

筑梦现代化 共绘新图景
提案办理见成效

推进招标采购领域融入全国统一大市场

——国家发展改革委认真办理民革中央《关于推进招标采购领域融入全国统一大市场的提案》

党的二十大报告提出，要构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。招标采购是国有企业供应链管理的重要环节，是全国统一大市场的重要组成部分。民革中央调研发现，招标采购领域在融入统一大市场方面存在着供给端、市场需求端、交易平台联通等障碍。

具体来看，民革中央认为，在招标采购领域的政府供给端存在规则不统一、不透明问题；在市场需求端，长期存在企业之间遏制公平竞争的现象；在交易平台联通上，仍存在行业和区域壁垒。

招标采购制度是市场配置资源的一项基础制度，平等准入、公正监管、开放有序的招标采购制度有利于提高要素资源市场化配置效率，为推进构建全国统一大市场、建设高标准市场体系作出重要贡献。为此，在全国政协十四届一次会议上，民革中央提交了《关于推进招标采购领域融入全国统一大市场的提案》。

在提案中，民革中央建议，一是制定统一招标采购法规，在当前招标投标法和政府采购法并行的背景下，及时制定《公共资源交易实施条例》，探索统一招标采购基本制度规则，结合行业特点形成闭合的规则体系。编制全国统一的招标采

购“负面清单”，加大事前、事中、事后全过程信息公开，以刚性约束促进市场公平竞争。二是完善招标采购领域市场制度，规范产品流通环节行为。及时对招标采购领域潜在违规行为进行制度规范，及时查处不正当竞争行为，进一步畅通国内大循环，释放市场潜力，激发发展动力。三是开展公共资源交易信息互认互享试点工作。优选公共资源交易平台建设基础较好的地区先行先试，争取率先在试点城市建成公共资源交易信息共享应用场景，形成可复制案例，为建成跨区域、跨行业一体化的全国统一大市场提供经验和成果。

国家发展改革委认真研究并吸纳提出的建议。在提案办理答复中，国家发展改革委表示，近年来会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院关于整合建立统一的公共资源交易平台工作部署，深入推进公共资源交易平台整合共享，加快公共资源交易领域制度建设，努力推动形成统一的公共资源交易制度体系。先后制定发布《公共资源交易平台管理暂行办法》《公共资源交易评标专家专业分类标准》《公共资源交易平台系统数据规范》等制度标准。接下来将会充分吸收民革中央的建议，鼓励有条件的地方先

行探索制定出台公共资源交易地方性法规、规章，提高不同领域交易制度规则的协调性、统一性。

在完善招标采购领域的市场制度方面，2022年7月，国家发展改革委等13部门印发了《关于严格执行招标投标法律法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》。国家发展改革委表示，接下来将加快推动出台招标投标领域公平竞争审查规则，进一步细化公平竞争审查标准，强化公平竞争审查刚性约束，从源头上减少排斥限制公平竞争的政策文件出台。

关于公共资源交易平台电子系统建设方面存在的问题，国家发展改革委表示，将充分借鉴吸收民革中央的建议，实施分类统一的交易制度规则、技术标准和数据规范，落实各交易领域政策功能和监管要求，为各交易领域推进改革提供支撑。研究全国统一的公共资源交易经营主体信息库建设方案，推动实现信息的全国共享互认。根据网络共享数字证书技术标准运行情况，及时组织对《网络共享数字证书技术标准》进行总结评估，进一步完善技术标准。在此基础上，按照稳妥有序的原则，推动更多地方公共资源交易平台应用网络共享数字证书，持续扩大数字证书跨区域兼容互认范围，加快实现全国范围内公共资源交易数字证书跨区域兼容互认。

推动黄河流域生态保护和高质量发展

——国家林业和草原局扎实推进办理民进中央《关于加强黄河流域荒漠化治理 推动黄河流域生态保护和高质量发展的提案》

黄河是中华民族的母亲河。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度，作出黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略决策。因流经五大沙漠沙地和黄土高原水土流失地区，流域荒漠化治理成为黄河流域生态保护和高质量发展的重要任务。

为此，在2023年全国“两会”期间，民进中央提交了《关于加强黄河流域荒漠化治理 推动黄河流域生态保护和高质量发展的提案》。

提案指出，当前黄河流域荒漠化治理还存在管理机制和法治保障亟待完善、流域内经济结构转型艰难，工农业发展和粗放型土地整治加剧了土地荒漠化以及防风固沙林草配置科学性不足等问题。

提案建议：一是发挥黄河保护法保障作用，健全黄河流域荒漠化治理法律体系和协同机制；二是推动沿黄地区产业体系优化，减缓荒漠化趋势；三是优化土地整治方式，完善农田防护林网建设；四是完善

基于水资源的林草资源优化配置。

2023年7月，国家林业和草原局对提案进行办理回复。国家林业和草原局表示，黄河流域现有沙化土地6890万公顷。党的十八大以来，国家林业和草原局始终将黄河流域作为荒漠化防治重点区域，积极推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，重点治理区生态明显改善，提前实现了联合国提出的到2030年荒漠化土地零增长的目标。中央财政积极支持有关省区统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，治理沙化土地820万公顷，沙区生态环境明显好转，发展空间稳定拓展、绿色屏障更加牢固。

对于提案中的建议，国家林业和草原局一一作出回应：国家林业和草原局及时对涉及林草领域的提案进行了梳理，明确工作职责。开展法规规章文件清理梳理工作，加强制度建设，增强行政执法效能；农业部门支持黄河流域有关省份因地制宜配套土地平整、土壤改良、田间道路、灌溉排水、输配电以及农田防护等工程措施，有效促进了黄河流域农业节水增粮增效。

国家林业和草原局也开展了指导全国开展生态沙产业，联合国家能源局、自然资源部积极支持在沙漠、戈壁、荒漠地区建设风电光伏基地、组织北方地区林草主管部门总结光伏治沙成效等系列工作；2022年，国家林草局、自然资源部、农业农村部联合印发《关于加强农田防护林建设管理工作的通知》，进一步明确农田防护林建设原则、重点区域、责任主体等。目前正在开展《农田防护林建设技术规程》国家标准制订工作，自然资源部将根据职责统筹推进全域土地综合整治试点等相关工作，农业农村部将积极配合完善农田防护林建设管理工作的指导意见，加强黄河流域荒漠化治理科学研究工作。一是长期开展防风固沙优良品种选育科技攻关，开展生态树种定向培育。二是“十四五”期间，向科技部推荐和启动实施了“三北防护林稳定性与生态功能提升技术与示范”“荒漠绿洲防护林体系构建合作研究”等国家重点研发计划项目，推动林草资源优化配置，科学助力防风固沙工作。

助力外贸促稳提质

——商务部扎实推进办理全国工商联《关于支持跨境电商行业高质量发展的提案》

随着互联网技术的进步和数字经济的发展，跨境电商进出口已成为重要的外贸方式，发展势头十分强劲。

2023年全国“两会”期间，全国工商联提交《关于支持跨境电商行业高质量发展的提案》，提出：整体来看，跨境电商行业发展仍然面临一些困难问题——跨境电商相关制度有待梳理明确，制度优越性有待发挥；缺少能够带动跨境电商整个产业链能级提升的龙头企业；跨境电商政府公共服务平台缺乏整体布局和规划。全国工商联建议：系统梳理优化跨境电商现有文件制度；合力完善产业链和生态圈，提升跨境电商全产业链条的国际竞争力；搭建高质量跨境电商国家政府公共服务平台，充分发挥公共数据价值。

商务部认真研究吸纳相关建议。商务部表示，2015年以来，国务院先后分7批批准设立165个跨境电商综合试验区（以下简称综试区）。商务部以综试区建设为抓手，会同相关部门坚持问题导向，加强顶层设计，开展制度、管理和服务创新，围绕通关、财税、外汇、金融等全流程各环节，先后出台了近百

项支持政策，探索形成了以“六体系两平台”为核心的制度框架。2021年，国务院常务会议审议通过了《关于加快发展外贸新业态新模式的意见》，从7方面提出25项政策举措，为系统支持跨境电商等外贸新业态中长期发展指明了方向、作出了部署。同时，商务部每年均举办跨境电商培训、印发专题刊物，做好政策解读、业务培训等工作，支持各地利用跨境电商推动本地外贸发展。

关于系统梳理优化跨境电商现有文件制度，商务部表示，将会同相关部门，进一步指导支持各地方抓好现有跨境电商支持政策落实，并根据业态发展需要，不断完善政策体系。

截至2022年底，各综试区共建设跨境电商产业园超690个，入驻企业超10万家，引入孵化机构超600家，带动就业约300万人，生态圈协同效应显现，助力产业链更加稳定。各综试区组织举办创业大赛等“双创”活动超3500场，培训超5000场，培训人次超175万，已经成为助力外贸外贸创新的新引擎。近年来，商务部还会同相关部门，多次梳理汇总综试区建设的好经验好做法，形成了跨境电商建设领域12方面36项成熟经验做法和海外仓建设12方面32项好经验好

做法，并面向全国复制推广，推动全国跨境电商均衡发展。

关于合力完善产业链和生态圈，商务部表示，将继续会同有关部门，及时总结梳理跨境电商领域发展的经验做法并复制推广。同时，支持有条件的地方加大力度探索创新，优化生态圈和产业链，推动跨境电商持续健康快速发展。

线上综合服务平台是综试区建设形成的“六体系两平台”重要经验之一，包括“数据共享、统计监测、金融服务、智能物流、电商诚信、风险防控”等多个模块，通过连接数十个监管部门数据，汇总各类信息、数据等，统一共享标准、数据格式，实现关税汇流全流程在线服务，助力企业降本增效。此外，商务部还与浙江省联动建设海外智慧物流平台，接入海外仓、外贸企业、第三方服务企业等，实现海外仓供需对接、物流服务等精准高效，截至2023年8月，平台累计入驻海外仓数量超450个，面积超550万平方米。

关于搭建高质量跨境电商国家政府公共服务平台，商务部表示，将继续推动线上综合服务平台建设，加大数据共享对接力度，帮助跨境电商企业更好利用公共数据，推动跨境电商发展，助力外贸促稳提质。

进一步规范我国家政服务业

——商务部扎实推进办理何润生委员《关于进一步规范我国家政服务业的提案》

家政服务与居民家庭生活密切相关，在促进就业、扩大居民消费、提高居民生活品质、推动经济增长等方面具有重要意义。

为推动解决有关问题以及助力国家经济高质量发展，2023年，全国政协委员会、澳门街坊会联合总会副会长何润生向全国政协十四届一次会议提交了《关于进一步规范我国家政服务业的提案》。

“澳门居民普遍使用家政服务，未来融入合作区及大湾区后，必然也会对家政服务产生较大的需求。然而，时有澳门居民反映与母婴照护、家居清洁等专门从事家政服务的企业产生合同纠纷，对行业产生负面影响，不利于推动澳门居民融入合作区及大湾区生活。”谈及提案缘由，何润生说。

何润生告诉记者，我国目前现有的家政服务行业标准多是地方标准，缺乏统一规范的国家标准。市场上多数家政从业人员服务前没有开展集中培训与教育，家政服务业从业门槛较低。

此外，由于家政服务业没有形成有序的竞争机制和健康的发展模式，很多家政服务企业存在不合规经营、虚报价格、派单混乱等问题，阻碍家政服务业的健康发展。

何润生在提案中建议，建立家政服务标准体系，加强家政服务业从业者的职业培训，选取一批专业、规范、领先的家政服务企业，加大资源倾斜和扶持力度。

商务部认真吸纳提案建议，并于2023年8月对提案进行答复。在答复中，商务部从完善顶层设计、出台助企纾困政策、开展信用体系建设、实施职业技能培训、提升标准化水平以及规范市场秩序等六方面作出详细回应。

商务部表示，2019年，国务院办公厅印发《关于促进家政服务业提质扩容的意见》，从采取综合支持措施、提高家政从业人员素质等10方面提出36条具体措施。同年，国务院批准成立了由国家发展改革委、商务部共同牵头，16个部门参与的促进家政服务业提质扩容部际联席会议制度，推动制定家政服务重大产业政策；2022年2月，国家发展改革委、商务部等部门印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》提出10条普惠性支持政策，指导地方协助家政企业用好社保稳岗、减租免税、税费优惠、金融信贷等支持政策；

商务部、国家发展改革委联合印发《关于建立家政服务信用体系的

指导意见》，明确家政服务业信用体系建设任务和目标。同时，建设家政服务信用信息平台，开发“家政信用查”应用程序，开通家政服务员犯罪背景核查渠道，归集家政企业和家政服务人员信用记录供消费者查询；

整合线上线下培训资源，引导家政企业、培训机构、从业人员积极开展（参加）各类培训；

进一步健全完善家政服务标准体系。截至2023年8月底，已发布7项家政服务领域国家标准，推动发布8项家政服务行业标准，指导地方发布200多项地方标准；

积极指导家政服务行业协会制订家政服务业自律公约，引导企业主动公开服务标准、价格等信息。市场监管部门畅通投诉举报渠道，对家政服务价格相关投诉举报接诉即办。推动各地加强家政服务网络市场监管与服务，加大对家政服务企业的用工指导。

下一步，商务部等部门将继续深入推进家政服务业提质扩容，指导各地加大职业技能培训力度，加强信用体系建设，加大监管执法力度，健全家政服务标准体系，推动家政服务业高质量发展。

本报记者 罗韦 杨智嘉 吕婉莹 采写整理

加强行业管理，守护“舌尖安全”

——多部门认真办理台盟中央《关于加强预制菜行业管理 守护“舌尖安全”的提案》

随着生活节奏的加快以及餐饮消费模式的发展，预制菜已成为群众餐桌的重要组成部分。中国连锁经营协会《2022年中国连锁餐饮行业报告》显示，约85%的预制菜最终从堂食和外卖的渠道流向消费者餐桌，餐厅和外卖商家使用预制菜料理包在餐饮界已经是很普遍的现象。但台盟中央在调研中发现，目前我国预制菜行业还存在缺乏食品安全标准和生产经营卫生规范，自动化生产水平不高、标准化程度低，食品安全质量安全隐患较多等问题。

为此，在全国政协十四届一次会议上，台盟中央提交了《关于加强预制菜行业管理 守护“舌尖安全”的提案》，从四个方面为预制菜行业发展提出了建议。在提案中，台盟中央表示，一是要加快出台预制菜食品生产规范与国家标准，明确原料标准、加工技术规程、产品标准及相关的生产经营卫生规范等，为部门监管、企业生产提供遵循。二是要推动预制菜行业标准化建设。引导鼓励大中型预制菜企业提升产品标准化生产水平，制定相关支持政策鼓励预制菜企业引进自动化生产设备；加强预制菜技术研

发推广，引导预制菜企业加大研发投入。三是要健全预制菜食品行业质量追溯体系，推进产地种植、加工制造、物流跟踪等全流程监控追溯，更好进行责任认定和信用评价。四是要加大预制菜市场监管力度，提高社会监督水平，促进预制菜行业健康发展。

提案得到市场监管总局和工业和信息化部、国家卫生健康委的认真研究和吸纳。

数据显示，按照预制菜产品原料、加工工艺等的不同，目前已在畜禽产品、水产品、蔬菜、方便食品等领域发布40余项推荐性国家标准。相关部门表示，接下来还会从完善预制菜食品安全国家标准、推进预制菜推荐性国家标准制定和地方标准制定、指导预制菜团体标准制定等方面入手，进一步建立健全预制菜标准体系。

在推进产业标准化建设方面，“十四五”以来，工业和信息化部围绕预制菜产品先后安排了4项行业标准计划，为预制菜产业标准化工作提供有力支撑。同时，工业和信息化部会同国务院相关部门研究起草《关于推动食品工业预制化发

展 积极培育经济增长新动能的行动方案》，旨在全面提升全国食品工业预制化发展水平，促进食品工业高质量发展。

在规范预制菜追溯体系建设上，市场监管总局已经制定十几项追溯国家标准，建成中国食品安全追溯平台，实现全供应链追溯。

关于下一步工作，市场监管总局表示，将坚决落实习近平总书记“四个最严”要求，进一步加强预制菜生产经营监管，督促预制菜生产经营者落实食品安全主体责任，进一步压实企业主要负责人的“第一责任”和食品安全总监、食品安全员的管理责任，将“日管控、周排查、月调度”工作制度深度嵌入企业日常管理之中。工业和信息化部表示，将加快《冷冻预制菜生产经营者落实食品安全主体责任，进一步压实企业主要负责人的“第一责任”和食品安全总监、食品安全员的管理责任，将“日管控、周排查、月调度”工作制度深度嵌入企业日常管理之中。工业和信息化部表示，将加快《冷冻预制菜生产经营者落实食品安全主体责任，进一步压实企业主要负责人的“第一责任”和食品安全总监、食品安全员的管理责任，将“日管控、周排查、月调度”工作制度深度嵌入企业日常管理之中。工业和信息化部表示，将加快《冷冻预制菜生产经营者落实食品安全主体责任，进一步压实企业主要负责人的“第一责任”和食品安全总监、食品安全员的管理责任，将“日管控、周排查、月调度”工作制度深度嵌入企业日常管理之中。

推动中医药高质量发展

——国家中医药管理局扎实推进办理孟丽红委员《关于促进中医药创新传承发展的提案》

党的二十大报告指出，要“促进中医药传承创新发展”。近年来，国家相继出台政策，保护中医，强化中医传承。2022年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《“十四五”文化发展规划》，提出要挖掘、传承和弘扬中医药文化。同年，国务院办公厅印发《“十四五”中医药发展规划》，明确到2025年，中医药健康服务能力明显增强，中医药高质量发展政策和体系进一步完善，中医药振兴发展取得积极成效，在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

“但是，当前我国中医药发展不平衡、不充分问题仍然突出。”全国政协委员，祈福集团董事长孟丽红表示，在日常的诊疗过程中，中医诊疗仍然存在不被了解和认可的问题。“比如，很多年轻人习惯了快节奏生活，恨不得多吃两片药就‘药到病除’；有些医院倾向于用西医治病，中医逐步被边缘化；中医人才断层问题突出等。”

为此，2023年全国“两会”期

间，孟丽红提交了《关于促进中医药创新传承发展的提案》，建议从加强人才培养，强化人才队伍建设、加大领导和扶持力度、提升中药产业发展水平和研发能力以及深化宣传和建设中医药文化等四个方面促进中医药创新传承发展。

为准备这件提案，孟丽红经过多年的深入调研。“第一手信息来源于集团旗下的广东祈福医院。祈福医院是国家中西医结合三甲医院，因身处粤港澳大湾区腹地广州，病人来源覆盖内地、港澳台及外籍人士，可以全面调研了解一些行业现象和不同人员、不同角度的看法，也能及时了解到行业的发展现状和不足。”

2023年10月，孟丽红收到了来自国家中医药管理局的提案办理答复。

国家中医药管理局表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中医药传承创新发展，作出一系列重大决策部署支持中医药高质量发展。中医药工作顶层设计不断加强，中医医院建设加快推进。

当前，国家中医药管理局多措并举推进中医药人才队伍建设。一是加强中医药人才工作顶层设计，推动中医药人才纳入新时代人才强国战略。二是实施中医药人才岐黄工程，加强各级各类中医药人才培养。三是用好用足政策，加强人才引进、培训等工作。四是进一步规范 and 强化中医药确有专长人员考试考核及执业工作。

关于提升中医药产业发展水平和研发能力，国家中医药管理局表示，正在从加强中药资源保护和利用、加强中药标准体系建设、加强产学研合作以发挥中药标准全球引领作用等方面推进相关工作。

国家中医药管理局还表示，正不断推动中医药文化建设。比如，积极开展中医药文化宣传活动、持续推动中医药健康知识普及、加强中医药文化传播队伍建设等。

“回复非常翔实，针对我提出的四大建议，都一一作出了十分具体的回复。”孟丽红表示，“接下来我还会继续关注中医药话题，以实际行动共同推动中医药高质量发展。”