

研究笔记
YANJIUBIJI

汲取优秀传统文化精华 提升政协履职质效

江苏省政协理论研究会

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，人民政协是坚持和发展全过程人民民主的重要制度平台。习近平总书记指出：“人民政协植根于中国历史文脉，‘社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力’”“它源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化”。五千年弦歌不辍，中华优秀传统文化如浩荡江河、源远流长、博大精深，蕴含着丰富的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范，既是坚持和发展人民政协事业的根脉，也是推进社会主义协商民主的重要精神资源。各级政协组织和政协委员要不断汲取优秀传统文化的精华、提升履职质效。

淬炼心系“国之大者”、为国履职的担当。倡导“国家兴亡、匹夫有责”的价值取向和“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平”的使命担当，是中华优秀传统文化的重要内涵。作为中华优秀传统文化的情感，爱国报国是一个人的立身之源、立业之本。政协委员作为各党派团体和各族各界代表性人士，参与国是、履行职责，既是一种崇高的政治荣誉，更是一份沉甸甸的政治责任，必须植家国同构、精忠报国、经邦济世、修己安人的家国情怀，把政协事业放在心上，把委员责任扛在肩上，坚决维护核心、紧紧围绕中心、努力凝聚人心。所谓“国之大者”，就是关乎国家前途命运、人民幸福安康的大局、大计和大事。中国共产党的领导是我们的根本所在、命脉所在，也是人民政协成立时的初心所在、共识所在。心系“国之大者”，就要坚持在中国共产党的旗帜下同心同德、同向同行，自觉把坚持中国共产党的领导这一根本政治原则贯穿于履职全过程。旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求，也是政协委员的政治标识。心系“国之大者”，就要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝心铸魂，做到学思用贯通、知信行统一，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时

代新征程党和国家的中心任务。心系“国之大者”，就要胸怀大局、把握大势、着眼大事，立足党政所想、形势所需、群众所盼、政协所求，精准选题、深入调研、协商议政，在围绕中心、服务大局中彰显责任担当，多建睿智之言、多献务实之策、多谋创新之举，以高质量履职促进高质量发展。

厚植聚焦“民之盼者”、为民尽责的情怀。以民为本、安民富民是中华优秀传统文化的重要内容。孔子倡导“博施于民”，孟子主张“民为贵，社稷次之，君为轻”，《尚书·五子之歌》提出“民为邦本，本固邦宁”等，集中体现了中国传统的民本思想。马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”习近平总书记明确指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”坚持人民至上，“一切为了人民，一切依靠人民”，是人民政协事业发展的应有之义和活力源泉。恪守为民之责，为民解忧、为民造福，是政协委员的使命所在，也是价值所在。为民尽责，就要把“民之所盼”作为“行之所向”，用心用力推进解决人民群众的急难愁盼问题。要把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为履职的着力点，聚焦就业、住房、医疗、教育、社保等重点热点难点问题，通过专题协商、政协提案、专题调研、视察考察、反映社情民意信息等履职方式，建言为民分忧、议政为民解困、监督为民谋利，真正做到民有所呼，我有所应；民有所盼，我有所为。为民尽责，就要拜人民群众为师，向能者求教、向智者问策。树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。人民群众有着无穷的智慧和力量，向人民群众学习是人民政协为人民的内在要求。人民群众在实践中产生的需求、经验和智慧，许多是书本上读不到、会场上听不到的，必须放下外界精英、专家学者的架子，深入基层、虚心求教，问需于民、问计于民，倾听群众呼声、反映群众诉求、集中群众智慧，在基层和群众的实践中找到破解难题的真经实招，把委员作业写在大地上，把

委员履职扎根于人民群众的创造性实践之中。

增强商以求同，协以成事的能力。“和也者，天下之达道也”，追求亲仁善邻、以和为贵、求同存异、兼容并蓄的和合之道，是中华优秀传统文化的重要特质。作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，“商以求同、协以成事”是人民政协区别于其他政治组织的鲜明风格。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。习近平总书记强调：“要加强委员队伍建设，教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。”“要不断提高思想水平和认识能力，广泛学习各方面知识，准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，积极建言献策，全面增强履职本领。”提升履职质效必须聚焦协商主责主业、掌握协商看家本领，不断增强协商能力和水平。协商能力，就是对我国人民政协制度理解把握、运用发挥和守正创新的能力，主要体现在商以求同聚共识、协以成事解民忧的质量和成效上。要以和合文化推进民主协商，坚持发扬民主与增进团结相互贯通。政协协商追求和而不同、美美与共的境界，倡导求同存异、体谅包容的理念，实行平等协商、合作共事的方法，是具有中国特色、中国风格、中国气派的民主形式。无论是委员参加专题协商、对口协商、界别协商，还是参加提案办理协商，都要发扬民主，广开言路、广纳群言，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏执偏激，在坦诚深入的协商中增进认同、加强团结、深化合作。要运用数字技术拓展协商渠道、创新协商方式。通过“面对面”“端对端”“屏对屏”务实协商、真诚协商，让互联网这个“最大变量”成为协商民主“最大增量”，使协商过程成为增进了解、消除误解、加深理解的过程。要以“兼容并蓄”广泛凝聚共识，坚持建言资政与凝聚共识双向发力。把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿于协商全过程，做到增强一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不弱化主导，自觉

抵制和反对一切违背、损害和削弱共同思想政治基础的言行。注重在共同思想政治基础上引领共识，巩固通过协商已经形成的共识，在求同存异、聚同化异中凝聚新的共识，就能够巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成中华民族大团结大联合，携手并肩、和衷共济、共襄大业的生动局面。

涵养崇德向善、怀德自重的品行。崇德向善是中华民族的优良传统。从老子“道生之、德畜之、物行之、势成之”，到孔子“道之以德，齐之以礼，有耻且格”，再到孟子“以德服人者，中心悦而服也”，都重视德性的培养，强调“德”是涵养万物的承载。孝悌忠信、礼义廉耻的荣辱观念和“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”的道德规范，已积淀为中华民族的文化气质。习近平总书记指出：“中国传统文化博大精深，学习和掌握其中的各种思想精华，对树立正确的世界观、人生观、价值观很有益处。”在新时代新征程，推进中国式现代化是最大的政治。在这个政治命题下，人民政协面临着新的任务，政协委员也肩负着新的使命。作为人民政协制度的参与者、实践者、推动者，政协委员的形象关乎人民政协的形象，委员强则政协强。因此，以优秀传统文化赋能高质量履职，必须按照习近平总书记要求的“提升道德修为，明大德、守公德、严私德”，锻造一支素质过硬、堪当重任的委员队伍。要通过政协讲堂、书香政协、委员之家等学思践悟平台，深入开展委员读书活动，引导和组织委员在“多读书、读好书、善读书”中加强品行修养；要继续深化主题教育并巩固成果，将主题教育激发的热情和干劲，转化为高质量履职的能量和动力。要坚持崇德向善，“守纪律、讲规矩、重品行”，自觉遵守宪法法律和政协章程、政治决议，让社会主义核心价值观“内化于心、外化于行”，使之成为内心追求、日常习惯，时刻自重自省自警自励、慎独慎初慎微慎友，保持为民务实清廉的政治本色。要坚持怀德自重，不负重托、不辱使命，正确处理政协工作与本职工作、政治荣誉与工作职责、委员权利与委员义务的关系，充分发挥委员在政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用、本职岗位中的表率作用，以高质量履职成效展现新时代新征程政协委员的风采。

把全方位推进委员联系界别群众工作做深做实

朱沛华

实践探索
SHIJIANTANSUO

委员联系界别群众是党中央对各级政协组织和广大政协委员的重要要求，是强化委员责任担当、更好履行政协职能的应有之义。习近平总书记强调指出，“人民政协要广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。”党的二十大报告强调，要完善委员联系界别群众制度机制。贯彻新部署新要求，着力坚持党的领导，夯实工作基础，突出界别特色，完善工作链条，强化工作机制，把全方位推进委员联系界别群众工作做深做实。

坚持和加强党的领导，完善党建引领下的委员联系界别群众工作格局。委员联系界别群众，本质上是党的群众路线在人民政协的生动实践。要从更好发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用的高度，把推进委员联系界别群众工作纳入加强政协党的建设、实现“党的组织对所有党员全覆盖”的工作对所有工作对象全覆盖”的总体布局，确保始终在党的领导下开展工作。政协党组要加强全面领导，各专门委员会分党组要压实主体责任，发挥关键作用，推动工作从党内到党外、从常委到委员、再从委员到界别群众，层层递进责任落实。新设立的各层面工作平台尤其要把加强党的领导落实到制度机制层面。如上海市区两级政协共建的“协商于民”政协委员工作站落实街镇党（工）委副书记作为区政协委员并担任委员工作站的负责人；市政协设立的界别委员工作室落实专委会一名分党组成员或者党员副主任联系。委员个人或集体联建的各种工作室（站）也要自觉接受属地党组织的领导。

发挥专委会组织作用，夯实委员联系界别群众的工作基础。专委会是委员履职管理服务的基础单位，要发挥专委会在推动委员联系服务界别群众工作中的基础性作用，做到三个有效贯通：一是实现联系委员与联系群众的有效贯通。专委会既要联系服务委员参政议政、建言献策，更要依托委员及所在行业、单位设立社情民意观察点、协商议政调研点、界别委员工作室、服务点等，延伸团结的手臂，加强与群众的联系，夯实民意基础。同时通过助力委员联系群众工作，促进界别委员之间、委员与界别群众之间加强沟通交流，增强委员在界别和群众中的影响力，更好地促进委员履职。二是实现委员学习教育与学习引领的有效贯通。专委会不仅要加强委员自主学习、自主教育，还应依托委员讲坛、界别委员工作室等平台，面向更多界别群众，组织开展形式多样的读书、宣讲等活动，发挥委员自带“流量”作用，加强思想政治引领，广泛凝聚各界共识，这也是委员联系服务群众的题中之义。三是实现扩大委员参与面与扩大群众覆盖面的有效贯通。专委会不仅要支持政协委员深入基层协商议事、宣讲政策、服务群众，而且要着眼履职方向结合群众意见确定、履职议题结合群众意见调整、履职成果结合群众意见完善，邀请界别群众代表参加有关重要协商会议、调研视察活动、民主监督工作，邀请利益相关方参与专题协商议政等。

突出界别赋能，健全富有政协特色的委员联系界别群众工作机制。专委会联系界别、界别委员联系界别群众，是政协凝聚和传播共识的重要途径和作用机理，也是委员联系界别群众的工作链条。突出界别赋能，是政协群众工作的特色，也是委员联系界别群众出成效的关键所在。一是要以“界别+”的工作思路，拓宽联系界别群众渠道。专委会要联合相关界别深入各行业、领域开展好调研、视察、协商等活动；鼓励以界别为单位，开展协商主题具有界别特色的协商议政活动，吸纳更多界别群众参与。二是突出界别特色，做好针对性的联系服务界别群众工作。比如中共界别要引导委员进一步聚焦思想政治引领，积极联系党外委员、广交深交党外朋友；专业界别聚焦重点领域、用好专家专业队伍，可灵活多样开展读书、座谈及群众性公益活动等等。三是发挥界别委员工作室平台载体作用，拓宽联系各界群众渠道。要根据不同界别、不同行业、不同区域群众特点，聚焦重要时间节点、社会舆情热点、改革发展难点，深入开展兼具政治高度、社会热度的主题活动。要坚持灵活机动、开门办活动，既要联系服务本界别群众，也要辐射带动身边群众；既可组织较大规模的活动，也可举办小型专题活动；既把活动搬到基层、放到现场，也可与地域

相近、领域相通的工作室联合开展工作，并可依托微信群、视频连线等方式，建立“云工作室”，开展线上交流互动。

发挥委员主体作用，健全委员联系界别群众的经常性工作机制。要增强政协委员界别意识。每个委员应更加明确自己的界别身份，把联系界别群众工作结合到调研、协商、考察等履职活动中，并在关键时刻亮明身份，在谈心说理、换位思考中阐明原则立场、表达观点意见。要务实做好联系服务群众工作。推动委员积极履职、认领任务，把广泛凝聚共识作为工作的出发点和落脚点，把协商作为开展工作的有效方式，把助力矛盾解决作为成效的试金石，依托各类基层联系服务“站、室、点”等开展工作；同时要本着因地制宜、灵活就近、务实有效的思路来联系群众，既突出界别特色，又不局限在所在界别，群众在哪里，联系服务就跟进到哪里；特别是要善于通过互联网拓展群众工作领域，使之成为联系群众的新空间新抓手。

发挥工作合力，健全委员联系服务界别群众工作组织化、经常化的保障机制。要健全组织领导与统筹协调机制。主席会议成员按照分工联系专委会指导相关界别开展工作时，要突出委员联系界别群众工作，如结合各民主党派和人民团体的成立纪念日、各节假日等重要时间节点，由主席会议成员带队分别走访，联系服务界别群众，形成制度。要健全协同联动机制。市县政协本身就在基层，开门就是群众，具有专门协商机构和贴近基层群众的双重优势。近年来，各地基层政协搭建了很多平台载体，为联合联动开展委员联系服务界别群众工作提供了很好条件。如上海市政协邀请上海市全国政协委员、要求市政协委员落组进站到街镇的委员工作站联系服务群众，有的区政协按照界别将区政协委员编入街镇的委员工作站，形成多方联动履职格局，效果非常好。要健全界别群众意见收集、分析、反馈机制。畅通反映界别群众诉求的渠道，在一些敏感点、风险点、关切点上加强分析，及时向党委政府提出意见建议，助力宣传引导，切实发挥人民政协化解矛盾和凝聚共识的作用。要健全委员联系界别群众工作的考评机制。把委员注重联系服务界别群众的内容、方式等提出明确要求。同时要加强宣传引导，讲好委员履职故事，扩大委员联系界别群众的正面效应，为持续做好这一工作营造良好氛围。

(作者单位：上海市政协)

新时代市县政协“怎么干”

以深度协商“之为”提政协工作“之效”

黄云

党的二十大报告明确提出，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。提高深度协商互动，是人民政协践行全过程人民民主的使命要求，是在中国式现代化新征程上进一步加强和改进人民政协工作的实践需要。

深度协商互动，就是坚持在协商中深化认识，将建言资政的过程作为思想引领的过程，作为沟通情况的过程，通过小范围、多轮次的协商，凝聚起对党中央、政府重大决策的共识。如何做到深度协商互动，需有的放矢、定向发力。

协商议题确定是前提，要不求数量求质量，打好“双手拳”。政协协商议政需要广泛关注、全面参与，但平均用力，难免就会出现主次不清、顾此失彼的情况。因此，协商选题尤为重要，要正确处理好多和少、“大和小”的关系。一方面打好“选题拳”。在选题视角上，“三紧扣”，紧扣党中央中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点问题；在选题过程中“三在先”，先征求党政领导最想要政协提供的智力支持，先了解人民群众最关注的现实问题，先征集党派团体、政协委员的意见建议；在选题尺度上“三避免”，避免选题数量过多、做不完，避免体量过大、议不透，避免范围过宽、提不准，通过小切口来推动解决大问题。另一方面打好“审查拳”。实行专委会基础审

查、办公室研究审查、主席会议协商审查、党委常委会终审“四审”机制，避免协商选题的随意性，确保协商选题与大局合拍、与发展同频、与民心相符。在此过程中，要把党政主要领导交题，作为重中之重；把专委会研究定题，作为刚性任务；把专委会和界别自主定题，作为柔性课题；把政协理论研究课题，作为创新课题。

协商平台搭建是关键，要不求所有求所用，念好“三字经”。政协的主要工作方式是“搭台”，要按照“多样性、便捷性、灵活性”的原则，广泛搭台，让各方面力量充分协商对话，更好释放专门协商机构的潜能和效能。一是既有协商平台求“实”。以健全协商工作机制为抓手，抓好全会、常委会会议、主席会议协商，广泛开展专题协商等各类协商，推动协商活动“三化”。二是创新协商平台求“活”。如委员工作室建设要按照协商工作要求，成熟一个建设一个。既要兼顾界别特色、就近履职、方便群众、人气流量，又要坚持嵌入融合、共建共享原则，固定式+流动式相结合，不求为我所有但求为我所用。鹰潭市政协近年来坚持全域联动、嵌入融合、开放便利、力求实效的原则，搭建了“1+N”基层协商平台。三是线上协商平台求“效”。放大“协商之治”与“数字之治”的叠加优势，强化数字赋能协商工作，重点建设一网（门户网站）、一微（微信公众号）、一端（掌上履职

App）、六大在线（协商议事、提案审查、民主监督、社情民意、委员读书、履职管理）的数字政协平台，形成线上线下相互衔接、相互促进的生动局面。

凝聚共识是方向，要不拘一格破难题，用好“四张牌”。广泛凝聚共识是衡量协商成果、检验协商成效的重要标准。政协作为专门协商机构，开展工作的任何形式，凝聚共识始终是一条贯穿其中的主线。从实践来看，一些基层政协重建建言资政凝聚共识现象还是客观存在，如在建言资政中凝聚共识谋划不够，凝聚共识渠道较窄，界别和委员作用发挥不充分等等。如何破解这一难题：一是出好“方向牌”，破解“往哪聚”难题。方向目标正确，方能凝聚人心、汇聚力量。把坚持中国共产党的领导作为凝聚共识必须固守的圆心，突出思想引领、政治统领、党建带动，影响带动全体委员和界别群众听党话、跟党走。二是出好“载体牌”，破解“如何聚”难题。虚功实做，把凝聚共识贯穿于政治协商、民主监督、参政议政各项职能之中，推动凝聚共识与履职活动相协同。内引外联，在服务发展、释惑解困、关切民生中凝聚共识，推动凝聚共识与履职为民相协同。延伸触角，主动加强与党派团体的联动、各界人士的联动、在外英才的联络，推动凝聚共识与广交朋友相协同。三是出好“方法牌”，破解“聚得好”

难题。注重加强学习明共识，推动委员能力提升、思想进步相统一；注重协商交流聚共识，平等议事、广开言路，求同存异、聚同化异；注重制度设计增共识，鹰潭市政协在建言资政、思想收获上一体设计、一体落实，将凝聚共识成果列入各类协商报告重要内容，向党委、政府报告。四是出好“保障牌”，破解“谁来聚”难题。激发委员“点”的活力，挖掘界别“线”的特色，发挥政协组织“面”的优势，推动政协上下联动、区域联动、界别联动，探索“统分结合”联动选题、联动组织，同下一盘棋、奏响“大合唱”。

制度完善是保障，要不建机构建机制，完善好“五机制”。实践中，一是完善党建引领机制。把党的领导贯彻于协商全过程各环节，形成“党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众”的工作格局。二是完善公众参与机制。落实利益相关方全程参与协商原则，最大限度确保参与对象的广泛性和代表性。三是完善过程公开机制。按全生命周期管理要求，协商各环节都以适当方式及时公开，主动接受各方监督。四是完善成果反馈机制。将协商议政有关情况报送反馈各方，同时将协商意见办理结果及时反馈给相关委员和参与群众，让政府“明责任”、委员“不白说”、群众“不白来”。五是完善委员考核机制。通过政协常委提交年度履职报告等方式，对委员协商的质效进行量化考核，推动委员由“要我协商”向“我要协商”转变。

(作者系江西省鹰潭市政协主席)