三届云南省政协率先吹响了以强化专委会工作和做好界别文章深化专门协商机构建设的探索实践“号角”。

专门委员会的工作质量和水平决定着政协履职质效，关乎着政协工作全局。换届以来，云南省政协深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，准确把握专门委员会作为人民政协履行职能的重要载体、联系委员的重要纽带、发挥人民政协专门协商机构作用的主要依托的作用优势，坚持制度创新和工作创新双轮驱动，创新开展专委会“七个一”工作和界别“五个一”活动，通过激活各界委员这个“点”，串联专委会工作这条“线”，拓展政协组织整体这个“面”，以“专”提质增效履职效能，在奋力书写中国式现代化云南实践新篇章中留下了精彩华章。

建章立制强筋骨 以“专”提质动起来

2023年是十三届省政协履职起步之年。新一届政协工作如何以“开门红”赢得“满堂彩”？省政协谋篇布局的“棋”重点落在了强化专委会工作上。

“专委会在政协工作中具有基础性的地位和作用。要坚持守正创新，始终保持团结奋斗、昂扬向上的精气神，进一步发挥好专委会和界别作用，加强自身建设，推动政协工作在继承中创新发展。”2023年1月29日，春节收假后的第二天，省政协就紧锣密鼓地举行党组理论学习中心组和主席会议2023年度第二次集中学习。会上，省政协主席、



2023年7月6日，云南省政协文化文史和学习委员会联合曲靖市政协、陆良县政协组织召开“加强彝文化研究和保护利用”三级政协联动专题协商会。孔红英 摄

党组书记刘晓凯专门指出，要立足专门领域，聚焦主责主业，以更高标准、更实举措推进专委会和界别工作。

此前，为进一步优化组织架构，省政协十三届一次常委会会议审议通过了相关决定，明确设置提案委员会、经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会、教科卫体委员会、社会和法制委员会、民族和宗教委员会、港澳台侨和外事委员会、文化文史和学习委员会9个专门委员会，夯实了履职基础。

谋定而后动。省政协要求各专委会充分发挥人才荟萃、智力密集优势，聚焦推动履职工作提质增效目标，建立专委会智库；同时开展好“七个一”工作，即召开一次全体专委会委员参加的集中学习，安排一次相关委员参加的视察调研，给省委、省政府写出一份高质量、可操作的调研报告，邀请有关领导和专家学者到省政协来开展一次专题讲学，争取全国政协对口专委会来开展一次水平较高、针对性强的活动，指导州市或者县级政协专委会开展一次联动协商活动，与省政府或者省政府部门开展一次专题协商。

同时，为发挥好界别优势作用，省政协在“全员入委”的基础上设置31个界别小组，并进一步完善委员联系界别群众机制，出台《2023年委员联系

界别群众工作方案》等，明确对应联系专委会的服务保障职责，积极探索开展界别“五个一”活动，即组织一次界别委员学习、开展一次界别工作考察调研、提出一件界别提案、贡献一份全体会议界别大会发言、与全国政协对口界别联合开展一次活动。

为推动工作落实落地，省政协采取定期全面督查和随机重点督查相结合的方式，监督完成情况，在各专委会间营造了比学赶超、奋勇争先的工作氛围。“这一系列工作部署彰显了十三届省政协适应新时代新要求的积极姿态，通过全流程机制保障串起责任链、履职链、成果链，进一步把牢了专的方向、打牢了专的基础、体现专的特色、提高专的质量，有效推动专委会调查研究、协商议政、凝聚共识等各项工作水平的全面提高。”省政协相关负责人表示。

“外引内联”聚合联动履职起来

2023年5月，云岭大地迎来了一群“特殊”的客人：万建民、王汉中、朱有勇等8位院士和全国政协农业和农村委员会的相关领导，他们此行的目的是参加省政协农业和农村委联合相关单位组织开展的“推动农业科技成果转化，助力

建设全国农业科技现代化先行县‘院士行’”系列活动，为以科技赋能全省农业高质量发展出谋划策、传经送宝。

活动期间，省政协农业和农村委组织来滇院士、专家围绕“农业科技支撑引领高原特色农业高质量发展”主题，与省级有关部门负责同志等进行座谈交流；联合昆明市政协、富民县政协开展“促进科技成果转化”三级政协联动协商。最终，活动形成了27条高质量的意见建议，得到了省委书记王宁的批示肯定：“此次活动组织得好，会推动我省高原特色农业快速发展。”

这是省政协农业和农村委扎实开展“七个一”工作，着力发挥智库专家作用，不断增强与全国政协、州（市）政协专委会协同性，提升政协制度整体效能的一次生动实践。

上下联动、左右互动、密切协作，是人民政协制度整体优势的集中体现。刘晓凯要求，要充分发挥“上力”“外力”，调动“下力”，整合“内力”，形成“合力”，充分发挥专门协商机构作用和委员主体作用，搭平台、创品牌。

工作中，省政协专委会向“上”积极争取全国政协的支持，在“内”加强对州市和县政协工作的指导，联动开展协商、调研等工作；在“外”加强同党派团体合作共事，做到重要议题协商、重大活动共同组织、重点调研共同开展，形成了强大的履职合力。

一年来，美妙的政协履职乐曲响彻云岭大地，联合履职的倍增效应也进一步凸显。省政协社会和法制委积极争取全国政协社法委的支持，联合开展“关心关爱残疾人社会保障”调研活动，形成调研报告报送全国政协，为助推云南残疾人事业发展贡献政协智慧和力量。省政协文化文史和学习委联合曲靖市政协、陆良县政协共同开展“加强彝文化研究和保护利用”三级政协联动协商，对彝文化的挖掘研究、梳理保护、IP打造、文旅融合等全方位进行建言。省政协人口资源环境委积极争取全国政协对口支持成功筹办长江经济带省市政协“共抓长江生态环境保护、共推长江经济带高质量发展”协商研讨会第四次会议，得到全国政协和参会各省（市）政协领导的一致好评。

工作贯通提质效 主责主业强起来

“此次开展共同调研和协商研讨，形成了高质量的调研报告，提出了具有较强针对性和可操作性的务实建议，对于促进云南健康事业发展、提升云南人口健康素质很有帮助，请省卫生健康委认真研究吸纳、改进工作。”2023年，省政协教科卫体委员会高质量完成了与农工党中央联合主办的“同心促健康——提高云南人均预期寿命”协商研讨会后，调研报告得到了王宁书记的批示肯定。

承办活动过程中，该专委会通过召开座谈会、实地调研等方式，全面科学分析、广泛听取意见建议，把准了影响云南人均预期寿命提高的主要症结。打破行业和区域限制，邀请来自全国卫生健康、统计、人口管理、社会治理领域的专家和政协政协委员、专家齐聚一堂，共商健康云南大计，最终取得丰硕的协商成果。

“这都得益于省政协专委会‘七个一’工作和界别‘五个一’活动的部署，推动各项履职工作更实、更细、更具体，切实调动了专委会委员的积极性，推动履职工作多点开花、全面发展。”该专委会相关负责人表示。

有着同样感受的还有其他专委会的同志们。省政协经济委突出界别特色，结合专委会“七个一”工作和界别“五个一”活动，建立由来自高校、科研院



2023年5月24日至25日，由省政协农业和农村委联合相关单位组织“推动农业科技成果转化，助力建设全国农业科技现代化先行县‘院士行’”举行。杨丽娅 摄

所、政府部门等专家组成的应用型智库，先后开展“促进产业集聚，壮大园区经济”专题协商会等履职活动，多项履职成果获省委、省政府领导批示，转化为部门具体举措。

对于专业性更强的省政协提案委员会来说，如何开展好此项工作？“提案委着眼发挥提案工作在发展全过程人民民主中的重要作用，将协商民主贯穿提案工作全流程，以做好重点提案遴选、督办、评价为抓手和示范，带动提案工作向更高水平迈进。比如我们坚持把调研协商作为提案办理必经环节，在提案办理协商等过程中密切联系各界人士，不断扩大政协提案社会影响力。2023年以来，召开办理协商会27场（次），通过办理《关于进一步加强传统村落保护和合理开发的提案》等提案，推动出台了《云南省传统村落保护办法》等文件，受到了各方广泛好评。”该专委会相关负责人说。

翻阅省政协港澳侨和外事委一年来的工作成绩单，硕果累累、有质有效是第一印象。工作中，该专委会注重加强组织引导，推动委员在界别“五个一”活动中更广泛地联系界别群众，通过影响有影响力的人而广泛凝聚共识。“我们通过发挥港澳委员双重积极作用为切入点着力点，引导支持港澳委员通过发表声明、开展街站活动等形式，收集市民签名支持特区政府，汇聚并发展壮大爱国爱港爱澳力量。”

省政协民族和宗教委的履职答卷亦同样精彩。该专委会聚焦铸牢中华民族共同体意识和宗教中国化方向，以开展少教民族、宗教界别“五个一”活动为基础，切实引领带动少数民族、宗教界别委员在本界别群众中的表率带动作用，努力在建言资政与凝聚共识上“双向发力”。

大道如砥，行者无疆。一年来，云南省政协9个专委会各有精彩，又共同发力、添彩全局，推动政协履职工作从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么成效”转变。我们期待，新一年的云南省政协工作持续深化专门协商机构建设，践行全过程人民民主，以更加昂扬的姿态，更加奋发的精神，更加优异的成绩，用高水平履职服务高质量发展。