

科技强农赋能乡村全面振兴

本报特邀评论员 龚六堂

每周时

当下，加大农业农村技术创新支撑，要加大国家财政对农业科技的投入，特别是农业数字化的科技投入，提高我国农业数字化水平，提高农业劳动生产率

今年中央一号文件强调，推进中国现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。中共十八大以来，我国农业农村发展取得历史性成就，有力地支撑了我国社会主义现代化国家的建设。但是，我国农业农村发展仍不平衡不充分，特别是科技投入不足。未来如何强化农业科技支撑，对促进乡村全面振兴意义重大。

我国农业农村发展还存在不平衡不充分的问题，城乡居民收入和城乡消费水平差距仍较大。一直以来，我国农业农村投资水平增长不快、占比不足，特别是农业科技投入不足。主要体现在：一是我国农业农村的科技投入强度不高。近年来，我国R&D经费投入实现较快增长，2022年投入总量突破3万亿，投入强度达到2.54，但是投入存在巨大的行业差距。例如，在农副食品加工工业方面的投入强度只有0.58，食品制造业的投入强度只有0.72；酒、饮料和精制茶制造业只有0.40。二是我国农业农村的科技投入占比不高。2022年，我国农副食品加

工业上的科技投入占整体制造业的1.86%；食品制造业占比仅为0.9%；根据农业农村部数据，2022年我国农业农村的科学技术支出为152.89亿元，占全国财政科学技术支出11128.4亿元的1.37%。

我国农业科技投入不足，影响了我国农业劳动生产率的提高，进而影响了农村居民收入的增长。我国第一产业的劳动生产率水平不高，特别是与整体的劳动生产率比较还存在比较大的差距。以2022年为例，农业劳动生产率还只有50016元/人，而全国的劳动生产率是164241元/人，农业劳动生产率仅仅是全国整体劳动生产率的30.5%左右。其中，农业劳动生产率与第二、第三产业的劳动生产率差距较大，2022年分别存在4.58和3.69倍的差距，这也是城乡收入差距较大的原因之一。

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。当下，加大农业农村技术创新支撑，要加大国家财政对农业科技的投入，特别是农业数字化的科技投入，提高我国农业

数字化水平，提高农业劳动生产率。加强数字化基础设施建设，特别是农业数字基础设施建设。

要尽快补上农村基础设施建设的短板，我国目前的城镇化率只有66.16%，仍有33.84%的人口生活在农村，加大农村的基础设施建设，对改善农村的消费和投资环境有重要意义。

要加快完善多层次人才培养体系，为乡村振兴的发展提供人才保障。农业科技人才队伍建设要从宏观与微观层面同时入手，通过建立双重政策机制、多元资金体系、综合培养模式、灵活引进机制及高效激励机制，完善农业科技人才保障机制，为农业现代化建设服务。一是加大对农民工的培训。我国新一代的农民工受教育程度已经大大提升，可以加强他们在数字经济专业知识方面的学习，帮助他们未来回到农村成为数字经济助推农业现代化的人才，提升我国农业产业的数字化程度。二是鼓励大学生投入到乡村振兴的建设，服务农业现代化。三是建立灵活就业保障制度。

允许返乡就业创业人员在原籍或就地落户并享受相关权益，健全科研人员下乡兼职兼薪和离岗创业制度。

要加大我国统一大市场的建设，特别是城乡统一大市场的建设，降低城乡要素流动、产品流动的成本。近几年，我国城乡之间劳动力流动的成本降低，但是仍处于较高水平，还有进一步降低的空间；另外，我国城乡资本的流动成本很高，需要加大力度促进城乡之间资本流动，引导社会资本进入农村，提高农村投资水平。

要鼓励民营企业投资我国乡村振兴和农业现代化建设。我国基本实现社会主义现代化，农业现代化是非常重要的，可以在全国选取农业现代化示范区，通过鼓励民间资本投入，为农业现代化提供政策探索。

要加快推进我国农业更高水平的开放，通过开放促进我国农业科技水平的提升，进一步促进我国农业经营模式的创新。

（作者系全国政协委员，北京大学数量经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长）

名家论道

习近平总书记指出，“如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是‘只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈’。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命”。

历史定会记住这个日子，2018年3月4日。习近平总书记看望出席全国政协十三届一次会议的委员并发表重要讲话，首次提出“伟大政治创造，新型政党制度”。宛如春风里吹来和煦的风，习近平总书记的讲话洋溢着浓浓暖意，激荡在亿万中华儿女的心中。

回望百年统战辉煌征程，阅读政治协商光荣史册，中国新型政党制度依然是一座巍巍丰碑。它植根于中华优秀传统文化，生成于中国共产党引领中国人民和各国民主党派、无党派人士的壮阔实践，闪耀着马克思主义精髓的真理光芒。

当下乃至未来，新型政党制度贯穿于“两个答案”之中，协力写好跳出历史周期率的“时代之问”，具有强烈的时代价值和紧密的逻辑关系，值得我们深刻领悟。

历史正在雄辩地证明：中国共产党有能力、有信心带领中国人民走好中国特色社会主义道路，实现长期执政。然而，如何跳出历史周期率的支配力？围绕这道难题，必然会有一场场血与火的严峻考验。

当年，毛泽东同志洞悉中国历史发展进程，正视历史怪圈重重困扰，在民主人士面前坚定宣示，给出了中国共产党探索的第一个答案“民主新路”：只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。

而今，习近平总书记面对世界百年未有之大变局，推动中国共产党长期执政的“愿景图”变为“实景图”，在风云涌动中，又给出了新时代的第二个答案“自我革命”：勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒。

“自我革命”与“民主新路”一脉相承、一以贯之，体现了新时代保持党的先进性质和政治本色，以及带领人民实现历史使命的必然要求。“两个答案”始终如何始终，始终保持党同人民群众的血肉联系，使人民监督和自我革命相辅相成、相互促进，切实解决好权力制约和监督的问题，从而跳出历史周期率提供强大动力。在这个过程中，中国新型政党制度从利益代表、党际关系、社会效能等多个维度，能够有效发挥“新”的独特优势，有效避免“旧”的恶性弊端。

“两个答案”是中国共产党长期探索跳出历史周期率，总结治国理政经验的智慧凝练；新型政党制度蕴含人民民主的真谛，体现了“国事是国家公事”的道理。“千里之堤，溃于蚁穴”。无论执政党及时发现自身存在的问题，以避免陷入“温水煮青蛙”的困境，还是及时解决自身存在的问题，防止出现“小管涌”演变成“大塌方”，都无法离开新型政党制度贯彻始终的“长期共存、互相监督”，需要在书写“两个答案”中恪守“肝胆相照、荣辱与共”。

坚持人民至上，把人民放在心中的最高位置。新型政党制度以合作、参与、协商为基本精神，以团结、民主、和谐为根本前提，以人民是最高裁决者的高度自觉和清醒自律，倾听群众呼声、保障人民权益，反映群众诉求、满足人民需要，牢牢把握人民民主的本质属

『两个答案』与新型政党制度

刘晓庄

性，具有政治参与、利益表达、社会整合、维护稳定等重要功能。新型政党制度坚持全过程人民民主，实现了执政与参政、领导与合作的成功协同，找到了携手跳出历史周期率的新途径，走出了一条自觉修正错误、接受人民评判与检阅的“民主新路”。

“为什么要让民主党派监督共产党呢？这是因为一个党同一个人一样，耳边很需要听到不同的声音。”“千人之诺诺，不如一士之谔谔”。民主监督“是一种同志间互相监督，促使党和国家事业迅速进步的好办法”，能够努力形成科学有效的权力运行和监督体系，极大地增强监督合力 and 实效。

“江山就是人民，人民就是江山”。执政党推进自我革命，根本目的是为人民谋幸福，根本立场是人民立场，根本宗旨是全心全意为人民服务。在新型政党制度下，各民主党派、无党派人士致力做中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”，执政党与参政党心相连、情相系，劲往一块使，智往一处谋，“执政为民”与“参政为民”相得益彰、映照江山。

新型政党制度与“两个答案”密切联系、深度融合，展现中国创造和中国智慧，是对人类政治文明的重大贡献。“两个答案”是一个动态的、没有句号和休止符的恒久课题，只有在进行时，没有完成时，探索永远在路上。因而，参政党应充分认识自我革命、自我存在的重大意义，坚持“严”字当头，加强自身建设，不断提升参政履职水平，以“永远吹冲锋号”的昂扬姿态，与执政党共同回答好“两个答案”，奋力跳出历史的周期率。

（作者系第十一、十二、十三届全国政协常委，民盟中央理论研究会副会长）

观点

构建灵活多样丰富有效的委员联系界别群众制度机制

任健峰 栾玉博

完善委员联系界别群众制度机制，是中共二十大对新时代新征程做好人民政协工作作出的重要部署。由于不同界别在组织形态、结构规模、群众分布等方面存在明显差异，应研究把握不同界别之间的差异特色，因地制宜、分类施策，构建起灵活多样、丰富有效的委员联系界别群众制度机制。

完善委员联系界别群众制度机制，要立足界别差异这一基本实情。界别是社会组成结构在政协组织中的反映，是按党派、社会团体、行业、系统等作出的区分。界别的差异性让政协组织具有了多样性、包容性的优势，能够全面综合地反映社情民意、凝聚民智民力。界别的差异性决定了不同界别委员和界别群众之间有不同的联系路径、关系状态和功能偏向。如党派界别与行业界别、特邀人士界别在这些方面就大不相同。同时，政协委员由界别推荐产生，是一项兼职工作，委员联系界别群众必须考虑人力物力成本，联系的程度机制要有充分的灵活性、针对性。因此，这就从根本上要求完善委员联系界别群众制度机制不能“一刀切”，应当分类进行。

组织程度是界别差异的关键要素，也是分类完善委员联系群众制度机制的主要依据。一般而言，界别组织程度越高则界别群众越明确，相应的制度机制建设也越便

利。例如，党派和人民团体界别的组织程度高，委员联系界别群众可以依托完备的组织体系，借助充足的组织力量、高效便捷的联络渠道，创新完善相应的制度机制。有的界别组织程度较低，委员联系界别群众缺乏完备的组织支撑，同时，界别群众规模数量庞大，群众对象比较模糊且广泛分散在社会各行业系统之中，联系的难度较大，联系渠道的非正式性较强，建立稳定有效的制度机制需要投入较高成本。有的界别结构成分比较复杂，委员具有较强的个体属性，地域性、职务性、职业性突出，界别整体的组织程度更弱，界别群众对象的不确定性明显，委员联系界别群众具有非组织性和随机性。

政协组织要依据界别组织程度差异，分类施策完善委员联系界别群众制度机制。不同的组织程度决定了委员与界别群众不同的联系状态和联系路径，政协组织、政协委员应把握差异性，依靠有利条件，选择合理有效的实践路径。在党派和人民团体界别中，委员和界别群众同在一个组织系统中，双方是点与线的关系，完善委员联系界别群众制度机制可以在组织内部完成，以加强组织制度机制建设、完善组织功能的方式实现。政协机构应加强与党派和人民团体合作，推动党派团体充分发挥政治优势、组织优势、资源优势，协助搭建委员联系

界别群众的平台载体并不断完善相应制度机制。在行业 and 民族宗教类界别中，委员和界别群众处在同一行业或群体之中，双方是点与面的关系，委员联系界别群众要借助行业社会组织力量构建正式的制度机制，并积极拓宽非正式联系渠道。政协组织需要加强与相关行业社会组织沟通协作，合作搭建委员联系界别群众的平台载体，并积极嵌入到行业群体的组织网络之中；鼓励委员在本职岗位上依托其业务优势，利用调研考察、交流论坛、项目合作等契机或形式，同界别群众建立广泛联系，并积极探索非正式联系渠道。由于特邀委员较强的个体性以及界别群众对象的模糊性，两者呈现为点与点关系，政协组织要支持委员充分发挥在相关地区、行业或群体的个人影响力、号召力，利用其独特的人力财力物力优势，通过发现联系的方式逐渐建立起联系网络，继而不断建立完善相应的制度机制。

总之，政协组织要从界别的实际情况出发，以真实存在的问题为导向，用系统的方法分析解决问题，分类施策、分层推进，为委员联系群众、服务群众构建起日渐完善的制度机制，不断将人民政协制度优势转化为国家治理效能。

（作者任健峰系中央社会主义学院中华文化教研部讲师，栾玉博系北京市政协研究室综合处于部）

为基层减负重在常抓不懈

梁修明

“形式主义害人”。形式主义给基层工作带来诸多不良影响，加重基层干部负担，挤占基层干部大量的时间和精力，损害基层干部工作的积极性、主动性、创造性，侵蚀党和政府的公信力，削弱党群干群关系，损害人民群众利益。

近年来，随着整治形式主义为基层减负的不断深入推进，从中央到地方，相继出台了一系列政策制度，采取了一系列有力举措，整治形式主义为基层减负取得积极成效，党风政风和社会风气为之焕然一新。然而，也应看到在个别基层地方，仍然存在一些形式主义现象和问题，既有反弹回潮的老问题，也有隐形变异的新苗头、“新马甲”。比如，有的基层墙上挂满了牌子，甚至几十块牌子，让群众眼花缭乱、无所适从；有的基层调研沦为“打卡式”“作秀式”“调演”，“走形不走心”，对工作推动毫无裨益；有的基层硬性要求答题刷题、学习软件打卡签到；有的基层凡事要求按规格拍照留痕，“不留痕就没有做到位”；有的

基层“今天下发通知今天就要报送材料”；还有的基层似乎红头文件少了，“无头”通知却多了……

前不久，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开，明确提出要“着力纠治‘政绩工程’‘形象工程’‘面子工程’等问题”“着力解决文山会海、督查检查中的问题”“着力提升学习调研实效”“着力纠治‘指尖上的形式主义’”“着力清理基层组织‘挂牌牌’问题”……这一系列制度举措和工作机制的落地落实，对深化拓展整治形式主义为基层减负，更好激励广大党员干部担当作为、干事创业，都具有重要意义。

“上面千条线、下面一根针”。基层是社会的细胞，是贯彻落实党中央决策部署、联系服务群众的“最后一公里”，是实现国家治理体系和治理能力现代化的神经末梢、根基所在。要进一步增强整治形式主义为基层减负的紧迫感责任感使命感，多措并举、精准施策，严抓不放、常抓不懈，以“抓铁有

痕、踏石留印”的劲头和彻底的自我革命精神抓紧抓实抓好整治形式主义为基层减负这项工作。

形式主义问题不是一个新话题，也不是一个新现象。“故夫河冰结合，非一日之寒；积土成山，非斯须之作。”这在客观上决定了整治形式主义为基层减负既是一项长期工程，也是一项系统工程。必须坚持问题导向、系统治理，深化标本兼治，既注重针对突出问题治标，又从思想和利益根源上治本。特别是要坚持常态化抓典型案例核查通报。比如，近年来，各级纪检监察机关常态化持续推进监督执纪问责，严肃查处通报了一批形式主义典型案例，持续强化警示教育震慑效应，有力有效推动检视整改。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”要加强组织领导，发挥“头雁效应”，压实主体责任，强化源头治理，坚持以党的政治建设为统领，把整治形式主义为基层减负工作摆在突出位置。要完善优化工作机制，进一步提升抓落实的执行力 and 实效，以具体扎实有力举措推进整治形式主义为基层减负工作，特别是要完善优化基层评价考核机制，花大力气、下真功夫，充实招数解决党性不纯、政绩观错位的问题，充分发挥评价考核的“指挥棒”“风向标”作用。

（作者系媒体人）

WEIPING 微评

新闻事件：位于河南安阳的殷墟博物馆新馆2月26日正式开馆，这是首个全景式展现商文明的国家重大专题博物馆。殷墟是我国历史上第一个有文献可考、为考古发掘和甲骨文所证实的商代晚期都城遗址。殷墟博物馆新馆展厅面积约2.2万平方米，展出青铜器、陶器、玉器、甲骨等文物近4000件套。展陈文物数量之多、类型之全，都是商代文物展览之最。其中，四分之三以上的珍贵文物首次亮相，一系列考古新成果首次展示。

点评：最新的、成组的考古文物，离揭示殷商文明的全貌又近了一步，也再次深化了人们对青铜时代的认知，3000多年前的中国画卷在每个人的心中更加多彩。

新闻事件：国家知识产权局新闻发言人梁心新2月27日介绍，近期国家知识产权局会同有关部门共同制定了《高校和科研机构存量专利盘活工作方案》，希望发挥市场和政府的协同作用，共同推动专利成果更好更快地转化为现实生产力。截至2023年底，我国国内高校有效发明专利拥有量达到79.4万件，科研机构有效发明专利拥有量达到22.9万件，合计占国内有效发明专利总量的1/4。

点评：高校和科研机构是国家战略科技力量和创新体系的重要组成部分。要着力化解长期存在“不愿转”“不会转”的难题，盘活有价值的存量专利成果，需要有关部门出台好的激励机制、营造良好的环境作支撑。

新闻事件：近日，在福建漳州，总投资约448亿元的中沙古雷乙烯项目主体工程全面启动；在广东惠州，已投资超过300亿元的埃克森美孚惠州乙烯项目今年宣布还将投资100亿元人民币；在山东日照，新加坡金鹰集团旗下的亚太森博公司新增投资150亿元的纸纤一体化项目，完成了开工前的最后一项审批……新年伊始，各地外资项目好消息频传。

点评：一方面，我国外贸企业正以高昂的热情和干劲赴海外拓市场拿订单；另一方面，外国企业来华投资，表明2024中国市场的磁吸力依然强劲。

新闻事件：《快递市场管理办法》将于3月1日起施行。《办法》明确，经营快递业务的企业有下列情形之一的，由邮政管理部门责令改正，予以警告或者通报批评，可以并处1万元以下的罚款；情节严重的，处1万元以上3万元以下的罚款；未经用户同意代为确认收到快件的；未经用户同意擅自使用智能快件箱、快递服务站等方式投递快件的；抛扔快件、踩踏快件的。

点评：快递不能只图“快”，而不顾用户体验，要将尊重服务对象、提高服务质量纳入管理。上述这几种引发公众不满的行为，是该严厉整治了。

新闻事件：国家粮食和物资储备局27日发布消息，截至2月25日，主产区各类粮食企业累计收购粮粮近1.5亿吨，进度已过七成半。其中，中晚籼稻旺季收购已于1月底结束，累计收购超2700万吨；粳稻旺季收购即将于2月底结束，目前累计收购超3100万吨；大豆、玉米旺季收购将持续到3月底和4月底，目前分别累计收购超250万吨、8700万吨。

点评：春节后农民售粮需求加大。在农资价格高企的前提下，保障农民顺利售粮外，还要考虑到让农民种粮有利可图，健全农民种粮收益保障机制，防止谷贱伤农。

（本期点评：司晋丽）