



全国政协十四届二次会议大会发言摘登

宁吉喆委员的发言：

坚持高质量发展硬道理 推动中国式现代化取得新进展



过去一年，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，我国取得

了经济回升向好、高质量发展扎实推进的新成绩。同时必须看到，今年经济发展仍面临不少困难挑战，为此提出以下建议。

一是加大宏观调控力度，多出有利于稳增长的政策。要适度加力、提质增效实施积极的财政政策，扩大财政支出规模，增加地方专项债券规模，增加中央预算内投资规模，发行超长期特别国债，落实好结构性减税降费政策，必要时把储备政策投入实际操作。灵活适度、精准有效实施稳健的货币政策，用好总量和结构性货币政策工具。采取综合措施促进价格稳定。

二是突出科技创新引领，加快形成新质生产力。要围绕打好关键核心技术攻坚战，加强国家战略科技力量建设，强化企业创新主体地位，推动创新链产业链科技链人才链深度融合。加快以数字

智能技术、绿色低碳技术改造提升传统产业，发展壮大新一代信息、生物制造、新能源、新材料、航空航天等战略性新兴产业，培育形成人工智能、量子技术、生命科学等未来产业。不断提高研发经费支出占GDP比重，提高基础研究支出占研发经费支出比重，增加面向科技创新的风险投资、股权投资、股权投资。

三是千方百计扩大内需，开拓城乡和区域发展空间。要以全面扩大新型消费、传统消费、恢复性消费为基础拉动增长，以系统增加民间投资、政府投资、利用外资为关键促进发展，以加快农业转移人口市民化为重点推动新型城镇化建设，以建设全国统一大市场为抓手畅通国内大循环，以加强战略腹地建设为举措优化重大生产力布局，以兜牢民生底线为基准保障和改善民生。

四是推动结构性改革，在改革开放转型发展中积极进取。以进促稳方能稳中求进。要谋划出台改革开放重大举措，为中国式现代化注入新的动能。加快转变增长动力，由传统要素投入驱动为主转为科技创新驱动为主。加快优化经济结构，由三次产业各自增长转为工业农业服务业融合发展、数字经济绿色经济实体经济融合发展。加快转变发展方式，由资源粗放使用转为资源集约利用。城市土地经营、房地产运行都要构建新的发展模式。

选择一两家省分行在表内试点以投贷联动方式投资硬科技初创企业，并在监管和考核方面给予灵活性。

三是建议设立房地产预售资金保险机制，允许房企依法合规动用一定比例的预售监管账户资金。设立房地产预售资金保险机制，由中央财政或人民银行每年按预售监管资金余额的1%提取预售保险基金（估计约100亿元/年），先考虑以三年为限（2024-2026年），共提取预售保险基金约300亿元；允许房企主体按照公司治理结构依法合规动用一定比例的预售监管账户资金，估计有约1万亿元的资金可由房企立即使用；如果将来房企出现烂尾楼，由预售保险基金以该房企动用资金为上限先行赔付。同时，对房企预售资金使用开展专项审计，确保预售资金依法合规使用。

四是着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。中央金融工作会议要求，要稳步扩大金融领域制度型开放，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。目前，我国外资银行资产占比为1%左右，股票和债券市场方面，外资持有占比均在3%左右，要促进银行和资本市场外资占比稳中有升。同时，要积极参与国际金融治理和国际金融规则制定，并在相关国际合作中提出中国方案。

陈群委员代表民盟中央的发言：

强化落地执行 为基础研究打造可以“十年磨一剑”的制度环境



近年来，我国在基础研究领域取得了长足发展，但真正原创性、

引领性的成果仍然不足，造成这种状况的因素是多方面的。进一步推动基础研究水平提升，需加快中央文件精神的落地执行，制定符合基础研究规律的具体措施，为基础研究打造鼓励创新、宽容失败，可以“十年磨一剑”的制度环境。为此建议：

一是加大基础研究特区建设力度。建立稳定的经费支持机制，强化有目标导向的有组织科研，同时为自由探索型的基础研究留足空间，鼓励支持科研人员找到有真正价值的科学问题或技术难题，深耕细作、长期坚持。

二是完善考核评价机制。加快建立符合基础研究规律的评价体系。建立健全评价专家信誉制度和评价信息公开制度，通过社会监督和舆论监督保障科研评价的公平和公正，并在此

基础上放手发挥学术共同体，特别是小同行在学术评价中的作用，推动学术共同体逐步承担起科研评价的主体责任，从而实现由“量化考核”向“贡献考核”转变。对基础研究人员，完善“非升即走”考核模式，延长评价周期，使青年科技人员敢于承担周期长、难度大的科研。

三是改革科研管理方式。按照基于信任进行管理的原则，进一步优化、简化与科研相关的各种规章制度，切实减轻科研人员不合理负担。进一步扩大科研人员对基础研究经费预算的调整权限，使科研人员在科研活动中拥有更大自主权的要求真正落到实处。

四是完善薪酬激励办法。健全基础研究人员薪酬保障机制，实施适度激励的薪酬体系，弱化绩效和待遇的关联。完善科技成果转化奖励机制，明确科研人员“技术专家与责任人”的定位，让科研人员能够从十年坚守获得的成果中享有恰当的经济收益。

五是强化正向宣传引导。加强对“十年磨一剑”相关政策 and 科研事迹的宣传，增强基础研究人员集体荣誉感和个人尊严感，推动形成支持基础科研、崇尚原始创新的良好氛围。大力弘扬“科学家精神”，激励科学家肩负起科技创新重任。同时，加强学术诚信建设，营造良好科研环境。

易纲委员的发言：

走中国特色金融发展之路 推动金融高质量发展



当前，要加强金融政策与财政等其他政策的协调配合，并对经济运行

的部分关键环节，采取针对性措施。

一是总量上保持积极的财政政策和稳健的货币政策足够的支持力度。积极的财政政策要适度加力、提质增效，用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果；综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，当前形势下要坚持社会融资规模和货币供应量比名义GDP增速略高的取向，保持金融对实体经济的支持力度。

二是切实推动全社会增加资本金投资。当前要把增加社会资本金投资和融放在更加重要的地位，处理好一级市场与二级市场的关系，研究推动保险资金、养老金、企业年金等长线资金入市，畅通PE/VC的融资渠道和退出渠道等等。另外，我国金融体系中，比较有资金实力和信息优势的是商业银行。因此，建议资本实力强的大型银行

选择一两家省分行在表内试点以投贷联动方式投资硬科技初创企业，并在监管和考核方面给予灵活性。

三是建议设立房地产预售资金保险机制，允许房企依法合规动用一定比例的预售监管账户资金。设立房地产预售资金保险机制，由中央财政或人民银行每年按预售监管资金余额的1%提取预售保险基金（估计约100亿元/年），先考虑以三年为限（2024-2026年），共提取预售保险基金约300亿元；允许房企主体按照公司治理结构依法合规动用一定比例的预售监管账户资金，估计有约1万亿元的资金可由房企立即使用；如果将来房企出现烂尾楼，由预售保险基金以该房企动用资金为上限先行赔付。同时，对房企预售资金使用开展专项审计，确保预售资金依法合规使用。

四是着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。中央金融工作会议要求，要稳步扩大金融领域制度型开放，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。目前，我国外资银行资产占比为1%左右，股票和债券市场方面，外资持有占比均在3%左右，要促进银行和资本市场外资占比稳中有升。同时，要积极参与国际金融治理和国际金融规则制定，并在相关国际合作中提出中国方案。

司马红委员代表民建中央的发言：

发展战略性新兴产业 提升产业体系现代化水平



近年来，中共中央出台一系列重大决策部署，不断完善产业政策体

系，战略性新兴产业发展规模、速度、质量迈上新台阶，加速聚力形成新质生产力。同时，还存在区域布局同质化、产业组织形态不优、产业关联度不高等问题。建议：

一是因地制宜，优化产业空间布局。利用好战略性新兴产业市场容量大、链条长的优势，鼓励各地分工协作、突出区域现实条件和潜在优势错位发展。地方优惠政策引导战略性新兴产业发展应适度，避免产业发展过度依赖政府补贴。总结集成电路、新能源汽车发展经验，跟踪研判相关领域产能扩张势头，对重大项目开展窗口指导，注意区域协同和产业协同，防止低水平重复建设和产能过剩，避免一哄而起、一哄而散。引导产业链关键环节留在国内，加强东部地区科研能力建设，加强中西部和东北地区承接产业转移能力，构建

全国“通商易事”分工体系。

二是多维协同，推动产业融合化集群化发展。构建“链主企业—产业链—产业集群”系统发展路径。发挥链主企业作用，以大带小构筑龙头企业引领产业链发展的“以点带线”格局。推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，畅通“教育—人才—科技”和“科技—产业—金融”良性循环，形成“集线成面”格局。构建战略性新兴产业集群梯次发展体系，建立集群常态化交流合作机制，构建产业集群及配套体系“合面成体”格局。

三是与时俱进，健全统计监测体系。完善统计监测制度，公布全国各地方、各领域关键指标统计数据，编制统计年鉴，发布年度报告，便于地方掌握产业发展实际，推动交流合作，促进锻长补短。

四是统筹谋划，实施战略性新兴产业发展带动现代化产业体系建设分步走战略。短期，集中优势资源发展战略性新兴产业，锻造新动能。中期，构建以传统产业转型升级支撑战略性新兴产业发展，以战略性新兴产业新赛道孵化未来产业、以未来产业争抢发展机遇的新优势。长期，在产业深度融合、区域合理分工、双循环与统一大市场有机结合基础上，构建形成以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系。

车俊委员的发言：

深入推进长三角一体化发展 在中国式现代化中更好发挥引领示范作用



这些年一直关注长三角一体化发展。我体会：正是有习近平总书记的战略擘画和亲自推动，长三角一体化发展才能取得如此丰硕的成果，成为全国经济增长极、发展动力源和改革试验田。

推进长三角一体化发展是一篇大文章。“三省一市”互补性很强，上海是龙头，江苏经济实力强，浙江民营经济活力足，安徽科技创新也有一定特色，要责无旁贷勇扛使命，各展所长，形成合力，为中国式现代化作出更大贡献。建议：

一是以更高站位推进一体联动实现高质量发展。进一步树立全球视野和战略思维，紧扣一体化和高质量两个关键词，加强区域战略对接，打造具有国际竞争力的世界级城市群，努力成为畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的战略枢纽。

二是以更大力度科技创新塑造发展新优势。统筹布局战略科技力量，围绕“卡脖子”关键核心技术组织联合攻关，加快新能源汽车、集成电路、生物医药等产业发展，激发更多新质生产力，打造世界级先进制造业集群和世界级科技创新高地、人才高地。

三是以更高水平改革开放构建新发展格局。加强改革系统集成，加快制度型开放，赋予长三角地区内的自贸试验区更大改革自主权，推动优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”，探索形成新发展格局路径。

四是以更深层次机制创新打造发展共同体。打破地区分割和行政壁垒，深化一体化示范区建设，积极融入全国统一大市场，加强交通基础设施跨区域衔接，推进公共服务便利共享，加强生态环境共保联治，加快绿色美丽长三角建设，在美丽中国建设中发挥示范引领作用，高标准打造区域发展共同体。

王路委员代表农工党中央的发言：

大力推进新材料产业创新发展 加快形成新质生产力



新材料科技创新将发挥引领科技革命、带动产业变革、推动新型工业化发展、加快形成新质生产力的战略作用。我国已建成全球门类最全、规模最大的材料产业体系，正从材料大国向材料强国迈进，但新材料产业还面临科技创新质量不高、产业布局不尽合理、全生产要素配置尚需加强等问题。

为此，建议：一是强化科技创新，培育新材料发展新动能。强化新材料科技创新体系建设，健全以国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑、省级实验室为补充的新材料实验室体系，加快构建覆盖新材料主要门类和重点产业集聚区的科技创新布局。以国家重点研发计划和重大项目为牵引，打好关键核心技术攻坚战，

使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。材料科技主攻方向要聚焦：先进基础材料领域，聚焦提质增效，加速国内急需高温合金、纳米合金等高性能材料研发及产业化；关键战略材料领域，聚焦核心技术突破，加速钙钛矿电池等高效新能源材料迭代，突破战略性新兴产业“卡脖子”关键材料供应，提高产业链供应链韧性和安全水平；前沿新材料领域，聚焦原始创新，加速非粮生物基新材料替代塑料等研发应用，以原创性技术突破，推动产业变革。推进材料基因组工程，以数字化赋能推动新材料研发生产应用全链条转型升级。

二是坚持企业主体，形成新材料发展的大格局。加快构建以龙头企业、头部企业为主导的产学研用高效协同、上下游紧密合作的产业集群。完善创新投资机制，组建科技创新联盟，设立产业引导基金，推动技术创新与产业发展深度融合。统筹国内国际两个大局，科学合理布局新材料产业，进一步促进国内大循环与国内国际双循环，把材料决定产业发展新赛道的功能拓展到全球产业链之中。

三是发挥制度优势，创新生产要素配置方式。把新材料作为战略性新兴产业、未来产业的重中之重，统筹谋划中长期战略部署与近期重点安排，加快形成新材料产业高质量发展新形态，让科技、金融、产业等政策支持和人才、资源、数据等要素保障更加集聚新材料发展领域。

孔昌生委员的发言：

把农业建成现代化大产业



习近平总书记强调，要以发展现代化大农业为主攻方向，加快建设现代化农业大基地、大企业、大产业。把农业建成现代化大产业，要在观念上树立大农业观、大食物观，在产业形态上推进一、二、三产业融合发展，在路径上强化科技和改革双轮驱动，加快形成农业新质生产力。现就其中的关键问题，提出如下建议：

一是以前沿科技支撑农业现代化。建议加快建立种质资源鉴定、评价和保护机制，发挥新型举国体制优势，加快培育国家种业领军企业，不断增强民族种业国际竞争力。推进畜牧业现代化，推广畜禽标准化、自动化、智能化养殖模式，提高效率，降低成本，促进畜牧业高质量发展。加快补齐农机装备短板，大力推动农业机械

化、智能化，支持覆盖耕、种、管、收、储全环节的农业“大铁牛”和丘陵山区适用小型机械研发推广，加快农业数字化集成技术综合应用，助力打造科技型农业。

二是以“链式融合”推动农业产业化。建议鼓励从农资农具、农业生产到农产品加工各环节，在提升专业化水平的基础上，强化联接协同，共建产业标准，降低成本和风险，增强产业韧性。支持全产业链龙头企业到农业主产区发展，做好“土特产”文章，促进延伸产业链、提升价值链。积极对标国际大公司，打造知名品牌，推动农业由“卖原料”向“卖加工品”“卖品牌”乃至“卖标准”转变。

三是以适度规模经营推动农业生产方式变革。建议在稳定家庭承包经营“分”的基础上，建议加快完善国家农业支持政策体系，强化农业保护政策，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导社会资本有序投入农业产业。完善农村金融服务体系，增强信贷资本对新型农业经营主体的支持力度，让新型农业资本成为农业现代化进程的强有力推动力。

四是以培育新型农业经营主体增强农业内生动力。建议加快完善国家农业支持政策体系，强化农业保护政策，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导社会资本有序投入农业产业。完善农村金融服务体系，增强信贷资本对新型农业经营主体的支持力度，让新型农业资本成为农业现代化进程的强有力推动力。