

新时代 新局面 新贡献

——2024年地方政协全会扫描

向海图强谋发展

——江苏多个民主党派省委聚焦海洋议题

本报记者 江迪

江苏是海洋大省，海岸线总长954千米，滩涂面积占全国1/4。2023年前三季度，全省海洋生产总值达到了7210亿元，同比增长6.3%，比同期地区生产总值增速高1.1个百分点，占全省地区生产总值的比重为7.7%。

江苏省政协十三届二次会议期间，多个民主党派江苏省委围绕海洋议题提交提案。

中共二十大报告明确提出，树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。如何建设全国首屈一指的“蓝色粮仓”，是备受关注的课题。

民盟江苏省委表示，应稳步推进加工流通提档升级。建议强化技术改造，大力发展水产品精深加工。强化政策引导。支持渔业集中产区建设现代化水产品批发市场，打造具有较大影响力的产品定价中心和贸易

中心。支持发展覆盖水产品产销各环节的冷链物流体系和鲜活水产品配送体系，鼓励发展海上冷藏加工和保鲜活鲜。支持水产品加工企业建设，重点将零散的水产加工企业整合建园、入园，实行统一规划、统一管理、统一治污，打造现代渔业园区新模式。

民进江苏省委建议，建立绿色的渔业政策体系。支持渔港振兴，以渔港为龙头、渔业产业为基础，建设集渔船停泊、避风、补给以及水产品集散和加工、休闲渔业、滨海旅游等为一体的渔业经济区，推进渔业发展方式转变和产业结构调整，助力乡村振兴和渔民增收。扶持休闲渔业新业态，出台相关休闲渔业管理办法，提升海上休闲渔业旅游档次，相应提高海洋产业产值，提供多层次就业机会。

致公党江苏省委建议，大力发展远洋

渔业，支持远洋渔业企业全产业链绿色转型，加强远洋渔业基地建设，加大自捕鱼回运力度，提升产业综合服务保障能力，推进远洋渔业上下游协同发展，强化重大平台支撑，推进产业集聚融合发展。积极推进深远海养殖，建设深远海大型智能化养殖渔场。创建国家级海洋牧场示范区。大力培养远洋渔业发展高科技型人才，采取产学研共同培养方式，加强对远洋渔业通用专业人才培养。

针对海洋科技发展，民建江苏省委建议：构建海洋科技自主研发体系，加强高校科研资源整合，推动高精尖海洋项目、国家（省）级海洋技术中心、博士后流动站等分支机构来江苏落户。发挥综合平台作用，鼓励有条件的企业建设海洋技术研发实验室。依托合作联盟，推动涉海前沿技术成果市场化转移转化。构建海洋技术交易平台，完善海洋科技服

务平台体系，引导海洋技术服务平台协同创新与集聚。加快设立由政府、风投组织、用海企业等合作的海洋基金，盘活社会资本。加大地方现有金融机构对中小海洋企业的融资扶持力度，开发海洋金融产品。

随着海洋开发利用深入，涉海事务增多，江苏海洋执法任务日趋繁重。九三学社江苏省委建议，聚焦事项划分，整合多部门的海洋执法职责，设立海洋综合行政执法力量，实现一支队伍海上执法覆盖全省管辖海域。聚焦科技赋能，推行海洋一体化综合执法，建设“江苏省海域实时智能监管系统”，探索构建“天上看、海上查、视频探、网上管”综合立体监管体系，推进集成化系统对接，打通审批、监管、执法等数据壁垒，构建“大综合一体化”执法监管平台，通过提升数字平台驱动实现海上执法的整体智治。

政在协商

携手奋进向未来

——福建泉州市委书记与港澳委员畅谈海丝名城建设发展“新信号”

本报记者 王惠兵

“大力传承弘扬、创新发展‘晋江经验’，带头实施新时代民营经济强省战略，聚力‘一湾两翼三带多支点’规划建设……”

近日举行的福建省泉州市政协十三届三次会议期间，市委、市政府联合召开市政协港澳委员、异地商会委员和特邀嘉宾座谈会，市委书记张毅恭开场白中的“关键词”，让委员们深深感受到全市加快建设海丝名城、智造强市、品质泉州的发展“新信号”。

如何推动文旅产业成为新的千亿产业？泉州市政协港澳常委、泉州留学生归国创业联谊会会长许清水率先建议，加快实施柔性引才措施，开展人才交流项目和合作活动，吸引更多国内外相关领域的专业创新人才，共同开创泉州文旅事业新局面。

“在调研中发现，当前泉州有着迫切的数字化和智能化转型需求。”泉州市政协港澳常委、石狮纺织服装产业联盟协会会长林宏楠紧跟着提出，要从强化产业链、集聚人才、促进外贸、建立海丝链着手，更好推动泉州传统产业转型发展。

“新能源是一条全新赛道，既能带动传统产业转型升级，又能创造新的绿色产业链。”泉州市政协港澳委员饶朝晖赞同之余，呼吁全市要积极推动新能源清洁低碳利用，加快规划建设新型能源体系。

泉州市政协港澳委员施仲凯则认为，应以建设泉州南翼国家高新区为契机，开展区域间的产业关键核心技术协同攻关，引进国家级制造业“单项冠军”，挖潜专精特新企业，推动战略性新兴产业跨越式发展。

“海内外资源力量是泉州发展的特色所在、优势所在。”面对委员们的争相发言，张毅恭表示，希望大家充分发挥界别特色和资源优势，一如以往地推介泉州，多为家乡架桥引线，带动更多高能级项目、高端技术人才、产业资本汇聚泉州，实现共赢发展。

“中国式现代化的泉州实践气象恢宏，建设21世纪‘海丝名城’的征程绚丽多彩。”泉州市政协主席肖汉辉表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，同舟共济创业业，携手奋进向未来。

书记委员面对面
共商发展大计

——成都市青羊区政协举行联组会议

本报记者 韩冬 通讯员 吴金泽

积极助力产业建圈强链、文化传承发展、幸福青羊建设，务实助推经济社会发展、美好城市建设、重点工程实施……1月18日，成都市青羊区政协八届三次会议圆满闭幕。在大会期间，区委书记何勤与委员们面对面座谈交流，共商“人文青羊·航空新城”发展大计，成为社会关注的焦点。

围绕助力文化繁荣发展，区政协委员颜劲松说，“青羊区现有115处不可移动文物点位，长期以来，这些文物资源数字化程度较低，保护信息载体多以纸质资料为主，且保存较为分散，因此，加快推进文物数字化是实现历史文化遗产永续保护、研究、传承的关键一步。”

针对航空产业高质量发展，区政协委员胡鲲鹏提出，“要及早布局高端工业软件赛道，聚焦仿真模拟、智能工控等领域，加快实现航空装备研发设计工业软件安全可控与国产化替代，加快智能化、系统化嵌入式软件发展，提高部署能力和产业化水平。”

聚焦委员们广泛关注的营商环境建设和民营企业发展，区政协委员苏非建议，“进一步打造营商环境服务品牌，通过官方媒体、流量平台、新媒体矩阵等，宣传推广优化营商环境的有效做法和典型经验，选树优秀服务工作者和服务机构，打造服务品牌，形成示范效应。”

紧扣与群众息息相关的基层治理，区政协委员夏文锋反映，“应该着力健全基层自治制度，充分发挥群众的积极作用，在法治轨道上推进新时代‘枫桥经验’，将矛盾化解在基层，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。”

“委员们的发言准备很充分，意见建议很实在，充分展现了政协委员在综合素质和履职能力上的高水平，发言内容也充分体现了委员们对成都发展、青羊发展的浓厚热爱和热切期待。”何勤高度评价了联组会议这种面对面协商的有效性，积极回应了委员们的意见建议，并表示，2024年是推动高质量发展发展的关键之年，营商环境建设是青羊今年的“一号工程”，要依托智慧蓉城平台建设，以数字化、智能化改革推进营商环境再优化再升级，让企业在青羊经营发展更加安心、舒心、放心。

浙江省政协委员建议：

利用创业投资打造新质生产力

本报讯（记者 鲍曼华）“科技创新投资规模大、周期长、风险高，只有创业投资‘风险共担、利益共享’的特点与之相契合，所以在新质生产力打造过程中创业投资具有重要作用。”1月22日，浙江省政协十三届二次会议期间，省政协委员胡敏翔建议利用创业投资打造新质生产力，助力浙江经济高质量发展。

在胡敏翔看来，鼓励发展创业投资是浙江省32条中最具特色的一条，也符合最新的中央经济工作会议精神。为此建议，构建以市场化创新为基石的科技创新体系，将企业作为技术创新的中坚力量，培育更多有创新力的中小企业，让更多经营主体参与到新型科研机构组建和运营中来，并引入市场化评价机制来引导体制内科研活动；大力落实已有的创业投资鼓励政策并出台更具体的措施，加快推进《浙江省促进创业投资发展条例》立法计划；积极开展政务增值改革，积极营造公平竞争创业投资市场环境，在有条件的地区开展创业投资改革试点，争取在全国率先突破。

针对现在社会资本不敢投、不愿投的现象，胡敏翔认为，这个时候就需要切实发挥省专项基金的示范引领和撬动社会资本作用；设置综合化的引导基金考核体系；大力发展市场化运作的政府产业基金，发挥财政资金和国有资本的引导和杠杆作用；放宽投资限制，撬动提高资金使用效率；科学设置尽职免责办法中的量化考核指标，有效引导从业人员和市场的预期，鼓励其发挥创造性和能动性。

针对科技型企业尤其是中小微企业，仍面临着融资渠道不通畅、知识产权价值实现机制不完善等问题。胡敏翔还建议全面提升科技型企业经营环境。针对不同领域的知识产权制定单独的准则规范；积极拓展融资渠道；探索区域债券市场建设，针对区域市场特点，建立有效的信用评级制度，增强评级机构的独立性和评级方法的科学性；加强投资人保护，完善公司治理结构和财务控制制度，优化资产负债水平，防止高杠杆企业的过度融资。

酒香也怕巷子深

宝鸡市凤翔区政协委员献策酒产业发展

本报讯（记者 路强 通讯员 刘红霞）白酒产业是陕西省宝鸡市凤翔区的首位产业，也是区域经济发展的核心增长极。在1月11日闭幕的凤翔区政协一届三次会议期间，委员们围绕白酒产业发展建言、献良策、聚共识，以委员“高言值”助力经济发展“含金量”。

韩建科委员呼吁，要加快西凤酒建设步伐，建立市主导、区主体、区镇企一体化的酒城建设工作推进机制，全力打造核心产业和产业集群，合力塑造凤香型白酒品牌。同时，要加大新品研发，严控白酒质量，完善产品矩阵，巩固西凤酒龙头地位和金字招牌。

“好酒是酿出来的，也是种出来的。要聚焦酿酒选育良种，推进高粱规模化种植，标准化生产，加强种植、收割、蒸煮等各环节全方位监控，从源头把控品质，以产品铸就品牌，让万亩高粱基地成为酒城名副其实的‘第一生产车间’。”杨永忠委员建议。

“凤翔历史文化积淀深厚、旅游资源丰富，是久负盛名的‘酒乡’‘民间工艺美术之乡’和闻名遐迩的历史文化名城，建议统筹全区文旅商体各类资源，做到以文促旅、以旅兴商、商体联动，做到优质资源‘串珠成链’，推进文旅商体深度融合，赋能经济高质量发展。”李向宁委员表示。

“除了白酒，还可以发展果酒。”刘海峰委员补充道，要立足凤翔资源禀赋，继续把苹果产业作为凤翔农业主导产业，开发果汁、果醋、果酒、苹果脆片等系列苹果深加工产品，促进苹果全产业链发展，真正让红苹果成为农民致富“金果果”。

区政协主席蒲仪明表示，广大政协委员在新一年的工作中，要积极为全区经济发展广献良策、广聚共识，努力让发展的共识像“水中涟漪”层层扩大，让发展的合力像“石榴花开”籽籽同心。



在北京市政协十四届二次会议上，委员们围绕热点话题展开热烈讨论。图为鲁娟委员围绕城市文化IP打造话题进行发言。

本报记者 齐波 摄

民盟银川市委会：

新就业形态劳动者权益该如何保障？

张倩 本报记者 范文杰

“早晨天不亮就出门、狂奔于城市楼宇间、工作时长超12小时、与逆行抢道为伍、工作和休息界限不清晰……这是外卖骑手、快递小哥等新就业形态劳动者的工作常态。”1月16日，在宁夏回族自治区银川市政协全会上，市政协委员顾宝清代表民盟银川市委会发言时指出，近些年，新就业形态和灵活就业成为就业增收的重要渠道，但随着从业者数量的增多，他们的权益保障问题逐渐暴露。

顾宝清以银川市为例展示了一组数据：银川市目前有4100多位快递小哥和2100多位外卖送餐员，劳动合同签订率分别只有54%和36.1%。即使参保，也主要以工伤保险和失业保险为主，不愿参加其他社会保险。另外，全市快递小哥等4类从业人员中30%工作时间不足1年，这种临时性、短期性的工作方式，致使新就业形态劳动者管理

难度大。还有一组数据是，新就业形态劳动者中自由职业者人数居多，大多没有专门组织或企业统一管理，如银川市50.5%的从业人员未加入工会组织，25%以上的人从未享受过职工福利。

对于从业者来说，新就业形态劳动在教育程度、工作时间等方面的束缚较轻，还可自主选择工作方式。对于企业来说，用谁、如何用、用多久都比较灵活。对政府和社会来说，新就业形态劳动者可以有效缓解就业压力。然而，新就业形态劳动者在这种新的就业形态中，却长期面临着无社会保险、无劳动保障等现象。

顾宝清为此建议，探索制定支持新就业形态发展的政策，如制定《银川市新业态企业劳动用工指引》，理顺劳动关系，从法律法规层面明确劳动用工情形，按照“谁用工谁负责”的原则，理清劳动者权

益保障责任，确保其合法权益得到保护，从源头上规范用工行为；破除城乡、地域和不同险种之间的壁垒，利用就业、社保等补贴资金，支持创建新业态行业性组织，通过行业组织受理参保；相关部门督促企业提高职工社会保险参保率，优先参加工伤、养老、失业保险和职工医疗互助保障，做到应保尽保；同时，整合服务资源，为新就业形态劳动者解决急难愁盼问题。

顾宝清还建议人社部门完善工伤参保办法，为新业态劳动者参加工伤保险清障疏堵、优化服务，加大劳动保障监察力度，督促企业落实权益保障责任。工会提高新业态劳动者权益保障纳入工会维权范围。

“最好能在人员密集区、商业区设置临时休息场所、爱心驿站，让快递小哥、网约车司机‘冷可取暖、热可纳凉、渴可饮水、累可歇脚’，为他们繁重的工作提供一些便利。”顾宝清最后说。

北京市政协委员、北京市帅和律师事务所主任律师沈腾：

加快制定《北京市人工智能产业发展促进条例》

本报记者 罗韦

习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出：“要加快建设北京国际科技创新中心和高水平人才高地，着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。”2023年5月，科技部等12部门印发《深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》，确立了“到2025年，北京国际科技创新中心基本形成，成为世界科学前沿和新兴产业技术创新策源地、全球创新要素汇聚地”的发展目标。

北京市政协委员、北京市帅和律师事务所主任律师沈腾认为，在科技创新竞争日益激烈的背景下，人工智能（AI）已成为推动社会进步和经济发展的关键力量。但随着人工智能的迅猛发

展，新的业态和模式不断涌现，一系列法律问题逐渐浮现。

今年北京市政协全会期间，沈腾提交提案，呼吁尽快制定《北京市人工智能产业发展促进条例》，建立完善的法律保障体系，明确人工智能法律责任与权益的归属问题，为人工智能技术应用和产业提供明确的法律指导，促进北京乃至全国的人工智能产业健康、有序发展。

沈腾建议，将《北京市人工智能产业发展促进条例》尽早纳入北京市人大常委会立法工作计划，确保其得到优先审议。由市人大、市司法局、市科技委等部门牵头，联合海淀区政府、中关村科学城管委会等相关部门共同组成立法专班，高效推进条例的调研、起草和审议工作。

“条例应明确规定人工智能企业为用户数据的收集、存储、使用和处理的法律责任，确保数据的安全性和隐私权益。对于非法获取、滥用用户数据的情形，条例应设定相应的法律制裁措施，以维护市场秩序和公众利益。”沈腾呼吁，要规范数据安全与隐私保护，同时明确规定人工智能技术创新的专利保护范围和申请程序，鼓励企业进行技术创新和知识产权保护。

沈腾还呼吁，制定详细的实施细则和配套措施，确保条例有效实施。设立专门的监管机构或定期评估机制，对条例的实施情况进行监督和评估，发现问题及时进行调整和完善；定期对条例进行评估和修订，确保其与人工智能技术发展同步；鼓励企业和研究机构提出改进意见和建议，持续优化条例内容。