



记者观察
jizheguancha

北师大中国公益研究院发布报告,显示我国2023年慈善事业——

法治进程加快 慈善实践多样

本报记者 顾磊

1月25日,北京师范大学中国公益研究院(以下简称“中国公益研究院”)在京举办“公益慈善与民生事业2023年进展与2024年趋势发布会”,探讨中国公益慈善事业在2023年的发展成果以及2024年的发展态势。

中国公益研究院慈善研究中心副主任蒋宗予发布了《中国慈善事业2023年十大进展与2024年五大趋势》报告。报告显示,2023年中国慈善事业取得了显著进展,慈善组织数量达到13619个,同比增长7.74%,慈善信托累计备案1662单,同比增长41.69%。同时,社区慈善、应急救援、慈善医疗、公益金融、互联网公益等领域不断创新,慈善资源向基础研究、文化传承、“双碳”工作等方向倾斜。报告认为,中国公益慈善的国际影响力日益增强,为世界慈善事业提供了“中国样本”。

慈善事业法治化不断完善

“法治化是2023年中国公益慈善事业发展的关键词。”蒋宗予说。

2023年,社会各界高度关注慈善法完成首次修改。新修改的慈善法自2024年9月5日起施行。本次修法坚持问题导向,积极回应社会关切,强调了各级政府统筹协调作用,完善了应急慈善、公开募捐、慈善信托、社区慈善、个人求助等方面的规章。

例如,针对全社会广泛关注的个人网络求助增多现象,修改后的慈善法明确了求助者、信息发布者、网络平台等相关责任,要求求助者和信息发布者对信息真实性负责,要求从事个人求助网络服务的平台应当经民政部指定,对通过其发布的求助信息真实性进行检查。

2023年,中央社会工作部正式组建,体现了党中央对社会领域工作的重视,强化了社会建设工作的领导体制,将体制内外的力量统合在党的引领下,形成系统、科学的治理体系,将有力推动社会建设事业高质量发展。

2023年慈善公益领域的另一个较受关注的现象是区域慈善事业协同发展,合作机制基本建立。京津冀协同、长三角一体化、粤港澳大湾区建设三大区域慈善事业协同发展推进顺



中国乡村发展基金会在地震灾区开展救灾行动。

利,在合作机制搭建、资源协同等方面都取得了长足的进步,有效激发了中国社会发展的内生动力。

报告透露,目前,长三角慈善一体化进程正在由项目协同走向一体化制度创新。沪苏浙皖一市三省慈善会依托长三角一体化发展的国家战略,助力乡村振兴,携手开展金寨革命老区联合帮扶项目,取得阶段性成果。下一步,一市三省的慈善枢纽平台将统筹推进长三角慈善人才、资源、项目的协同发展。

此外,2023年,京津冀三地慈善机构签署协同发展合作框架协议,就乡村振兴、协同发展、慈善文化建设等重点内容,协同资源配置。广州粤港澳大湾区慈善盛典活动,在行业共建、慈善项目、人才培养、机制建立、综合监督等方面探索了湾区慈善发展模式,为区域慈善城市的可持续发展提供样本经验。

慈善实践进一步多样化

2023年,我国慈善领域的实践呈现出多样化面貌,且创新不断。

蒋宗予介绍说,我国社区慈善发展较为迅速,拓展了覆盖范围和服务领域,推动了基层社会治理的创新发展。

在河南省鲁山县,当地创建了人人参与慈善的“鲁山模式”,以慈善协会系统为枢纽,实现贯通村乡县三级的慈善网络,并充分调动专家、能人和乡贤力量,以不同的形式参与乡村善治。

陕西省慈善协会在省民政厅和中华慈善总会的指导下,将“农村慈善互助会”和“慈善社区”创建活动与中华慈善总会发起的幸福家园村社互助工程相结合,开展村社慈善幸福家园创建工程。截至2023年底,陕西省注册创建村社慈善幸福家园累计5750个,募设村社慈善互助会及建设资金逾10亿元,村社注册慈善志愿者30万人,直接关爱孤独老人、留守儿童35万人。

2023年,数字工具在应急救援响应中发挥了重要作用,提高了救灾效率。在甘肃积石山地震发生后,多家基金会在地震后1小时内启动响应,多支社会应急救援队在震后2小时内

集结出发,和救灾物资在震后12小时内抵达灾区。

数字化工具更多地运用于救灾场景。如应急管理部上线社会应急力量救援协调系统管理端、社会应急力量救援协调系统、灾害应急救援救助平台和“灾害事故E键通”,运用小程序开展社会应急救援力量的协调管理、公众求助、报灾和参与救灾的信息渠道,以加强供需对接。互联网企业在搭建救助信息通途,提供救灾物资保障和运输、在线问诊等方面也发挥了积极作用。

此外,慈善信托规模不断扩大。截至2023年底,我国共备案慈善信托1662单(同比增长41.69%),累计备案规模67.70亿元(同比增长34.52%),约65家信托公司开展慈善信托业务。

另一个引人注目的现象是互联网公益“破圈”发展。我国互联网公益依托巨大的人口基数和优良的互联网基础设施,筹款金额从2014年的4.36亿元增长到了近些年的百亿元规模,参与人次也从原先的1.18亿人次增长到了超百亿人次。

与此同时,慈善医疗救助充分运用数字技术和社会力量,搭建了多层次的救助平台。

创新步伐不断

报告认为,2024年慈善事业呈现五大发展趋势:一是慈善行业将聚焦于慈善法修改后的细化措施,推动区域慈善从项目合作走向制度创新;二是区域慈善事业协同发展,从项目合作走向制度创新;三是社会力量将深度参与基层慈善,聚焦大病救助、一老一小社区服务需求;四是社会服务业发展潜力广阔,医疗、养老等社会服务将加速发展;五是公益行业强化数字工具运用,互联网企业将持续赋能公益机构。

“社会组织运用多种社会要素在多个领域进行创新,已成为社会创新的基本载体。”中国公益研究院理事长王振耀说。

王振耀还观察到,我国社区慈善呈现旺盛势头。“当慈善进入社区,成为群众性、社会性活动,将有助于形成广泛的社会信任,促进慈善行业良性发展。”王振耀说。

践中积极开展以退役老兵为服务对象的志愿服务,志愿者陪老人聊天、谈心,倾听老人心声,送上节日问候,帮助他们解决生活难题,少量的财政性资金发挥出“四两拨千斤”的功效。

在服务过程中,志愿精神和公益理念得到传递,不少老兵表示,愿意以一己之力奉献社会。社会组织因势利导,组织开展了多种活动。例如,邗江双桥十姐妹为志愿服务组织老兵志愿者开展“美丽社区,我是行动者”环境保护宣讲活动;江都龙川情优抚社工事务所邀请一等功臣徐广来讲述战斗故事。这些丰富多彩、“老有所为”志愿服务让老兵身兼服务对象与志愿者的双重身份,在“老有所为”的志愿服务中找到和实现了自身价值。双桥街道十桥社区的退役老兵们更是自觉组建了由20多人参加的“红芯护岗”志愿服务队,以值班课表的形式担负起扬州梅岭小学西校区小学生的交通安全责任。

此次公益创投活动还助推了扬州市的社会组织得到发展。扬州大学社会发展学院教授、扬州市社会工作协会会长刘正峰告诉记者,退役军人服务市场起步较晚,有专业胜任力的服务机构与服务资源相对匮乏。而作为扬州重要的公益服务机构,社会组织在10年的民政公益创投中,扬州社会组织积极投入双拥优抚实践,部分社会组织积累了一定的双拥优抚经验,是退役军人服务保障重要的服务资源。

“在第三方的积极引导下,承接项目的社会组织积极针对退役军人的某个或某些类似问题,围绕某个或某几个目标,开展具有阶段性的多次服务,帮助退役军人形成克服困难的自助能力,有效提升了各项目方案的专业化和服务品质。”刘正峰说,“2023年以来,12个公益创投项目开展各类服务保障项目170多场次,直接服务退役军人近万人次,社会组织及公益创投活动的影响力、美誉度不断提升,退役军人获得感、尊崇感得到有效增强。”



新政速递
xinzhengsudi

我国首次对社会组织名称进行统一规定

本报讯(记者 顾磊)民政部日前公布《社会组织名称管理办法》(以下简称“办法”),将自2024年5月1日起施行。办法首次对社会组织名称进行统一规定。办法适用于依法办理登记的社会组织,包括社会团体、基金会和民办非企业单位。

办法明确,国务院民政部门登记的社会组织名称按照国家有关规定经过批准的,可以冠以“中国”“全国”“中华”等字样。县级以上地方人民政府的登记管理机关登记的社会组织名称中含有“中国”“全国”“中华”“国际”“世界”等字词的,该字词应当是行业(事)业领域限定语,并且符合国家有关规定。社会组织名称中的行业(事)业领域不得使用“第一”“最高”“国家级”等具有误导性的文字,但具有其他含义的除外。

社会团体名称应当以“协会”“商会”“学会”“研究会”“促进

会”“联合会”等字样结束。基金会名称应当以“基金会”字样结束。民办非企业单位名称应当以“学校”“大学”“学院”“医院”“中心”“院”“园”“所”“馆”“站”“社”等字样结束。结束字样中不得含有“总”“连锁”“集团”等。

办法规定,社会团体名称一般不以自然人姓名命名,确有需要的,仅限于在科技、文化、卫生、教育、艺术领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物。基金会、民办非企业单位名称以自然人姓名作为字号的,需经该自然人同意。使用已故名人的姓名作为字号的,该名人在相关公益领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物。

办法明确,社会组织内部设立的办事机构名称,应当以“部”“处”“室”等字样结束,且区别于分支机构、代表机构名称,便于公众更加清晰识别社会组织内部治理结构。

宁夏:提升关爱农村留守及困境儿童服务质量

本报讯(记者 郭帅)宁夏回族自治区民政厅、教育厅等16部门日前联合印发《全区农村留守儿童和困境儿童关爱服务保障提升三年行动方案》(以下简称《方案》),明确到2026年,具有宁夏特色、符合宁夏实际的农村留守儿童和困境儿童关爱服务保障体系更加健全完善,基层基础更加坚实,精神素养明显提升,监护体系更加优化,安全防护水平显著加强,数字化水平进一步提升。

《方案》列出了5项重点任务,包括:实施精神素养提升行动、实施监护提升行动、实施精准帮扶行动、实施安全防护行动、实施固本强基行动。

5项重点任务中,社会组织有较大的参与空间。例如,实施精准帮扶行动中,宁夏将进一步加强政府救助和慈善帮扶有效衔接,引导

鼓励公益慈善力量参与社会救助。推动学校教师、儿童督导员、儿童主任、志愿者等与学业困难儿童建立结对帮扶机制,开展多种形式的关爱活动,帮助农村留守儿童和困境儿童增强学习兴趣,提高学习能力,融入校园学习生活。又如,实施固本强基行动中,引导社会力量参与,各地民政部门要通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等多种方式,积极培育和发展儿童福利领域社会组织,引导和规范其参与农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作。

《方案》强调,民政部门要结合本地实际,研究制定实施方案,加强部门协调,形成工作合力,统筹使用中央和地方财政资金,积极引导社会资金投入,加强对农村留守儿童和困境儿童关爱服务保障,提高农村留守儿童和困境儿童服务保障水平。



江西思华生态环境保护基金会:

创新社会服务助推“美丽江西”建设

本报讯 近年来,民建江西省委会聚焦部分生态环境修复资金“不敢用、不会用、不愿用”等问题,探索成立了江西思华生态环境保护基金会,为“美丽江西”建设贡献民建力量。

江西思华生态环境保护基金会成立于2020年,该会首创公益信托方式监管生态环境修复资金。成立之初,基金会便与江西省高级人民法院签订《生态环境修复资金管理使用战略合作框架协议》,明确省高院将全省法院审理的环境民事公益诉讼案件或环境刑事、刑事附带民事公益诉讼案件中涉生态环境修复的款项,以公益信托的方式交至基金会管理和监督使用,用于生态环境修复。

几年来,基金会累计接受公益信托管理和监督使用修复资金2000余万元,监督实施修复项目65个,修复面积164816平方米,增殖放流鱼类1400余万尾。基金

会的生态修复项目涵盖了补植复绿、增殖放流、废弃矿山修复、山体污染治理、水污染治理、珍稀水生动物保护等多种生态修复种类。以基金会为主体的第三方环保公益组织监管模式成为江西省生态文明建设工作的组成部分。

与此同时,该基金会还积极探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。为协同推进长江流域水生态环境持续改善,基金会与长江中下游四省六地法院签订《关于建立长江中下游生态修复协同机制的战略合作意向书》,修复长江中下游四省六地法院可以通过公益信托的形式委托基金会管理和监督使用涉案生态环境修复资金,代为履行指定项目的生态环境修复义务。

基金会相关负责人表示,将继续把“以人民为中心的发展思想”落实到工作实践中,立足实际、倾听百姓心声,不断推进人民群众的生态福祉。(许翔 徐斌)

“深守护”“圳有爱”联合关爱行动启动

本报讯(记者 赵莹莹)广东省深圳市日前启动“深守护”和“圳有爱”联合关爱行动暨“美好家园共建计划”。其中联合关爱行动已有218个项目提出申报。

据了解,“深守护”和“圳有爱”是深圳市民政局和各区委区政府联动慈善社会力量,面向困难群众、特殊群体等开展的常态化、常态化的联合关爱行动。其中,“深守护”新春关爱联合行动,在每年元旦春节期间面向全市特殊群体、困难群众以及民生一线工作人员开展系列关爱慰问活动和对口帮扶工作,“圳有爱”关爱帮扶联合行动,在每年重要节假日期间,或发生自然灾害、事故灾难及公共卫生事件时,或根据乡村振兴和对口帮扶工作需要,面向困难群众、受灾群众、特殊群体等开展善款物资帮扶

及公益服务。自《深圳市民政局关于开展2024年“深守护”和“圳有爱”联合关爱行动的通知》发出以来,得到了各区民政部门、各公益慈善组织的积极响应,已有218个项目提出申报。深圳市民政局将精准匹配困难群众、特殊群体等需求,进一步链接整合慈善资源,加强兜底民生服务保障。

为积极响应“深守护”“圳有爱”联合关爱行动,“美好家园共建计划”项目也正式启动。深圳市慈善会相关负责人介绍,“美好家园共建计划”包含“善暖益居”社区(村)微改造项目、“助家计划”居家微改造项目、“9961”社区(村)慈善服务项目3个资助计划,将积极引导社会慈善资源,激发社区慈善活力,共同推动美好家园建设。



创新客
chuangxinke

让公益的光芒温暖老兵

——江苏扬州开展公益创投服务退役军人的探索

本报记者 顾磊

“谢谢你们组织的见面会活动,让我的老年生活不再孤单。”近日,江苏省扬州市宝应县的一场活动中,一位老兵对志愿者表达谢意。

据了解,扬州市老年退役军人中空巢老人较多,与人分享、交流昔日军旅生活的需求较为强烈。宝应县立责社工服务社发现这一需求后,开展了“优抚老兵见面会”主题活动,为老兵提供互相认识、回忆和交流军旅生活、结交新老朋友的平台和机会。活动中老人们互相勉励和支持,老兵见面会会成为他们的情感互助会。

据了解,扬州现有退役军人家庭14.46万户,重点优抚对象1.4万多人,目前实现了市、县(区市)、街道(乡镇)和社区(村)四级“五有”全覆盖的退役军人服务中心(站)。但如何实现退役军人服务的专业化,克服退役军人服务人力资源瓶颈,满足退役军人高质量服务需求,成为新时代退役军人服务事业新课题。

扬州市“绿扬粤戎”首届退役军人服务保障公益创投活动由扬州市退役军人事务局联合扬州市民政局于2023年3月发起,旨在引入社会组织为退役军人服务保障提供专业化、高品质、有成效的专业服务示范,克服退役军人服务中心(站)专业化服务能力不足、虽能实现服务全覆盖但缺乏服务成效等短板,以及对专业化、高品质、有成效服务目标的畏难情绪。

扬州市退役军人服务中心主任陈



志愿者和退伍老兵在进行交流。受访者供图

阳告诉记者,首届公益创投立项的12个项目分别由12家社会组织承接,由扬州市扬帆社会工作服务中心作为第三方,提供包括项目申报、立项评审、项目优化、过程监督与督导、中期汇报评估与结项汇报评估等在内的服务。

前不久,扬州市退役军人事务局举办了首届退役军人服务保障公益创投汇报路演,12家社会组织负责人对立项的12个项目进行汇报演示。专家点评指出,通过公益创投,社会组织开展多样化服务,成效明显。

高邮天承社会工作服务中心与龙虬镇社会事业局对接,聚焦于独居老兵的“急难愁盼”,开展“一键报警”设备安装和应急响应救助服务。退役老兵对社会组织“雪中送炭”深受感动,很多老兵激动地说:“党和政府这么多年来对我们总是送这送那、嘘寒问暖。感谢党,感谢政府!”

退役军人的服务保障资金较为有限,但退役军人的服务需求较为多样,如何克服有限资金与多样需求之间的矛盾,是社会组织服务面临的难题。

广陵心飞翔工作室、宝应立责等社会组织在“绿扬粤戎”公益服务实