

浦东要为高水平改革开放树立样板

本报特邀评论员 周汉民

每周时评

作为我国改革开放的一张王牌，浦东始终承载着“先行先试”的国家使命。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》，探索开展综合性改革试点，统筹推进重要领域和关键环节改革，浦东使命光荣、责任重大。

从1990年浦东开发开放，到2005年浦东成为全国第一个综合配套改革试验区，从2013年首个中国自贸试验区在上海正式挂牌成立，到浦东“引领区建设”启航，国家不断赋予浦东新定位新任务，浦东亦不负所托，2023年，GDP达1.68万亿元，规模以上工业总产值近1.37万亿元，新设各类经营主体5.3万户，外贸进出口总额达到约2.6万亿元；全国首家外资独资券商、首批外商独资公募基金等一批首創性外资项目落户、国内首单外资班轮船公司“外贸集装箱沿海捎带”业务在洋山港正式落地……成就斐然。面向未来，浦东要更进一步开放的旗帜打出去，代表国家参与全球合作竞争，成为高水

平改革开放的标杆样板。

制度型开放要进一步推进。制度型开放是极为关键的开放举措，一方面，要进一步融入国际惯例和国际规则，建立“规则为基”的理念；另一方面，要将中国改革开放创造的许多经验固化为标准和制度，为全球治理体系改革和优化作出贡献，这是双向的。浦东要全面对接CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、DEPA（数字经济伙伴关系协定）等国际高标准经贸规则，特别是在数据跨境流动、知识产权、服务业扩大开放、高水平市场准入体系建设等备受关注的领域，加大规则标准等开放力度，建立与国际通行规则相互衔接的开放型经济新体制，打造制度型开放示范窗口。

例如，在数据跨境流动方面，加大临港新片区压力测试力度，探索制定不同行业的数据分级分类标准和商用数据跨境流动的细则规范，明晰重要数据和非重要数据的评估标准，为企业提供更清晰、可预期的政策指导，在符合法律法规要求、确保安全前提下提升数据跨境流动的便利性。同时，支持国内数据企业走出去，拓展国际数据服务、国际数据收集与分析以及国际数据安全治理产业，更好配置使用全球数据资源。在促进数据流动基础上，进一步明确数据共享、数据权属及数据交易定价等相关规则，加强数据领域国际合作，提升国际

话语权。

科技创新要进一步推进。科技是第一生产力、创新是第一动力，浦东拥有14个大科学设施和张江综合性国家科学中心，以国家实验室为引领的战略科技力量体系日益健全，科技创新的基础扎实。面对数字化、智能化、绿色化的发展趋势，要一手抓创新服务，不断优化创新孵化体系、科技公共服务体系、科技投融资体系、大中小企业协同创新体系，加强未来产业前瞻技术战略布局，推动科创中心与金融中心的联动发展，探索设立与科创企业生命周期相衔接、与科创融资相匹配的创业投资或私募投资基金，培育天使投资人群体，进一步促进“科技—产业—金融”良性循环，加快培育科创龙头企业和高增长企业。

一手抓创新合作，积极促进国际产业合作和国际协同创新，鼓励跨国企业设立研发中心，吸引国际科技组织以及国际性产业和标准组织，围绕创新链、产业链，进一步集聚世界优秀人才。例如，聚焦高新技术、专业服务等领域，持续扩大国际职业资格认可范围，给予外籍人员出入境服务、网络服务、跨境移动支付等特别便利措施，并且注重人才所需要的发展空间、成长阶梯、社会参与和荣誉获得感等，为各类人才安居乐业提供良好环境，面向全球延揽人才、海聚英才，不仅让人才近悦远

来，更要流连忘返，打造国际化人才高地。

“人民城市”理念要进一步践行。上海是“人民城市”重要理念的首提地，浦东作为超大城市的超大社区，人口规模大、经济体量大，还融合了城区、城郊接合部和农村三种不同的形态，如何用“绣花功夫”破解治理难题，对上海乃至全国的城市治理现代化都有参考价值。浦东要把让人民宜居安居摆在首位，增强精细化思维，打造“家门口”服务体系，加快建设“15分钟社区生活圈”，推动公共服务均衡优质发展，依托政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”建设，提高城市管理数字化智能化效能，加快“两旧一村”改造，加快新时代城市建设者管理者之家，搭建协商议事平台，丰富人民群众的参与渠道和平台，把全过程人民民主融入城市治理，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，在细微之处见真功，在堵点源头求突破，努力提供超大城市治理的“浦东方案”。

改革开放没有完成时，只有进行时。国家把深化综合改革的重任交给浦东，这是一篇改革开放的锦绣文章，浦东一定要好好写，奋力创造新时代新奇迹！

（作者系全国政协常委、民建中央原副主席、十三届上海市政协副主席、上海公共外交协会会长）

委员说话

谁来种地？怎么种地？这是保障粮食安全、建设农业强国的必答题。党的十八大以来，强农惠农政策持续发力，科技和改革双轮驱动，农民种地热情和积极性不断得到激发和调动。但也要看到，“70后”不愿种地，“80后”不想种地，“90后”不懂种地，“00后”不谙种地，种地面临后继乏人的现实。要改变这种局面，还需立足当前、着眼长远，坚持政府与市场相结合，进一步在育主体、提产能、增效益、强支撑上下功夫。

破解“谁来种地”难题，关键要解决好“人”的问题。要发挥好新型经营主体的带动作用，把小农生产引入现代农业发展轨道，让农民成为体面的职业。一是壮大“领头雁”。以“粮头食尾、农头工尾”为抓手，培育粮食生产龙头企业，提升农民合作社质量，因地制宜发展家庭农场、推进适度规模经营。进一步健全完善经营主体联农带农机制，让小农户融入大产业、对接大市场，避免产业发展与农民增收脱节。二是焕新“老把式”。建立健全职业农民认定管理办法，支持身上有本事、手里有绝活的“田秀才”“土专家”，优先承担农业科技试验、示范、推广任务。三是提升技术结对，技能培训的针对性和实用性，通过农民“点菜”、专家“下厨”等，帮助农民掌握运用现代农业新理念、新知识、新技术、新成果、新装备，让会种地的“慧”种地。四是培育“新农人”。探索构建科学合理的多元化、全链条“新农人”培育体系，恢复中等农业职业学校教育，加大高等院校培养公费农科生力度，激励引导大学毕业生走出校门进农门，让学农者爱农、务农。创新编制管理、职称评审等，鼓励青年才俊深入农村，引得来、留得住、用得好的。

稳产增产根本在科技。坚持良田、良种、良机、良法、良制深度融合，为实现“藏粮于地、藏粮于技”战略探索新路径、新模式。一是建良田。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，开展撂荒地开垦整治，完善耕地占补平衡制度及补充耕地质量验收制度。加强高标准农田建设，加大在旱地、丘陵山区的整县、整乡推进力度，健全完善长效管护机制。二是育良种。推动种业核心技术创新，育繁推各各环节全方位扶持种业研发，强化部省协同、科企合作，组建一批育种攻关联合体。制定出台良种推广奖励政策，调动农户选用良种、企业生产良种积极性，形成种业振兴合力。三是施良法。推进机械化耕作、数字化赋能、生态化生产，大力推广绿色节本增效、绿色防控、统防统治等农业主推技术模式。支持各地因地制宜推广轮作模式，提升耕地地力和产出效益。

着眼生产经营增效，延伸粮食产业链条，健全收益保障机制，让种地有“甜头”、有“盼头”。一是政策扶起来。健全价格、补贴、保险“三位一体”政策体系，严格落实最低收购价、耕地地力补贴、实际种粮农民一次性补贴等强农惠农政策，完善对各类新型经营主体奖补及设施农用地支持举措，提高补贴资金兑付效率。扩大稻谷小麦完全成本和种植收入保险实施范围，推动粮食政策性保险扩面、增品、提标，让农民种粮有钱挣、多得利，稳定种地预期，降低生产风险。二是经营带起来。推动粮食生产绿色化、优质化、品牌化建设，聚焦“品种、品质、品味、品相、品牌”重点发力，以品质造就品牌，用品牌提升价值。充分利用电商平台，开展直播助农、线上展销等活动。三是链条连起来。支持引导加工企业向粮食主产区贴近，开展农产品精深加工，延伸产业链、提升价值链。做好“土特产”文章，弘扬农耕文化，推动一二三产业融合发展，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益。

粮食生产的特殊战略地位，决定了不能完全按照市场价值规律办事。要强化政府宏观调控，更好引导社会力量参与，构筑地方党政抓粮、社会力量助粮的推动农业工作格局。一是要素保障更有力。重农资金、土地、项目等要素向粮食生产新型经营主体配置，强化种子、农药、肥料等重要农资市场供需、价格监测、商业化储备。健全完善投入保障机制和多元化筹资机制，降低产粮大县涉农项目资金配套要求。二是利益补偿更合理。探索通过基金调节、产销连接、合作投资等方式，实现主产区、主销区、产销平衡区饭碗一起端、责任一起扛。强化以工补农、以城带乡，构建将产业增值收入留在县域的机制，让农民“有活干、有钱赚”。加大稳粮责任落实及考核奖补，决不让“重农抓粮”吃亏。三是社会服务更高效。加快构建专业化服务、社会化分工、标准化流程、企业化运营、平台化赋能的农业社会化服务体系，解决一家一户干不了、干不好、干了不划算的生产难题。

“手中有粮、心中不慌”在任何时候都是硬道理。义利相辅、地技结合，不断提高种粮比较效益，更好调动农民种粮、地方抓粮积极性，中国人的饭碗必将牢牢端在自己手上。

（作者系全国政协常委，江西省政协副主席、省工商联主席）

让种地更具吸引力

谢茹

深入推进兴边富民行动 促进边境地区高质量发展

杨远艳



“治国先治边，治国必治边。”边疆治理关乎祖国统一、民族团结、国家安全，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，边疆民族地区肩负着特殊使命和重大责任。国家实施兴边富民行动20多年来，少数民族和民族地区始终高度重视、高位推动兴边富民行动，边境地区经济发展、民生保障、开放合作、民族团结进步等方面成效显著。

以广西为例，经过四次边境建设大会战和新时代兴边富民三年行动，有力推动了经济社会高质量发展。突出表现在以下几方面：一是围绕强基固边，交通基础设施不断完善，农村自来水普及率总体达87%，用电问题全面解决，光纤网络通达边境地区全部行政村。二是围绕民生安边，民生保障水平全面提高。边境地区农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。办学条件得到有效改善，医疗卫生服务能力显著提升，基层群众就医一定范围内实现了“大病不出县”。县级图书馆（文化馆）、乡镇综合文化站、村级公共服务中心覆盖率达100%。三是围绕产业兴边，优势产业不断发展壮大。坚持传统产业和新兴产业发展并重，基本形成以边贸加工为主的沿边特色产业经济带。边境贸易进出口总额连

续多年排在全国前列；沿边金融综合改革等试点领先全国。四是围绕团结稳边，民族团结稳定局面持续巩固。从经济、政治、文化、社会、生态文明各个层面同时发力，不断深化民族交往交流交融，各族干部群众中华民族共同体意识进一步铸牢。五是围绕开放发展，沿边开放水平显著提升。用好用活党中央、国务院赋予边疆民族地区的特殊优惠政策，实施更加积极主动的开放带动战略，着力构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，推动边境地区深度融入“一带一路”建设。

受益于国家的好政策，边境地区取得了一定成果，但由于起步晚、起点低、基础差，相对于其他沿海经济发达地区还有较大差距，主要表现在交通基础设施和基本公共设施建设滞后、口岸设施难以满足高质量发展需要、产业发展水平还较低等。为此，还需加大力度、精准施策。

加大对边境地区的政策扶持、资金倾斜支持力度。在边境地区转移支付中，充分考虑边境县（市、区）的实际困难和发展需要，进一步增加对边境县（市、区）的财政均衡性转移支付补助规模。同时，在地方政府债券、中央预算内资金等专项经费方面给予倾斜，减少或免除兴边富民项目的地方配套资金，减轻地方财政压力。加大沿边临港产业园区建设资金、用地用林等要素保障，适当减少边境地区的永久基本农田保护任务，夯实边境地区产业发展基础。

加大对边境地区基础设施建设的支持力度。重点支持边境沿边高速公路和国道线等交通基础设施项目建设；提升边境地区电网、农村水利等公共服务能力，完成智慧电网边防工程建设和智慧边防建设，完善边防管控设施。同时，支持各省开展边境县（市、区）小城镇建设试点，补齐边境城镇和边境村庄基础设施建设短板，夯实边境地区高质量发展基础。

加大对边境地区产业发展的支持力度。支持充分发挥沿边优势，建立中越边境产业园区，从国家层面推动中越边境地区积极承接东部地区劳动密集型产业转移。同时，出台鼓励边贸小贸易、五市贸易商品落地加工减免税的优惠政策，扩大可用于加工贸易的五市贸易品种，全力支持边境地区发展对内的边贸落地加工产业和对外出口加工贸易产业。

加大对边境地区对外开放的支持力度。支持紧抓中国—东盟自由贸易区建设、“一带一路”倡议、RCEP生效实施等重大机遇，推动与东盟的合作向纵深发展。支持广西自贸试验区、中马“两国双园”、中国—东盟信息港等开放平台创新发展，推动建设中国—柬埔寨产业园、中国—东盟现代工匠学院、中国—东盟应急管理合作基地，加快推进中越友谊关和浦寨智慧口岸等项目。推动运营好中越（板约）瀑布跨境旅游合作区，加强跨境口岸、跨境商务、涉外法治、绿色电力等合作，构建中越命运共同体。

（作者系全国政协委员、广西壮族自治区来宾市人民政府副市长）

在税收大数据中感受经济复苏活力

蓝逢辉



近日，国家税务总局用十组税收大数据总结2023年的税收服务高质量发展，涵盖了企业研发、创新产业、高端制造业、数字经济产业、外资企业等领域，彰显了税收在服务经济和调节经济方面的重要作用。利用税收大数据构建高质量发展指标体系助力国家经济高质量发展，切实彰显了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。透过不同的数据，也令人充分感受到我国经济复苏的活力。

首先，2023年我国对企业创新投入持续加大，中报研发费用加计扣除金额同比增长13.6%。2023年前三季度，全国企业申报享受研发费用加计扣除金额1.85万亿元，其中制造业企业受益最广，享受加计扣除政策金额占比为58.9%。李强总理在2023年政府工作报告中提到，对企业完善税费优惠政策，延续优化现行减税降费和退税缓税政策。创新是第一动力，企业是创新的主体，企业创新需要加大研发投入。研发费用加计扣除政策针对性强，对企业来说是真金白银的减税降费红利，能够为企业创新提供有力的政策支持，有效

增强了企业研发投入的信心和底气，使企业有更多资金、更大空间、更强动力投入创新中去，以创新驱动高质量发展。这组税收数据体现了在党的二十大精神指引下，我国对企业税收优惠力度持续加大，推动企业创新投入稳步增加，增强了企业活力和效益，为企业创新贡献力量。

另外一组值得注意的数据是，外资企业利润再投资稳定增长，享受递延纳税的再投资金额达1412亿元。企业所得税申报数据显示，2023年，外资企业境外投资者享受递延纳税的再投资金额同比增长0.8%。自2018年实行外商利润再投资暂不缴递延纳税的再投资金额已达6603亿元。习近平主席在庆祝中国国际贸易促进委员会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会中指出，中国扩大高水平对外开放的决心不会变，中国要为全球工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。对外资企业的税收优惠，体现出税务系统响应习近平总书记坚定不移扩大对外开放的号召，贯彻落实习近平总书记稳住外资、稳经济基本盘的重要指示精神。这也表明我国以实际行动努力解决外资外企在华投资的“问题和阻力”，持续优化中国营商环境，为外资外企创造更好吸引更广阔投资空间，为我国经济稳定健康高质量

发展服务。

此外，消费活力不断释放，商品和服务消费增长均在10%左右。增值税发票数据显示，2023年，商品消费和服务消费销售同比分别增长11.4%和9%。其中，服装、化妆品零售同比分别增长18.3%和14.5%；游乐园、住宿服务、餐饮服务增长较快，增速分别为69.5%、26.3%和19.6%。2023年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家多部门出台了各方面的扶持政策，人民的生产生活得到保障，宏观经济合理运行。这组数据表明，原本受疫情影响较大的物流、旅游、餐饮、文娱等行业逐步复苏，我国经济持续稳定恢复，运行态势回升向好。这体现了国家税收切实采取有力措施，税务服务在提振居民消费信心、恢复居民消费意愿、释放居民消费潜能、从而促进消费市场回暖方面的作用。

《关于进一步深化税收征管改革的意见》（以下简称《意见》）实施三年以来，改革创新举措不断推出，推动税收征管改革走深走实。2024年是贯彻落实《意见》的巩固提升之年，期待税务部门努力推进国家税收治理体系和治理能力现代化，持续激发不同经营主体活力，以税收服务推动经济健康高质量发展。

（作者系全国政协委员，四川省新的社会阶层人士联谊会会长、中国注册税务师协会副会长）

WEIPING 微评

新闻事件：近日，上海市网信办依法对一批未有效履行消费者个人信息保护责任的企业进行了行政处罚。据悉，这是地方网信办在全国范围内首次依据个人信息保护法自主办理的系列行政处罚案件。从本次检查可以发现，一些企业对消费者的个人信息保护严重乏力。比如某知名火锅店，其创设近30年来形成的1.5亿条会员个人信息以及18万条公司员工信息都未加密存储；某房产中介在存储环节未对20万条客户手机号码等个人信息进行加密处理。

点评：个人信息受法律保护，关乎人民群众切身利益，相关企业应切实履行好主体责任。对那些任由海量的个人信息处于“裸奔”状态的企业，必须坚决依法予以查处。

新闻事件：2024世界数字教育大会近日在上海举行。本次大会以“数字教育：应用、共享、创新”为主题，重点围绕教师数字素养与胜任力提升、教育数字化与学习型社会建设、人工智能与数字伦理、数字教育评价等议题进行深入交流讨论。

点评：“教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。”我们期待现代信息技术能与教育教学深度融合，对教育教学过程进行深刻改革和创新，提高教学效率、提升教学质量，促进教育公平。

新闻事件：近日，上海市高级人民法院发布了10个弘扬社会主义核心价值观典型案例。其中，“扶助跌倒老人受损害”备受关注：秦阿婆搭乘地铁上扶梯时摔倒，魏先生见状，好心上前搀扶，没想到，搀扶过程中老人强行起身造成两人又一起向后摔倒，致使身后的张女士受到桡骨骨折等伤害。之后，张女士起诉，要求秦阿婆承担赔偿责任，魏先生、地铁公司承担补充责任。一审法院判决，由秦阿婆对张女士承担赔偿责任，魏先生及地铁公司不承担责任。上海市第三中级人民法院二审维持了原判。

点评：善意施教是中华民族的传统美德，法律赋予善意施教者必要的责任豁免权，体现了明确的价值宣导，传递出鼓励和保护“善人善举”的信号。这样才会有越来越多的人愿意在关键时刻挺身而出。

新闻事件：用3个账号，买同一趟航班、同一舱位机票，价格各有不同，最多相差900多元……有网友近日分享在某平台的购票经历，引发广泛关注。还有记者亲测，在均没有使用任何优惠券的情况下，黄金会员账号比普通会员还贵。

点评：“大数据杀熟”话题早已不新鲜。在消费者与网络平台之间的巨大信息不对称之下，各平台对于用户大数据的采集和利用的边界在哪儿？相关部门有什么有效监管手段？这些问题不能一直没有答案。

新闻事件：今年春节期间，北京市将以“福满京城 春贺神州”为主题，举办各类文化活动近万场，为广大市民及游客朋友奉上传统年味浓郁、文化气息浓厚、供给丰富、便于参与的新春文化盛宴。尤其是全面恢复春节庙会，激活了许多老北京的独特春节记忆，将大家的期待值拉满。

点评：在全国大小城市都奇招频出、“卷”起来的时刻，借着神州同庆的佳节，各地文旅部门应立足城市资源禀赋，把文化活动办得更丰富更有新意，为开年挖掘潜力、拉动消费添上浓重一笔。

（本期点评：王慧峰）