

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

塑造适应新质生产力的新质生产关系

□ 赵振华

动中,新质生产力发展的规模和速度决定新质生产关系具有的新的内涵和速度。新质生产力是一场深刻生产方式、生活方式的变革,塑造适应新质生产力的新质生产关系更是一场深刻的革命。

■ 新质生产关系的内涵

生产关系是人们在生产过程中所形成的人与人的社会关系,它包括三个基本方面,即生产资料的所有制形式、人们在生产中的地位 and 相互关系、产品的分配形式,其中生产资料的所有制形式决定了人们在生产中的地位和产品分配形式。不同生产力水平,必然有与之相应的不同的生产关系。

当今社会已经进入后工业革命时代,以信息技术、人工智能、生物技术等为代表的新兴科技广泛应用,颠覆性技术不断涌现,未来产业、新兴产业特别是战略性新兴产业发展壮大,成为国民经济的支柱产业。生产要素家族中的成员不断增加,由农耕社会的劳动、土地等,发展到工业社会的劳动、土地、资本、管理等,当今时代已经发展到劳动、土地、资本、技术、管理、数据等多个家族成员。在数字经济时代,数据的作用日益重要。随着生产力的发展和生产要素成员逐渐增多,新质生产力的形成,与之相适应的新质生产关系也在不断的变革中,生产资料所有制关系、分配关系和人们在生产中的地位等生产关系要素正在重塑。

从生产资料所有制关系来看,与传统农耕社会和产业革命早期呈现的纯而又纯的私有制以及社会主义国家刚刚成立时期的纯而又纯的公有制不同,当下混合式的社会所有制或者股份制企业越来越多,既有公公混合、也有私私混合,还有公私混合;既有内资与内资的混合,也有内资与外资的混合,还有外资与外资的混合;既有出资人因为出资而形成的股份,还有因以技术、管理、拥有数据等人股而形成的股份。投资者中募集的社会公众股份、机构投资者越来越多,我国数量庞大的股民就是例证。此外还有大量的没有上市的公司,持有股票的股东也越来越多。当今时代,生产资料的所有制性质越来越难以用公有制抑或私有制来界定,越来越趋向于社会所有制。传统的生产要素的所有者具有排他性,数据则更多具有公共产品的性质,较少或不具有排他性。

从分配关系来看,随着生产力发展,分

配关系处于不断的演变之中。当今社会已经进入信息时代,收入分配呈现出一系列新特点:一是信息时代,产业数字化、智能化、网络化已经成为大势所趋,资源在全球范围内配置,在世界范围内创造的财富以加速度增加,可供分配的蛋糕越来越大。二是分配方式越来越多,分配关系更为复杂。更多的生产要素参与收益分配。从纵向来看,股权收益、期权收益、风险收益等远期收益越来越多;从横向来看,收入方式多元化,劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素共同参与收益分配。一方面,产业数字化智能化网络化升级,大大降低了生产成本,增加了获利能力和空间,越来越多的传统产业在数字化改造过程中倾向于原来的企业不需要增加投资,而是投入技术的企业共同参与改造后新增利润的分配;另一方面,新兴产业的平均利润率要大大高于传统产业,特别是颠覆性技术的出现,可以获得巨大的超额利润。一根小小的手机自杆杆一时风靡全世界,生产厂家赚得盆满钵满。相反,数码相机出现之后,机械相机在极短的时间内几乎销声匿迹。在市场经济条件下,拥有生产要素的多寡决定收益分配的量,越来越多的企业拥有多个生产要素,获得更多的“复合收益”。三是获得收入的方式更为便捷,特别是资本与流量的成功融合,在手机屏幕上动动手指,转发信息就可以获得不菲的收益。网上银行兴起,存贷款不需要到银行柜台,在手机或电脑上可以直接操作,大大节约了银行的人力资本,提高了银行的劳动生产率,也增强了银行盈利能力。四是随着人们生活水平提高加之电商的兴起,原来附加值低的商品附加值越来越高,原来只是作为产品形态存在的如野地里的槐花、榆钱以及野菜等成为热销商品,农民因此找到了新的收入渠道,增加了收入。五是原来只是以消费资料形态存在的商品,如家用轿车,注册成网约车之后可以载客并获得收入,变成了生产资料。总之,新质生产力创造了新质财富,也催生了新的财富分配方式。

从人们在生产中的地位和相互关系来看,由于所有制关系的变化以及各个国家或地区都致力于劳动者保护,在劳动过程中,人们的地位和相互关系随之也发生变化。传统经济时代,管理者与工人界限分明,管理呈现刚性特征,劳动场所、劳动资料、劳动对象和 workflows 都固定;数字经济时代,生产要素在全球流动,物联网上的每一家企业都是全球生态链中的供应商和需求者,企业成了完全开放的支持有围墙的企业,车间成了

完全开放的没有物理隔断的车间,柔性管理代替了刚性管理,劳动场所、劳动资料、劳动对象都呈现出非固定性,即时办公、随处办公成为常态,企业内部员工没有管理与被管理的关系,都是企业的管理者又是被管理者,都成为企业经营网络中的一个节点,人们之间的地位没有高下等级之分,真正实现了平等。

■ 塑造新质生产关系需要把握的原则

塑造新质生产关系不仅仅是理论问题,更是实践中的问题,需要把握以下几个原则:

一是要与新质生产力相适应的原则。生产力决定生产关系,新质生产力决定新质生产关系,不能脱离生产力发展主阵地、人为地改变生产关系。判断生产关系优劣的标准不是生产关系本身,而是生产力。适应新质生产力发展的新质生产关系就是好的,不适应或阻碍新质生产力发展的就是不好的。正如古希腊哲学家亚里士多德曾言:“房子的居住者也就是房子的主人,能够比房子的建筑者更能对房子做出准确的判断。同样地,一位舵师比一位造船的木匠更善于鉴别一只舵的好坏,对于一桌宴席,最好的评判者不是那位厨师,而是食客。”

二是坚持从行业实际出发的原则。由于新质生产力在不同产业不同行业不同领域有不同形态,与此相适应的新质生产关系也不应该是整齐划一的,而应该是多元的、精彩纷呈的,不能照葫芦画瓢地把甲行业的新质生产关系照搬照抄到乙行业,因为适应甲行业的生产关系未必适应乙行业。

三是坚持渐进原则。由于新质生产力的产生、发展有一个从量变到质变的过程,犹如电信业从1G到5G,中间必然要经过2G、3G、4G等的发展,不可能直接从1G跳跃到5G。新质生产关系也是一个渐变的过程,在渐变中实现质变。

四是要坚持尊重市场经济规律的原则。有的新质生产关系是企业发展、产业衍变过程中,让市场在资源配置中发挥决定性作用中自然而然地形成的,属于市场行为。有的则需要更好地发挥政府作用,一方面清理不适应新质生产力发展的旧制度、旧政策;另一方面要制定适应和促进生产力发展的新的制度和政策。

【作者系中共中央党校(国家行政学院)经济教研部主任】



专题深思

习近平总书记深刻指出,要坚定法治自信,积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践,讲好新时代中国法治故事。与此同时,习近平总书记多次强调,加强国际传播能力建设,全面提升国际传播效能,形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。提升中国特色涉外法治的国际影响力、吸引力是一项系统工程,需要理论界和实务界共同努力。

中国涉外法治国际传播要坚持尊重基本规律和原则

中国涉外法治要能够真正发挥国际影响力,既要体现中国法治特色,也要符合法治和传播的基本原则。

一是弘扬中国特色涉外法治理念。涉外法律制度是国家法制的重要组成部分,是涉外法治的基础。我国厉行法治,推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益,坚持以人民为中心,坚持为了人民、依靠人民。党的领导是中国特色社会主义法治之魂,是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别,凸显了中国法治的政治属性。中国特色的法治理念,强调全面推进依法治国,倡导将法治融入国家治理,全面推进国家各方面工作法治化,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,注重坚持统筹推进国内法治和涉外法治。

二是坚持国际法的基本原则。我国始终倡导主权平等原则这一当代国际关系基本准则,尊重各国法律体系的多样性,尊重各国的法律文化传统,反对将单一法律体系强加于他国。在国际法治传播中,我国始终强调平等互利,倡导各国在法治建设中相互学习、交流、合作,共同促进国际法治进步。我国始终坚定维护以国际法为基础的秩序,推进国际关系法治化,以国际良法促进全球善治,助力构建人类命运共同体。

三是注重国际传播的基本规律。要充分考虑不同文化背景的对公众对法治理念的接受程度,通过尊重差异、互鉴共赏,使中国法治通过国际传播更具感召力。顺应信息时代的基本规律,在全球化和信息化的大背景下,充分利用新媒体和新技术,提高信息传播的速度和效果,使中国法治理念更广泛地为国际社会所了解。国际社会对法治的需求是多元的,要顺应国际社会需求,有针对性地进行法治国际传播,让中国法治更好地为全球法治事业作出贡献。

中国涉外法治国际传播要把握好主要途径

中国法治的国际传播需要借助合适的载体和途径,确保良好的传播效果。

一是做好中国法律英译工作。要加大对中国法律文本的翻译力度,通过翻译重要法律文件、法规、判决书等,向国际社会清晰完整传达中国法治建设优秀成果。注重提高翻译质量,在推进翻译工作的同时,倡导翻译的专业化、精准化,确保法律条文的准确表达,深化国际社会对中国法治建设成就的理解。创新翻译模式,结合现代科技手段,利用人工智能、机器翻译等技术,提高翻译效率,更好适应国际法治传播需要。

二是加强中国法治研究成果外译项目。要构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系,同时关注国际法学研究热点,通过对前沿问题的深入研究,将中国法学研究成果同国际法学对话相融合,使中国法治理念更好地融入国际法学体系。优化翻译出版机制,打造高素质专业化翻译队伍,加强与国际权威出版机构合作,推动中国法治研究成果以更规范、更丰富的形式呈现在国际舞台。倡导学科交叉,将中国法治研究成果与其他学科成果相结合,促进国际社会对中国法治的全面理解。推动中华优秀传统法律文化创造性转化、创新性发展,向世界展示蕴含在中华优秀传统法律文化中的丰富法治思想和深邃政治智慧。

三是注重中外法治深层次交流。要搭建多层次、多领域的交流对话平台,通过学术研讨、法学论坛等方式,讲好新时代中国法治故事,促进中外法学界的深度交流,增进了解、扩大共识。推动人才交流,通过支持学者互访等方式,吸引更多国际优秀法学人才来华交流,为中外法学界搭建合作的桥梁。注重法治教育交流,通过开展国际研修班、提供法学硕士和博士奖学金等途径,培养更多了解中国法治的外国法学专业人才,彰显我国法治大国、文明大国形象,涵养壮大知华友华力量。

中国涉外法治国际传播要抓好重要节点和领域

中国法治的国际传播涉及法治建设方方面面,必须统筹国内和国际,统筹发展和安全。现阶段有必要抓好以下重点领域。

一是抓住涉外法治的关键环节。要形成系统完备的涉外法律法规体系,建设协同高效的涉外法治实施体系,构建中国特色的涉外法治理论体系和话语体系,形成涉外法治工作大协同格局。积极发展涉外法律服务,吸引更多国际一流的仲裁机构、律师事务所,提供高质量法律咨询、仲裁、调解等服务,用法治方式更好维护国家和人民利益。主动参与国际规则制定,积极参与全球治理体系改革和建设,倡导通过多渠解决争端,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。强化涉外法治宣传,通过定期发布涉外法治白皮书、举办国际法治论坛等形式,向国际社会展示中国在法治领域的最新成果。

二是阐释中国特色涉外法治观念和主张。要倡导共商共建共享的全球治理观,跨越不同文明、文化、社会制度、发展阶段差异,推动国际社会通过平等协商、共同建设、共享成果的方式推动国际法治体系的完善。促进多边主义和世贸多极化,通过联合国等多边机制解决全球性问题,维护国际和平与安全。通过文明对话增进相互了解,促进国际法治观念的多样性,建设开放包容、互联互通、共同发展的世界,为构建人类命运共同体创造良好条件。

三是展示中国特色涉外法治成功实践。要积极参与国际人权机制建设,在平等和相互尊重的基础上开展人权领域国际交流与合作,倡导平等、合作、共赢的国际人权治理理念,推动国际人权事业健康发展。将可持续发展理念融入国际环境治理,构建人与自然和谐共生的全球生态体系,为全球环境治理贡献中国智慧,共同构建人与自然生命共同体。通过参与国际和平维护行动、积极参与全球性挑战等方式,为国际社会提供中国方案,推动构建以合作共赢为核心的国际法治新秩序和新型国际关系。

【作者系中国法学会副会长兼秘书长,习近平法治思想研究中心副主任】

加快提升中国涉外法治国际影响力

□ 张鸣起

坚持高质量发展和高水平安全良性互动

□ 李全明 张兴凯

要做到“一人出事故,全厂受教育”,要避免“一人感冒全家吃药”,甚至“一人感冒全家卧床”“一个企业出事故,区域都停产”的现象。

坚持发展是第一要务,履行好安全第一责任。在扩大内需的各个环节,各级领导干部特别是主要领导干部,要处理好安全和发展关系,抓住主要矛盾、解决关键问题。在经济发展方面,要“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”,善于汇聚能量于“经济建设这一中心和高质量发展这一首要任务”,善于做好高质量发展的大文章。在安全方面,要带头制定并认真履行安全责任“两个清单”,善于把安全工作贯穿于发展全过程,坚持防控重大安全风险一以贯之,切实担负起安全生产的政治责任,高度重视“黑天鹅”事件,随时防范“灰犀牛”事件,坚决打好预防仗、准备仗、主动仗。

统筹发展和安全,坚持发展和安全并重。“健康是‘1’,其他都是后边的‘0’,没有‘1’,再多的‘0’也没有意义。”人生如此,企业乃至国家存亡亦如此。没有安全保证的经济发展,成果无法得到保障。一起安全事故,可能造成一个家庭家破人亡;一起重大事故,可能造成一个装置化为乌有乃至一个企业倒闭;一起特大事故,可能毁掉一个大型工业园区,甚至对地区生产总值产生较大影响。经济发展和安全不是“两张皮”,而是“一碗饭”。所以,在扩大内需工作中,必须坚持“高质量发展和高水平安全良性互动,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,发展和安全要动态平衡,相得益彰”,让广大人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

二、坚持高质量发展和高水平安全良性互动,为推动安全应急产业快速发展创造了良好条件

根据安全生产现状和总体形势,我国具备了推动安全应急产业快速发展的良好环境和有利条件。

我国具备安全应急产业快速发展的社

会条件。党中央对安全应急工作高度重视,广大人民群众对安全绩效有了更高期望,国家经济实力具备了支持安全应急产业发展的能力,科技具备了支撑安全应急产业创新发展的基础。我国安全应急产业体系已基本健全。比如,已经形成“安全应急产业产品目录”和“安全应急科技创新技术目录”,建成和在建国家级安全应急产业园区26个,省级安全生产、应急管理、安全应急产业基地和园区超过60个,从事安全应急业务的企业超过万家;国家和省市区直属或业务管理的研究院所近40家,国家和省部级重点实验室或政府出资建设的实验室150多个;2023年度安全科技进步奖申报成果达到1538项。这些都充分表明,我国具备了安全应急产业快速发展的社会条件和技术基础。

安全应急产业是应优先发展的战略性新兴产业。安全应急产业是事关普通老百姓生命财产安全的产业,发展得好才能保证广大人民群众的生命财产安全。可以说没有安全应急产业支撑,就不能实现应急管理体系和能力现代化。从经济视角出发,安全应急产业是朝阳产业、高科技产业,是社会需求旺盛的产业。因此,全面融入高科技要素,推动安全应急产品上水平、提质量、保能力,推动安全应急产业快速强劲发展可以说是社会所需、民愿所望。

三、按照高质量发展和高水平安全良性互动的要求,找准推动安全应急产业快速发展的着力点

推动安全应急产业快速发展,首先要汇集力量做强产业链,在固链、强链、补链上着力,构建完整、安全的安全应急产业链。其次,安全应急属于社会公益事业,需要政府积极作为。

政府综合施策推动安全应急产业快速发展。金融政策方面,要引导社会资本注入安全应急产品研发、技术转化、产品孵化、产业落地,重在强链补链;带动企业培优、构建安全应急场景和形成产业集群。技术政策方面,应出台鼓励发展的产品目录、企业名录,以及安全应急装备产业集群名录;出台家庭、企业、乡村、社区场景构建指导标准、服务政策方

面,应建设安全应急产业平台,发展“工业互联网+安全应急产业”平台,服务安全应急产品的政府购买、政府储备、企业储备、生产能力储备、家庭储备。此外,还支持科技创新、融资平台和融资模式创新,鼓励支持知识产权交易创新,以及安全应急装备制造创新链建设,支持安全应急产业示范区、健康城市、安全发展城市、韧性城市以及安全示范企业、示范县、示范乡镇社区等创建活动。

构建完整、安全的安全应急产业链。目前,我国安全应急产品门类多,产品种类多达上千种,已经形成了庞大产业体系。但是,产业上游的专业化产业规模小,产品只能“顶得上”,离“用得好”还有相当差距。产业中游即安全应急装备制造,具备了风险评估报告、事件防灾减灾救灾全过程、全要素的准备制造条件和能力,但是,存在智能化产品实战能力不强、专业化产品水平不高、模块化产品进展缓慢、成套化与系列化产品较少等弱项。研发、设计、认证、策划等产业下游的基础相对薄弱,实验、检验条件和能力有限,工程实验、检测条件和能力缺失,产业短板还很多。因此,一是应有针对性地发展科学化、专业化、智能化、精细化、标准化、无人化、模块化、轻量化和信息化等“八化”安全应急产品;二是要适应安全生产应急救援事业的社会公益性、经济发展保障性、高科技性、高精度性等属性发展安全应急产业;三是要坚持面向企业,面向乡镇、街道社区,面向家庭发展安全应急产业;四是既要支持应急处置类产品创新发展,更应尽快补上风险评估等预防类产品短板。

安全生产事关人民群众生命财产安全,做安全工作要有统筹发展和安全的“国之大者”的使命感,有“时时放心不下”的责任感。国家安全发展基础巩固夯实的大势依旧,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持高质量发展和高水平安全良性互动,以高标准要求,构筑高水平安全格局,保障高质量发展。

【作者李全明系全国政协委员,北方工业大学科学技术研究院院长;张兴凯系全国政协常委,中国安全生产科学研究院名誉院长、首席科学家】

热点思考



近期召开的中央经济工作会议明确,2024年“要围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,扎实做好经济工作”。学习习近平总书记的一系列重要讲话精神,我们要深刻认识到,做好经济工作,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,形成消费和投资相互促进的良性循环,以高质量发展增强扩大内需的内生动力,以高水平安全保障扩大内需的内生动力;任何偏重新发展理念,片面强调经济发展而忽视安全,或者片面强调安全而忽视发展,都会让扩大内需失去持续性动力,让高质量发展成为空中楼阁,从而使得扩大内需沦为“望梅止渴”,甚至“焚林而猎”。

一、正确把握高质量发展和高水平安全的辩证关系,既要“促一方发展”也要“保一方平安”

习近平总书记多次强调,“发展是党执政兴国的第一要务”“安全是发展的前提,发展是安全的保障”,要求各级党委政府要承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。这是我们以高标准要求、构建高水平安全格局、保证高质量发展的根本遵循。

正确领悟“安全是发展的前提,发展是安全的保障”。发展是安全的基础和目的,安全是发展的条件和保障。没有安全的发展是不稳定的,没有发展的安全是不可持续的,发展和安全合则兴、离则弱、悖则亡。在现实经济工作中,不能因为片面强调生产安全或者其他方面安全工作而掣肘经济发展,也不能片面强调经济发展而忽视安全生产,在扩大内需中新生大量“安全隐患”,需要避免因“抓紧扩大内需”而放松,甚至放弃“前置安全关”。