

凝聚共识 提振信心
推动中国经济高质量发展

助力科技型企业生长壮大

——辽宁省政协委员建言企业创新发展

本报记者 王金晶

辽宁省政府工作报告显示，2023年，辽宁省实施科技型中小企业梯度培育计划，新增“雏鹰”“瞪羚”企业1029家、专精特新“小巨人”企业41家，十月稻田、微控飞轮实现辽宁省“独角兽”企业零的突破，科技型中小企业达3.3万家。全省经营主体达515.9万户，同比增长9.4%。

辽宁省政府工作报告同时指出，2024年，辽宁要强化创新引领，在开辟新领域新赛道上攻坚突破。深入实施创新驱动发展战略，打造重大技术创新策源地，塑造发展新动能新优势。实施科技型中小企业培育壮大工程，新增高新技术企业1500家、科技型中小企业6000家。

如何保持辽宁省经济发展持续向好的势头，继续提升全省经营主体的数量和质量？怎样才能培育壮大科技型企业？辽宁省政协委员在省政协十三届二次会议上建言献策。

健全体制机制 为科技成果在企业转化保驾护航

体制机制的不断完善，将有助于科技成果转化，为企业创新发展提供有力保障。

“要进一步健全科技成果转化体制机制，强化源头创新能力。实施科技成果使用权、处置权、收益权改革，完善以知识价值为导向的收益分配政策，增强成果转化根本动力。”侯巍委员提出，应加强科技成

果登记管理，明确科技成果登记标准、条件、程序、责任、政策等内容，依托东北科技大市场平台实施科技成果发布制度；建立技术合同和科技成果登记服务网络，实现技术合同和科技成果应统尽统。

黎春华委员建议，推进民营企业与科技创新深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。畅通民营企业与高校、科研院所之间的科技成果交流渠道，搭建校企合作公共服务平台，定期举办“线上线下”融合的科技成果转化展示会，盘活存量专利资产，推动原始技术转化和应用。“鼓励有条件的高校、科研院所设立专门的技术转移机构，同时引进培育一批具有影响力的科技成果转化服务机构。”

制度创新与技术创新是民营经济高质量发展的两个轮子，相辅相成、互相促进、缺一不可。刘莉萍委员认为，应进一步增强民营企业建立现代企业制度的自觉性、主动性，引导企业完善法人治理结构，逐步建立产权清晰明确、治理规范科学的现代企业制度；要紧紧抓住技术创新这个“牛鼻子”，进一步加大科研奖励力度，完善重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享政策，引导民营企业加大技术改造投入，不断增强民营企业的创新能力和核心竞争力。

激发内生动力 发挥企业在科技创新中的主体作用

“辽宁省的中小型民营企业尽管数

量庞大，却存在市场竞争力弱、升级能力不足的问题。这就需要大力弘扬工匠精神，进一步激发民营企业创业热情，进一步成就企业家创新创业创造，引导企业家把敢于冒险的企业家精神和公司治理的规范性统一起来，在各自行业位置上，多一点耐心，多一份坚守，把主要精力放在产品品质、企业品牌等核心竞争上来，进而带领企业向专精特新方向发展。”刘莉萍说。

黎春华则建议，引导民营企业聚焦国家战略任务布局、区域产业布局实现协同创新发展，在配套资金保障、攻关条件建设、企业融资、成果转化等方面给予支持。他还提出，应推动大中小民营企业协同创新。“对于规模大、基础好、影响力较强的企业，引导其发展成为‘龙头’‘链主’。鼓励通过股权投资、渠道共用、要素开放等方式，带动中小微企业深度融入创新链产业链。”

“与国内先进地区相比，我省企业在发挥科技创新主体地位方面还存在一定差距和短板。”侯巍提出，要发挥科技型骨干企业引领作用，支持科技领军企业牵头组织产学研合作，解决好“由谁来创新”“动力在哪里”“成果如何用”等问题；发挥战略型企业家引领作用，提高企业基础研究能力。同时，还应赋予企业创新更大自主权，有效降低企业创新成本和风险；鼓励企业主动融入全球科技创新网络，深度参与全球科技治理，积极参与共建“一带一路”科技创新合作，提高企业创新国际化水平。

加强人才供给 为企业研发注入智力源泉

科技人才是企业创新发展的原动力。侯巍建议，进一步优化人才政策，促进各类创新人才向企业集聚；建立有利于开放、协同、高效创新的管理制度，推广以项目负责人制为核心的科研团队组织模式，按照能放能收的要求赋予科研人员更大的人财物自主支配权；健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的企业科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，充分调动科技人才积极性、主动性、创造性。

黎春华也表示，应加大人才引进力度，为民营企业科技创新提供人才支撑。他提出，建立综合性的人才库和画像体系，精准识别各类别、各层次人才的能力、优势和特点，形成人才资源对民营企业的高效供需匹配机制，实现人尽其才、为我所用；出台针对企业招聘科技型人才的普惠性税收激励政策，以及针对个人在子女教育、住房、个税补贴等方面的激励政策；推动高校、科研院所与企业合作，依托科技创新项目，订单式联合培养科技创新人才；实施高校毕业生接续培养计划，支持企业建立青年科技人才全链条培养制度，鼓励青年人才牵头组建研发团队；在具备条件的民营企业开展本领域专业技术职称自主评审工作，支持高校、科研院所科研人员保留原有身份到企业专门从事产业技术创新。

大连出台30条措施 促进民营经济发展

姜庆宏 吕东浩

大连市市场监管局微信公众号1月22日向社会发布消息：出台《促进民营经济发展的若干措施》，聚焦持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度、强化民营经济发展法治保障、推动民营经济高质量发展等方面，提出30条具体措施，着力破解民营经济发展中面临的突出问题，提振民营经济发展信心，激发民营经济发展活力。

其中，在持续优化民营经济发展环境方面，将严格落实市场准入负面清单制度，深化“证照分离”改革，推行经营主体身份信息“一照关联”，提供设立、变更、注销等全流程手机端办理；规范政务服务标准流程，积极推进重点要素统一；制定出台《大连市公平竞争审查工作规范》，提升统一化、标准化、精细化审查水平；推进企业信用风险分类管理，开展信用提升行动；落实包容审慎监管各项措施；开展“个体工商户培育三年行动”，实施个体工商户分型分类精准帮扶等措施。

在加大对民营经济政策支持力度方面，将为建立中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系提供数据支持，推进企业年报“多报合一”，引导企业依法主动及时公示相关信息；建立完善民营中小微企业和个体工商户支持政策“免申即享”机制；动态调整发布《大连市扶持个体工商户发展政策事项清单》及办理指南，建立政策精准直达机制等措施。

围绕强化民营经济发展法治保障，组织开展反不正当竞争“守护”专项行动；深化部门联合“双随机、一公开”监管；深入推进公正文明执法行风建设；持续开展涉企违规收费整治，着力减轻企业费用负担；规范企业名号登记管理，维护企业合法权益；强化知识产权保护，严厉打击知识产权侵权行为；推进海外知识产权保护维权综合服务，加大专利预审力度等措施。

着眼推动民营经济高质量发展，支持企业完善公司治理结构；支持民营企业参与标准化能力建设，鼓励民营企业参与标准化试点创建等活动；开展小微企业质量管理体系认证提升行动；开展“计量服务中小企业行”活动；规范网络经营秩序，促进平台经济有序竞争创新发展；强化个体工商户融资保障，缓解融资难题；提升知识产权服务促进水平，引导高校院所专利资源赋能民营经济发展；积极营造民营经济健康发展的舆论氛围等措施。

为“中国民营经济第一城”发展添助力

本报记者 白杨

深圳被称为“中国民营经济第一城”。据深圳市市场监督管理局统计，截至2023年12月28日，深圳存续商事主体422.3万户，同比上升7.3%，商事主体数量和创业密度稳居全国第一。

民营经济是深圳高质量发展的重要基础。在深圳市政协七届四次会议上，政协委员们围绕民营企业发展中遇到的问题，积极建言献策。

在深圳，中小微企业经营遇到资金问题，就会第一时间到“金融驿站”，总能找到合适的资金来救急。2023年，深圳金融驿站网点数达176家，覆盖全市11个区，累计解决融资金额2311亿元。深圳市政协委员罗晓晋表示，金融是实体经济的“血脉”，建议加强融资推广力度，引导民营企业稳健融资。联合金融机构推广个人信用贷及中长期贷等金融政策，是助力民营企业融资、信融资，拓宽业务的重要途径之一。

深圳市历年累计引进海归人才超19万人，高层次人才超2.2万人，其中大部分人才成为中小企业创业者，科技型中小企业的竞争优势不可忽略。深圳市政协委员李鉴墨提出，深圳可结合“20+8”产业集群政策，通过积分制公开遴选一批发展前景好、创新能力强的科技型中小企业，

给予白名单科技型中小企业优待政策，例如享受住房及子女入学等方面的政策待遇、公开征集白名单企业的项目意见和技术需求等。深圳可扩大科技型中小企业科研项目申请通道，或参考美国“小型企业创新研究计划（SBIR）”，即预算超过1亿美元的联邦部门每年需从研究与发展经费中拨款一定比例资助项目。

今年的政府工作报告中，深圳郑重承诺：把企业的困难当作自己的困难，创造条件支持企业抱团出海、借船出海。

“受当前大环境影响，民营企业面临订单不足困境。”深圳市政协委员吴联喜希望深圳开展纾困帮扶行动：助力民营企业积极开拓海外市场，为民营企业出海找市场、抢订单搭建更多渠道和平台，鼓励深圳民营企业积极参与国际性的贸易展会；助力民营企业积极开拓国内市场，积极推动出口产品转内销，构建内外市场衔接联通的发展格局。

深圳市政协委员吴昊表示，自2022年底，深圳建立“政府帮企业找市场”的创新服务机制以来，各级政府不断创新服务模式，通过开设“产业会客厅”、线上供需对接平台、发布重点招商项目名单等模式，有效打通了部分终端销售型企业的“最后一公里”需求，实现了深圳经济在全球经济不确定

性增加情况下的确定性发展。

吴昊建议，政府出台链式发展配套政策，引导、鼓励深圳本地链主企业给予深圳新企业新产品快速验证通道与配套机会，赋予链主企业带动当地产业链配套能力高质量提升的责任担当和政策支持。

深圳设立的“企业家日”受到了企业家的欢迎和社会的广泛好评，营造了正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好社会氛围。深圳市政协委员林晓辉建议，在此基础上，设立全国首个民营经济、民营企业投诉维权热线电话，完善投诉举报保密制度、处理程序和督办考核机制。

深圳市政协委员杨雁建议，推动惠企政策精准直达。要优化事项办理流程，提升部门协同效能，通过减材料、减环节等，提升政策兑现效能。优化业务平台再造，形成惠企工作合力，打破各业务部门壁垒，将分散的惠企政策和自建业务系统进行汇聚及整合，将各部门的政策申报及兑现数据进行汇总。在完善惠企政策兑现机制方面，杨雁提出，大力推广惠企政策补贴“免申即享”改革，转变政策兑现方式。对政策兑现资金足额预算、足额保障、足额拨付；同时进一步优化惠企政策资金拨付管理规定，简化工作流程，缩短资金拨付时限。

“浙商茶社”奏响助企纾困“协”奏曲

多企业反映缺少一个以浙商为主体、兼容各类各地客商的合作交流平台。

顺应企业所愿，历经3个月的策划筹备，2023年12月8日，安陆市“浙商茶社”在白兆山李白文化风景区正式挂牌成立。当年12月19日，安陆市政协组织召开“浙商茶社”首次企业家代表座谈会。13家企业负责人围绕产业集群中高质量发展、优化营商环境、企业科技创新、招商引资等方面的问题建诤言、献良策，现场共收集8大类28个问题。市政协将收集意见整理成问题清单，以信息专报呈送市委、市政府主要领导参阅。市委、市政府主要领导当即作出批示。市重点项目服务中心工作专班迅速下沉企业走访调研，积极协调相关部门狠抓交办问题解决。截至目前，13个问题已全部解决，涉及验收办证、厂区道路、要素成本、交通治安

等，另15个问题正加紧推进解决，得到了参会企业一致认可。

“浙商茶社平台的搭建，我真切感受到市委、市政府为企业办实事的力度，提升了我们的发展信心。”湖北爱仕达公司负责人表示。

“浙商茶社搭建起政府与企业交流的桥梁，充分发挥政协优势，通过这个平台，让企业没有顾虑地提出营商环境存在的问题，政府也能更加有的放矢地解决企业的困难。既解决了问题，又加深了感情，增强了企业家扎根安陆、投资发展的信心。”安陆市政协主席罗旋颇有感慨地说。

据悉，今年安陆市政协将创新“浙商茶社”活动内容和方式，将其打造成政府服务企业的“连心桥”，企业诉求的“直通车”，招商信息汇聚的“情报站”，企业交流合作的“新乐园”，助推县域经济高质量发展。

宁夏回族自治区政协委员：

让民营经济发展更具活力

本报记者 范文杰

如何才能让民营经济的发展更具活力？近日，在宁夏回族自治区政协十二届二次会议上，来自民建、经济界的委员结合宁夏实际，围绕民营经济发展积极建言献策。

马倩茹委员在对民企走访调研中发现，按照自治区最低工资标准，中小微企业和低收入群体存在社保缴纳负担重、压力大的情况。为此她建议，自治区有关部门贯彻落实助力民营企业发展相关政策，给予员工、企业社保费一定比例的返还补贴，使企业能够健康良性发展。另外，参照全区最低工资标准，因地制宜设置社保缴费基数下限，根据不同地区制定差异化标准。

优化营商环境也是委员们重点关注的话题。杨薇委员认为，宁夏现在审批业务服务时效性很强，大部分审批业务在材料完备的情况下几个工作日内可以办结。但在材料准备过程中，由于规范性不够，对综合性强、复杂的业务办理还较慢，办事人员来回跑腿的现象还不同程度地存在。她建议，建立健全并完善审批业务指引办法，提升服务标准化和规范化水平，进一步优化营商环境。“特别是针对新业务的办理，应给予更多指引。”杨薇说。

庄宁委员关注的是民营企业的科技创新。“民营企业具有用人机制灵活、人才密度高的特点，有直面市场竞争和善于应用转化等优势，是加快形成新质生产力、增强发展新动能的重要组成部分。”庄宁表示，以人工智能为代表的数字产业是宁夏重点发展产业，宁夏已出台《促进人工智能创新发展政策措施》等多项政策。目前在高科技领域，特别是信息通信、人工智能、生物医药等领域，更是涌现出一批创新能力强、业态模式新、质量品牌优、管理水平高的行业领军民营企业。

庄宁建议，自治区相关职能部门尽快出台《促进人工智能创新发展政策措施》实施细则，使政策能够得到具体落地。深入调研人工智能领域民营企业发展痛点，在自治区建立企业梯次培育体系过程中向民营企业倾斜，重点扶持宁夏头部民营企业参与全国市场。鼓励民营企业构建AI基础设施，利用机制灵活的优势采购国际先进制程GPU，建设绿色、高效的智算中心，提供强大的计算支持；支持民营企业参与宁夏或国家级人工智能领域的科研项目，并鼓励民营企业参与国际人工智能领域的交流合作，学习引进国际先进技术和管理经验，更好促进民营企业发展进步。

“在夹缝中撒下一粒籽儿，它都能开花结果。”

福建泉州何以成为民营企业的乐园？“晋江经验”又该如何指引泉州民营经济走上高质量发展之路？1月9日，在泉州市政协十三届三次会议上，委员们纷纷带来了自己的“答案”。

近年来，泉州与“一带一路”共建国家和地区的商贸往来日益紧密。市政协常委徐腾认为，应多渠道培育和引进国际化专业人才，并加强与华大、厦大的合作，鼓励海外华侨毕业生等加入泉州跨境电商平台和品牌企业，全方位提高“泉州优品”美誉度和国际竞争力。

如何加快打造国家物流枢纽经济示范区？市政协常委吕锦建议，要加快制定国家物流枢纽经济示范区建设方案，规划布局泉州枢纽经济发展承载空间，加快枢纽运行载体要素聚集，建立形成区域物流产业中心，争创国家物流枢纽经济示范区。

科技成果转化和产业化是实现从科学到技术、从技术到经济跨越的关键环节。在鲍晓军委员看来，中试放大则是科技成果转化的重要载体和产业化的必要前提条件。而泉州石化产业高质量发展需要科技创新，出台中试基地建设和中试项目的管理运行办法对此大有裨益。

泉州，何以成为民营企业的乐园？

——福建泉州市政协委员建言民营经济高质量发展

本报记者 王惠兵

市政协常委周少雄赞同之余，提出要进一步加快建立全市民营企业科技创新风险补偿机制，完善政府顶层设计，采取“一企一策”的补偿机制，探索建立重大龙头企业项目决策推动机制，鼓励金融机构等社会机构积极制定相关制度，为民企科技创新构建一个完善的政策环境。

“各地把产业园区作为区域经济和产业发展的重要载体，大力开发建设，但有的却遭遇了‘栽好梧桐树、引不来金凤凰’的尴尬。”吴永强委员认为，产业园区未来的竞争将更加激烈，唯有构建园区标准化建设后生态体系才能更具优势。

李劲松委员呼吁，加快搭建知识产权经纪人管理平台，建立适应泉州产业发展的知识产权经纪人评价体系；吴泰虹委员希望，延伸装配式产业链，大力支持装配式装修产业园，支持建设装配式建筑全产业链产品基地。

当前，全市上下正全力以赴“大拼经济、大抓发展”，勇当新时代民营经济强省战略主力军。泉州市政协主席肖汉辉表示，要聚焦全市发展大局和重点任务，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，持续在提振民营企业发展信心，增强惠企政策的获得感，营造公平竞争、诚信重诺、良法善治环境等方面建言，在服务高质量发展中争取更大作为。

当好企业家委员的“娘家人”

——江苏盱眙县政协深入联系企业助力高质量发展

通讯员 管晓敏 本报记者 江迪

“我投资的项目短短38天时间实现‘五证齐办’，144天实现一期厂房全部封顶，盱眙100%的帮办服务真是给力。”“我是外地的客商，有了居住证，盱眙的景点可以免费进入，让我有种回到家的感觉。”“政协工作人员多次上门，及时帮助我们协调解决项目建设中遇到的问题，真是我们委员的好‘娘家人’。”2月3日，在新春佳节即将来临之际，江苏省盱眙县政协组织召开“‘盱’您助政，‘盱’道跨越”企业家委员座谈会。18位企业家委员齐聚一堂，共叙情谊、共商发展、共谋未来，这是盱眙县政协助力县域经济社会发展的一个生动缩影。

重大项目是经济发展的“压舱石”和“强引擎”。近年来，盱眙县委、县政府把“工业强县”作为首要战略，深入践行“做得要比说得好、服务要比需求早”理念，坚持“要求严、行动快、节奏紧、作风实”标准，全力打造一流营商环境，当好企业帮办服务“店小二”。

党委有号召，政协有行动。盱眙县政协围绕民营经济政策落地、优化营商环境等课题，聚焦党政所需、企业所盼，通过召开企业家委员座谈会、政企

商会，发放“双招双引”倡议书，鼓励委员以善为的使命感、敢为的紧迫感、勤为的责任感投身经济社会发展；在全省较早成立企业家委员工作室，让委员参与诉前调解、民主监督等形式，倾听企业呼声，反映企业愿望，打造“企业诉讼服务2.0模式”；组织开展“联系企业家委员、走访委员企业”活动，“零距离”倾听委员意见，“面对面”为企业纾困解难等多种途径，让企业家委员真切感受到政协组织就是他们的另一个“家”。2023年以来，县政协召开招商引资工作座谈会、企业家委员协商会13次，领导班子成员走访慰问政协委员65次，帮助协调解决问题42个。

“县政协委员要发挥联系广泛、人才荟萃优势，聚焦县委、县政府中心工作，树牢‘一家人一条心，一起干一起拼’理念，在融入大局、服务大局中，多谋发展之策、多建务实之言，为全县招商引资、招才引智牵线搭桥，用实际行动助力县域经济高质量跨越赶超。县政协将持续全力以赴，全心全意为企业家委员做好服务，当好‘娘家人’，做到委员需求件件有回复，事事有结果，推动政协事业与企业家事业相互提升、双向赋能。”县政协主席高辉表示。