

稳预期强信心 要进一步优化政策环境

本报特邀评论员 张军扩

强，才能够充分调动起各方面的积极性，各项促消费、扩投资、调结构、控风险的政策，才能有比较好的发挥作用基础。因此，今年经济工作仍然需要继续抓住稳预期提信心这个“牛鼻子”。

现阶段导致经营主体预期不稳、信心偏弱的主要因素是十分复杂的，既有短期市场波动和需求不足制约的原因，更有中长期深层次的结构性体制性政策性原因，既有经济原因也有非经济原因，需要综合施策、标本兼治。党中央已经从多方面采取相应对策，下一步还需更加突出优化民营企业政策环境这个重点持续用力。

着力增强企业对政策环境稳定性的信心。稳定的政策环境会使企业家具有长远眼光，进行长期投入。如果企业家对政策没有信心，就不可能对长期发展抱有信心，也不可能进行长期投资。当然，这并不是否认政策调整的必要性。从推动经济高质量发展的要求出发，根据形势变化对政策进行适时适度调整是十分必要的。但相关政策的调整，无疑都会使相关企业的运营环境发生重大变化，并对企业盈利能力和市场竞争格局产生较大影响。企业为了适应新的政策要求，往往不仅需要增加新的投资，而且需要一定时间。因此，

政策的调整，需要在充分调研论证的基础上，做好新旧政策的衔接，处理好存量与增量的关系，政策的酝酿、颁布与实施要有一定的提前量，从而给相关企业的调整留下一个必要且合理的过渡期。如果由于特殊原因需要短期改变政策，那么就要考虑对那些合法合规经营、纯粹由于政策变化而造成损失的企业给予一定的补偿。这样做，也是符合法治政府和法治化营商环境建设要求的。

切实贯彻落实“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”的要求。非经济政策对企业相关经营活动和财产安全的影响也不能忽视。中央经济工作会议提出要“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”，但真正落实到位并不容易。一是尽快明确“把非经济政策纳入一致性评估”的相关细则，包括涉及范围、内容、责任等，让相关单位、干部心中有数。二是明确相应的负责或牵头机构。三是明确政策纳入评估的时机。不是等政策即将出台才需要评估，而是在政策酝酿阶段就需要评估。目前市场信心还较为脆弱，政策不成熟不宜轻易公开征求意见。

促进民营经济健康发展壮大的各项政策要求落到实处。去年7月党中央、国务院

专门发布了《关于促进民营经济发展壮大的意见》，并陆续出台了一系列促进民营企业发展的政策和举措，发挥了很好的作用。下一步要从两个方面持续用力。一方面，把文件提出的各项要求真正落实，让企业真正见到实效。特别是要抓紧出台细化、具体化的政策举措，使其具有可操作性、可检验性。比如，如何切实解决拖欠民营企业账款问题，如何有效解决民营企业参与招投标、获得贷款支持、参与科研项目等方面的不公平待遇问题，如何及时制止违反中央精神的针对民营经济和民营企业的不正确言论问题等等，都需要有可操作性的政策举措。另一方面，就是要着力解决与民营经济发展相关的一些深层次问题，特别是要深入研究民营经济发展与社会主义初级阶段、中国式现代化的关系，进一步明确在国家现代化和中华民族伟大复兴大业中民营经济的地位和作用，进一步明确和夯实促进民营经济发展壮大的思想理论基础，建立和完善相关法律、法规，为保障民营经济长期健康发展提供更加坚实的理论和法治保障。

(作者系全国政协提案委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任)



推动金融高质量发展 建设中国特色现代金融强国

伍爱群

近日，习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话，总结了“中国特色金融发展之路”的内涵，阐述了金融强国的内涵和建设路径。我们必须深刻领悟习近平总书记讲话的思想内涵，准确把握其精髓要义和实践要求，推动金融高质量发展，建设中国特色现代金融强国。

进一步强化金融法治保障，全面加强中国特色现代金融法治体系建设，做好金融立法、金融司法、金融执法、法律普及、法律监督等工作。具体来说，要完善与国际接轨的金融法治体系，加快推进中国人民银行法、商业银行法、银行业监督管理法等现有法律的修订颁布，推进外汇管理条例等现有行政法规的修订颁布，适时启动证券法、证券投资基金法、信托法、票据法修订程序；推进金融法制创新，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，加快制定金融稳定法，健全科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融领域相关金融，完善金融科技、金融信用、金融信息数据保护相关立法；高质量推进金融司法建设，支持在广东广州及深圳等更多经济发达区域设立金融法院，培养壮大金融司法队伍队伍，完善跨区域、跨境金融司法协助机制等。

进一步强化金融风险防控能力保障，全面加强中国特色现代金融风险防控体系建设，提升金融风险防控能力，对金融风险早识别、早预警、早暴露、早处置。具体来说，要丰富符合实体经济发展和境内外投资者需要的金融风险管理产品，科学合理发展保险、期货、期权、衍生品等风险管理市场；加强金融风险全面管理，规范和完善金融风险防控化解机制体系建设；完善金融风险监测系统和制度指标体系，提升金融风险监测的方法和技术，建立全面的金融风险监测系统，防范金融风险传递；完善金融交易机制，运用区块链技术提高金融交易机制的透明度、效率、安全性，发展新型交易方式，探索建设基于区块链技术的金融交易平台；建立健全从国家到地方的金融风险应急处置机制，制定完善的系统性、行业性金融风险应急处置预案，健全系统重要性金融机构和大型企业集团的风险处置预案，确立并用好中央银行最后贷款人制度，根据经济发展状况适当提高对存款保险制度的最高还款限额，健全金融稳定保障基金制度，设立必要的行业性金融风险应急保障基金，及时遏制、化解金融风险和危机。

进一步强化金融监管保障，全面加强中国特色现代金融监管体系建设，有效防范化解重点领域金融风险。坚持宏观审慎管理和微观审慎监管两位一体，加强货币资金监管、外汇监管，持续强化优化金融监管方式，做好监管协同，消除监管空白和盲区，严格监管执法，加大监管处罚力度。具体来说，要健全中国特色的宏观审慎监管政策框架，细化系统重要性金融机构监管，建立覆盖金融事前、事中和事后“全过程”系统性监管框架；加强商业银行不良贷款的风险管理，加大不良贷款核销力度，引导商业银行加强风险防控和资产负债管理；推进证券市场治理，完善证券市场违法违规市场化惩戒机制，加强证券市场监管力度、违法违规打击和处罚力度，清理处置各类金融风险；加强金融监管部门的专业能力培养和人员队伍建设，确保监管部门具备有效的监管能力和技术手段，建立健全监管责任落实和问责制度；设立国际金融风险监控机构并确立其工作机制，进一步完善跨国金融监管合作机制，提高跨境金融风险应对能力；积极参与国际金融风险管理标准的制定，积极参与国际金融监管改革，提升我国在全球金融事务中的话语权和影响力。

进一步强化开放式国际化金融保障，全面稳步扩大中国特色现代金融业制度型高水平开放，提升我国多层次金融市场与全球联通开放程度。具体来说，要建设更加友好的投资营商和适度宽松的金融监管环境，打造规则统一、监管协同的金融市场，逐步拓宽投资渠道、提升投资限额，吸引更多外资和长期资本流入境内兴业展业，促进境内长期资本形成；逐步放开外资在境内设立金融机构限制，提供更多便利和友好政策，积极引入国际金融机构入驻，打造全球数量领先、分布密集的国际金融机构体系；加速机构改革、加大设施供给、促进市场整合，继续推动境内外各类金融基础设施互联互通，完善金融基础设施体系；完善“一带一路”金融服务网络，丰富金融服务体系和产品类型，服务好“走出去”和“一带一路”建设；长期维持3万亿美元以上及更高规模的外汇储备，提高抵御人民币贬值、维持币值稳定的能力，保持人民币汇率在合理均衡水平范围内正常波动；坚持统筹金融开放和安全，根据我国和全球经济宏观预期对跨境资本流动予以合理的管制，防范境外资本大进大出等“输入性”风险；稳慎扎实推进人民币国际化进程，探索人民币外汇期货交易试点，提高人民币在跨境贸易中作为计价和结算货币的比例，加快将人民币打造成区域性计价、结算和融资货币。

(作者系全国政协委员，上海市政协常委、经济金融委员会副主任)

做新型政党制度的实践者、推动者和维护者

潘碧灵



近日,《求是》杂志刊发了习近平总书记重要文章《完整、准确、全面贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想》。习近平总书记用“十二个必须”对做好新时代党的统一战线工作的重要思想作出概括。这“十二个必须”内涵极为丰富,是一个逻辑严密、内在统一、系统完备的科学理论体系,阐明了新时代统战工作的根本性要求、全局性任务、时代性课题,为做好新时代统战工作提供了根本遵循,也为我们坚持好发展好完善好中国新型政党制度,推动参政党建设不断开创新局面指明了方向。

增强做好新时代统战工作的使命感责任感,切实担负起中国特色社会主义参政党政治和历史的使命。“世界百年未有之大变局加速演进,统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。我国社会结构发生深刻变化,统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。”习近平总书记关于“三个更加重要”的重大判断,阐明了新时代统战工作面临的时和势、肩负的使命和任务。我们要充分认识、理解其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求。“船到中流浪更急,人到半山路更陡”,越是爬坡过坎、越激流过险滩的时候,越是需要统一战线,统一战线越能发挥重要作用。摆在我们面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻。我们要深刻

理解发展壮大新时代爱国统一战线的重要意义,不断增强做好新时代统战工作的使命感责任感。踏上新的赶考之路,我们必须随时准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,不断增强推动多党合作事业行稳致远的政治自觉、思想自觉、行动自觉,以更高站位更强担当更大作为切实担负起中国特色社会主义参政党的政治和历史使命。

准确把握中国特色社会主义参政党的政治定位,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。中共二十大报告指出“发挥我国社会主义新型政党制度优势,坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机统一。”我们要准确把握中国特色社会主义参政党的政治定位,始终坚持党的领导、坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚守团结合作初心,加深对中国共产党的基本理论、基本路线、基本方略的认识,保持政治定力,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,胸怀“两个大局”,自觉把“国之大者”作为“责之重者”。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为科学指导,高举中国特色社会主义伟大旗帜,与中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。围绕建设政治坚定、组织健全、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党地方组织目标,围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、凝心聚力、建言资政,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

密切联系和服务好所在界别的群众,自觉践行以人民为中心的发展思

想。团结就是力量,团结才能胜利。统一战线因团结而生,靠团结而兴,实现最广泛的大团结大联合,是统一战线的安身立命之本,更是统一战线永恒不变的主题。中国特色社会主义永不变的主题。中国特色社会主义参政党的初心和使命就是努力践行以人民为中心的发展思想,通过为党履职、为国尽责、为民建党的孜孜追求和履职尽责,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。我们要团结和依靠所在界别群众,及时反映广大人民群众的意愿和诉求,为党政部门科学决策提供可靠依据,提出针对性、可操作性强的意见和建议,真正把党派代表和联系的群众的积极性、主动性、创造性发挥出来,不断推进政党协商的规范化、制度化、程序化建设,用实际行动推动社会主义协商民主的丰富和发展。

全面加强新时代参政党建设,做新型政党制度的实践者、推动者和维护者。重温统一战线和多党合作的光辉历程和历史成就,我们更加理解解新型政党制度的历史必然性和现实必要性,更加坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信念。我们要着力构建“以党为师,从政治会”的长效机制,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。认真践行“四新”“三好”建设,着力加强党派“五种能力”建设,以自我革命的精神全面推进参政党建设,画好最大“同心圆”,凝聚最大“正能量”,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献、续写新篇章。

(作者系全国政协委员,湖南省政协副主席、民进湖南省委会主委)

乡村全面振兴要着力破解三产融合发展难题

丁时勇

主体标准、投入产出标准、环境保护标准等控制性指标,倒逼先进适用技术和设施投入,促进“标准地”要素聚合。实施高标准农田改造提升项目,坚持“建、投、用、管、还”一体谋划、一体推进,突出“以用定建、建用一体”原则,引入“中”字头企业、国有企业等参与建设运营,提高资源配置质量,形成规模经营优势。二是完善现代农业经营体系。依托双层经营体制,加快培育新型农业经营主体,因地制宜发展稻渔综合种养、水旱轮作等,促进“一田多产、一水多用”。大力发展农民专业合作社、家庭农场和社会化服务组织,引导和规范社会资本下乡,构建新型农业经营体系。创新现代生产经营方式,加快推进标准化、集约化、规模化、科技化、信

息化的农业基地建设,提升农业适度规模经营承载力。三是提升农业生产社会化服务水平。支持现代农机装备研发制造,实施丘陵山区农业机械化示范工程,推动一批适用性广、作业性强、可靠性好的小型轻简农机装备示范应用。加快“全程机械化+综合农事”服务中心、农机应急作业服务队建设,推动农机社会化服务实现农业乡镇全覆盖。

加快推进农产品加工业实现高质量发展。一是优化发展布局。引导规模较大、工业化程度高的加工项目进产业园区,具有一定规模的加工项目向县城或有条件的乡镇镇开发边界内集聚,直接服务种植养殖业的初加工项目布局在村庄集中建设区内。鼓励农产品加工龙头企业牵头组建产业联盟或产业联合体,培育形成粮油、

畜牧等综合产值上百亿乃至千亿的产业集群。二是培育龙头企业。实施领军企业、“小巨人”企业培育工程,壮大亿元企业群体,培育一批专精特新农产品加工企业。鼓励企业强强联合,引导发展加工企业集团,支持农产品加工企业“上规”“上市”。三是健全全产业链标准体系。因地制宜做好“土特产”文章,完善农业生产地方标准,支持全产业链标准化示范基地建设,全面推行食用农产品合格证制度,升级打造农产品质量安全追溯平台,推动农业特色化、集群化、融合化、标准化发展。

切实保障农村一二三产业融合发展用地。一是盘活存量用地。推行乡村产业用地点状规划、点状报批、点状供地,提升土地节约集约利用水平。以村为单位全面摸排农村集体建

设用地宗数、面积、使用情况,对可利用的纳入乡村规划;因特殊原因无法利用的,纳入复垦计划或在乡村规划中规划为非建设用地。二是扩大增量用地。落实好新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%建设用地指标、省级土地利用年度计划应安排不少于5%新增建设用地指标等政策措施,重点保障乡村产业发展用地需求;对新增建设用地计划指标,实行“计划跟着项目走”,健全设施用地保障制度,对产业融合发展建设用地做到按需保障、应保尽保。有序开展乡村闲置集体建设用地、闲置宅基地、“四荒地”等土地综合整治,结余的建设用地优先用于发展乡村产业项目。三是拓展变量用地。完善集体经营性建设用地入市流转规则,允许村集体把集体成员依法自愿有偿退出的闲置宅基地转变为集体经营性建设用地入市,同时鼓励优先用于产业融合发展。探索实行“预留地”制度,农村集体土地依法被征收为国有土地的,可按被征收土地面积的一定比例,为被征地村集体安排解决产业融合发展所需的建设用地。

(作者系全国政协委员,重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)



新闻事件:不久前,媒体播发了《一根跳绳卖78元——杭州中考专用绳调查》后,涉及杭州中考跳绳的企业被立案处罚,杭州有关部门正围绕“中考跳绳”一事积极整改。与此同时,安徽、重庆、福建等地不少网友也纷纷爆料,当地同样有“中考专用绳”情况,且每根动辄上百元。

点评:一根跳绳价格奇高,用常理推断可知,并非正常的市场行为。背后的利益链一定要查清说明,给社会公众一个交代。

新闻事件:近日,有网友发视频称,广西桂林市正阳步行街某米粉店出现“阴阳菜单”,本地人5元,外地人10元。经当地市场监管、文旅等部门调查核实,该店对销售的几款桂林米粉在店内均有标价,其中桂林卤粉标价10元一份,该店在日常经营中,对周边商户工作人员也有按6元一份销售的情况,已经要求该店关门整改。

点评:要求该店关门整改并非小题大做,一份“阴阳菜单”对整个城市形象带来的负面影响不容小觑。

新闻事件:近日,国家发改委、教育部、财政部等七部门联合印发《关于加强高校学生宿舍建设的指导意见》,其中明确,推动高校招生计划安排与宿舍面积达标挂钩,对学生宿舍面积总量缺口大、学生反映强烈的高校,原则上不得新增安排招生计划,问题突出的要压缩招生计划。

点评:近年来,高校住宿资源紧张问题日益明显。一方面,高校进行扩招时应全面考虑自身实际情况,不能盲目扩张;另一方面,除了自身资源外,高校也可向校外寻求支持,通过租赁社会用房来补充学生宿舍的缺口。

新闻事件:针对网民关于“江西教育厅发文禁止跨市教师选调”的咨询,江西方面回复称,2023年12月,江西省教育厅和省人社厅联合发文,明确严格限制跨设区市选调,各地原则上不得面向全省范围选调中小学教师。严禁通过高薪高待遇挖抢人才,特别是从薄弱地区、农村学校挖抢优秀校长和中小学教师。

点评:靠行政命令来严禁高薪挖抢农村教师,是针对现实的无奈之举,但不能也无法成为长期措施。要为教育薄弱地区和农村学校留住老师,还得下大力气推动教育均等化。

新闻事件:每人一次性获得2万元奖励;获得“天府匠星卡”,可享受出行、购物等消费减免优惠、免费进入省内景区;购买新建商品房可根据当地实际情况,享受一定购房补助并适当提高住房公积金贷款最高额度;在组建劳模和工匠人才创新工作室、国际科技合作项目、高层次人才疗养和研修交流交流活动等方面获得优待……据报道,近日,四川省政府办公厅发布关于印发《礼遇“四川工匠”若干政策措施》的通知,涵盖奖励优待、薪酬待遇、岗位评价、平台支持、创新激励、住房保障、培训休假和评优选优等8方面内容。

点评:给予工匠人才应有的褒奖与尊重,在全社会营造尊重劳动的社会风气,不仅能让这一群体更有奔头、有干劲,还能带动更多的普通人更加坚定地投身到中国式现代化建设的大潮中。

(本期点评:王慧峰)



中央农村工作会议强调:“坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。”乡村产业发展是乡村振兴的重中之重,而一二三产业融合发展则是实现乡村产业发展的有效途径。近年来,各地立足农村特色资源,面向市场需求,持续推进农村一二三产业融合发展,有力推动了农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供了重要支撑。但笔者在调研中也发现,当前乡村“三产融合”发展还存在耕地集约利用水平不高、农产品加工业发展滞后、用地保障与需求不协调等较为突出的问题,需要采取有力措施予以有效破解。

以标准化集约化促进农业适度规模经营。一是推行农业“标准地”改革。分类设置规划标准、产业标准、