全国政协“推动金融高质量发展”双周协商座谈会专题报道

聚焦金融高质量发展建言资政

——全国政协『推动金融高质量发展』双周协商座谈会综述

本报记者 包松娅

金融是“国之大者”，关系中国式现代化建设全局。

前不久中共中央召开中央金融工作会议对推动金融高质量发展作出重大部署，提出要加快建设金融强国；省部级主要领导干部专题研讨班“开年第一课”再次聚焦推动金融高质量发展，习近平总书记从党和国家事业发展全局战略高度，深刻阐述了推动我国金融高质量发展的一系列重大理论和实践问题，为新时代新征程金融工作怎么看、怎么干指明了方向。

1月29日，全国政协“推动金融高质量发展”双周协商座谈会在京举行，政协委员围绕金融更好服务实体经济、有效防范金融风险等问题与中国人民银行、金融监管总局、中国证监会负责同志深入协商，助力坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展。

金融高质量发展迈出坚实步伐

为筹备此次会议，全国政协经济委员会调研组在全国政协副主席王勇率领下，于2023年12月赴广东开展了实地调研，充分了解金融发展情况。

“从调研看，金融高质量发展迈出坚实步伐，总体展现良好势头。”全国政协经济委员会副主任、中国人民银行原行长易纲表示。这个观点也是调研组的基本判断。

调研组认为，经济好是金融稳的基础。坚持经济和金融一盘棋，坚定支持实体经济的同时维护金融机构的财务健全，切实把增加社会资本金投资放在重要地位，统筹推进经济和金融高质量发展。

在双周协商座谈会现场，与会委员围绕金融高质量发展的关键问题畅所欲言——

全国政协委员、上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长建议，要加快构建金融高质量发展指标和评价体系。

“金融高质量发展要处理好与实体经济、金融市场、金融机构和金融监管之间的关系，实现‘四合一’的一体化发展。”杨成长说，构建金融高质量发展评价体系的目标，是转变金融机构发展理念，使其更多从实体企业的需求出发进行业务创新，对于推进金融强国建设意义重大。

全国政协经济委员会副主任、中国证监会原副主席赵争平从健全多层次资本市场体系，持续提升制度的包容性、适配性的角度提出，要加大力度推进投资端改革，促进投融资动态平衡，推动社保基金、各类养老金、保险资金等中长期资金入市，以壮大“耐心资本”。

中央金融工作会议提出做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，要求数字金融要把握机遇、重视安全，金融机构要加快数字化转型，提高金融服务便利性和竞争力。对此，全国政协委员、中国人寿保险(集团)公司董事长白涛认为，数字金融是一个生态系统，建立健全适应数字金融发展的法律体系、加快完善数字金融基础设施、加强数字金融监管、支持金融机构提升数字化水平等同步推进。关于养老金融，全国政协委员、南方科技大学副校长金李建议优化现有个人养老金试点，增强制度弹性，以提高个人缴存积极性。

金融服务实体经济大有可为

融资便利度是金融是否能更好服务中小微企业的重要标杆。在不少委员看来，随着近年来金融政策红利的不断释放，中小微企业融资贵问题得到较好解决。由于中小微企业融资具有“短、小、频、急”特征，融资难仍然不同程度存在。

全国政协委员、安徽省政协主席唐良智在调研中发现，金融在服务中小微制造企业、科技型企业和优质企业“走出去”等方面仍有不足。他建议提高中小微制造企业融资便利度，提高科技型企业金融支撑力，提高优质企业“走出去”金融服务保障，助力实体经济行稳致远。

“要进一步丰富贷款品类，开发‘设备贷’‘采购贷’‘租金贷’等定制化金融产品，满足中小微企业多样化资金需求。”全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然建议，推广银行智能风控体系建设模式，依靠大数据掌握企业信用状况，让数据在金融工作中发挥更大作用。

如何鼓励投资机构加大对科技型创新企业“投早投小”的力度，支持创新型企业的发展？全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩认为，中小创业投资机构是“投早投小投科技”的主力军，首先要落实对创业投资基金的差异化监管，同时促进风险投资资本良性循环，提高资本服务实体经济的积极性。

全国政协委员、四川银行董事长林罡建议，要推动中小银行创新转型发展，唯有紧密结合当地经济特色，专注“小而美”，持续完善支持中小微企业、民营企业、乡村振兴产品服务体系，差异化经营、专业化发展。

高质量发展与高水平安全必须双管齐下

百年变局加速演进的背景下，统筹好发展与安全，对金融来说尤为重要。

防范风险是金融工作永恒的主题。“要将金融业务特许经营的原则落到实处，建立统一的非法金融监测预警平台，明确监管责任归属，让‘管行业必须管风险’的要求落到实处。还要持续加强宣传教育。”全国政协委员、深圳市地方金融监督管理局局长何杰表示。

林罡认为，要完善中小银行股权结构，推动股权多元化，强化主要股东在资本补充和处置风险方面的责任。优化中小银行公司治理，明晰主要参与人员的职责，加大对中小银行股东穿透式监管力度。

扩大对外开放是实现金融高质量发展的内在要求。数据显示，近年来，我国在金融领域先后推出50多项开放措施，境外24家全球系统重要性银行在华设有机构，全球最大的40家保险公司有近半数进入中国市场，为我国金融事业发展注入了蓬勃活力。

“着力推进金融高水平对外开放，要坚持‘引进来’和‘走出去’并重，持续体现对外开放决心。”立足内外形势变化，全国政协委员、香港中信资本控股有限公司董事长兼首席执行官张懿宸认为，要支持合格企业赴港上市，使得内地与香港相互补充、有机结合。

全国政协委员、国泰君安国际控股有限公司主席阎峰从部分发达国家以立法推动社区融资做法与经验中提出了自己的思考：“探索通过立法推动区域金融发展，以金融支持促进中西部地区、经济欠发达地区的投资开发，从而创造内循环亟须的结构性增长机会。”阎峰还表示，参考国际经验，可以推动机构投资主体采取更为积极的投资政策，提升股票投资比重，成为资本市场稳定的压舱石。

统筹推进经济和金融高质量发展

——访全国政协经济委员会副主任、中国人民银行原行长易纲

本报记者 包松娅

“过去几年，广义货币(M2)和银行贷款增长率平均为10%左右，有力支持了经济增长。过去5年和过去10年，我国CPI平均都是2%，这正是全球多数主要央行追求的理想目标。”全国政协经济委员会调研组在广东的实地调研显示，我国金融高质量发展迈出坚实步伐，总体展现良好势头，成为这组数据的有力证明。

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。全国政协经济委员会副主任、中国人民银行原行长易纲全程参与了调研。他认为，要按照习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上的重要讲话要求，坚持经济和金融一盘棋，认真落实中央金融工作会议的各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展。

“调研发现，出于防风险和终身追责等考虑，银行放贷行为日趋谨慎。建议引导银行坚定支持实体经济，特别是科技创新、绿色发展以及小微企业等重点领域。”经济好是金融稳定的基础，易纲认为，必须处理好支持经济增长和防范金融风险的关系。

调研组发现，最近几年融资成本特别是贷款成本有了明显下降，新发放普惠小微贷款利率接近历史最低水平，这是好的趋势。但同时，商业银行也反映利差收窄导致利润下降较快，建议在加大金融对实体经济支持力度的同时也要促进金融业自身可持续发展。

“我国目前不缺资金缺的是资本金，要充分认识到在目前阶段直接融资的重要性。”易纲说，当前要把增加社会资本金投资和融资放在重要地位，处理好一级市场与二级市场的关系，推动保险资金、养老金、企业年金等长线资金入市，进一步发展股权投资，畅通PE/VC的融资渠道和退出渠道等，总之要千方百计增加全社会的资本金投资。

易纲还表示，“按照中央经济工作会议要求，要稳步扩大金融领域制度型开放，吸引更多外资机构来华展业兴业，积极参与国际金融治理和国际金融规则的制定，并在相关国际合作中提出中国方案，同时确保国家金融和经济安全。”

加快构建金融高质量发展评价体系

——访全国政协委员、上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长

本报记者 包松娅

加快构建金融高质量发展指标和评价体系对推进金融强国建设具有重要意义。

“当前存在着评价标准不一的情况——有的侧重资产规模、市场交易规模等‘量’的指标，有的侧重于金融服务功能等‘质’的指标。”全国政协委员、上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长了解到，金融政策不同方面的考量存在不一致性。

杨成长建议，要加快构建金融高质量发展指标和评价体系。“金融机构要在坚持功能性第一位的基础上，更好平衡功能性与盈利性之间的关系，金融市场要在健全服务功能的基础上更好平衡市场规模与市场服务质效间的关系，以金融高质量发展指标和评价体系为指引，引导各类市场主体加快统一思想，形成推进金融高质量发展的合力。”

“金融高质量发展要以服务实体经济为根本宗旨，突出金融业的功能性定位。要以金融市场的高效运行为基础，不断健全金融市场基础功能。”杨成长认为，金融高质量发展要处理好与实体经济、金融市场、金融机构和金融监管之间的关系，实现“四合一”的一体化发展。

推进金融高质量发展，要抓住金融市场这个关键点。在杨成长看来，应加快发展信用债市场、股权市场、信托及保险市场，健全多元金融市场体系，为中长期投资提供更好的市场发展生态。

对于金融机构分类评价与统一评价如何形成合力，杨成长建议，一方面从市场主体关切的问题出发，建立金融市场、金融机构、金融监管等多维度分类评价体系；另一方面从金融业功能性定位出发，在分类评价的基础上构建统一评价体系。

“金融高质量发展评价体系的目标是推动金融机构发展理念转变。”杨成长解读道，就是要更多从实体企业的需求出发进行业务创新，推进服务下沉，主动将公司发展战略融入国家战略大局中，在服务国家战略中挖掘新机遇，不断提升金融服务实体经济的能力和质效。

推动创业投资行业高质量发展

——访全国政协委员、全国工商联副主席白重恩

本报记者 吕巍

经过30多年的发展，我国创业投资市场得到了长足的发展，目前已成为全球第二大市场。

全国政协委员、全国工商联副主席白重恩表示，“今后我国促进创业投资基金行业高质量发展的政策重点应在于优化创业投资市场结构，鼓励投资机构加大对科技型创新企业‘投早投小’的力度。”

我国现有关于创业投资基金的监管及政策体系对于支持“投早投小”这一目标还存在一些不足，导致创投基金普遍热衷于投资产业化中后期。比如，创业投资基金差异化管理未实质性落实；各级政府设立的创业投资引导基金对引导市场机构“投早投小”的政策效果不明显；创业投资市场投资退出不畅等。

针对上述问题，白重恩建议落实对创业投资基金的差异化监管，对规模在1亿元以下的创业投资基金，在人员要求、基金托管、信息披露频率等方面采取相对宽松的自律管理政策。

白重恩认为应改革政府引导基金运作机制：“除少数涉及国家安全等战略领域以外，中央引导基金应重点转向支持种子期、起步期早期创业项目，以及科技成果转化项目等科技创新的关键环节，同时加强基金运作情况信息披露。”

借鉴国际经验 推动金融高质量发展

——访全国政协委员、国泰君安国际控股有限公司主席阎峰

本报记者 李元丽

去年底召开的中央经济工作会议，明确提出了2024年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。近日，习近平总书记又在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话，对做好当前及今后一个时期金融工作进行再动员、再部署。对此，全国政协委员、国泰君安国际控股有限公司主席阎峰接受采访时表示，近期的这两次会议重申了近几年经济发展和金融工作的重点，其中，金融高质量发展可谓是重中之重。这对于夯实金融高质量发展根基、畅通国民经济循环、保障经济平稳健康发展具有十分重要的意义。

阎峰表示，我们可以适当借鉴发达国家推动金融高质量发展的一些做法，探索立法推动区域金融发展，以金融支持促进中西部地区、经济欠发达地区的投资开发，创造内循环亟须的结构性增长机会。

阎峰说，“我们可以参考国际经验，推动社保基金等机构投资主体采取更为积极的投资政策，提升股票投资比重，提升境内外具投资价值的核心蓝筹配置比重，有效扩大长线机构投资者基础，防范市场大幅波动，成为资本市场稳定的压舱石。”

“穆迪、标准普尔和惠誉三大国际评级机构占据超过90%的全球信用评级市场份额。我国现有信用评级机构市场整合度低，境内境外市场影响力不足，未能起到明显的风险预警作用。与此同时，信用信息不对称导致大案要案频发，不利于金融稳定和金融安全。”针对上述问题，阎峰建议，加快建立中国自己的权威信用评级机构，引导投资者提升风险意识，提高市场主体信用风险透明度，发挥提前预警作用，以利于及时释放风险、预防风险集聚和爆发，减少市场震荡，促进资本市场、金融市场有序健康发展。

着力提升金融服务实体经济质效

——访全国政协委员、安徽省政协主席唐良智

本报记者 李元丽

“制造业是实体经济的主体，也是金融服务实体经济的重点。就安徽而言，近年来通过金融创新支持制造业、科技型企业等实体经济做大做强，取得积极成效。”全国政协委员、安徽省政协主席唐良智在接受本报记者采访时表示。

唐良智在调研中发现，金融在服务中小微制造企业、科技型企业和优质企业“走出去”三个方面仍存在短板和不足。

金融如何服务中小微企业，助推优质企业“走出去”“行得稳”？唐良智结合调研了解到的情况给出了这样的建议：一是提高中小微制造企业融资便利度。金融信贷要“对路”，及时调整抵押、担保条件，加大无还本续贷、中期流贷等特色金融产品供给；优化供应链金融生态，支持产业链核心企业数据赋能上下游中小微企业，开展订单贷款、仓单质押等业务。信息平台要“引路”，推动国家税务、市场监管、社保、海关等大数据服务平台与省级综合金融服务平台互联互通，打造融资服务“一张网”，提升对中小微制造企业的信用评价能力。融资增信要“铺路”，深化“政银担”合作，进一步扩大再担保合作授信规模，更好发挥国担基金体系引领作用。二是要提高优质企业“走出去”金融服务能力，鼓励金融机构因企施策，为企业量身打造长年限、低利率、定制化的海外金融服务方案，降低企业跨境投融资成本，提升跨境资金结算效率。同时，支持中资银行与优质企业建立“走出去”联盟，建立优质海外总代理商融资遴选标准，探索创新汽车等大宗消费品境外终端消费贷款模式，探索建立符合新形势下国内优质企业“走出去”的一揽子金融支持政策体系，助力优质企业“走出去”行稳致远。

如何提高科技型企业金融支撑力？在唐良智看来，要尽快建立全国统一的科技型企业标准，引导金融机构完善企业信用评价体系，综合知识产权、人才政策、所获科技资质或荣誉等进行授信，应企所需、应“科”而贷。“可以用‘投行思维’评价企业创新能力，支持政府、银行和投资机构合作，推动银企开展中长期风险共担、收益共享的战略合作，跨周期匹配企业信贷风险收益。”唐良智说。

夯实中小银行高质量发展基础

——访全国政协委员、四川银行董事长林罡

本报记者 吕巍

“目前，我国高风险银行机构当中，中小银行占比高，且存在地域、类型相对集中的特点。为此，要按照中央金融工作会议要求，聚焦风险防范，坚持市场化法治化原则，分类有序处置中小银行机构风险，着力夯实中小银行高质量发展基础。”全国政协委员、四川银行董事长林罡表示。

林罡建议优化中小银行公司治理，进一步理清各治理主体的权责边界；通过搭建省级金融风险化解平台，采取兼并收购、参股、鼓励领先银行输出经营管理能力和科技管理能力等多种方式助推中小银行机构稳健发展。

“同时，要加大对中小银行股东穿透式监管力度，强化对股东资质的穿透审核和对其行为的严格监管；进一步拓宽中小银行资本补充渠道，根据资产规模、盈利能力等维度指标，出台更为具体的中小银行资本补充细则。”林罡表示。

针对中小银行创新转型发展，林罡表示，行业同质化经营导致竞争加剧、收益下降、风控标准降低。中小银行应紧密结合当地经济特色、资源禀赋与地域优势，把握国家重大战略及地方产业发展等带来的机遇，坚持差异化经营、专业化发展，专注“小而美”，持续完善支持中小微企业、民营企业、乡村振兴产品服务体系，主动对接和挖掘细分目标客群需求痛点，补齐空白客群服务短板。

林罡建议，要加强对绿色金融业务和产品的监管协同，统一和完善有关监管规则和标准，丰富绿色金融货币政策工具，建立绿色资产评价交易和抵押登记体系，加快推进企业环境信息披露制度改革。“同时，还应加大对中小银行绿色金融专项支持力度，引导中小银行综合运用绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等产品，提升绿色金融服务质效。”林罡表示。

(上接1版)

文章指出，要着眼建设中华民族现代文明，不断构筑中华民族共有精神家园。建设中华民族现代文明，是我们这样一个具有五千多年文明史国家的豪迈壮举，是实现中华民族伟大复兴的应有之义。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻理解把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。

文章指出，要促进各民族广泛交往交流交融，以中华民族大团结促进中国式现代化。中华民族在各民族交往交流交融中铸就，中华民族伟大复兴也必将在各民族交往交流交融中实现。中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础，强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。必须高举中华民族大团结旗帜，把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗，作为新征程党的民族工作的重要任务。

文章指出，要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。民族工作是凝聚人心、汇聚力量的工作。必须坚定“四个自信”，大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。创新涉民族宣传的传播方式，讲好中华民族共同体故事，讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障，讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体，讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有的明显优越性。

文章强调，铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策，及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党关于加强和改进民族工作的重要思想，提高做好民族工作的本领，为推进民族团结进步事业作出应有贡献。