



# 以“融合”让特殊儿童不“孤独”

## ——广东东莞实现学前融合教育全覆盖

何安琪 尹麗钧 姚键平 本报记者 顾磊

近日，广东省东莞市首批137名享受免费学前融合教育的特殊儿童完成了一学期的学前教育课程。

记者从东莞残联了解到，经过近3年的努力，2023年东莞成为全国首个实现学前融合教育全覆盖城市，已建成政策支持、经费支持、专业师资支持和学前融合教育阵地支持的学前融合教育“四个支持体系”，为特殊儿童接受学前融合教育保驾护航。

### 3年建成服务保障体系

“他竟然能跟小朋友一起追着我玩，我看到后太惊喜了！他有了‘社交欲望’。”宸宸（化名）妈妈说。

6岁的宸宸是中度孤独症谱系障碍患儿，2021年9月，东莞市残联的工作人员找到宸宸妈妈，告诉她最近的一家幼儿园可以招收“融合生”，随后，宸宸通过面试进入了东莞市万江滘联幼儿园，这所村办幼儿园共接收了4名特殊儿童。宸宸妈妈说：“这学期连学费都免了，减轻了孩子的康复经济压力。”

东莞市残联教育就业部部长陈惠英介绍，像这样拥有学前“融合教育”功能的村级幼儿园，在东莞市已扩展至3所。2021年至2023年间，东莞市建成全市各镇街（园区）里包含至少一所融合教育推广幼儿园的服务保障体系，顺利帮助137名特殊儿童在全市34个融合教育推广园就近入园。

“起初我们也有点困惑和担忧，老师对融合教育没有全面系统的认识，也没有落地的实践，有一定的挑战。”滘联幼儿园园长陈丽芳说。

随着“融合教育计划”的推进，幼儿园的老师每年陆续接受东莞市学前“融合教育计划”的种子教师培

训，进一步充实专业师资力量。“在学习的过程中，我们不断地摸索。”陈丽芳说：“我们在日常‘晨间识字’活动中发现，部分特殊孩子在认读字方面有着惊人的学习与记忆能力，发音、吐字特别清晰。其他小朋友开始懂得去‘欣赏’这些不一样的朋友。”

在融合教育过程中，滘联幼儿园基于3-6岁教学大纲与教学方案，专门对特殊儿童进行“一人一档”的教学跟踪记录，并及时将重要的、有效的教育行为与信息反馈给家长，定期与特殊儿童家长进行深度交流，从家园共育层面辅助特殊儿童的成长。

同时，幼儿园购置了一批特殊儿童教辅玩具，增设了感统活动教室，在软硬件上下好功夫。“宸宸有自己专门的文件夹，里面是他的成长记录，老师遇到任何疑问可以在学前融合教育的交流群里提出，有专家随时答疑。”融合教育骨干教师陈淑如发现，特殊儿童在专业指导下能更顺利地习得校园秩序、与人交流技巧，自己也充满成就感。“融合教育的理念不仅能帮助特殊儿童，对普通孩子也是非常有益的。”陈淑如说。

从不怎么说话到能够站在讲台上拿着麦克风诵读与讲故事，曾入读东城中下桥甜甜幼儿园的孤独症患儿浩浩（化名）发生了明显改变。浩浩爸爸说：“在东莞，有许多市残联专业机构督导、指导的融合教育环境幼儿园，这令我感到放心。”他期望浩浩幼儿园毕业后，能够衔接到普通学校继续学习。

### 建设“人才梯队”

早在2009年，东莞便不断探索

融合教育的构建与发展。2021年，东莞市残联联合市教育局、市财政局出台《东莞市学前融合教育推广支持计划（2021-2023年）》（简称“融合教育计划”）。“融合教育计划”提出培养一批学前融合教育种子教师，培育一批学前融合教育推广园，建立一支学前融合教育推广师资队伍，以学前融合教育督导团队专干面向34个镇街（园区），在全市范围全面铺开学前融合教育项目，搭建起“四级融合教育人才梯队”。

何为“人才梯队”？陈惠英说：“我们从残联系统中的康复中心、特幼中心、康复学校、启智学校等，选拔一批专业背景为特殊教育康复专业、社工专业以及心理专业的老师，组成了38人的督导团队。这38名督导专干负责一对一链接、指导东莞各镇街（园区）推广园的融合教育，为其提供解决实施方案。这是推进东莞学前‘融合教育计划’做好人才支撑的关键。”

截至2023年12月，东莞市共培训初级融合种子教师2437名、中级融合种子教师422名、高级融合种子教师147名、管理人员137名，有力提升了公办学前康复机构教师的学前教育专业理论水平。

2023年7月，《东莞市残疾儿童少年接受教育资助实施细则》全面实施，东莞学前教育阶段残疾儿童在东莞公办幼儿园和民办学前融合教育推广园就读，可享受保教费免收或报销的权利，这项规定也标志着东莞成为实现学前融合教育乡镇（街）全覆盖城市。

当前，东莞已建成了政策支持、经费支持、专业师资支持和学前融合教育阵地支持的学前融合教育“四个支持体系”，为特殊儿童接受学前融合教育保驾护航。2023年9月，东莞

已落实了137名符合条件的特殊儿童在全市各镇街（园区）融合教育推广园随班就读。

### 推动社会残健共融

“我们推广融合教育的方向，并非是把这些孩子‘打上标签’放在‘融合班’，而是让普通幼儿园具备教导他们的能力，具备让他们在幼儿园里活动的环境条件，未来希望继续通过解决这两点关键因素，让有特殊教育需求的孩子很自然地进入到幼儿园学习。”陈惠英介绍说。

在“融合教育计划”的实施与进展中，陈惠英发现了许多巧妙的变化：一是近年来东莞学前教育掀起了融合教育的潮流，所接触到的幼儿园都高度认可融合教育理念；二是在交流中，接触过融合教育的相关人员在用词上对特殊儿童实现了“去污名化”，从“残废、智障”的说法变成“特殊孩子”“特殊教育需求”等称呼；三是大部分幼儿园在招生简章中“亮出”招收特殊儿童数量，将事件正常“公开化”而非隐藏，一定程度反映了幼儿园及社会层面有正确的心态接纳特殊儿童。

据了解，东莞将学前融合教育行动纳入了该市“十四五”特殊教育发展提升行动计划，成立学前融合教育指导中心，不断提升学前融合教育的质量。东莞市残联相关负责人介绍，针对当前特殊儿童学位供给不足的问题，将进一步培育学前融合推广园，并推动学前融合教育推广园和普通幼儿园结对帮扶共建，多措并举扩大学前融合教育学位供给，做到应收尽收、应融尽融，力争2025年融合教育推广园数量增加到60所，2030年实现学前融合教育种子教师以及特殊儿童入园人数翻一番。

## 河南鹤壁：

# “残健融合服务圈”满足多样化需求

王鑫 本报记者 顾磊



残疾人就业指导站 图为社区残疾人就业指导站在帮助残疾人解决就业问题。受访者供图

“真是解决了我家的大难题啊……”河南省鹤壁市山区的老李一提起“30分钟残健融合服务圈”，就不停地竖起大拇指。

老李和两个孩子都是残疾人，因为要在家照顾孩子他没法外出工作，家里的生活较为困难。自从山区残联依托基层残疾人组织试点“30分钟残健融合服务圈”建设以来，社区建成了残疾人之家和就业指导站等机构，老李的孩子可以送去日间照料，他自己也在附近工厂找到了工作。

如今，山区残联的“30分钟残健融合服务圈”试点已经升级为鹤壁市“一刻钟残健融合生活圈”的全面建设。残疾人得到了方便、感受到了变化、享受到了“家门口的幸福”。

基层残协是实现各类社会服务精准化、专业化供给的前哨，鹤壁市建设“一刻钟残健融合生活圈”首先将残疾人基层组织建设融入其中。

依托各社区的党群服务中心，鹤壁市的社区残疾人之家达到“一會四

家一员”要求，即所有村（社区）建有残疾人协会，维权服务之家、康复服务之家、辅具服务之家、志愿服务之家，并明确一名残疾人专职委员。通过残疾人协会和专职委员，加强走访探视，及时掌握残疾人生活、康复、维权等方面需求，在残疾人家门口提供精准化、专业化、个性化的定制服务。淇滨区天山路莲华社区在建立残协的同时还建立了“一访二帮三做到”的工作机制。“一访”是对社区26名残疾人进行入户走访，了解需求；“二帮”是走访过程中发现的问题，立刻着手解决；“三做到”是要求党员与重度残疾人结对子一帮一。

目前，鹤壁市已在全市范围内实现了“乡乡有机构、村村有服务”，50个镇（街道）全部建有残联，1026个村（社区）建有残疾人协会，夯实了为残疾人服务的基础。

要实现快速、便捷地为残疾人服务，就需要时时关注残疾人的需求。

山城区广场社区专委牛婉莹主要工作之一便是“盯”着社区里的几位重度残疾人。由于社区内一些重度残疾人行动不便，年纪又大，无人陪伴的时候容易发生危险。残联在对残疾人家里进行无障碍改造的同时，与日间养老平台合作，在残疾人家中安装摄像头和报警器，一旦残疾人有需要，专职委员能及时提供帮助。

在山城区汤河桥街道二巷社区，5G智慧大厅已然成为社区残协最得力的“智能助手”。辖区内45个智能灯杆连通后台45个视频监控，全社区176名残疾人谁在户外有情况，在大厅内的社区工作人员都能看得清清楚楚。

“智能灯杆救了我两次。”喜欢坐着轮椅晒太阳的老郭说。由于行动不便，老郭两次摔倒都被社区工作人员通过后台大屏幕监测到，并第一时间给予了救助。智能灯杆就设置在小区人行道旁，离地1米处有手机充电口和求助按钮，非常适合使用轮椅的残

疾人，残疾人遇到紧急情况，按下求助按钮，社区工作人员2分钟内便可到达。

开展“一刻钟残健融合生活圈”建设以来，鹤壁市的很多社区都实现了资源共享。除了残疾人之家和就业指导站，在党群服务中心、社区公共法律服务室、图书室，都有为残疾人服务的专区。有的社区为了促进残疾人文化体育活动的开展，还专门建立了残疾人文化体育活动站。

要快速满足残疾人多样化的需求，就需要更多专业化队伍提供服务。在建设“一刻钟残健融合生活圈”的过程中，鹤壁市还建立了康复服务圈、志愿服务圈、就业服务圈、照料服务圈、社区文化圈、出行便利圈、助残街区等9大类内容的20多个小圈子。

康复是残疾人最迫切的需求之一。山区残联以多家医院的“医联体”为中心，以社区康复服务站、居家托养为依托，发挥3支“残疾预防康复进万家志愿服务队”作用，打造了融生活照料、医疗卫生、康复为一体的残疾人服务体系，使残疾人群众实现就近就便康复。其中，近90人的“残疾预防康复进万家志愿服务队”，每周一次进村入户，帮助行动不便的残疾人进行康复医疗和残评定。

残疾人如何实现自我价值？答案是就业优先。龙门社区位于鹤壁市商务中心区，社区外的电子大屏幕每天轮番播放辖区内200多家企业的招工信息。社区内的“鹤咖啡”是一家残疾人经营的咖啡馆，也是龙门社区零工市场点，不仅解决了残疾人创业问题，同时也安置了更多残疾人就业。此外，社区残协还联合培训机构，解决残疾人在就业创业过程中遇到的难题，学员信息纳入人才储备库，可定向推荐就业，社区残疾人就业率80%。

如今，鹤壁市已建成73个残疾人“一刻钟残健融合服务圈”，实施精准康复服务1468人次，救助残疾儿童426人，为214名符合条件的残疾人提供托养服务，409名残疾人得到创业就业培训，314名残疾人实现就近就业，持续增加收入。

## 江苏实施“幸福民政365工程”

本报讯(记者 赵莹莹)江苏省近日召开的2024年全省民政工作会议透露，该省将准确把握江苏发展阶段特征，紧扣增进民生福祉，组织实施“幸福民政365工程”。

“幸福民政365工程”中的“3”即聚焦主责把握三大主攻方向。要聚力“惠民生”，在促进共同富裕中履行兜底保障职责；聚力“优服务”，在积极应对人口老龄化中履行牵头统筹职责；聚力“促发展”，在推动高质量发展中履行服务保障职责。“6”即创先争优打造“苏扶助困”“苏适养老”“苏童成长”“苏社有为”“苏慈大爱”“苏服万家”六大品牌。“5”即凝心聚力实施文化铸魂、法治立规、人才强基、智慧提效、安全

筑底五大赋能举措，为“走在前、做示范”固本夯基、保驾护航。

为此，江苏省将重点抓好8个方面的工作：一是实施兜底保障夯基行动，将健全分层分类社会救助体系；二是实施老龄事业协同行动，将提升养老服务质效，夯实人才队伍基础，强化综合监管效能，促进事业产业协同发展；三是实施儿童关爱守护行动，将提升特殊儿童群体关爱服务质量、切实强化儿童福利保障等；四是实施社会组织培育行动，将完善社会组织治理体系、规范社会组织建设发展等；五是实施公益慈善促进行动；六是实施地名文化保护行动；八是实施专项事务便民行动。

## 温州举行迎春慈善大宴

本报讯(记者 舒迪)春节前夕，浙江省温州市举办了第22届“爱心温州·情暖万家”迎春慈善大宴。此次慈善大宴由温州市慈善总会、温州市新闻传媒中心联合主办，以“云宴席”的方式，由慈善义工分多路将700份爱心餐和700份年货大礼包，送给困难群众、坚守工作岗位的新温州人，以及市儿童福利院、市社会福利院等单位。

据介绍，近年来温州市坚持以“微力量”打造“大慈善”，持续擦亮“红日亭”“微笑联盟”等慈善品牌，城市志愿者服务指数跻身全国第二，每年各类慈善服务超200万人次。2023年，温州慈善事业稳步发展，慈善助医、助学、助老、助残、助困等十

大帮扶项目深入实施，全市慈善总会系统共募集善款6.43亿元，救助支出6.39亿元，惠及困难群众61.3万人次。

“爱心温州·情暖万家”迎春慈善大宴是温州市慈善事业的传统品牌活动，已连续22年举办，惠及群众20多万人次。据了解，今年的年货大礼包里捐赠的食品比往年更丰富，除了丰富多样的食品及保暖衣物，还有各种消费券，共有16样年货。

活动当天还上线了“爱心温州·情暖万家”迎春慈善大宴云招聘平台。该平台旨在为温州市困难群体、低保户、残疾人家庭等提供一个温暖的就业渠道，为困难群体送去实实在在的关爱与帮助。目前已有100多家企业的上千个岗位在该平台登记。



## 盖茨基金会呼吁增加慈善捐赠

本报讯(记者 顾磊)比尔及梅琳达·盖茨基金会近日发布2024年度公开信。基金会首席执行官马克·苏斯曼在信中呼吁慈善家们行动起来，增加捐赠，以应对全球多个国家在抗击贫困、消灭疾病和消除不平等方面所面临的挑战。

苏斯曼表示，只要额外投入10亿美元，慈善家们就能资助一系列影响巨大且成本低廉的干预措施，到2030年可以多挽救200万母亲和婴儿的生命，投入40亿美元，他们就可以帮助5亿小农户增强气候韧性，并且到2030年每年减少10亿吨农业温室气体排放。投入70多亿美元，他们就可以为3亿人接种疫苗，防止至少700万人死亡。“慈善能承担风险、帮助填补被忽视或资金不足的缺口。在世界最需要的

时刻，我们可以共同努力，让慈善发挥全部潜能。”苏斯曼说。

前不久，比尔及梅琳达·盖茨基金会理事会批准了2024年度预算为86亿美元，再创历史新高。基金会将把这笔预算用于资助能够挽救生命、改善生活的创新。2022年，基金会曾宣布到2026年将年度赠款支出增加到90亿美元，并承诺在创始人去世后20年内逐步卖掉慈善资产，以专注于解决当前最紧迫的问题，并帮助建立更长久的、可持续产生影响的系统。

苏斯曼表示，中国等国的基金会正在推动解决更多的本地和全球问题，“慈善的生态系统与我15年前所做的工作时不一样了，这是一件好事。世界各地的捐赠人正在为复杂的挑战描绘宏大的愿景并带来切实的经验。”

## 乡村碳汇公益项目启动试点

本报讯(记者 赵莹莹)应对气候变化·助力乡村振兴—乡村减排固碳交流会暨乡村碳汇公益项目试点启动会日前在京举行。会上中国乡村发展基金会启动了乡村碳汇公益项目。

据了解，中国乡村发展基金会针对目前部分乡村地区生态资源分散、开发难、碳资源形成碳资产难、生态产品价值实现难，缺乏启动资金和专业人才等问题，发起了乡村碳汇公益项目。该项目通过向社会筹集资金，与项目组组建工作小组，联合第三方专业机构在项目县开展县域碳汇规划方案、开发县域碳汇生态产品、县域碳汇人才培养等内容，助力县域生态产品价值实现。

中国乡村发展基金会副秘书长王军表示，乡村碳汇公益项目着力于落实农业农村部、国家发展改革委印发的《农业农村减排固碳实施方案》，探索乡村振兴战略与“双碳”目标在乡村的有效衔接，利用公益的力量链接社会资源，助力乡村生态产品价值实现。

国家气候战略中心对外合作交流部主任张志强、北京绿色交易所副董事长梅德文、中国农科院农业环境与可持续发展研究所韩雷博士、腾讯集团碳中和高级顾问吕学作了“双碳”相关主题演讲，北京中创碳投科技有限公司董事长唐人虎及中国乡村发展基金会乡村振兴协作部负责人赵溪花分享了乡村碳汇公益项目的可行性分析和运营模式。



春节期间，北京市海淀区八里庄街道积极开展送温暖慰问活动，为辖区内生活困难的老人送上关怀和新春祝福。图为慰问活动现场。本报记者 贾宁 摄