

筑梦现代化 共绘新图景  
提案办理见成效

全国政协常委李世杰：

## “‘三农’一直是我关注的重点”

本报融媒体记者 汪俞佳 付振强

“‘三农’一直是我关注的重点。”多次采访，总能听到全国政协常委，民建中央专职副主席李世杰把这句话挂在嘴边。他坚定认为，在高质量巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上做好乡村振兴这篇大文章，才能让脱贫基础更加稳固、成效更可持续，继而建成宜居宜业和美乡村，让广大农民的日子越过越红火。

2023年2月，李世杰提交了关于巩固脱贫成果奔赴乡村振兴的提案。为了这件提案，他将绝大部分精力用在了实地调研中。“有的脱贫群众过度依赖党委政府扶持，有的经营模式单一收入不具备可持续性。”在他看来，保住来之不易的脱贫攻坚成果，这项任务更加繁重、挑战更加艰巨。

知之非艰，行之惟艰。一件提案的背后，是数年不变的为民情怀。2018年起，李世杰就围绕“电商扶贫”等多项“三农”议题

开展调研。他还多次到民建中央定点帮扶县，专门就乡村建设、乡村治理、促进脱贫人口稳岗增收等进行研究。针对发现的问题，他提出“要发挥农民主观能动性”“加强数字化建设水平，用科技为‘三农’赋能”“要增强应对自然灾害和疫情的能力，防止因灾返贫”等多条务实建议，进一步扎实乡村振兴的基石。

“我提案里涉及的一些建议，在民建中央的定点帮扶工作中也有实践。”李世杰向记者举例，如在加强数字化设施建设方面，民建中央在河北省阜平族自治县建设了“民建爱心超市”，群众通过好人好事积分记录清单获取爱心值券，兑换生产生活用品，有效推动了乡村治理；扶贫先扶智，民建中央还引入“授渔计划三个课堂”项目，让河北农村孩子也能和北京孩子同上一堂课。

最让李世杰感到高兴的是，“良言”变“良策”，建议有落实。

“2023年提案提交后，相关承办单位积极响应办理，比如国家乡村振兴局、工业和信息化部、商务部、国家卫生健康委、应急管理部等，都对提案中涉及的建议逐条进行了认真答复，有的建议被吸收采纳。”李世杰也看到，在2023年的乡村振兴工作中，有关部门采取了切实有效的措施，积极稳妥地推进问题解决，取得了显著成效。

“巩固脱贫攻坚成果意义重大，‘三农’问题始终是‘国之大者’。”在李世杰看来，不管社会发展发展到哪个阶段，十几亿人的口粮安全都将依靠农业，农村仍然是中国式现代化的“稳定器”和“蓄水池”。

一纸提案惠民生。“我将继续按照习近平总书记关于‘三农’工作的一系列重要论述及指示精神，持续关注‘三农’领域，围绕老百姓关心的热点难点问题，提出更多切实可行的建议，履行好一名政协委员的使命担当。”李世杰说。

全国政协委员党蓁：

## 为中小企业专精特新发展贡献力量

本报融媒体记者 王慧文

“民营经济撑起了中国经济的‘半壁江山’，其中，民营企业和中小企业互为主体，民营企业中90%以上是中小企业，中小企业中90%以上是民营企业。”2023年全国“两会”期间，全国政协委员党蓁提交了《进一步优化发展环境，推动中小企业走专精特新发展之路》的提案，随后被列为全国政协重点提案。谈起提案的缘起，党蓁讲述了背后的故事。

在武汉市工作期间，党蓁与中小企业联系较多，在担任湖北省工商联主席、省总商会会长后，她对民营企业和中小企业的了解也更加深入。“中小企业是经济社会发展的重要生力军，也是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。走专精特新之路是中小企业转型升级、创新发展的必然要求，也是优势所在。”

如何推动中小企业迈向专精特新发展之路，成为党蓁履职中关注的重点。

恰逢湖北省工商联为更好服务民营经济，激发中小企业发展活力，建立起了湖北省非公有制企业投诉服务平台，注册用户一度达到156万户，其中绝大多数是中小企业。

平台畅通了企业诉求渠道，切实为企业办实事、解难题，也为这件提案带来了第一手数据资料。通过平台开展相关问卷调查，党蓁收集了中小企业专精特新发展方面的困难诉求，这些案例和数据构成了提案的坚实基础和有力支撑。

随后，党蓁相继深入湖北省相关商会、中小民营企业、市州，通过召开座谈会、个别访谈、实地调研等形式记录中小企业专精特新发展中的现状和难点，并就提案内容征求了湖北省相关省直部门意见建议。

2023年春天，这件提案被党蓁带到了全国“两会”。

围绕中小企业梯次培育体系不健全、市场拓展遇到明显困难、中小企业账款拖欠较突出等问题，提案提出了全面形成“创新型中小企业—专精特新企业—领航企业”的企业成长梯次，探索建立多部门、多层级参与的保障中小企业款项支付长效机制等多项具体建议。

“提案不仅得到快速办理，所提问题也得到了实质性解决。”党蓁回忆，“工信部相关负责同志几次与我进行沟通，对涉及问题和建议，逐一进行回复，既直面问题，回应情况，

又立足长远，进一步完善促进了中小企业专精特新发展的政策举措。”

2023年7月，中共中央、国务院发布《关于促进民营经济发展壮大的意见》，明确提出“培育一批关键行业民营科技领军企业、专精特新中小企业和创新能力强的中小企业特色产业集群”。

“2023年度全国工商联万家民营企业评营商环境主要结论中，超九成样本企业认为，过去一年我国营商环境有所改善，其中，64.2%的企业认为营商环境有非常大或较大改善，要素、政务、市场、法治、创新五大环境中，创新环境得分提升最快。”党蓁说。

“在政策支持，多方发力下，拖欠中小企业账款问题有了明显改善，但仍是当前民营企业特别是中小企业反映突出的问题，不少中小企业认为账款拖欠‘不好反映’‘不敢反映’‘不便反映’。”在党蓁看来，开展中小企业常态化清欠活动，要持续用力、久久为功。“只有解决好部分中小企业的现实顾虑，才能更大力度支持中小企业持续健康发展。”

2024年全国“两会”即将召开，在推动中小企业专精特新发展的道路上，党蓁的调研还在继续深入……

全国政协委员钟章队：

## 城市现代化要交通先行

本报融媒体记者 周佳佳 实习记者 袁天雨

轨道交通是重要民生工程，不仅可以方便人们出行，减轻道路交通压力，还能减少空气污染，改善城市环境，是城市现代化的重要体现。在过去三年里，全国政协委员、北京交通大学教授钟章队的履职关键词便是“轨道交通现代化”。

2023年全国“两会”期间，钟章队提交了《关于我国加快实施轨道交通现代化的提案》，这也是他连续呼吁加快实施轨道交通现代化的第三年。

三年持续呼吁的缘由，和“变化”一词息息相关。钟章队提及的变化，一方面是伴随着经济社会快速发展，更多的城市群与都市圈正在加速形成；另一方面则是我国城市轨道交通发展迅速，但在统筹规划、协同发展、精细治理、服务质量等方面还存在突出问题。

为此，钟章队在提案中提出了五点建议，一是因地制宜加强轨道交通的多层分类设计。二是建设地下环形快速联络线、市域铁路环线。三是做好轨道交通新基建、数字铁路和数字平台的顶层设计。四是加快出台轨道交通5G-R专用频率政策。五是建设现代物流骨干运输体系。

很快，这件提案被列为全国政协重点提案。国家铁路局会同国家发展改革委、交通运输部、工业和信息化部、国铁集团，认真吸纳提案建议，积极推进轨道交通法规政策协同和标准规范衔接。

“在提案办理过程中，相关部门与我不断沟通，从函复到采取行动，速度很快。另外，我通过参加各类调研，不断完善建议细节，作为提案人，和承办单位双向发力，始终在同一频道上高效推进提案落地。”钟章队表示。

钟章队介绍，加快出台轨道交通5G-R专用频率政策，在《关于我国加快实施轨道交通现代化的提案》中，是最重要的一条建议。2023年9月，工信部向中国国家铁路集团有限公司批复基于5G技术的铁路新一代移动通信系统（5G-R）试验频率，支持其开展5G-R系统外场技术试验，持续推动铁路通信事业高质量发展。

回访中，钟章队很高兴地看到，在科学论证的基础上，政府精准施策。“2024年底，就要选2-3条线去做上道实验，未来铁路系统还要进一步从试验走向应用，在高速铁路、高原铁路、高寒铁路、重载铁路上进行充分的试验验证与应用示范。”钟章队表示，5G-R试验频率使用许可来

之不易，有利于加快5G-R系统在铁路行业的推广应用，将进一步提升我国铁路信息化、智能化水平。这一决策对于中国铁路的未来发展具有里程碑式的意义。

现代化的轨道交通什么样？钟章队这样描摹——越来越立体化、高速化、大型化、专业化和集约化的综合交通方式，使人们的出行可通过飞机、高铁、地铁、陆空联运（长途换乘）、机场巴士（空港巴士）、公交车、出租车、网约车等交通工具实现便捷换乘。

城市现代化是中国式现代化的主战场，提出这样有一定“预见性”的建议，钟章队希望中国轨道交通能持续在科学化、精细化、智能化上下功夫，为国家治理和中国式现代化建设提供更多的时间和空间，让更多百姓享有美好交通服务。他欣喜地看到，自己的这件提案，为推动政府科学决策，让更多可见可感可触的变化不断发生，发挥了积极作用，“成果催人奋进，‘为国履职、为民尽责’的荣誉感更加强烈。”

全国政协十四届二次会议即将开启，钟章队表示，今年建言的重点将放在科技创新中的人才使用方面，“现在提案还在打磨之中，希望我的思考和建议能为进一步提升国家科技创新水平发挥作用。”

全国政协委员张洪春：

## 传承中医药，更要传承中医药文化

本报融媒体记者 周佳佳

中医药传承创新发展，事关全体人民健康福祉，事关健康中国战略的全面实施，习近平总书记一直牵挂在心。而如何贯彻落实好习近平总书记关于传承和发展好中医药的重要讲话精神，也是全国政协委员，中日友好医院中医部主任张洪春的心头大事。

2023年全国“两会”期间，张洪春提交了一件提案，呼吁强化综合医疗机构基本药物（中成药）配备，进一步激发、释放中医药的独特优势和功能价值。

在后续采访中，张洪春表示，这件提案的提出，既源于当时各级医院存在的实际问题，也有自己在工作调研中所了解的实情。思考日渐深入，让张洪春把2023年度“履职作业”的题眼定在了中成药的配备上。

“我们一直倡导中西医并重，但在我国基本药物制度落实执行中，中西医并重原则未得到较好落实，尤其是中成药在医院的配备和使用中仍面

临一些问题和困境。主要有两方面，一是基本药物（中成药）在部分综合医院‘入院难’，二是基本药物在等级医院的采购品种数量少、实际应用量有限。”张洪春表示。

困境如何破？把“情况摸透”的张洪春从改革、监督与考核、提高医务工作者水平等方面提出了具体建议，这件提案被遴选为国家卫健委2023年承办的重点提案之一。

国家卫生健康委的复函中写道，该提案提出加强对基本药物（中成药）配备和使用情况监督与考核，提高医务工作者管理和使用基本药物（中成药）水平，细化中医药综合改革方案，加大在政策、项目、资金、机制等方面支持力度的建议，为中成药在医疗机构配备使用提供制度保障和组织保障，对加强国家基本药物在公立医疗机构药品配备使用具有积极意义。

“提案办理速度很快，力度很强！”张洪春告诉记者，2023年5月，国家卫健委药政司赴天津、河北

等地调研，张洪春受邀参加。同国家卫健委药政司到基层各级医院“摸情况”，再一次佐证了自己的提案。

在说、听、议、论之间，提、办双方“一体发力”，这让作为“老委员”张洪春颇为感慨，“我的感觉是，现在政府相关部门对委员提案越来越重视，办复效率越来越高，不少提案建议转化为高质量发展的有力举措，政协委员建言资政与国家改革发展同频共振，增强了为国履职、为民尽责的使命感和荣誉感。”

一纸经方传承千载，一缕药香跨越古今。张洪春表示，中医药是中华民族的伟大创造，是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙，是一直活在老百姓生活中的传统文化。

“传承很重要，不仅要传承中医药，也要传承中医药文化。今年全国‘两会’，我的提案将聚焦加强中小学中医药文化教育，推动中医药文化进校园、中医药文化典型代表人物进教材。”张洪春说。

全国政协委员皮剑龙：

## “未成年人的事儿都不是小事”

本报融媒体记者 李晨阳 李敏杰

春节期间，电影《第二十条》的上线，引发全民对法律条款的热议。

“我更关注的是涉罪未成年人观护帮教制度的完善。”剧中关于校园霸凌的情节让法律从业者、全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙印象深刻。他认为，司法实践中，涉罪未成年人的行为已触犯刑事法律，应依法处置。但对涉罪未成年人恶性不深，良知未泯，人身危险性小的，应坚持“教育为主、惩罚为辅”原则。

据统计，2018年至2022年，检察机关受理审查起诉未成年人犯罪32.7万人，其中涉严重刑事犯罪未成年人17.9万人。5年来，共有5100余名涉罪未成年人经帮教知错悔改，顺利考上大学。

皮剑龙告诉记者，自2021年6月1日《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》施行以后，他在2022年和2023年全国“两会”期间，连续关注未成年人涉罪涉案问题，撰写并提交关于构建涉罪未成

年人观护帮教制度的提案。在他看来，预防未成年人犯罪虽然很重要，但对已经涉罪的未成年人的观护帮教同样要引起重视。

在共青团中央举办的一次模拟政协提案活动中，学生们结合自身对未成年人犯罪问题的讨论让皮剑龙深受启发，“由于我国还没有形成完整的观护帮教体系，对涉罪未成年人的观护帮教存在立法不完善、主体不规范、对象覆盖面小、社会支持体系不完善等问题。”

未成年人的事儿都不是小事。皮剑龙提出，应尽快完善涉罪未成年人观护帮教制度相关立法。“各地有一些成功经验，可以加以总结，自上而下推动立法及其相关实施细则的出台。”

功夫不负有心人。2023年，皮剑龙提交的提案被全国政协列为重点提案，由最高人民法院等单位承办。2023年6月28日，全国政协副主席、民革中央常务副主席何报翔率队就“构建涉罪未成年人观护帮教制度”深入北京市海淀区寄读学校、北京

市海淀区检察院，开展重点提案督办走访并与相关人员交流座谈。

这次调研，让皮剑龙进一步从党和国家事业发展全局的高度，充分认识到加强未成年人权益保护的重要意义。更让他感到欣慰的是，最高人民法院党组副书记、常务副部长童建明在会上不仅介绍了检察机关涉罪未成年人观护帮教工作情况，还着重介绍了后续即将开展的重点工作。

收到皮剑龙的建议后，相关承办单位非常重视，多次交流沟通。比如最高检在提案答复中表示：“集中力量进行重点研究，会同有关部门积极推动出台未成年人罪错行为分级干预、专门学校建设等实施办法，大力加强未成年人观护基地建设，借助专业社会力量做好精准帮教等工作，取得积极成效。”

提案被重视，建议被采纳，皮剑龙感到肩上的担子更重了。“办理好涉及未成年人的提案，最根本的是推动未成年人司法保护专业化与社会化的有机融合，接下来，我仍将密切关注相关制度的推进。”皮剑龙说。

全国政协委员丁亚琳：

## “好提案”是深耕基层十几年的沉淀

本报融媒体记者 位林惠

“没想到第一次履职，第一次写提案就被评为了‘好提案’，我真的很激动！也很受鼓舞！”

回忆起一个月前，得知自己撰写的《关于加强农村全民健身场地设施建设的提案》入列“全国政协2023年度好提案”名单时的情景，全国政协委员、湖北省体育局副局长丁亚琳依然难掩兴奋。

时间拨回至一年前。2023年1月，丁亚琳成为十四届全国政协委员，她决定从熟悉的领域入手准备提案。“我在县级、市级政府工作了十几年，这些基层经历让我一直关注基层公共服务供给保障情况。”

2014年，全民健身上升为国家战略，全民健身公共服务体系基本公共服务体系，2022年，中办、国办印发了《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》。党中央、国务院高度重视全民健身工作，各地党委、政府和社会各界深入贯彻落实全民健身国家战略，这让丁亚琳慢慢找到了方向。“我还需要考虑提案的切入点，立足全国政协的平台，委员提出的提案不仅要有普遍性，还要注

意提出矛盾问题的精准性，解决的时机是否成熟等。”

为了精准找到切入点，丁亚琳发动身边一切能发动的力量。她请教了身边的同事、湖北高校的专家学者、长期在体育界工作的朋友，甚至查阅了多篇学术论文和深度新闻报道，也翻阅了近年来国家出台的相关政策规定。“与各方交流后，大家都觉得农村体育场地设施的建设是当前全民健身工作的重点和难点，需要进一步加大推进力度。”

经过调研，丁亚琳发现，近年来随着全民健身战略的深入实施和健身场地设施建设力度的加大，群众去哪儿健身的难题已得到明显改善。“当前农村建设场地设施数量逐步增加，现阶段主要是人口分布和场地设施分布的匹配度、设施项目的功能能否满足群众需求的问题。”

在和华中师范大学体育学院专家教授交流时，她偶然得知学院正在开展一个关于农村体育场地设施情况的专项调研。调研团队在2023年1月至2月，走访了全国各地98座村落，并围绕农村体育设施现状进行了问卷调查。“我高兴坏了！这相当于

为我的判断提供了有力的数据支撑！”果不其然，调查显示，和“有没有”相比，“优不优”同样关键。

为了增加提案建议的科学性和可行性，丁亚琳从农村健身场地设施的建设、管理、维护三个维度考虑，结合现行的经济社会发展情况、工作实施情况、财政情况等，精准提出四条建议。

2023年12月1日，国家体育总局对丁亚琳这一提案进行答复，认为“该提案对推进体育助力乡村振兴具有很好的指导和借鉴意义，论据翔实，提出的建议具有针对性、可操作性，有助于切实解决农村群众参与全民健身面临的实际问题”。

过去一年，多项政策相继出台。如，2023年6月，国家体育总局等五部门联合印发《全民健身场地设施提升行动工作方案（2023—2025）》，明确把提案中所提到的“增设老年人健身器材设施，推进农村体育场地设施适老化改造”写入方案。

“第一年履职就有这么大的收获，很受激励，也有很多压力，同样有更多动力，我将敦促自己更加认真地履职为民！”丁亚琳说。