

充分发挥新型政党制度优势 围绕重大决策部署尽责履职 写好大江大河生态环境保护故事

——民进中央2023年长江生态环境保护民主监督工作情况综述

本报记者 吕巍 见习记者 方慧

2023年10月10日，习近平总书记在江西省九江市考察调研时强调，长江是长江经济带的纽带。无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段，都不可能离开长江的哺育。要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好。

长江是中华民族的母亲河。为了让长江永葆生机活力，从2021年6月开始，由中共中央统战部和国家发展改革委、生态环境部共同牵头，协调各民主党派中央、无党派人士开展为期5年的长江生态环境保护民主监督工作。这是继脱贫攻坚民主监督之后，中共中央委托各民主党派中央、无党派人士开展的新一轮专项民主监督。

2023年，是开展长江生态环境保护民主监督承上启下、提质增效的关键一年。一年间，民进中央扎实开展专项民主监督，以更高水平民主监督成果助力江西长江生态环境高水平保护，推动长江生态环境保护 and 长江经济带高质量发展取得新成效。

着眼新阶段 走深走实调研之路

“这个岸边能下去吗？去水边看看。”2023年11月24日，率民进中央调研组在江西抚州围绕水生态保护和修复工作情况开展长江生态环境保护民主监督考察调研时，民进中央主席、长江生态环境保护民主监督工作领导小组组长蔡达峰问道。

从宜黄县曹水生态清洁小流域国家水土保持示范工程，到宜水河风冈段生态护岸，再到乐安县十里乌江幸福河湖建设工程。每到一处，调研组都认真细致、扎实投入。而此前，民进中央专家调研组已于2023年11月21日至24日在江西开展了暗访与明查两种形式相结合的调研。暗访随机调研地点包括上饶市经开区工业污水处理厂、大拗水库、五府山镇污水处理厂、婺源县饶河源国家湿地公园等地。明查调研地点有：宜黄县曹水生态清洁小流域国家水土保持示范工程、宜水河风冈段生态护岸、乐安县牛田镇十里乌江幸福河湖建设工程、流坑古村龙湖水生态修复工程。

“大拗水库以保证水质为地表水Ⅰ类水为管理目标，是一种自我加码行为，由此带来了一系列管理措施的联动以及管理成本的增加，建议对管理目标的科学性、合理性和可行性展开进一步分析。”2023年11月25日上午召开的调研座谈会上，民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、武汉大学水生态研究所所长常剑波直言。

民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、华东师范大学地理科学学院教授陈振振则围绕鄱阳县昌江圩堤修复工程采用铰链式生态矩阵护坡提出了意见建议，“应选择易于生长、对护坡设施不会产生重大不利影响、便于维护的土著植被种子，在矩阵护坡网眼中精心培植，以进一步提升圩堤的绿色软化水平，增加圩堤的生物多样性和可观赏性。”

这是民进中央2023年在江西开展监督调研的“收官之战”，也是民进中央全面落实大兴调查研究的要求，创新开展多种形式的监督调研活动的缩影。2023年全年，聚焦水环境治理等问题，民进中央领导、机关干部、会内外专家150余人次在江西40余个县市区开展调研监督17次，足迹遍布11个设区市，覆盖“五河一湖一江”流域重要节点。

除由主席、常务副主席、分管副主席率队的考察调研和监督调研之外，民进中央还与财政部围绕长江国家文化公园建设有关问题开展联合调研，并邀请国家发改委、文旅部、国家文物局参加，推动长江国家文化公园江西段高质量建设。

监督立足于扎实的调研，民进中央充分依靠会内外专家发挥专业优势和关键作用，坚持点与面相结合，明查与暗访相结合，深入现场一线勘察查找问题，寻找源头找准问题根源，提出专业意见。

为走深走实调研之路，民进中央还根据民主监督专项工作需要，及时扩充特邀专家队伍，组织专家调查组围绕入河排污口溯源整治、污水管网建设、工业园区污水治理等开展随机调查，围绕巩固长江“十年禁渔”成效、长江流域生态环境风险与应急处置、船舶和港口污染防治等开展对比式专题调研，持续开展长线课题研究。

此外，民进中央还强化日常监督，进一步提高11个江西民进地市级组织常态化定点调研质量。为了发挥整体优势，协调长江沿线民进省级组织结合各自实际协同开展调研，用好民进长三角一体化论坛等片会机制增强工作合力。

在全会上下共同努力下，2023年，民进中央长江生态环境保护民主监督调研的频次明显增加，调研的系统性、实效性也明显增强。

立足新征程 用计划和机制为监督“护航”

要充分认做好长江生态环境保护民主监督工作的重要意义，开展好民主监督工作，全面深入学习贯彻各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会精神，坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神放在首位至关重要。

2023年，民进中央把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育重要学习内容，牢记于心、深践于行，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示上来。

2023年3月11日，民进中央长江生态环境保护民主监督工作领导小组会议在京召开，审议通过了《民进中央长江生态环境保护民主监督2023年工作计划》，领导小组成员共同学习了中共中央、国务院有关长江生态环境保护的部署要求，观看了2022年长江经济带生态环境警示片。蔡达峰就落实好年度工作计划、提升民主监督工作质量提出明确要求。

2023年3月24日各民主党派中央、无党派人士长江生态环境保护民主监督工作座谈会召开，中共中央政治局常



▲ 2023年11月24日至25日，民进中央调研组在江西抚州开展长江生态环境保护民主监督考察调研。

◀ 2023年6月14日至16日，民进中央调研组赴江西省就“建立健全长江国家文化公园和重点文化遗产保护设施建设投入体系”开展调研。

委、全国政协主席王沪宁出席会议并讲话。会后，民进中央结合学习贯彻会议精神，将重要指示要求落实到各项工作中去，对年度工作计划进行补充完善，并及时将计划报中共中央统战部、送江西有关方面。

2023年4月，领导小组办公室会议在京召开，部署民进中央各部门、长江沿线省级组织加强协同，推动民进中央人口资源环境委员会、文化和艺术委员会、教育委员会参与支持民主监督工作，并在南昌召开工作座谈会，协商推进计划落实。

在认真研究制定年度工作计划的基础上，民进中央把完善民主监督工作机制放在重要位置，不断提升民主监督工作实效，推动专项民主监督“打基础”向“上水平”、从“查问题”向“见成效”转变。

2023年年初，蔡达峰和民进中央常务副主席朱永新分别率队走访有关部委，聚焦问题、了解政策。10月，民进中央副主席何志敏走访农业农村部长江办、上海市环境科学研究院，强化工作支撑。相关领导结合工作，协同推进专项民主监督深入开展。

民进中央坚持领导小组会议、集中学习等制度，参加中央统战部专项民主监督业务培训会，不断提高工作的规范化水平，并积极发挥科研“国家队”的支撑作用，协同科技部在南昌召开国家野外台站服务长江流域水生态系统安全联合观测研究启动会，推动专项民主监督与联合观测研究行动协调联动。

为加强与江西方面的沟通协调，民进中央还根据江西调整省生态文明建设领导小组的实际情况，完善日常联系机制和知情明政机制。中共江西省委书记、省长参加重要活动，省委常委、统战部部长和分管副省长等有关省领导具体部署、陪同调研、参加交流、推进工作，民主监督课题涉及到的各部门、各市县均高度重视和积极配合，相关省直部门继续选派干部与民进江西省委会共同做好日常工作，协同保障专项民主监督工作顺利进行。

完善民主监督反馈问题整改机制也是一项重要内容。江西省根据2022年民主监督报告内容共梳理出五个方面15个具体问题，制定了整改方案，细化了54条整改措施，并列入省委、省政府三项督查内容，由省领导牵头推动，清单式推进。目前9个问题已完成整改，其他6个问题的整改正在有序推进。该做法受到中共中央统战部的充分肯定，并刊发了信息交流。

近日，针对民进中央2023年反馈的长江生态环境保护中的问题和建议，中共江西省委书记尹弘、省长叶建春作出批示，要求省有关部门抓紧制订整改方案，明确具体举措，强化问题解决。

取得新成效 形成一批高质量监督成果

牢牢把握民主监督的性质定位，坚持问题导向，坚持客观中立，通过多种形式的监督活动，了解实际情况、收集问

题线索、查找隐患漏洞、协助解决问题，民进中央2023年的民主监督工作取得了不少实实在在的成果。

2023年11月25日召开的民主监督情况反馈会上，中共江西省委副书记、省长叶建春介绍了2023年江西省长江生态环境保护工作情况。“1—10月，全省森林覆盖率稳定在63.1%以上，国考断面水质优良比例为97%，比全国平均水平高9.9个百分点，长江干流10个断面、赣江干流33个断面稳定保持Ⅱ类水质，设区市集中式饮用水源地达标率为100%，污染防治攻坚战绩效考核连续两年获全国优秀，生态环境质量保持中部地区领先、稳居全国前列。”

“这些成绩的取得与民进中央几年来在民主监督工作中付出的努力和给予江西的帮助密不可分。”叶建春表示。

在民主监督的过程中，民进中央坚持推动具体问题立行立改，通过现场调研勘察，召开工作座谈会向江西有关方面反馈问题线索30余条，得到高度重视。对前期反馈的部分突出问题开展“回头看”，针对汛期污染强度较大、江西省内主要长江河流和鄱阳湖水系的主要干流水质不稳定、城镇污水管网建设和改造相对滞后等问题开展监督调研，推动江西更大力度整改落实。为拓展监督成果，民进中央还携手“1+1工程”在江西各地持续开展政策宣传、科普服务、江豚与候鸟保护等公益活动。

2023年，民进中央报送相关“直通车”建议2篇，均得到中共中央领导的重要批示，农业农村部、生态环境部分别邀请民进中央参加协商办理；提交党派提案5篇，《关于统筹推进农村厕所改造、生活污水与垃圾处理协同投入和设施一体化运行管护的提案》入选全国政协十四届一次会议重点提案；高质量完成中共中央统战部部署的关于加强农业面源污染防治、关于进一步完善长江流域横向生态保护补偿机制的研究报告；形成反映社情民意信息30余篇。

民进中央注重在开展民主监督工作过程中坚持双向发力，在全国政协十四届一次会议上作了《写好大江大河生态环境保护中国故事》大会发言，宣传生态环境保护修复工作成效，为推进长江大保护凝心聚力。在加强能力建设和政策宣讲方面，民进中央在江西上饶举办专题培训班，国家发展改革委、生态环境部、住房和城乡建设部江西省方面的有关领导和专家作专题授课，并邀请上饶有关市直单位干部参加，同时坚持做好专项民主监督过程记录，及时收集文字影音图像等资料，定期编发工作简报12期，通过媒体加强宣传报道，充分反映民进中央长江生态环境保护民主监督工作的经验和成效，展现新型政党制度优势和效能。

“如今，五年周期的长江生态环境保护民主监督时间已经过半，民进中央要及时总结工作，积极实践，做好后半篇文章，高质量完成中共中央委托的政治任务，助力谱写中国式现代化江西篇章。”蔡达峰表示。

叶建春表示，将聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，以更高站位、更实举措、更大力度谋划推进长江流域生态环境保护工作，坚定对标看齐，扛起生态环保政治责任；坚持

科学精准，深化污染防治攻坚战；强化一体推进，加强生态系统保护修复；加快绿色转型，增强生态环境保护动能。全力打造国家生态文明建设高地，为进一步推动长江经济带高质量发展贡献更多江西力量。

“我们将加强统筹协调、密切协作配合，持续优化民主监督服务保障工作，不断健全支持监督、配合监督、落实监督的工作机制，做到民主监督开展到哪里、服务保障就跟进到哪里，确保每次民主监督行动顺利进行、取得实效。”中共江西省委书记尹弘表示。

志不求易者成，事不避难者进。做好“护水”“治水”“活水”文章不是易事，但保护长江生态环境，建设美丽中国是场必须打赢的硬仗。“2024年，民进将继续发挥自身作用和界别优势，以更高标准打造美丽中国‘江西样板’，与江西一道全面总结和宣传江西经验做法，讲好新征程上多党合作、长江保护的江西故事。”朱永新表示。

观点集纳

注重发挥生态环境保护教育的重要作用

保护环境，推进美丽中国建设，根本之策在于提高人们的环保意识、生态素养，促进节约资源和保护环境成为全社会的共识和行动，推动形成绿色低碳的生产和生活方式，这些都需要通过有效的生态环境保护教育来实现。

习近平总书记高度重视生态环境保护教育。在2018年5月召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出，生态文明是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。2023年7月，在全国生态环境保护大会上，习近平总书记再次强调，要激发全社会共同呵护生态环境的内生动力。2023年8月15日，在首个全国生态日时，习近平总书记作出指示批示，希望全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。民进中央在对口江西省开展长江生态环境保护民主监督中，持续关注生态环境保护教育问题，并身体力行开展生态环境保护教育和各类公益活动，这也是在民主监督中发挥党派特色、体现民进作为的积极探索。

立足新时代，加强生态环境保护教育，一是聚焦推动习近平生态文明思想的大众化传播。把习近平生态文明思想大众化传播作为生态环境保护教育的重要内容，将理论体系以通俗易懂的方式宣传出去、落实下去，增强全社会生态文明意识，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，引导全社会践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。二是着力突破人类中心的思维定式，从人类为中心走向生态为中心。地球是我们生存的家园，当前人类和地球家园都面临危机，生态环境保护教育应该为拯救人类、拯救家园发挥重要的作用。三是构建大教育格局。生态环境保护教育，既由生态环境部门抓，也要教育等其他部门协同抓，构建大教育格局。应注重发挥学校教育的基础性作用，将习近平生态文明思想、“回头看”，针对汛期污染强度较大、江西省内主要长江河流和鄱阳湖水系的主要干流水质不稳定、城镇污水管网建设和改造相对滞后等问题开展监督调研，推动江西更大力度整改落实。为拓展监督成果，民进中央还携手“1+1工程”在江西各地持续开展政策宣传、科普服务、江豚与候鸟保护等公益活动。

“这些成绩的取得与民进中央几年来在民主监督工作中付出的努力和给予江西的帮助密不可分。”叶建春表示。

在民主监督的过程中，民进中央坚持推动具体问题立行立改，通过现场调研勘察，召开工作座谈会向江西有关方面反馈问题线索30余条，得到高度重视。对前期反馈的部分突出问题开展“回头看”，针对汛期污染强度较大、江西省内主要长江河流和鄱阳湖水系的主要干流水质不稳定、城镇污水管网建设和改造相对滞后等问题开展监督调研，推动江西更大力度整改落实。为拓展监督成果，民进中央还携手“1+1工程”在江西各地持续开展政策宣传、科普服务、江豚与候鸟保护等公益活动。

2023年，民进中央报送相关“直通车”建议2篇，均得到中共中央领导的重要批示，农业农村部、生态环境部分别邀请民进中央参加协商办理；提交党派提案5篇，《关于统筹推进农村厕所改造、生活污水与垃圾处理协同投入和设施一体化运行管护的提案》入选全国政协十四届一次会议重点提案；高质量完成中共中央统战部部署的关于加强农业面源污染防治、关于进一步完善长江流域横向生态保护补偿机制的研究报告；形成反映社情民意信息30余篇。

民进中央注重在开展民主监督工作过程中坚持双向发力，在全国政协十四届一次会议上作了《写好大江大河生态环境保护中国故事》大会发言，宣传生态环境保护修复工作成效，为推进长江大保护凝心聚力。在加强能力建设和政策宣讲方面，民进中央在江西上饶举办专题培训班，国家发展改革委、生态环境部、住房和城乡建设部江西省方面的有关领导和专家作专题授课，并邀请上饶有关市直单位干部参加，同时坚持做好专项民主监督过程记录，及时收集文字影音图像等资料，定期编发工作简报12期，通过媒体加强宣传报道，充分反映民进中央长江生态环境保护民主监督工作的经验和成效，展现新型政党制度优势和效能。

“如今，五年周期的长江生态环境保护民主监督时间已经过半，民进中央要及时总结工作，积极实践，做好后半篇文章，高质量完成中共中央委托的政治任务，助力谱写中国式现代化江西篇章。”蔡达峰表示。

叶建春表示，将聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，以更高站位、更实举措、更大力度谋划推进长江流域生态环境保护工作，坚定对标看齐，扛起生态环保政治责任；坚持

(民进中央调研组提供)