创新客
chuangxinke

补齐保障短板，满足个性化需求——

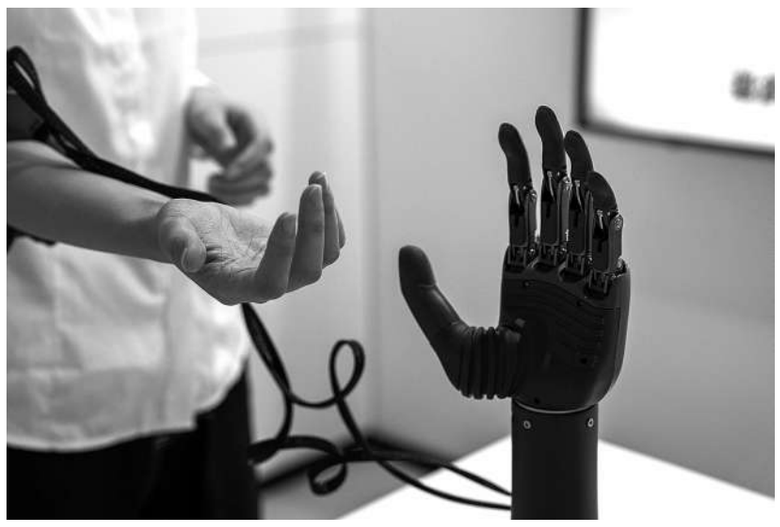
我国辅具补贴制度实现全覆盖

本报记者 顾磊

湖北省孝感市孝昌县周巷镇阳岗村的黄华云，是一名重度肢体残疾人，行动不便的她，通过省残疾人辅助器具（简称“辅具”）服务平台申领了心仪的轮椅。每天只要有时间，她都会仔细地擦拭轮椅。在湖北省，辅具适配补贴制度让不少残疾人受益，该省残联相关负责人表示：“有备则无忧，制度建设就是所有准备之首。”

记者从中国残联获悉，今年1月初，随着西藏自治区施行残疾人辅具适配补贴制度，全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团已经全面出台残疾人辅具适配补贴制度。

辅具是维持、改善残疾人功能的各类物品、设备、软件的总称。据第二次全国残疾人抽样调查，辅具位列残疾人主要需求项目前列。目前，各地辅具适配补贴制度实施情况如何？有哪些地方特色？辅具服务现状如何？带着这些问题，记者采访了中国残联及多地残联相关部门。



2023年杭州亚残运会开幕式上，中国代表团游泳运动员徐佳玲用这款仿生手点燃火炬。科技与辅具的融合正在加快步伐。 本报记者 顾磊 摄

制度建设“全面开花”

改革开放以来，为改善残疾人辅具适配服务状况，我国一直通过实施贫困残疾人康复救助项目为残疾人免费适配基本辅具。但是救助项目覆盖范围小、受助人数有限、持续性差，多数残疾人仍要通过自费购买或自制的方式获得辅具。

党和政府历来高度重视残疾人辅具服务工作，一系列顶层设计为各地探索辅具适配补贴制度指明方向。近年来，各地贯彻落实党中央、国务院决策部署，在认真组织实施残疾人精准康复服务行动、显著改善残疾人辅具服务状况的同时，积极推进残疾人辅具适配补贴制度建设，取得了积极进展和显著成效。

记者梳理发现，上海、北京两市分别于2003年、2010年制定出台残疾人辅具适配补贴制度。“十三五”时期，辽宁、江苏等9个省（区、市）出台政策，对残疾人辅具适配给予补贴。“十四五”以来，天津、河北、山西、内蒙古20个省（区、市）以及新疆生产建设兵团出台辅具补贴制度。

各地实施有差异

在补贴对象方面，各地将经济困难家庭和重度残疾人作为优先补助对象，但实施辅具补贴制度有所差异。

例如，江苏将补贴对象限定在本省户籍的低保、低收入、就业年龄段无业无固定收入持证残疾人和16岁以下残疾儿童、16岁以上持证残疾学生5类人群；江西则将持居住证的残疾人纳入补贴对象；河北、内蒙古均将在本省高校就读的残疾学生纳入补贴对象；海南、西藏分别将未持证残疾老年人、65岁以上失能老年人纳入补贴对象。

目前，全国共有30个省（区、市）及新疆生产建设兵团制定残疾人辅助器具补贴目录。各地补贴目录内包含的辅具种类不一，少的有30余种，多的可达190余种。

记者发现，各地主要依据辅助器具产品类别、家庭经济状况、残疾程度等确定补贴标准。天津、山西、吉林等14个省（区、市）对补贴目录内的辅具，在补贴标准内给予所有补贴对象全额补贴；北京、内蒙古、黑龙江等12个省（区、市）和新疆生产建设兵团对补贴目录内的辅具，在补贴标准内给予低收入残疾人、重度残疾人或残疾儿童等特殊（优先/重点）补贴对象全额补贴，其他补贴对象给予不同比例补贴；河北、辽宁、陕西、宁夏4个省（区）对补贴目录内部分辅具，在补贴标准内给予所有补贴对象全额补贴，补贴目录内其他辅具给予不同比例补贴；海南省则对补贴目录内所有辅具，持证残疾人及残疾儿童给予全额补贴，未持证残疾老人最高300元的补贴。

不少省份采取实物补助方式，直接给残疾人提供辅具产品，这有利于通过集中招标采购降低成本，使更多残疾人受益。与此同时，也有不少省份采取货币补助方式或“实物补助+货币补助”方式，满足个性化适配需求。

地方创新不断

近年来，在全国各地，辅具补贴制度的落地有不少类似创新，残疾人获得的辅具适配服务越来越优质。

2016年，北京市残联、市财政局、市卫生计生委共同签发了经过修订完善的《北京市残疾人辅助器具服务管理办法（试行）》，将原来的政府招标采购实物发放模式转变为“残疾人自主选购+政府给予购买补贴”模式。此外，还扩大了保障范围，提高了补贴标准。北京市东城区残疾人郭媛媛不仅申请了轮椅，还申请了卫生用品。她说，辅具补贴制度减轻了自己的家庭负担，也让自己能够顺利地参加工作。

2017年，陕西省被纳入首批建立辅助器具补贴制度试点省。2021年3月1日，陕西省出台《陕西省残疾人辅助器具适配补贴办法（试行）》，将受补贴的辅具产品按其价值和功能分为低值类、基本类、非基本类3个类别，分别给予不同的补贴额度。陕西省残联康复部副主任王健介绍说：“这样一来，就变原先的无偿适配为部分有偿适配，基本涵盖了市面上能见到的所有辅具产品，从制度设计上最大程度满足了残疾人的各类辅具需求，有力保障了个性化、精准化的辅具适配。”

在湖北省，残疾人不仅可以通过平台对辅具供应商和第三方辅具服务机构进行在线评价，残联还定期开展回访，一旦有负面评价，及时进行沟通，及时解决……

形成专业服务网络

《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》要求：“健全主体多元、覆盖城乡、方便可及的配置服务网络。”就此，中国残联指导各地重点加强基层辅具服务设施和能力建设，加强人才培养，进一步提高专业化服务能力。

为支持社会力量兴办辅具服务机构，在国家相关文件的基础上，中国残联专门组织有关专家编写了《政府购买残疾人服务技术标准与规范（试行）——残疾人辅助器具适配服务》，通过购买服务、协议定点等方式，引导社会力量参与残疾人辅具服务。

通过多年努力，我国已经建立、完善了由国家中心、区域中心、省级中心和市县级中心构成的残疾人辅具专业服务网络，形成了以专业机构为骨干、社区为依托的残疾人辅具服务格局。截至2021年底，全国有2086个辅具服务机构，同时配备有2400多辆流动服务车，已形成覆盖城乡、较为完善的残疾人辅具服务网络。

“在残联的帮助下，我家里进行了无障碍改造，出门有适配的轮椅，可以说生活无忧。”福建省三明市重度肢体残疾人柳红（化名）告诉记者，“我希望未来有更多科技元素融入辅具，帮助更多残疾人兄弟姐妹融入社会。”

江西加强对困难大学毕业生就业帮扶

本报讯（记者 郭帅）江西省教育厅、江西省人力资源和社会保障厅近日下发《关于做好2024届全省普通高校毕业生就业创业工作的通知》（简称《通知》），明确提出深入挖掘基层医疗卫生、养老服务、社会工作、司法辅助等就业机会，扩大实施地方基层项目。

在完善精准帮扶机制方面，《通知》提出，各地人社部门要加强困难群体兜底帮扶，倾斜资源帮扶困难毕业生，各地、各高校要加快推进一次性求职创业补贴信息化发放工作，确保符合条件的困难高校毕业生应补尽补。各高校要重点关注脱贫家庭（含监测对象家庭）、低保家庭、零就业家庭、残疾等就业困难毕业生群体，及时摸清底数，在“江西省大学生就业服务平台”建立帮扶工作台账，实行“一人一档”“一人一策”动态管理精准开展就业帮扶工作，优先提供指导服务、优先推荐就业岗位、优先开展培训和就业实习。落实“一对一”帮扶责任制，确保对困难高校毕业生“一对一”帮扶实现100%覆盖，有就业意愿的困难高校毕业生100%实现就业。鼓励各地教育部门和高校开发一批公益性、过渡性岗位进行兜底。

在推进对口就业帮扶援助方面，《通知》要求，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织和社会公益组织作用，为困难群体毕业生提供有温度的就业服务。

吉林省17部门发文——

提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量

本报讯（记者 赵莹莹）吉林省民政厅、省网信办、省教育厅等17部门近日联合印发《吉林省留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动实施方案》（简称《方案》）。

《方案》明确，到2026年，留守儿童和困境儿童精神素养明显提升，监护体系更加健全，安全防护水平显著加强，以需求为导向的留守儿童和困境儿童关爱服务工作更加精准高效，支持保障力度进一步加大，基层基础更加坚实，服务信息化、智能化水平进一步提升，全社会关心关爱留守儿童和困境儿童的氛围更加浓厚，关爱服务高质量发展态势持续巩固，儿童福利领域风险隐患得到有效化解，留守儿童和困境儿童生存权、发展权、受保护权、参与权等权利得到更加充分、更加有效的保障。

《方案》提出了五方面重点任务：实施精神素养提升行动、实施监护提质行动、实施精准帮扶行动、实施安全防护行动、实施固本强基行动。

其中，在实施固本强基行动方面，《方案》要求加强儿童主任队伍建设，民政部门要配齐配强儿童督导员、儿童主任，实名登记到全国儿童福利信息系统，对于服务对象人数较多的地区，要适当增配工作人员。此外还要求引导社会力量参与，各相关部门要主动培育发展儿童福利领域社工人才和服务机构，逐步将儿童福利领域社会组织和志愿者纳入本地业务培训对象范围，鼓励其积极参与儿童关爱服务活动，链接各类社会公益慈善资源，围绕儿童需求有针对性设计有关活动和项目。

公益行动
gongyixingdong

“微笑列车”免费集中救治唇腭裂患者

面向全国征集手术对象

本报讯（记者 舒迪）记者从河南省慈善总会获悉，由微笑列车基金会（美国）北京代表处、中华慈善总会、河南省慈善联合总会和郑州慈善总会等主办的“微笑列车”唇腭裂患者免费集中手术活动，将于3月29日—31日在郑州市第二人民医院举行。届时，活动将邀请来自北京、西安、武汉等地多家知名医院的专家团队为患者进行手术。此次集中手术活动现面向全国征集唇腭裂患者，免费手术对象不受年龄限制，即日起，只要是唇腭裂患者，均可拨打报名电话0371-68993281参与。

据介绍，唇腭裂是一种常见的口腔颌面部发育畸形，它包括唇裂和腭裂，可单独存在，也可同时发生。唇腭裂是可以治愈的，通过手术修复，患者的畸形可以被矫正。

河南省慈善联合总会自2001年实施“微笑列车”项目以来，在中华慈善总会、微笑列车基金会（美国）北京代表处等机构的支持下，联合全省20多家项目合作医院，共为来自全国的65848名唇腭裂患者实施了免费矫治手术，使他们重绽笑颜。组织此次集中手术活动的郑州市第二人民医院是河南省最早开展微笑列车项目的合作医院之一，凡参与本次集中手术救治活动的患者还可以向郑州市第二人民医院申请200元的交通补助。

公共服务均等化提升 社会力量积极参与

我国儿童福利与保护“多点开花”

本报记者 顾磊

近年来，不断出台的相关政策背后，儿童福利与保护事业发展呈现出什么样的发展规律？长期观察儿童领域公共政策的北师大中国公益研究院近日发布了“儿童福利与保护2023年十大进展与2024年五大趋势”，提供了一种参考性的观察视角。

据北师大中国公益研究院副院长程芬介绍，“十大进展”分别为：生育支持政策体系初步建立，各地探索多样化普惠托育服务；出生缺陷防治工作政策进展成效显著，均等化水平持续提升；未成年人网络保护立法取得关键进展，专项行动产生积极社会效果；儿童心理关爱上升为国家战略，社会力量成为重要的参与主体；儿童友好城市建设积极推进，多地出台儿童友好城市建设行动方案；乡镇街道社工站未保站建设稳步推进，助推未成年人保护服务专业化；儿童福利水平巩固提高，惠及更多儿童群体；财政教育经费持续增长，推动学前教育高质量发展；多方合力建设家庭学校社会共育机制，实践探索取得积极进展；儿童主任队伍建设持续加强，专业化建设取得积极进展。

这些趋势中，各地已经有不少鲜活的探索和实践，社会力量参与并发挥着重要作用。以托育服务为例，从去年开始，江西省婺源县不少村庄的村民发现，自己村里有了“养育师”，她们往往都是本地的妇女，通过专业培训，为乡村地区的0-3岁婴幼儿提供早期发展服务，这是中国乡村发展基金会与北京陈江和公益基金会发起的“慧育希望”儿童早期发展项目所带来的改变。

前不久在京举办的中国乡村儿童发展论坛上，不少在一线服务的公益组织提到了一个当前乡村儿童服务中的共性问题。周大福慈善基金会副总监杨汉淳认为，乡村儿童心理健康问题是一个很大的挑战，需要公益行业共同探索。救助儿童会项目发展与质量总监刘铭也表示：“如何通过家庭教育为孩子提供良好的心理支持成为了一个难点。”阿里巴巴公益平台运营负责人周慧透露：“在童伴妈妈项目中，我们更关注儿童深层次的心理需求。”

中国人民大学社会与人口学院副教授吕利丹认为，人口形势对乡村资源和社会环境、经济资源产生了巨大的影响，农村家庭流出后，留守儿童的成长需要更多资源，一些流动儿童回流到农村后，其身心发展需要更多关爱。

让人欣慰的是，学生心理健康关爱已上升为国家战略，且社会力量成为重要的参与主体之一。就在去年，教育部等17部门联合印发了《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023-2025年）》，提出全方位强化学生心理健康教育。据卫健委数据统计，我国开展心理健康体系试点地区中，96%的村庄和社区，100%的高校和将近95%的中小学都设立了心理辅导室或社会工作室。社会组织参与心理健康关爱有多种方式，例如，宋庆龄基金会与北师大中国公益研究院联合启动了关爱留守儿童公益项目，围绕心理健康开展针对一线儿童服务领域工作人员培训课程及活动；又如，日慈基金会发布青少年心理健康服务扫描报告，为该领域多元协作建立更好的共识基础。

广西壮族自治区桂林市一所乡村小学，孩子们正在上课。本报记者 顾磊 摄

前不久，湖南省大爱无疆青少年公益发展中心的麓山少年成长营“飞翔班”的孩子，在工作人员及志愿者的陪同下，来到北京，开启了一场公益研学之旅。这些孩子都是事实无人抚养儿童，他们畅游京城，结营仪式上，还为小伙伴举办了生日聚会，不少孩子带着“往后风平海阔，一路繁花似锦”的美好祝福踏上了回乡的路途。

记者还了解到，2023年，我国儿童福利水平巩固提高，全国共有15.7万名孤儿和37.2万名事实无人抚养儿童被纳入基本生活保障范围，40.7万名残疾儿童接受康复救助。据不完全统计，上海、黑龙江、山东等省（市）分别提高包括孤儿、事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童等在内的儿童生活保障待遇标准。与此同时多地提标扩面，将残疾儿童救助年龄由0-6岁扩大到更多残疾儿童群体。

多点开花的儿童福利与保护事业，将持续助力我国未成年人健康成长。春节前后，各地儿童福利相关政策也密集出台，儿童福利事业发展稳步前进。

程芬介绍说，2024年乃至未来一段时间，儿童福利与保护共有五大趋势：社会力量推动乡村儿童关爱服务体系高质量发展、“五育并举”“五育融合”教育服务体系建设将加力推进、3岁以下婴幼儿照护服务体系建设将持续加力推进、老幼融合发展成为社区服务的新趋势、儿童社工知识体系与综合培训体系建设成为重点。

“少年急救官”项目获白象食品助力——

让更多中小学生获得生命教育课程

本报讯（记者 赵莹莹 顾磊）2月25日，“少年急救官生命教育科学艺术展”公益战略合作发布会暨捐赠仪式在京举行。会上宣布，“少年急救官”将携手白象食品共同推广“‘少年急救官’生命教育科学艺术展”教育活动，向全国中小学生普及生命安全教育知识，促进青少年儿童群体健康成长。

“少年急救官”是新的社会阶层人士服务团联合中国灾害防御协会、中国医学救援协会发起的公益品牌项目，是“人人参与自救互救，共建共享文明社会”社会服务主题活动，旨在充分发挥新的社会阶层人士优势作用，用创新的生命教育来立德树人。通过科普展览、启蒙读物、文学故事、网络平台、师资培训、营地活动等多元方式方法，帮助孩子们快乐、安全健康地成长，更好地保护自己，更有担当和勇气。

发布会上，“少年急救官”项目召集人陆乐表示：“目前《少年急救官生命教育科学艺术展》已覆盖全国约10万所中小学校，帮助约8000万中小学生建立敬畏生命的意识、发展保护生命的能力、树立珍爱生命的态度。白象食品的加入，有助于教育活动在全国范围内进一步推广，帮助更多中小学生获得有趣有用的生命教育课程。”

“让孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。”白象食品董事长兼总裁姚忠良表示，“少年急救官”项目的使命与白象食品的理念高度契合，希望能共同推动中小学生命教育课程的普及和发展。

“送给星星孩子疗愈犬”公益项目媒体发布会日前在广州举行，首批孤独症辅助犬与孤独症儿童初次见面。该项目由四川省科技扶贫基金会作为公募支持方，由广州市越秀区阿派关爱小动物社会发展中心、而行上海导盲犬学校与哔哩哔哩儿童发展中心等发起。 本报记者 郭帅